

INFORME ANUAL

DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL
NO REEMBOLSABLE

2019



MEPyD
MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

Créditos

MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN y DESARROLLO (MEPyD)

Viceministerio de Cooperación Internacional (VIMICI)

Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional (DACCI)

Departamento de Evaluación y Estadísticas de la Cooperación Internacional (DEECI)

Título: Informe Anual de Cooperación Internacional No Reembolsable 2019.

Autoría del Documento: Equipo Departamento de Evaluación y Estadísticas de la Cooperación Internacional (DEECI).

Fecha Elaboración: febrero 2020

Colaboraciones: Dirección General de Cooperación Bilateral (DIGECOOB) y la Dirección de Cooperación Regional (DICOOR).

Diagramación: División de Comunicación Interna y Gestión del Cambio, Dirección de Recursos Humanos (MEPyD).

INFORME
ANUAL

DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL
NO REEMBOLSABLE

2019

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	9
INTRODUCCIÓN	11
SIGLAS	12
ASPECTOS METODOLÓGICOS.....	15
RESUMEN EJECUTIVO	16
Capítulo 1. Comportamiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).....	19
1.1 Regiones a los que se destina la AOD a nivel mundial.....	21
1.2 Sectores a los que se destina la AOD a nivel mundial	23
Capítulo 2. La Cooperación Internacional en la República Dominicana	25
2.1 Principales Cifras de la Cooperación Internacional en la República Dominicana.	27
2.1.1 Fuentes de Cooperación Internacional	27
2.1.2 Modalidades de cooperación internacional en República Dominicana	30
2.1.3 Instrumentos de Cooperación Internacional.....	33
2.2 Sectores y temáticas fortalecidas por la Cooperación Internacional en República Dominicana.	34
2.3 Las instituciones ejecutoras de proyectos de cooperación internacional.	36
2.4 Alcance de la cooperación internacional en el territorio nacional	37
2.5 Cooperación bilateral.....	38
2.6 Cooperación Multilateral.....	42
2.7 Cooperación Regional.....	45
Capítulo 3. Alineación de la Cooperación Internacional con los marcos nacionales e internacionales de desarrollo	47
3.1 Alineación con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030	49
3.1.1 Origen de los recursos de cooperación internacional	50
3.2 La Cooperación Internacional alineada a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles	54
Capítulo 4. Previsibilidad de la Cooperación Internacional en la República Dominicana 2020-2024	57
4.1. Contexto Internacional.....	59
4.2. Panorama General	60
4.2.1 Cooperación Bilateral	60
4.2.2 Cooperación Multilateral	62
4.2.3. Cooperación Regional.....	64
4.2.4. Comparación de los fondos según fuente de cooperación.....	65
4.3. Alineación de la previsibilidad con los Marcos de Resultados Nacional e Internacional	65
4.3.1. Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030	66
4.3.2. Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.....	69
4.4 Ubicación Geográfica	70
Anexo	72

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1.	Desembolsos netos de AOD a nivel mundial, 2009-2018 (En millones de USD a precios corrientes)	22
Gráfico 2.	Desembolsos netos de AOD canalizados por los países miembros del CAD, por región, 2009-2018 (En millones de USD a precios corrientes)	23
Gráfico 3.	AOD a nivel mundial según sectores de acción del CAD, para el período 2009-2018 (En millones de USD a precios corrientes)	24
Gráfico 4.	Número de iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Fuente de Cooperación, 2019 (En porcentaje)	28
Gráfico 5.	Monto presupuestado de las iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Fuente de Cooperación, 2019 (En millones de dólares).....	29
Gráfico 6.	Iniciativas de cooperación internacional canalizadas en la República Dominicana por modalidad, 2019 (En porcentaje)	30
Gráfico 7.	Número de iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por tipo de instrumento, 2019 (En porcentajes)	34
Gráfico 8.	Iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana según sector, 2019 (En porcentaje).....	35
Gráfico 9.	Porcentaje de iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Tipo de Institución Ejecutora, 2019	36
Gráfico 10.	Porcentaje de iniciativas bilaterales según modalidad de cooperación, 2019	38
Gráfico 11.	Iniciativas bilaterales según instrumento de cooperación internacional, 2019 (En porcentaje)	39
Gráfico 12.	Número de becas y cursos gestionadas por la cooperación bilateral en República Dominicana, 2019.....	40
Gráfico 13.	Número de iniciativas de cooperación bilateral ejecutadas en la República Dominicana por sector, 2019	40
Gráfico 14.	Cantidad de voluntarios coreanos en la República Dominicana según provincia, 2019.....	41
Gráfico 15.	Número de iniciativas de cooperación multilateral según tipo de instrumento, 2019.	43
Gráfico 16.	Porcentaje de iniciativas de cooperación regional según tipo de instrumento, 2019.	45
Gráfico 17.	Número de iniciativas de cooperación internacional alineadas con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END), 2019	50
Gráfico 18.	Montos de iniciativas de cooperación internacional alineadas con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END), 2019.	50
Gráfico 19.	Monto presupuestado de las iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Eje de la END según fuente de cooperación, 2019 (En millones de USD)	51
Gráfico 20.	Distribución de iniciativas de la cooperación internacional para el logro de los ODS en la República Dominicana, 2019 (En cantidad).....	55
Gráfico 21.	Distribución de las iniciativas de cooperación internacional por ODS según fuente, 2019.	56
Gráfico 22.	Montos previstos de la cooperación internacional a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024	60
Gráfico 23.	Montos previstos de la cooperación bilateral a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024	61

Gráfico 24.	Montos previstos de la cooperación multilateral a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024	62
Gráfico 25.	Montos previstos de la cooperación regional a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2023 (En millones de USD).....	64
Gráfico 26.	Comparación de los montos previstos de la cooperación bilateral, multilateral y regional a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD).	65
Gráfico 27.	Alineación a la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030 de las iniciativas de cooperación internacional a ser destinadas a la República Dominicana, 2020-2024 (En porcentaje)	66
Gráfico 28.	Montos previstos de la cooperación internacional, alineados al Eje 1. Estado Social Democrático de Derecho, destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD).	67
Gráfico 29.	Montos previstos de la cooperación internacional, alineados al Eje 2. Sociedad con Igualdad de Derechos y Oportunidades, a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD).....	68
Gráfico 30.	Montos previstos de la cooperación internacional, alineados al Eje 3. Economía Sostenible, Integradora y Competitiva, a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2023 (En millones de USD).....	68
Gráfico 31.	Montos previstos de la cooperación internacional, alineados al Eje 4. Producción y Consumo Ambientalmente Sostenible que Adapta al Cambio Climático, a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2023 (En millones de USD).	69
Gráfico 32.	Alineación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las iniciativas de cooperación internacional a ser destinadas a la República Dominicana, 2020-2024 (En porcentaje).	70

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.	Monto presupuestado de las iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Eje de la END según fuente de cooperación, 2019 (En millones de USD)	51
Tabla 2.	Montos presupuestados en alineación con el Tercer Eje de la END según fuente y aporte por organismos y agencia cooperante, 2019.	52
Tabla 3.	Montos previstos por los socios bilaterales de desarrollo a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2023*, (En millones de USD).....	62
Tabla 4.	Montos previstos de las agencias u organismos de cooperación multilateral a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2023 (En USD)	63
Tabla 5.	Montos previstos de las agencias u organismos de cooperación regional a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En USD).....	65

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1.	Número de iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana según países socios, 2019.....	30
Mapa 2.	Iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana según provincia, 2019 (En cantidad).....	37
Mapa 3.	Ubicación geográfica de los voluntarios japoneses, 2019	42
Mapa 4.	Número de iniciativas de cooperación internacional a ser ejecutadas en la República Dominicana por provincia, 2020-2024	71

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1.	Previsibilidad de la cooperación internacional del PMA e iniciativa de gobierno sobre la soberanía y seguridad alimentaria, 2020-2023*	63
Ilustración 2.	Evolución del concepto de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y el sistema estadístico del CAD, 2019	72

PRESENTACIÓN

Con el propósito de dar a conocer los resultados de la gestión de la cooperación internacional en la República Dominicana durante el año 2019, el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), presenta el Informe de Cooperación Internacional No Rembolsable de la República Dominicana 2019.

Entre las atribuciones y funciones del MEPyD está la de definir las políticas, las normas y los procedimientos para la solicitud, recepción, gestión y evaluación de la cooperación técnica y financiera no reembolsable, en el marco de los programas y proyectos identificados como prioritarios, en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP). Asimismo, debe dar seguimiento a los proyectos ejecutados en el marco de dicha cooperación, participar en la negociación de los convenios de cooperación internacional y mantener las relaciones con las agencias de cooperación no reembolsable. Estas atribuciones y funciones son el eje central del Viceministerio de Cooperación Internacional.

En el año 2019, se inició un proceso de renovación y transformación dentro del MEPyD, apegados a cumplir de forma abierta y cercana estas atribuciones, procurando una mayor colaboración con los ciudadanos. Esto se refleja en la gestión de la información sobre la cooperación internacional, con el fortalecimiento de los procesos y herramientas que permiten brindar información de mayor calidad, que pueda contribuir a la toma de decisiones y formulación de las políticas públicas.

Parte de las mejoras, incluyen un ajuste a la metodología y los tiempos de publicación, lo que busca contribuir a la oportunidad de los datos, ofreciendo los resultados de la gestión de la cooperación internacional en el país en el primer trimestre de cada año.

Estos ajustes se complementarán en el corto plazo con instrumentos, metodologías, capacidades y sistemas de información que permitan mejorar la eficacia y efectividad del análisis sobre las iniciativas desarrolladas por la cooperación internacional en el país.

INTRODUCCIÓN

El Informe de Cooperación Internacional No Rembolsable 2019 de la República Dominicana es el séptimo ejercicio de rendición de cuentas que realiza el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) a través del Viceministerio de Cooperación Internacional (VIMICI) sobre la contribución de la cooperación internacional a los esfuerzos de desarrollo del país.

Este informe está compuesto por cuatro (4) capítulos, en los cuales se analiza el comportamiento de la cooperación internacional (CI) durante el año 2019, desde el contexto internacional hasta la previsión de su contribución para los siguientes cuatro años.

El primer capítulo, la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), aborda el comportamiento de los flujos de ayuda en el periodo 2008-2018¹, así como las regiones receptoras y sectores que se apoyan a nivel mundial. De igual forma, se expresa brevemente el proceso de renovación de la definición de AOD de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

El segundo capítulo, la Cooperación Internacional en la República Dominicana 2019, presenta las características, comportamientos y estadísticas de la cooperación internacional que se gestiona en el país para el 2019, llevadas a cabo por los distintos actores, fuentes y modalidades del Sistema Nacional de Cooperación Internacional para Desarrollo (SINACID).

El tercer capítulo, como se ha establecido, trata sobre la alineación de la cooperación internacional a los marcos nacionales e internacionales de desarrollo, abordando las iniciativas de cooperación internacional ejecutadas a las prioridades enmarcadas en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END); y a los compromisos internacionales expresados en los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS). Ambos análisis destacan el comportamiento por ejes y objetivos, los principales cooperantes y los sectores e instituciones protagonistas.

Finalmente, el cuarto capítulo presenta la previsibilidad de la cooperación internacional a mediano plazo 2020-2024, y su contribución a los esfuerzos nacionales de desarrollo.

1 Información preliminar en base a las estadísticas disponibles a la fecha, podría ser modificada una vez los datos de OCDE sean actualizados.

SIGLAS

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ABC	Agencia Brasileña de Cooperación Internacional
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
AGCED	Alianza Global para una Cooperación Eficaz al Desarrollo
AGCI	Agencia de Cooperación Internacional de Chile
AMEXCID	Agencia Mexicana de Cooperación Internacional
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
APC	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia
APCI	Agencia Peruana de Cooperación Internacional
AUCI	Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional
BEI	Banco Europeo de Inversión
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAD	Comité de Ayuda para el Desarrollo
CDC	Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades
CI	Cooperación Internacional
CONADIS	Consejo Nacional de Discapacidad
DACCI	Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional
DEECI	Departamento de Evaluación y Estadísticas de la Cooperación Internacional
DGODT	Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GEF	Fondo Global del Medio Ambiente (Global Environment Facility: GEF)
GIZ	Agencia de Cooperación Alemana

INFOTEP	Instituto de Formación Técnico Profesional
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
KOICA	Agencia de Cooperación Internacional de Corea
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MICM	Ministerio de Industria, Comercio y MIPyMES
MIPyMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MUCI	Matriz Única de Cooperación Internacional
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OSC	Organizaciones de la sociedad civil
PCID	Política de Cooperación Internacional para el Desarrollo
PIFCSS	Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROGRESAN-SICA	Programa de sistemas de información para la resiliencia en seguridad alimentaria y nutricional de la región del SICA
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
SINACID	Sistema Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo
TOSSD	Total Official Support for Sustainable Development (Apoyo Total Oficial para el Desarrollo Sostenible)
UE	Unión Europea
UNAM	Universidad Nacional Autónoma de México
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
VIMICI	Viceministerio de Cooperación Internacional

ASPECTOS METODOLÓGICOS

El Informe de Cooperación Internacional No Reembolsable de la República Dominicana 2019 es el resultado del proceso de gestión de la información sobre las iniciativas de la cooperación internacional, el cual incluye la recolección, registro, procesamiento y análisis de la información sobre los fondos, programas, proyectos y acciones de cooperación ejecutadas a nivel nacional. En este proceso, se involucran las distintas direcciones del Viceministerio de Cooperación Internacional (VIMICI), aportando los datos e información registrada, los cuales provienen de las instituciones nacionales y socios cooperantes que reportan a este Viceministerio, y de las negociaciones en las cuales se ha participado.

El Informe Anual de Cooperación Internacional tiene como propósito dar a conocer los resultados de gestión de la cooperación internacional en el país, a través de sus diferentes fuentes, modalidades e instrumentos de la cooperación. Su elaboración contempla cuatro fases: 1) planificación e instrumentos, 2) levantamiento y validación de la data, 3) procesamiento y análisis data y 4) elaboración de informe.

En esta oportunidad, para la segunda fase, levantamiento y validación de la data, se desarrolló de forma acotada, realizando una validación interna con las direcciones del VIMICI, esto así tomando en cuenta que la última recolección de la data abarcó hasta el primer semestre del año 2019.

Como en procesos anteriores la herramienta de captación y validación de datos para el proceso de levantamiento fueron instrumentos de recolección tales como: 1) Matriz Única de Cooperación Internacional (MUCI), con variables múltiples para la validación de proyectos de arrastre; 2) Matriz registro de curso y becas, otorgados a los recursos humanos de instituciones del gobierno central y local, y la matriz de registro de recepción voluntarios.

Lo relacionado al primer capítulo, las cifras sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), se han obtenido a partir de fuentes secundarias disponibles en la base de datos y estadísticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Finalmente se realizaron consulta, en Matriz para la Previsibilidad, con organismos internacionales para la validación y levantamiento de los recursos planificados a corto y mediano plazo, 2020-2024.

RESUMEN EJECUTIVO

El Informe Anual de Cooperación Internacional No Reembolsable 2019 abarca cuatro (4) capítulos que caracterizan la cooperación internacional gestionada por la República Dominicana durante el año 2019. Además, contextualiza las principales cifras sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).

El **primer capítulo** de cara a un nuevo sistema estadístico de la AOD donde se realiza un análisis de su comportamiento en la última década, 2008-2018,² identificando su contribución a la región y los sectores que les ocupa.

El **segundo capítulo** aborda la cooperación internacional que se gestionó en el país en el 2019, sumando un total de 341 iniciativas (acciones de cooperación registrada en diversos instrumentos³) según las tres principales fuentes de cooperación; su distribución corresponde en un 73.31% para la cooperación bilateral, un 21.99% para la cooperación multilateral y un 4.69% lo relacionado a la cooperación regional.

La cooperación bilateral representó el mayor apoyo recibido durante el 2019, con un total de 250 iniciativas, las cuales fueron gestionadas por sus diferentes instrumentos y modalidades dentro del SINACID. Dicha fuente bilateral representó un aumento de 55.28%, en relación con el año anterior en términos nominales. Por otra parte, la cooperación multilateral sumó un total de 75 iniciativas, y la cooperación regional, un total 16 iniciativas.

En cuanto a las modalidades de cooperación, el mayor aporte de los recursos técnicos y financieros provienen de la cooperación norte-sur, representando el 70.38%. Lo referente a la cooperación sur-sur representa un 23.17%, sumando así un total de 79 iniciativas en ejecución. La cooperación triangular sumó 16 iniciativas representando el 4.69%. El registro de las iniciativas en ejecución correspondiente a la cooperación descentralizada fue del 1.76%, correspondientes a 7 proyectos con la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).

Durante el 2019, la ejecución de las iniciativas se produjo en mayor número en el instrumento proyectos que representaron el 36.95%, seguido por los de los cursos y becas, 36.07%. Cabe destacar que el dinamismo del instrumento de cursos y becas para este periodo viene dado por la entrada de nuevos socios como es la República Popular China, y el aumento de la oferta por parte de otros socios como es Chile.

2 Información preliminar en base a las estadísticas disponibles a la fecha, podría ser modificada una vez los datos de OCDE sean actualizados.

3 Instrumentos: fondos, apoyo presupuestario, programas, proyectos, acciones puntuales, cursos, becas, voluntarios, etc

Por otro lado, la ejecución de las iniciativas en cuanto al instrumento de cooperación se tradujo en mayor número la gestión de los cursos y becas, representando el 36.07% de todo el registro, seguido por los proyectos con el 35.78% del total de iniciativas.

En lo referente al tipo de instituciones ejecutoras de las iniciativas, la mayor representación la obtuvo el Gobierno Central con un 59.52%. Asimismo, la cooperación se distribuye en gran parte del territorio nacional, considerando la mayoría, 99 iniciativas, de alcance nacional; le sigue las iniciativas desarrolladas en el Distrito Nacional que suman 25.

De igual forma, se destacan la concentración de iniciativas en las regiones Enriquillo, El Valle y Cibao Noroeste, con énfasis en las provincias fronterizas, que concentran por encima de 10 iniciativas.

El **tercer capítulo** corresponde al alineamiento de la cooperación internacional con los marcos nacionales e internacionales de desarrollo, como son, la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Las 341 iniciativas apoyadas con los esfuerzos y recursos de la cooperación internacional contribuyeron para alcanzar los objetivos en los cuatro ejes estratégicos esbozados en la END. Dichas iniciativas están alineadas a los Ejes de la END de la siguiente forma: Segundo Eje el que más iniciativas alineadas registró, 109, luego el Tercer Eje con 93, seguido del Primer Eje con 70 y por último el Cuarto Eje con 69 iniciativas.

Asimismo, las 341 iniciativas están alineadas a los ODS. La mayor cantidad de iniciativas corresponde al ODS 9. Industria, Innovación e Infraestructura (15.54%); ODS 3. Salud y Bienestar (14.37%); ODS 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas (13.78%); ODS 8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico (13.20%); ODS 13. Acción por el Clima (9.97%). Los ODS 9, 3, 16, 8 y 13 constituyen el 66.86% del total de iniciativas, permitiendo apreciar los sectores más beneficiados como son el sector Salud, Asistencia Social, Competitividad, Tecnología, Industrial y Comercio, Agropecuario y Pesca, Trabajo, Reducción de Desastres y otros.

Finalmente, el **cuarto capítulo** muestra la previsibilidad de los flujos en el mediano plazo, 2020-2024, y su alineación a los marcos nacionales e internacionales de cooperación.

Los cooperantes que tienen previsto destinar fondos no reembolsables al país, lo harán por un monto total de USD388.95 millones, de los cuales, USD330.95 millones, el 85.09%, son de fuente multilateral, USD57.98 millones, el 14.91%, serán de fuente bilateral.

Capítulo 01.

Comportamiento de la Ayuda
Oficial al Desarrollo (AOD)



Capítulo 1. Comportamiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)

El primer capítulo aborda un breve comportamiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), donde se consideran todos los desembolsos netos de créditos y de donaciones que se realizan a partir de los criterios establecidos por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Se muestra así los desembolsos netos de los países miembros del Comité de Ayuda para el Desarrollo (CAD), para esta última década, a nivel de regional y los sectores nacionales a los que se dirige dicha ayuda asignada a los países.

Desde los años 70, y de acuerdo con la definición del CAD de la OCDE, la AOD es la transferencia financiera (donaciones o préstamos) y técnica (conocimientos) que cumple con los siguientes criterios:

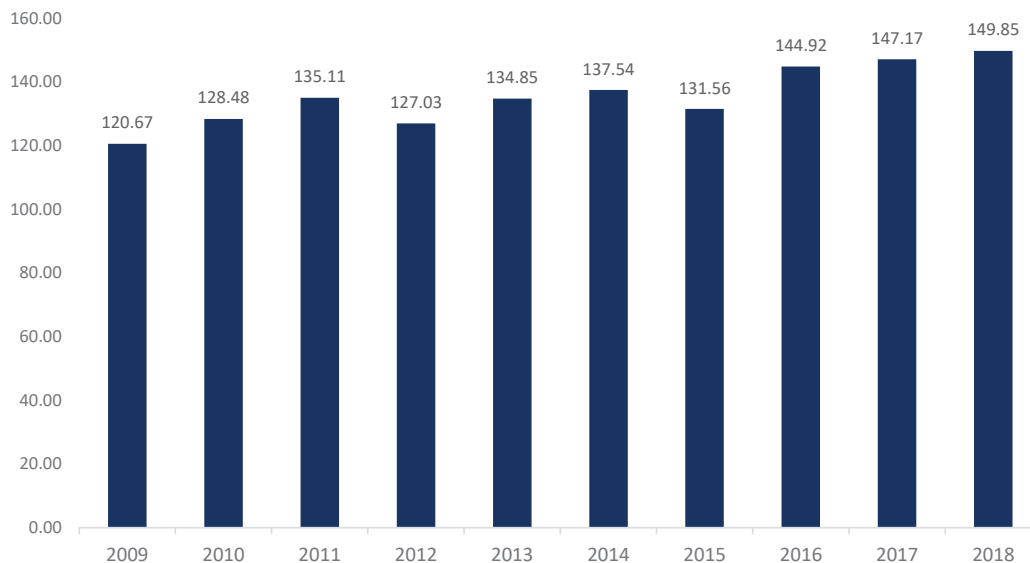
- Es otorgado por los organismos oficiales (estatales, locales, universidades públicas y organismos ejecutivos) de los países cooperantes;
- Tiene el objetivo de promover el desarrollo y bienestar social y económico;
- Se concede a países y territorios contenidos en la lista de países socios del CAD, o bien a organismos multilaterales de desarrollo (Naciones Unidas, etc.);
- Es de carácter concesional. Esto significa que la ayuda se otorga como donación o como préstamo (reembolsable), éste último se concede a un tipo de interés por debajo del mercado y con un componente de donación de al menos el 25%.

1.1 Regiones a los que se destina la AOD a nivel mundial

Según la OCDE, durante el período 2009-2018⁴, los flujos de AOD otorgados por los países miembros del CAD presentaron un incremento promedio anual de un 2.19%. Como se puede observar en el gráfico 1, para el 2018 los miembros del CAD desembolsaron USD149.85 millones a precios corrientes. Lo anteriormente señalado, refleja que los miembros del CAD asignaron recursos para este periodo con monto total de USD1,060.17 trillones precios corrientes.

⁴ Información preliminar en base a las estadísticas disponibles a la fecha, podría ser modificada una vez los datos de OCDE sean actualizados.

Gráfico 1. Desembolsos netos de AOD a nivel mundial, 2009-2018
(En millones de USD a precios corrientes).



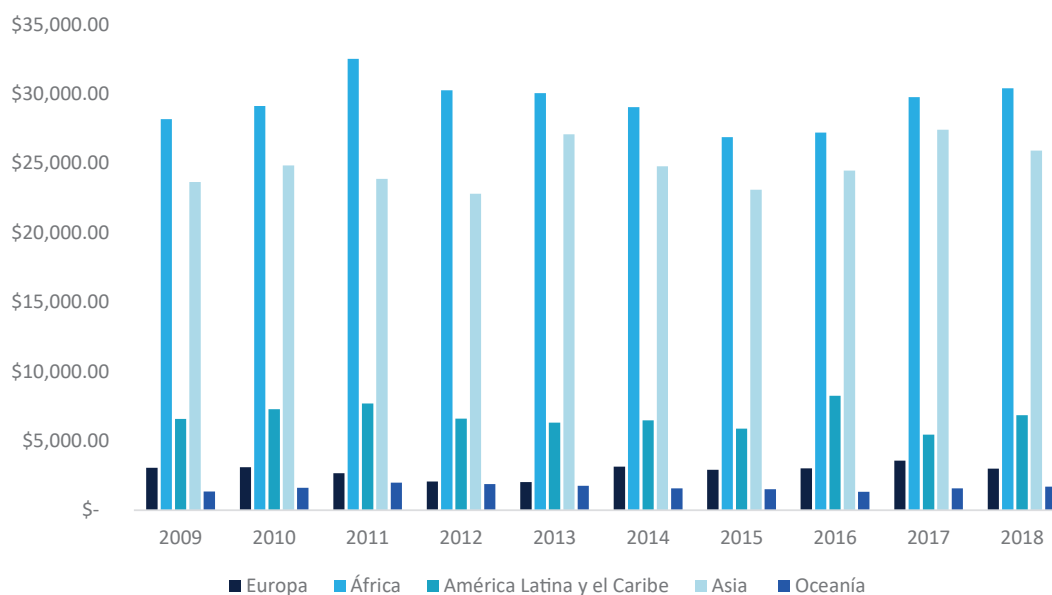
Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI con datos de <https://stats.oecd.org/>

En este periodo, la tendencia de la AOD según las regiones que recibieron los flujos de ayuda fue:

- La **región de África** fue la región con mayor canalización de recursos por los países miembros del CAD, con un promedio de USD29,350.93 millones a precios corrientes. La misma representó un crecimiento anual de 0.76%, como por igual un incremento de un 2.13% en el 2018.
- En el siguiente orden, se sitúa la **región de Asia** con un promedio de USD24,798.30 millones a precios corrientes. Con una tasa de crecimiento anual de 0.92% durante este periodo.
- De igual forma, la **región de América Latina y el Caribe** presentó un promedio de USD6,736.62 millones a precios corrientes. Lo relacionado a su crecimiento anual representó un 0.39%.
- En cuanto a la **región de Europa** esta obtuvo un promedio de USD2,857.18 millones a precios corrientes, registrando valores negativos en cuanto a su crecimiento promedio anual y al crecimiento obtenido respecto al año 2017 con un -0.22% y -16.14% respectivamente.

El comportamiento de estos flujos, como se observa en el gráfico 2, entre las regiones citadas anteriormente, dan respuesta a la concentración en las regiones de África y Asia, seguido de América Latina y el Caribe siendo este grupo los de mayor participación por los países miembros del CAD. Para este periodo, dichas regiones presentaron un crecimiento promedio anual de un 4.15%.

Gráfico 2. Desembolsos netos de AOD canalizados por los países miembros del CAD, por región, 2009-2018 (En millones de USD a precios corrientes).

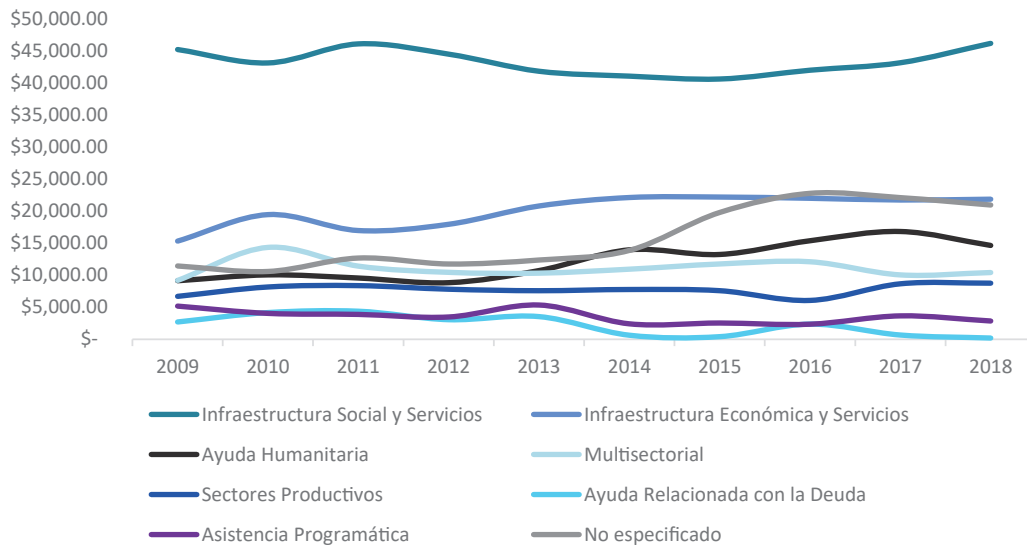


Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI con datos de <https://stats.oecd.org/>

1.2 Sectores a los que se destina la AOD a nivel mundial

A nivel mundial, los flujos de ayuda van dirigidos a fortalecer diferentes sectores de los países receptores. Por su parte, la OCDE dentro de su clasificación engloba sectores de acción en siete (7) categorías, con un adicional denominado *no especificado*. Durante el período 2009-2018, la mayor cantidad de fondos de AOD fueron destinados al **sector de infraestructura social y servicios**, con un monto promedio anual de USD43,442.71 millones, seguido por el **sector infraestructura económica y servicios**, el cual recibió USD20,075.11 millones anualmente.

Gráfico 3. AOD a nivel mundial según sectores de acción del CAD, para el período 2009-2018 (En millones de USD a precios corrientes).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI con datos de <https://stats.oecd.org/>

Por igual, otros sectores de acción del CAD representan una asignación en menor cuantía, no obstante, la tendencia sigue siendo estable durante el periodo, para sectores como ayuda humanitaria, multisectorial, sectores productivos, ayuda relacionada con la deuda, asistencia programática y la clasificación de no especificado.

Para el 2018, el sector de infraestructura social y servicios presentó un aumento de un 0.07% con respecto al 2017, seguido por el sector multisectorial con un 0.04%. Los sectores ayuda humanitaria, ayuda relacionada con la deuda, asistencia programática y el sector No especificado presentaron una disminución con respecto al 2017.

Capítulo 02.

La Cooperación Internacional en
la República Dominicana 2019



Capítulo 2. La Cooperación Internacional en la República Dominicana 2019

2.1 Principales Cifras de la Cooperación Internacional en la República Dominicana

“La Cooperación Internacional se concibe como una herramienta para contribuir al logro de un Desarrollo Sostenible basado en la cohesión económica, social, territorial, e institucional del país y como un instrumento de política exterior que promueve una mejor inserción internacional y aumenta su presencia, posicionamiento e influencia global” (PCID, 2016).

La cooperación internacional sirve como complemento de los esfuerzos nacionales de desarrollo, la cual es apoyada a través de iniciativas alineadas a los marcos nacionales e internacionales con el objetivo de mejorar la calidad de vida y contribuir al capital humano. En general, para el 2019 se registraron un total de 341 iniciativas de cooperación internacional, representando un aumento de 10.71% con relación al año 2018 donde se registraron un total de 308 iniciativas.

2.1.1 Fuentes de Cooperación Internacional

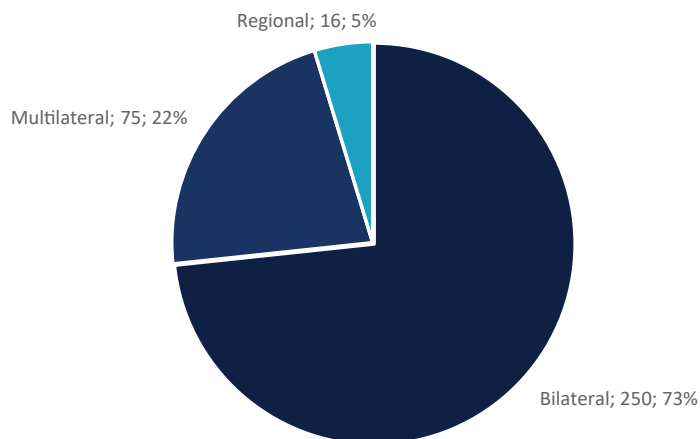
Los actores del sistema de cooperación internacional canalizaron los recursos técnicos y financieros según las diferentes fuentes. En la realidad del territorio dominicano se han categorizado las fuentes de cooperación en: 1) cooperación **bilateral**, la cual se realiza entre administraciones públicas del país o socio cooperante, mediante sus agencias oficiales; 2) cooperación **multilateral**, cuando es canalizada a través de los organismos multilaterales, financieros y no financieros, así como fondos globales o multicooperantes y; 3) cooperación **regional**, que es canalizada por medio de organismos, mecanismos o espacios regionales y/o que su objetivo apunta a una región específica.

Para el 2019, el total de iniciativas según las tres principales fuentes de cooperación sumaron 341; su distribución corresponde en un 73.31% para la cooperación bilateral, un 21.99% para la cooperación multilateral y un 4.69% lo relacionado a la cooperación regional.

Como se observa en el gráfico siguiente, la cooperación bilateral incorporó el mayor apoyo recibido durante el 2019. El total asciende a 250 iniciativas, las cuales fueron gestionadas por sus diferentes instrumentos y modalidades dentro del SINACID. Dicha fuente bilateral presentó un aumento de 55.28% en relación con el año anterior en términos nominales⁵.

⁵ Este significativo aumento corresponde en mayor cuantía a los cursos y becas gestionados en el 2019 (ver acápite de instrumentos de cooperación: cursos y becas).

Gráfico 4. Número de iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Fuente de Cooperación, 2019 (En porcentaje).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

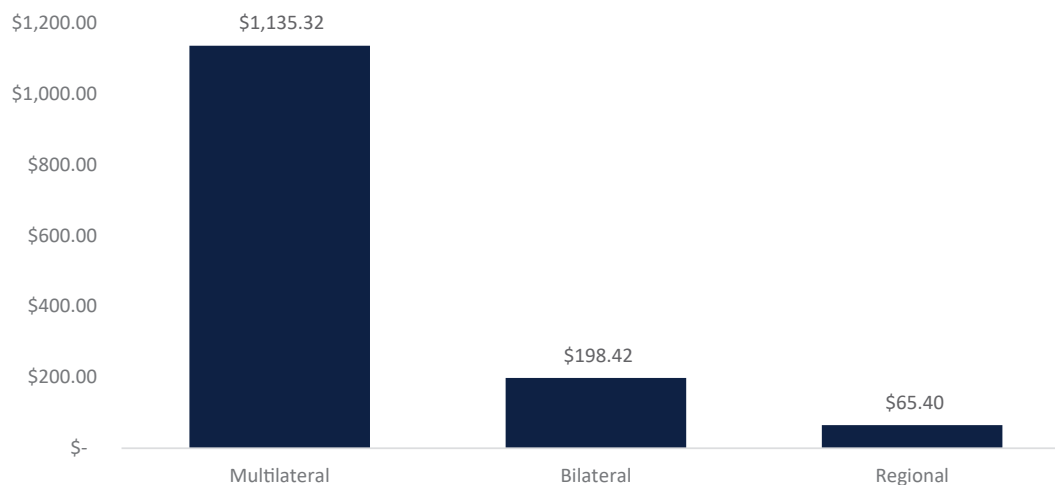
Por otro lado, la cooperación multilateral sumó un total de 75 iniciativas, caracterizada por sus instrumentos de cooperación, tales como programas, proyectos y acciones puntuales. Para el 2019, en términos nominales la cooperación multilateral representó un ligero descenso de un 0.25%. En cuanto a la cooperación regional, esta sumó un total 16 iniciativas representando por igual, un descenso de un 0.65% en términos nominales en relación con el año anterior.



Una de esas iniciativas de cooperación bilateral, es el programa "Plan de Acceso a Justicia y Protección de Derechos de las Personas con Discapacidad", que se desarrolla con el objetivo de sensibilizar y capacitar los operadores del sistema de justicia en respecto del trato digno y los derechos de las personas con discapacidad como garantía al acceso efectivo a la justicia. Esta iniciativa se desarrolló con apoyo de la Agencia Brasileña de Cooperación Internacional (ABC) del Brasil y el Consejo Nacional de Discapacidad (CONADIS). Una cooperación sur-sur alineada al eje 2 END de Sociedad con Igualdad de Derechos y Oportunidades.

En cuanto a flujos financiero, para el 2019 los montos presupuestados destinados a las distintas iniciativas de cooperación internacional ascendieron a un total de USD1,399.13 millones. Los mismos se distribuyen en un 81.14% a la cooperación multilateral, un 14.18% correspondiente a cooperación bilateral, un 4.67% a la cooperación regional. Reresentando la cooperación multilateral el mayor aporte.

Gráfico 5. Monto presupuestado de las iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Fuente de Cooperación, 2019 (En millones de USD).



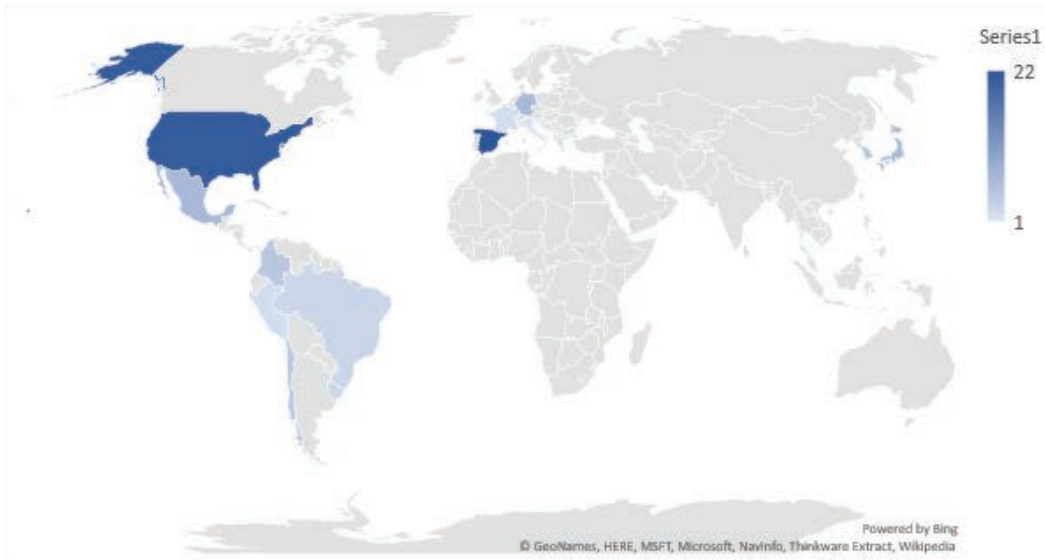
Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.



Uno de esos proyectos de cooperación multilateral es el "Promoviendo la ganadería climáticamente inteligente en la República Dominicana", esta cooperación se desarrolla en la cuenca del río Yuna y se propone reducir las emisiones de gases de efecto invernadero mediante la implementación de modelos de buenas prácticas para mejorar la productividad y la rentabilidad, que reviertan la degradación de la tierra y contribuyan a disminuir la vulnerabilidad económica de los agricultores de la zona de influencia. Este proyecto que implementa la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) con recursos del Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF por sus siglas en inglés) es una iniciativa de mediano plazo desarrollada con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), el Ministerio de Agricultura (MA) y el Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomentación de la Industria Lechera (CONALECHE), está alineado al Eje 4 END. Producción y Consumo Ambientalmente Sostenible que Adapta al Cambio Climático.

Finalmente, en la gestión de la cooperación internacional según la fuente, participaron distintos socios que a su vez componen el sistema y la representación a través de distintas agencias y/u organismos cooperantes. Como se observa en el mapa 1, dichos socios son España, Estados Unidos, Alemania, Japón, México, Chile, Colombia, Corea, Brasil, Uruguay, El Salvador, Francia, Perú, China Popular e Italia.

Mapa 1. Número de iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana según países socios, 2019.



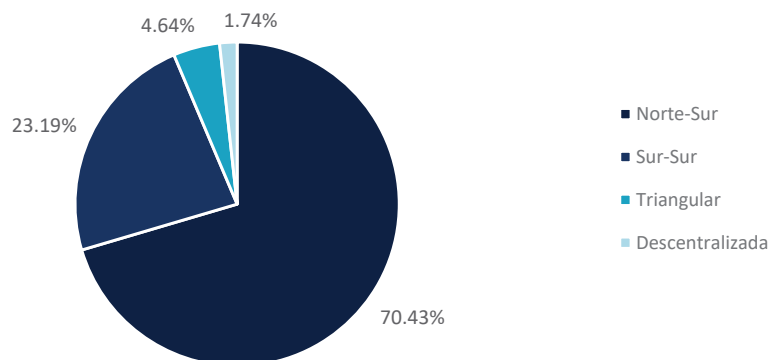
Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.
Nota: mapa elaborado con tecnología BING.

2.1.2 Modalidades de cooperación internacional en República Dominicana

La diversidad de la cooperación internacional genera múltiples mecanismos de canalización de recursos. Para el país, las modalidades representan una realidad dinámica y en lo que respecta al Sistema Nacional de Cooperación Internacional al Desarrollo (SINACID), y según las características de los países y organismos que la ofrecen, se identifican como cooperación norte-sur, sur-sur, triangular y descentralizada, esta última más reciente, que proviene de los gobiernos locales y es concebida como una fuente bilateral.

En ese sentido, en el 2019, el mayor aporte de los recursos técnicos y financieros procedieron de la modalidad norte-sur, representando el 70.38% del total de iniciativas.

Gráfico 6. Iniciativas de cooperación internacional canalizadas en la República Dominicana por modalidad, 2019 (En porcentaje).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Modalidad Norte-Sur

Como se observa, el 70.38% del total de iniciativas de CI fueron canalizadas por la modalidad norte-sur la cual corresponden a un total de 240 iniciativas. Estas iniciativas abarcan distintos instrumentos de los cuales en su mayoría corresponde a los proyectos con un 35.83%; becas y cursos con un 27.50% de parte de socios bilaterales tales como Japón y Corea, y la recepción de voluntarios con un 20.83%.

Por igual, de la información disponible se observa un aumento considerable en las becas y cursos, sumando un total de 116 para el año 2019.



Un curso que podemos destacar por la cantidad de beneficiarios, 15, de diferentes instituciones, 7,

es el Desarrollo de capacidades en República Dominicana para el desarrollo de la innovación y el emprendimiento industrial, enmarcado en el programa KOICA CIAT de la Agencia de Cooperación Internacional de Corea y cuyo objetivo se alinea al objetivo específico END 1.1.2 Impulsar el desarrollo local, provincial y regional, mediante el fortalecimiento de las capacidades de planificación y gestión de los municipios, la participación de los actores sociales y la coordinación con otras instancias del Estado, a fin de potenciar los recursos locales y aprovechar las oportunidades de los mercados globales y al ODS 9. Industria, Innovación e Infraestructura.



Como ya es una tradición, se desarrolló el Programa de Becas de Chile, en coordinación con la Agencia Chilena de Cooperación Internacional, apoyando el desarrollo de capacidades del país con

becas de post-grado y maestrías. En esta ocasión tres de esas becas fueron para el Diploma pos-título en Gestión, Ingeniería y Ciencias para la Resiliencia a los Desastres, con el objetivo de crear capacidades para disminuir OE-END 4.3.1 Reducir la vulnerabilidad, avanzar en la adaptación a los efectos del cambio climático.

Modalidad Sur-Sur

La modalidad sur-sur para la República Dominicana representa un significativo apoyo dado que esta adquiere un carácter de cooperación técnica entre países que aúnan esfuerzos en pro de alcanzar objetivos comunes de desarrollo. Lo referente a la cooperación sur-sur representa un 23.17%, sumando así un total de 79 iniciativas en ejecución.

Los datos arrojan un conjunto de iniciativas desde proyectos, 19; acciones puntuales, 2; y un único programa de nombre "Plan de Acceso a Justicia y Protección de Derechos de las Personas con Discapacidad" con la Agencia Brasileña de Cooperación Internacional (ABC), del cual se ha hecho mención anteriormente.

Por otro lado, se suman otras acciones significativas relacionadas a cursos y becas por parte de Chile.

Modalidad Triangular

De acuerdo con el Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), al cual la República Dominicana pertenece, la cooperación triangular busca promover asociaciones horizontales y basadas en la reciprocidad entre los actores involucrados.

El país para el 2019, sumó 16 iniciativas triangulares representando el 4.69% del total en ejecución. Dichas iniciativas son ejecutadas por socios bilaterales y regionales abarcando en su mayoría el territorio nacional y regiones tales como Valdesia, Enriquillo, El Valle, Yuma, Cibao Norte y Cibao Nordeste.

El apoyo en cuanto a estas iniciativas fue expresado a través del instrumento tradicional que son los proyectos sumando 11 en total. Estos proyectos apoyan los sectores como Medio Ambiente, Protección de la Biodiversidad, Gestión de Riesgo, Administración General, Justicia y Orden Público, Relaciones Internacionales, Agropecuario y Pesca. En segunda instancia los programas con un total de 5, apuntando a sectores tales como Industria y Comercio, Justicia y Orden Público, Agropecuario y Pesca y Energía.

Un ejemplo de una iniciativa triangular es el proyecto "Fortalecimiento del Sistema de Alerta Temprana (SAT) en República Dominicana", cuyo objetivo es el de fortalecer la cooperación en temas de alerta temprana ante eventos hidrometeorológicos. México participa a través de la AMEXCID como coordinadora técnica de las instituciones que comparten su experiencia y conocimientos, tales como la Coordinación Nacional de Protección Civil, la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) y/o el Servicio Meteorológico Nacional (SMN). Esta cooperación técnica cuenta con el apoyo de la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ) y se ejecuta con el Centro de Operaciones de Emergencias (COE). Este proyecto es de beneficio de todo el territorio nacional y procura contribuir al Eje 4 END. Producción y Consumo Ambientalmente Sostenible que Adapta al Cambio Climático y el ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.



Modalidad Descentralizada

La cooperación descentralizada hace referencia a la ayuda otorgada por organismos autónomos o subnacionales de los gobiernos de los países. Tomando en cuenta la procedencia de los fondos, esta modalidad es considerada dentro de la cooperación bilateral. En ese sentido, el registro de las iniciativas en ejecución para el 2019 representó el 1.76%, con un total de 7 proyectos a través de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).



Agencia Andaluza de
Cooperación Internacional para el Desarrollo
**CONSEJERÍA DE ADMINISTRACIÓN
LOCAL Y RELACIONES INSTITUCIONALES**

Como parte de la realidad del país, esta modalidad muestra las actividades de cooperación que llevan acabo las administraciones

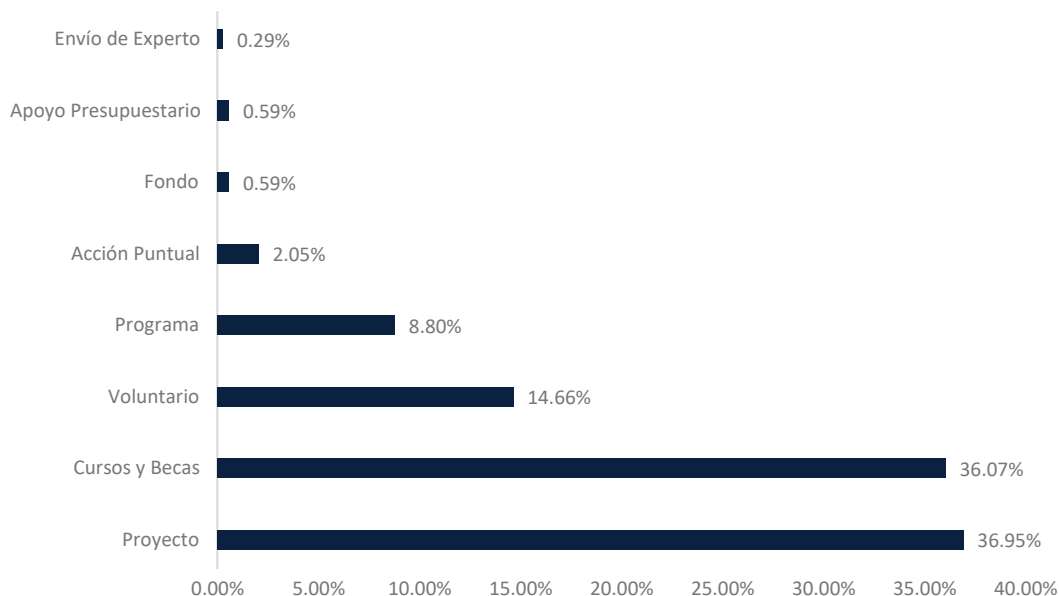
territoriales, como es el caso de la comunidad autónoma Andalucía de España. Las instituciones que ejecutan dichos proyectos abarcan desde Ministerio de Agricultura, Gabinete de Políticas Sociales, Ministerio de Industria, Comercio y MIPYMES (MICM) y la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT).

Un ejemplo de esta cooperación es el Proyecto de "Fortalecimiento de la gobernanza para el desarrollo inclusivo y sostenible de los territorios rurales de las provincias de Pedernales y Barahona" que se realiza con el objetivo de contribuir a la gobernabilidad democrática, crecimiento inclusivo y sustentable rural en la República Dominicana. Esta iniciativa de cooperación descentralizada, financiera no reembolsable, se desarrolla con la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID), España, y es ejecutado con el Ministerio de Agricultura y la Fundación ETEA, en beneficio del sector Agropecuario y Pesca de la región Enriquillo, específicamente en las provincias de Pedernales y Barahona. Procurando un Estado Social Democrático de Derecho (Eje 1 END) y Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles (ODS 12).

2.1.3 Instrumentos de Cooperación Internacional

Mientras las modalidades expresan la realidad dinámica de la cooperación, los instrumentos se traducen en medios a través de los cuales se transfieren acciones de parte de los socios cooperantes. Para el 2019, la ejecución de las iniciativas se produjo en mayor número en el instrumento proyectos que representaron el 36.95%, seguido por los de los cursos y becas, 36.07%. Cabe destacar que el dinamismo del instrumento de cursos y becas para este periodo viene dado por la entrada de nuevos socios como es la República Popular China, y el aumento de la oferta por parte de otros socios como es Chile.

Gráfico 7. Número de iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por tipo de instrumento, 2019 (En porcentajes).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros, 2019

Otros instrumentos son la recepción de voluntarios, 14.66%; programas 9.97%; Acción Puntual, 2.05%, Apoyo Presupuestario y Fondo, 5.59% cada uno; y por último Envío de Experto, 0.29% (ver gráfico 7).

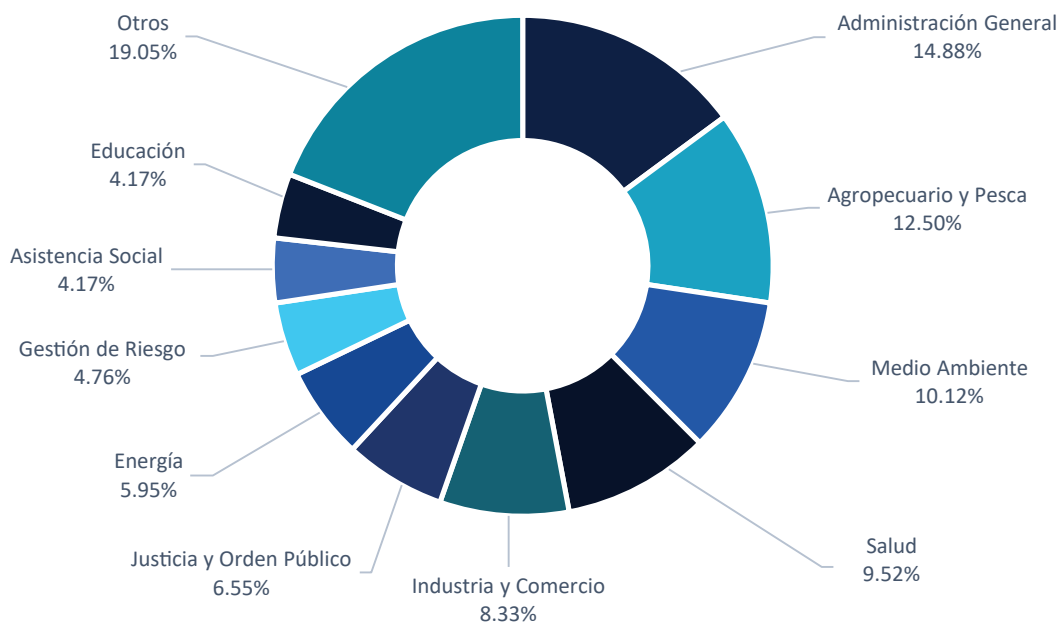
Cabe destacar que el instrumento de cursos y becas para el 2019, fue de gran dinamismo y esto es debido a la gestión con socios cooperantes tales con Chile y la República Popular China, este último nuevo socio de cooperación para el país.

Por otro lado, expresión concreta y acotada de la cooperación es la Acción Puntual (asesoría, pasantía, investigación conjunta, misión de diagnóstico, seminarios, etc.) que se enmarcan en mayor número con socios multilaterales y regionales.

2.2 Sectores y temáticas fortalecidas por la Cooperación Internacional en República Dominicana

La cooperación internacional busca fortalecer el desarrollo del país a través de los sectores prioritarios. En el año de estudio se destaca un mayor apoyo al sector Administración General el cual representó un 14.88%, con más de 25 iniciativas.

Gráfico 8. Iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana según sector, 2019 (En porcentaje).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Otros sectores por encima de las diez iniciativas son el Agropecuario y Pesca, 12.50%, Medio Ambiente, 10.12%, Salud, 9.52%, Industria y Comercio, 8.33%, Justicia y Orden Público, 6.55% y Energía, 5.95%. Un 19.05% corresponde a Otros, donde se agrupan los sectores con menos de 5 iniciativas.



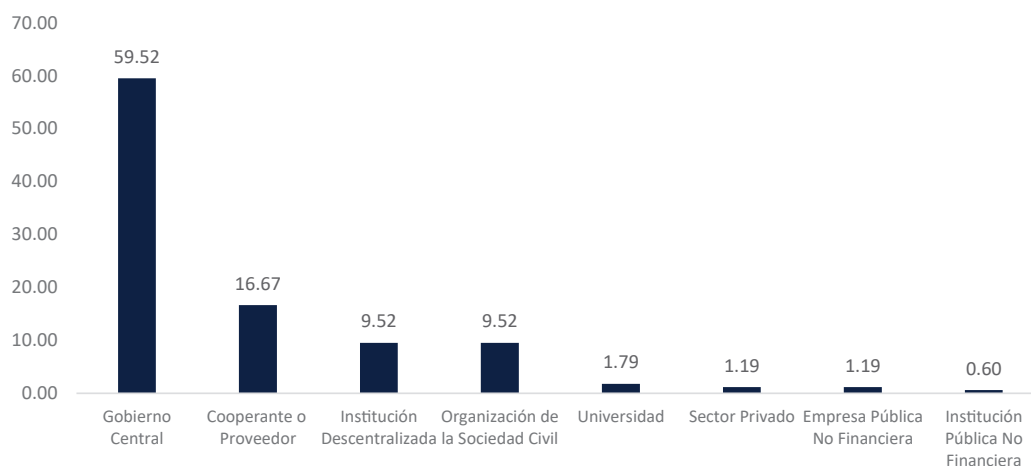
Un ejemplo de proyecto de apoyo al sector Administración General, es bilateral “Mejora de la calidad de las labores de prevención e investigación de la Policía Nacional de la República Dominicana para que pueda brindar un servicio más eficaz y eficiente”, con el objetivo de mejorar la seguridad ciudadana y el respeto de los derechos de la población de todo el país a través del incremento de la calidad de las labores de prevención e investigación de la Policía Nacional para que pueda brindar un servicio más eficaz y eficiente. Esta cooperación técnica no reembolsable es un apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) a la Policía Nacional y se alinea al Eje 1 END de un Estado Social Democrático de Derecho y el ODS 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

Por otro lado, se observa los sectores y temáticas apoyados con instrumentos de voluntarios, becas y cursos. En el 2019 los sectores medio ambiente, competitividad, reducción de desastres y tecnología de la información estuvieron apoyados por socios bilaterales a través de cursos y becas; mientras que el sector medio ambiente y salud fue reforzado por la presencia de los voluntarios de Japón y Corea.

2.3 Las instituciones ejecutoras de proyectos de cooperación internacional

En lo referente al tipo de instituciones ejecutoras las clasificaciones con más de 16 iniciativas cada una son, gobierno central, 59.52%, seguido de cooperantes proveedores, 16.67%, institución descentralizada y organizaciones de la sociedad civil 9.52% cada una; el resto (universidad, sector privado, empresa pública no financiera e institución pública no financiera), 4.76%, ejecutó tres iniciativas o menos.

Gráfico 9. Porcentaje de iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Tipo de Institución Ejecutora, 2019.



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Para el 2019, el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), es la institución de gobierno central con mayor número de iniciativas en ejecución. El apoyo visto por cooperantes bilaterales como la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ), con un proyecto que busca “ofrecer a la población mejores condiciones para la adaptación al cambio climático con la mejora de los ecosistemas protegidos y de uso sostenible en la región fronteriza dominico-haitiana de las reservas de biosfera”.

Así como, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), que a su vez busca mejorar la eficiencia y eficacia de los mecanismos e instrumentos de desarrollo institucional de la misma institución con el nombre de Fortalecimiento Institucional del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la República Dominicana.

Otras iniciativas encaminadas desde el gobierno central, como una acción puntual son, por ejemplo, la que ejecutó el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), con el intercambio de experiencia entre El Salvador y la República Dominicana para la gestión de la Cooperación Sur-Sur Regional.

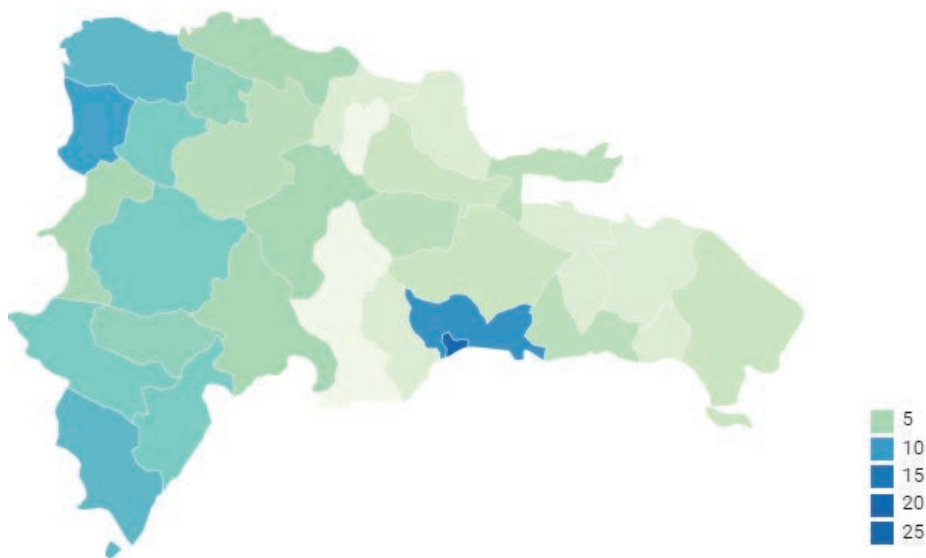
Esta iniciativa buscó fortalecer, a partir de la experiencia salvadoreña, las capacidades técnicas del Viceministerio de Cooperación Internacional de la República Dominicana en la formulación, registro, monitoreo, seguimiento, sistematización y visibilidad de la Cooperación Sur-Sur Regional, y su articulación a los planes nacionales de desarrollo.

2.4 Alcance de la cooperación internacional en el territorio nacional

Las iniciativas registradas se distribuyen en gran parte del territorio nacional, considerando la mayoría, 99, de alcance nacional, siguiéndole las iniciativas en el Distrito Nacional que fueron, 25.

Como se observa en el mapa 2 esta provincia concentra el segundo mayor número de iniciativas registradas.

Mapa 2. Iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana según provincia, 2019 (En cantidad).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Nota: Elaborado con tecnología Data Wrapper.

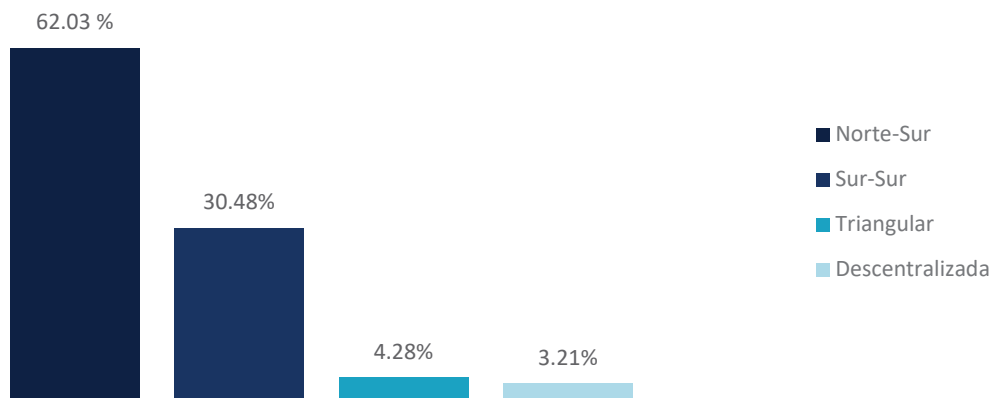
De igual forma, se destacan la concentración de iniciativas en las regiones Enriquillo, El Valle y Cibao Noroeste, con énfasis en las provincias fronterizas, con una concentración de proyectos por encima de 10 iniciativas.

En estas regiones las iniciativas registradas relacionadas a los programas, proyectos y/o acciones de cooperación en 2019 apoyan a sectores como la administración general, industria y comercio. Asimismo, la mayor parte de las iniciativas son ejecutadas en la zona metropolitana con sectores tales como salud, energía, agropecuario y pesca, educación entre otros.

2.5 Cooperación bilateral

Durante el 2019, la cooperación de carácter bilateral representó en términos nominales la mayoría de las iniciativas ejecutadas con un total de 250, mientras que en términos financieros el monto presupuestado para esta fuente fue de un total de USD198.42 millones; el 14.18% de los fondos. En este escenario, la participación respecto las modalidades de esta fuente de cooperación fue, norte sur, 62.03%; sur-sur, 30.48%; triangular 4.28%; y descentralizada 3.21%.

Gráfico 10. Porcentaje de iniciativas bilaterales según modalidad de cooperación, 2019.



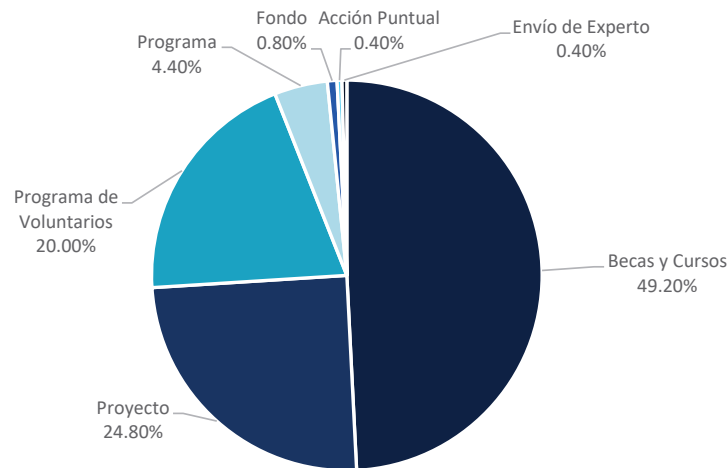
Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

A través de la modalidad norte sur y sur-sur y el instrumento becas y cursos las iniciativas sumaron un total de 123; para un 49.20%.

Instrumentos de la cooperación bilateral

En el gráfico siguiente se puede observar el compendio de los instrumentos bilaterales con los cuales la cooperación financiera no reembolsable y cooperación técnica, canalizan su apoyo para reforzar sectores o temáticas de interés y/o de alta prioridad para el desarrollo nacional.

**Gráfico 11. Iniciativas bilaterales según instrumento de cooperación internacional, 2019
(En porcentaje).**



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

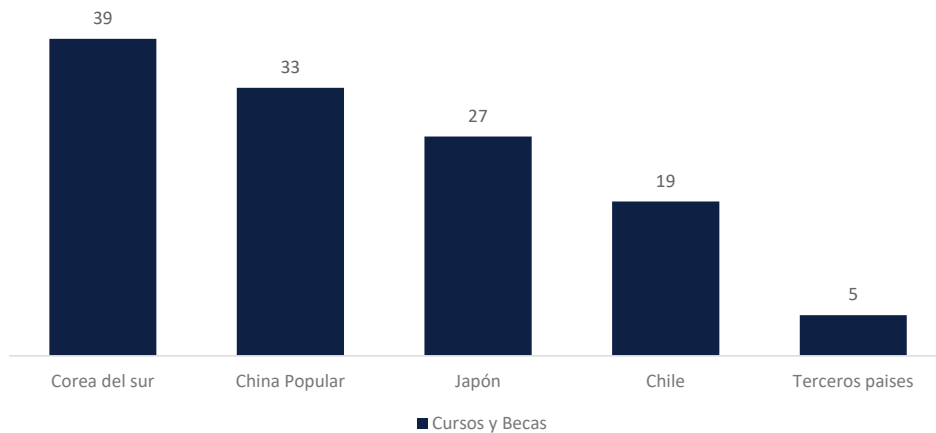
Becas y Cursos

Para el 2019, se gestionaron cursos de corta duración, así como becas para la realización de estudios superiores tales como post grado y maestrías en diferentes áreas. Estas capacitaciones en el exterior tienen como objetivo la formación y adiestramiento de alto nivel, para que profesionales dominicanos desarrollen sus conocimientos con miras a que a su retorno puedan transferir o aplicar los conocimientos adquiridos en beneficio del desarrollo del país.

En esta gestión, el número de cursos y becas sumó un total de 123 apoyados por los socios cooperantes bilaterales: Japón, Corea del sur, China Popular, Chile, México y Argentina.

Como se puede observar en el gráfico 12, Corea del Sur y China Popular lideraron la posición con el Programa de Capacitación de KOICA y el Programa de Seminarios Multilaterales en construcción de capacidades técnicas a las diferentes instituciones beneficiarias. Dentro de estas capacitaciones se encuentran el curso sobre Desarrollo de capacidades en República Dominicana para el desarrollo de la innovación y el emprendimiento industrial, así como un Seminario sobre una mejor atención de la salud materno infantil para los países en desarrollo, respectivamente.

Gráfico 12. Número de becas y cursos gestionadas por la cooperación bilateral en República Dominicana, 2019.



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

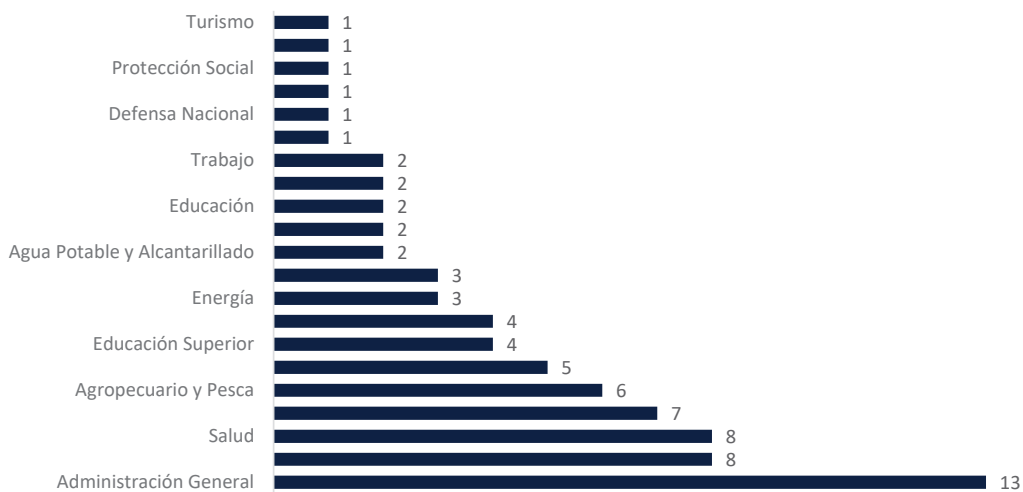
Proyecto

En el año 2019, los proyectos, el instrumento tradicional de preferencia de la cooperación, representó el 24.80% de las iniciativas buscando fortalecer en su intervención al gobierno central con 43, seguido con instituciones descentralizadas, organización de la sociedad civil y universidad.

A través de estos y según los datos registrados, los principales socios de cooperación en términos nominales y de intervención fueron España (20), Estados Unidos (7), Alemania (5), México (5) y Colombia (5) y Japón (4).

Por último, este instrumento se ha enfocado en fortalecer sectores y temáticas en el sector administración general, salud, agropecuario y pesca, educación superior, energía, agua potable y alcantarillado entre otros.

Gráfico 13. Número de iniciativas de cooperación bilateral ejecutadas en la República Dominicana por sector, 2019.



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Recepción de Voluntarios

Los programas de voluntarios son un instrumento de la cooperación bilateral que se enmarcan en programas específicos de parte de los socios bilaterales: Japón y Corea del sur. Estos contribuyen con el fortalecimiento de las capacidades institucionales de organizaciones públicas y privadas, a través de la transferencia de conocimientos.

El Programa de despacho de voluntarios de la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA), denominado "Amigos del Mundo" busca brindar asistencia técnica que permita el desarrollo del sector social, competitivo, económico, y cultural del país.

Para el 2019, se recibieron un total de 36 voluntarios, desarrollándose en áreas de especialidad tales como salud, cultura, deportes, educación y tecnología. Asimismo, y como parte valiosa de esta particular gestión, los voluntarios hacen presencia en diferentes provincias del país.

Gráfico 14. Cantidad de voluntarios coreanos en la República Dominicana según provincia, 2019.



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

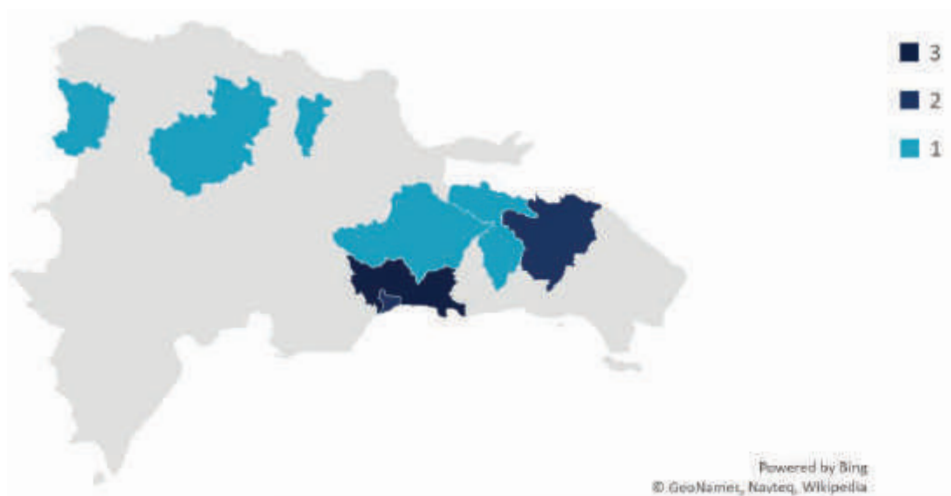
Por otro lado, el Programa de Voluntarios Senior y Junior de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA), tiene como objetivo ofrecer sus conocimientos para dar asistencia técnica al país y al mismo tiempo adquieren una valiosa experiencia del contexto nacional, aspectos culturales y la expansión de su perspectiva internacional.

Durante el 2019, la recepción de voluntarios por parte de la JICA fue de 14 en total, y fueron destinados a apoyar los sectores tales como medio ambiente, competitividad, desarrollo comunitario, salud y cultura. Dichos voluntarios buscan contribuir a través de sus conocimientos a instituciones gubernamentales y organizaciones no gubernamentales en diferentes partes del territorio nacional.

*Un ejemplo del programa de **voluntario del Japón** es el voluntario senior, que colabora en el sector de Medio Ambiente especialidad de Energía Renovable y Eficiencia Energética en el Ministerio de Energía y Minas desde el 2019 hasta 2020 en apoyo al Eje 4 END OE 4.3.1. Reducir la vulnerabilidad, avanzar en la adaptación a los efectos del cambio climático y contribuir a la mitigación de sus causas y al ODS 7. Energía Asequible y no Contaminante.*

Otro ejemplo es un **voluntario** de parte del programa de **Corea**, quien apoya el proyecto Reducción de Embarazos en Adolescentes del sector Salud especializado en Bienestar Social apoyando en el proyecto de PROSOLI en la región sur, específicamente en la comunidad de Neyba de la provincia de Bahoruco en apoyo al Eje 2 END OE 2.2.1 Garantizar el derecho de la población al acceso a un modelo de atención integral, con calidad y calidez, que privilegie la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad, mediante la consolidación del Sistema Nacional de Salud y al ODS 3. Salud y Bienestar.

Mapa 3. Ubicación geográfica de los voluntarios japoneses, 2019.



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Nota: mapa elaborado con tecnología BING.

2.6 Cooperación Multilateral

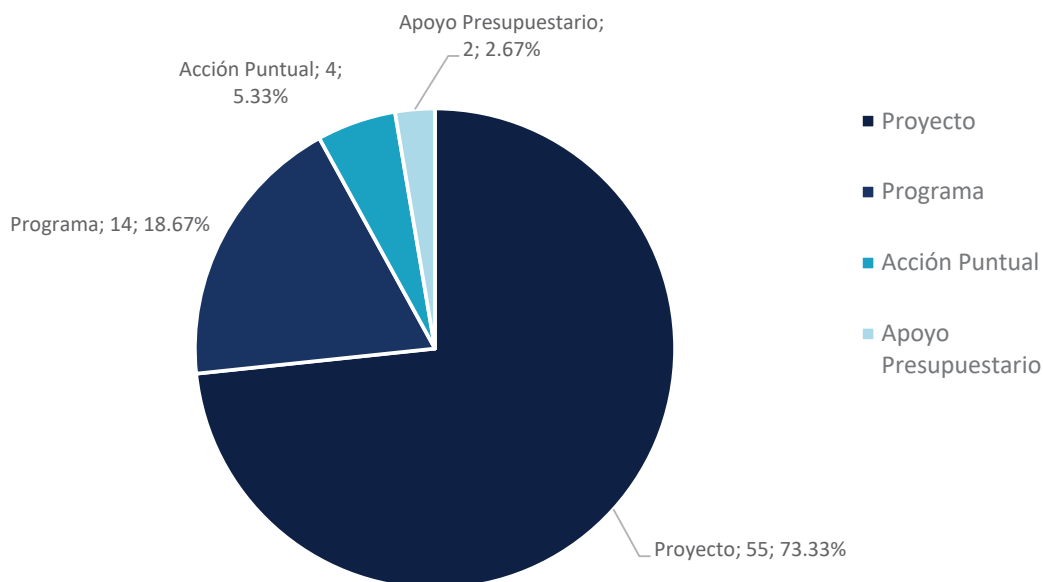
En cuanto a la cooperación multilateral, 75 de las 341 iniciativas en ejecución para el 2019 son gestionadas por socios multilaterales. Sin embargo, en términos financieros, el monto total presupuestado fue de USD1,135.32 millones; representando el 81.14% de los fondos.

Esto responde a que, los organismos multilaterales canalizan sus recursos a través de proyectos y programas de cooperación financiera no reembolsable. En dicha intervención, la Unión Europea (UE) y el Banco Mundial (BM) encabezan la posición como socios importantes durante el periodo con un 49.72% y 28.97% respectivamente de los recursos de cooperación destinados al país.

Cooperación Multilateral según el tipo instrumento

Mediante la cooperación multilateral, como se presenta en el gráfico 15, la gestión de esta estuvo representada por los instrumentos de proyecto 55, 73.33%; programas 14, 18.67%; acción puntual 4, 5.33%; y apoyo presupuestario 2, 2.67%.

Gráfico 15. Número de iniciativas de cooperación multilateral según tipo de instrumento, 2019.



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Proyectos

El 73.33% del total de iniciativas corresponde a los proyectos gestionados por la cooperación multilateral. Los socios vinculados a este instrumento corresponden principalmente al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Banco Mundial (BM). Estos cooperantes, apoyan sectores como Administración General, Agropecuario y Pesca e Industria y Comercio.

Del 2019, una iniciativa que presentamos es el "Fortalecimiento de capacidades para incrementar la seguridad alimentaria y la resiliencia a la sequía en la República Dominicana", ejecutado con el PNUD, esta iniciativa busca mejorar la seguridad alimentaria y la sostenibilidad de los sistemas de producción agropecuarios, así como fortalecer la capacidad de recuperación y la capacidad de adaptarse a los riesgos relacionados con el clima y los peligros naturales, en las zonas áridas de la República Dominicana.

Dicha iniciativa constituye una ayuda complementaria para el gobierno dominicano a raíz de poder enfrenar el problema de alimentación y que es enmarcado en el Plan para la Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional 2019-2022 bajo el marco de ley 589-16.

Programas

En cuanto a los programas multilaterales, estos representaron el 24% para el 2019. Los socios cooperantes que apoyaron este instrumento fueron UE, BM, BID y FIDA en mayor medida desde sus programas de asistencia técnica que acompaña la cooperación reembolsable. Dentro de estos programas se pueden destacar, el programa de fortalecimiento de la calidad para el desarrollo de las MIPyMES, el cual busca incrementar la calidad productiva de las mismas, para mejorar su competitividad en los mercados interno y externo y contribuir así a un crecimiento más inclusivo y sostenible de la economía dominicana; este es apoyado por la UE y ejecutado por el Ministerio de Industria, Comercio y Mipymes (MICM).

Acción Puntual

Del total de las iniciativas de la cooperación multilateral, el 5.33% fueron ejecutadas a través de acciones puntuales, 4 en términos nominales. Dicho número corresponde a el BM y el BID, apoyando a sectores tales como educación, administración general, medio ambiente, protección del aire, agua y el suelo.

Un ejemplo de este es el "Intercambio de experiencias de programas regionales para mejorar calidad de vida de los jóvenes", con el BID, el cual busca dar a conocer y debatir con representantes internacionales en el país acerca de iniciativas y programas regionales exitosos para mejora de calidad de vida y la integración productiva de jóvenes.

Apoyo Presupuestario

El apoyo presupuestario para el año en cuestión es implementado por la UE, socio multilateral que continúa aportando recursos financieros a determinados sectores. Este representó el 2.67% de los instrumentos de CI.

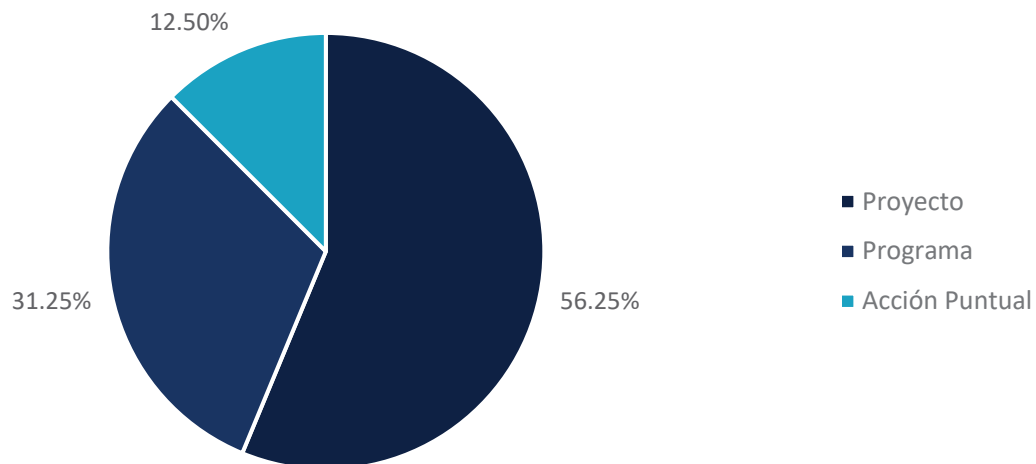
Una de las dos iniciativas de Apoyo Presupuestario es el "Programa de apoyo a educación y formación técnico profesional (PRO-ETP II)" con el objetivo de contribuir al fortalecimiento y mejora del sistema de la educación y formación técnico profesional para de manera equitativa, coordinada y articulada, dar respuesta a los requerimientos del sector productivo en la República Dominicana, ejecutado en coordinación y para el apoyo del Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD), Ministerio de Educación Superior, Ciencia y tecnología (MESCyT) e Instituto de Formación Técnico Profesional (INFOTEP) en beneficio de toda la población nacional apoya el Eje END 2.- Sociedad con Igualdad de Derechos y Oportunidades y el ODS 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.

2.7 Cooperación Regional

Para el 2019, la cooperación regional obtuvo una participación de un 4.69% con un total de 16 iniciativas. En términos financieros, el monto total presupuestado fue de USD65.40 millones. En este periodo se desarrollaron proyectos, programas y acciones puntuales vinculadas a sectores tales como industria y comercio, salud, medio ambiente, agropecuario y pesca, entre otros.

El sector salud e industria y comercio se destacaron en instrumentos de proyectos y programas.

Gráfico 16. Porcentaje de iniciativas de cooperación regional según tipo de instrumento, 2019.



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Dentro de los programas a mencionar se encuentra el programa de sistemas de información para la resiliencia en seguridad alimentaria y nutricional de la región del SICA (PROGRESAN-SICA), el cual busca incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis, y contribuir a la reducción de la inseguridad alimentaria y nutricional.

De igual forma, el programa regional "Sistema de Monitoreo de Política Pública MIPyME y Emprendimiento en la región SICA", donde se busca contribuir al desarrollo y la mejora de la productividad y competitividad de las MIPyME y los emprendimientos de la región SICA a través de la implementación de un sistema de Monitoreo y Evaluación (MyE) de políticas públicas de fomento de la MIPyME y el emprendimiento en la región SICA.

Capítulo 03.

Alineación de la Cooperación
Internacional con los marcos nacionales
e internacionales de desarrollo



Capítulo 3. Alineación de la Cooperación Internacional con los marcos nacionales e internacionales de desarrollo

3.1 Alineación con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030

Los proyectos que formulan y ejecutan las entidades públicas, las organizaciones de la sociedad civil (OSC), el sector privado empresarial, las academias y los cooperantes (actores del SINACID), en el marco de la cooperación internacional, deben orientarse al logro de los objetivos establecidos en los instrumentos de la planificación nacional de largo, mediano y corto plazo, tales como la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 (END)⁶.

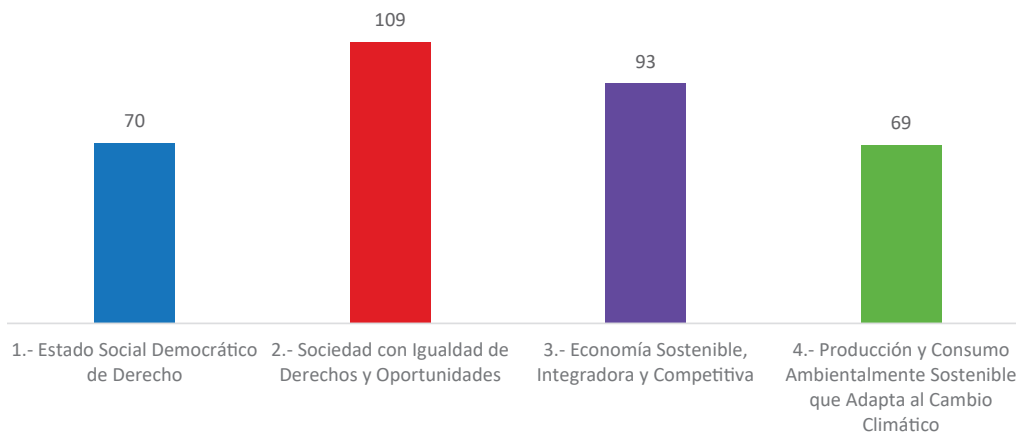


Para cumplir con este propósito, el VIMICI realiza esfuerzos con todos los actores para una adecuada alineación de sus iniciativas, las cuales, desde la entrada en vigor de la END (2012) se deben alinear a la misma. El 2019 no es la excepción, y las 341 iniciativas apoyadas con los esfuerzos y recursos de la cooperación internacional contribuyeron para alcanzar los objetivos en los cuatro ejes estratégicos esbozados en la END.

La alineación de las 341 iniciativas a los cuatro ejes de la END fue similar, siendo el Segundo Eje el que más iniciativas alineadas registro, 109, luego el Tercer Eje con 93, seguido del Primer Eje con 70 y por último el Cuarto Eje con 69 iniciativas.

⁶ Pág. 17, Normas para la Gestión de la Cooperación Internacional en la República Dominicana, MEPyD 2018.

Gráfico 17. Número de iniciativas de cooperación internacional alineadas con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END), 2019.



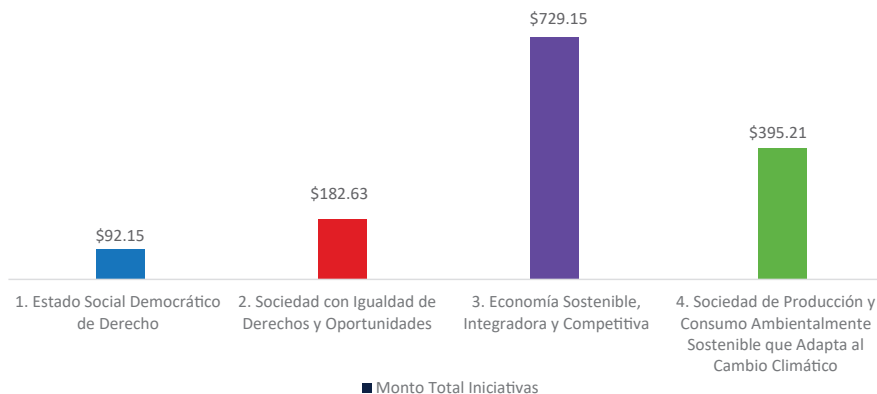
Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

3.1.1 Origen de los recursos de cooperación internacional

En cuando a los montos de apoyo a los ejes de la END, la tendencia cambia al Tercer Eje⁷, el cual recibió más de la mitad de los recursos cuantificados, 52.11%, a diferencia de los demás ejes los cuales cambia su participación, pasando el Cuarto Eje a ocupar la segunda posición, 28.25% de los flujos, seguido de lejos por el Segundo Eje 13.05% y finalmente el Primer Eje con 6.59% de los presupuestos aportados por los cooperantes a las iniciativas con ejecución hasta el 2019.

De forma detallada vemos reflejado en el siguiente gráfico, dónde los montos de las iniciativas ascienden a un total de USD1,399.13 millones de los cuales USD729.15 millones son de iniciativas alineadas a contribuir con el Eje 3 en procura de una *Economía Sostenible, Integradora y Competitiva*.

Gráfico 18. Montos de iniciativas de cooperación internacional alineadas con la Estrategia Nacional de Desarrollo (END), 2019 (En millones de USD).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

7 Sólo hace referencia de los montos de las iniciativas de programas, proyectos, fondos, apoyo presupuestario.

En cuanto a montos presupuestados, la cooperación multilateral es la fuente de cooperación que más aporte realizó a los cuatros ejes de la END, un total de USD1,135.32 millones, lo que representa el 81.14%, de los recursos presupuestados. El presupuesto de las iniciativas de cooperación bilateral fue de USD198.42 millones y finalmente, USD64.40 millones corresponde al presupuesto de las iniciativas de cooperación regional.

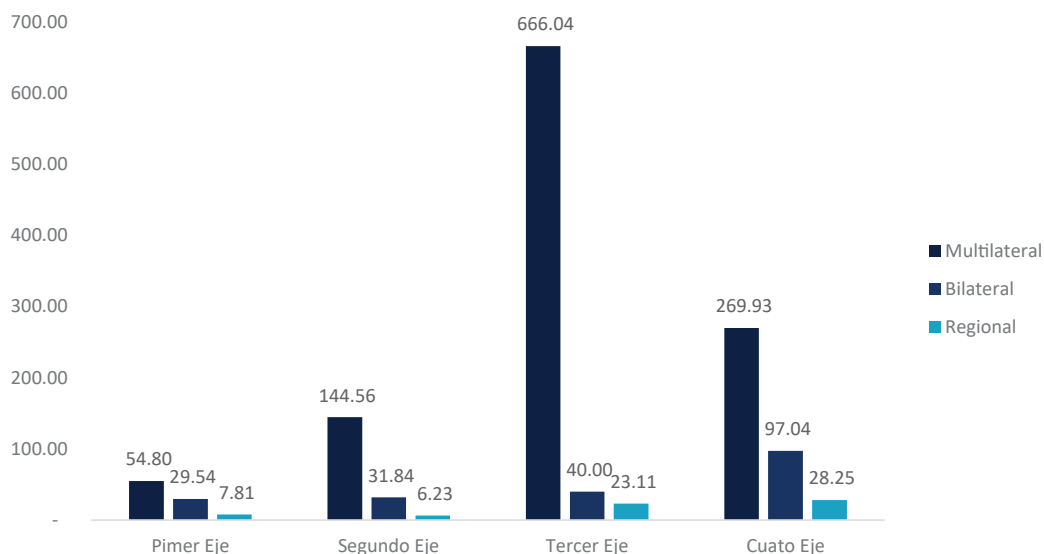
Tabla 1. Monto presupuestado de las iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Eje de la END según fuente de cooperación, 2019 (En millones de USD).

Fuente de Cooperación	Primer Eje	Segundo Eje	Tercer Eje	Cuarto Eje	Total, por Fuente	% por Fuente
Multilateral	\$54.80	\$144.56	\$666.04	\$269.93	\$1,135.32	81.14%
Bilateral	\$29.54	\$31.84	\$40.00	\$97.04	\$198.42	14.18%
Regional	\$7.81	\$6.23	\$23.11	\$28.25	\$65.40	4.67%
Total	\$92.15	\$182.63	\$729.15	\$395.21	\$1,399.13	100.00%
% por Eje	6.59%	13.05%	52.11%	28.25%	100.00%	

Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

En el gráfico 19 se muestra que la participación de la cooperación multilateral es superior en los cuatro ejes, siendo su contribución al tercero el más significativo de todo el registro.

Gráfico 19. Monto presupuestado de las iniciativas de cooperación internacional ejecutadas en la República Dominicana por Eje de la END según fuente de cooperación, 2019 (En millones de USD).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

En total, unas 30 agencias u organismos de cooperación internacional se vinculan a las iniciativas realizadas en alineación con la END, de las cuales más de la mitad tienen representatividad en el Tercer Eje, el cual tuvo mayor impacto dentro de las iniciativas ejecutadas en el 2019.

Como hemos señalado, en cuanto a los montos presupuestados por iniciativas, el Tercer Eje contó con la mayor cantidad de recursos, el 52.11%. Siendo la Unión Europea el organismo multilateral y a nivel regional el que mayor presupuesto aportó al eje, y la Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) el bilateral. La tabla a continuación indica las agencias y organismos involucrados según fuente de cooperación y aportes.

Tabla 2. Montos presupuestados en alineación con el Tercer Eje de la END según fuente y aporte por organismos y agencia cooperante, 2019 (En millones de USD).

Lista de Cooperantes Tercer Eje END, según fuente	En millones de USD
Cooperación Multilateral	\$666.04
Unión Europea (UE)	\$488.67
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	\$119.80
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)	\$56.88
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)	\$0.48
Banco Mundial (BM)	\$0.20
Cooperación Bilateral	\$40.00
Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA)	\$21.00
Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA)	\$11.23
Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA)	\$6.00
Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID)	\$0.63
Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)	\$0.29
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC)	\$0.09
Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI)	\$0.06
Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ)	\$0.06
Agencia Uruguaya de cooperación Internacional (AUCI)	\$0.02
Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI)	\$0.01
Cooperación Regional	\$23.11
Unión Europea (UE)	\$22.39
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)	\$0.42
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	\$0.30
Total aportes Eje 3	\$729.15

Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Primer Eje: Un Estado Social y Democrático de Derecho

"Un Estado Social y democrático de derecho, con instituciones que actúan con ética, transparencia y eficacia al servicio de una sociedad responsable y participativa que garantiza la seguridad y promueve la equidad, la gobernabilidad, la convivencia pacífica y el desarrollo nacional y local."



Como el proyecto de Fortalecimiento Institucional del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la República Dominicana para la Mejorar la eficiencia y eficacia de los mecanismos e instrumentos de desarrollo institucional del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, garantizando su misión de organismo rector y fiscalizador de la gestión del medio ambiente, los ecosistemas y los recursos naturales. Apoyado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN); es una iniciativa que beneficia a nivel nacional en apoyo al Eje 1

Segundo Eje: Igualdad de Derechos y Oportunidades

"Una sociedad con igualdad de derechos y oportunidades, en la que toda la población tiene garantizada educación, salud, vivienda digna y servicios básicos de calidad, y que promueve la reducción progresiva de la pobreza y la desigualdad social y territorial."



La iniciativa, de prioridad nacional es el de Competencias Tecnológicas, con el proyecto que busca el desarrollo de competencias tecnológicas en los docentes y diferentes actores que intervienen en los centros educativos, como parte del programa República Digital, es apoyado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ejecutado con el Ministerio de Educación (MINERD) enfocado en el Distrito Nacional, en beneficio de todo el país.

Tercer Eje: Economía Sostenible, Integradora y Competitiva

"Una economía territorial y sectorialmente integrada, innovadora, diversificada, plural, orientada a la calidad y ambientalmente sostenible, que crea y desconcentra la riqueza genera crecimiento alto y sostenible con equidad y empleo digno, y que aprovecha y potencia las oportunidades del mercado local y se inserta de forma competitiva en la economía global".



Uno de los proyectos que contribuyó al Tercer Eje de la END es el "Proyecto de mejora capacidades profesionales para realización de pruebas y estudios de mecánicas de suelo para obras de construcción en el ITSC, FASE II". Este proyecto se desarrolla con el objetivo de "Contribuir a la consolidar el Sistema de Formación y Capacitación Continua para el Trabajo, en

respuesta a la necesidad de profesionales calificados para construcción óptima de las edificaciones”, y se trata de una cooperación técnica Sur- Sur a través de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional (AMEXCID) con el Instituto Técnico Superior Comunitario-ITSC y la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Esta cooperación Bilateral se desarrolla para beneficio de nacional.

Cuarto Eje: Producción y Consumo Ambientalmente Sostenibles, que se Adapta al Cambio Climático

“Una sociedad con cultura de producción y consumo sostenibles, que gestiona con equidad y eficacia los riesgos y la protección del medioambiente y los recursos naturales y promueve una adecuada adaptación al cambio climático”.



En alineación con este eje está el Proyecto de soluciones sostenibles, resilientes e inclusivas para mitigar los efectos del cambio climático en las Provincias Monte Cristi, Puerto Plata, Espaillat y Duarte con el objetivo de hacer las infraestructuras y sus planes de manejo de las provincias beneficiarias sostenibles y resilientes, capaces de mitigar los efectos del cambio climático.

Este es un proyecto, enmarcado en las Facilidad de Inversión para el Caribe (CIF), con el apoyo del Banco Europeo de Inversiones (BEI) y la Unión Europea (UE) con el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y el Instituto Nacional de la Vivienda (INVI).

3.2 La Cooperación Internacional alineada a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles

Este subcapítulo, busca presentar la alineación de las iniciativas de cooperación internacional a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la agenda 2030 establecida y aprobada el 25 de septiembre de 2015 en la Asamblea General de las Naciones Unidas. Dicha agenda, da continuidad y amplía los resultados de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), establece 17 objetivos y 169 metas, los cuales son de aplicación universal y se enfocan en temáticas relevantes para alcanzar el desarrollo sostenible. Estas temáticas van desde la eliminación de la pobreza, combate al cambio climático, mejoramiento de la salud y educación, la igualdad de la mujer, la defensa del medio ambiente, el diseño de ciudades sostenibles, trabajo decente, cambios de comportamientos sostenibles en el consumo y producción, hasta la conformación de alianzas estratégicas para alcanzar sus metas.

Desde la entrada en vigor de la agenda 2015, el MEPyD a través del VIMICI, procura la alineación y cumplimiento de las iniciativas de desarrollo que se ejecutan con aportes de la cooperación. En el 2019, las 341 iniciativas, estuvieron alineadas a los ODS. La mayor cantidad de iniciativas corresponde a los Objetivos: ODS 9. Industria, Innovación e Infraestructura (15.54%); ODS 3. Salud y Bienestar (14.37%); ODS 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas (13.78%); ODS 8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico (13.20%); ODS 13. Acción por el Clima (9.97%).

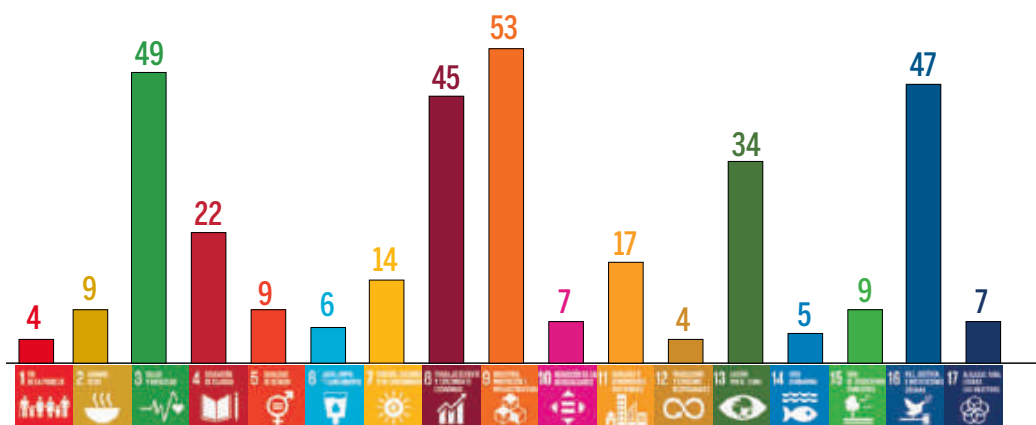
Los ODS 9, 3, 16, 8 y 13 constituyen el 66.86% del total de iniciativas, permitiendo apreciar los sectores más beneficiados como son el sector Salud, Asistencia Social, Competitividad, Tecnología, Industrial y Comercio, Agropecuario y Pesca, Trabajo, Reducción de Desastres y otros.

De las 53 iniciativas del ODS 9, éstas priorizan los sectores de la Competitividad (fortalecimiento de las Capacidades Institucionales) y la Tecnología (fomento de la innovación). En el ODS 3, las 49 iniciativas se enfocan principalmente en: Asistencia Social (atención y protección integral a la primera infancia) y Salud (reducción y prevención del embarazo en adolescentes, mejorar la salud en el embarazo, vigilancia e investigación epidemiológica) donde la fuente bilateral, predomina en estas cooperaciones. Respecto al ODS 16, 47 iniciativas, los sectores más influyentes fueron: administración general (eficiencia de la administración pública, fortalecimiento institucional) y justicia y orden público (desarrollo estratégico y de reforma integral del poder judicial, mejor respuesta institucional a la violencia y delito).

De las 45 iniciativas del ODS 8, los sectores a los que se dirigen las mismas son: Industria y Comercio (desarrollo social, mejora de la productividad y competitividad), Agropecuario y Pesca (cambio climático, resiliencia y seguridad alimentaria), Trabajo (inserción laboral y capacitaciones) y Administración General (aumento de la capacidad técnica institucional y cooperación público-privada).

Las 34 iniciativas relacionadas con el ODS 13, beneficiaron en mayor medida a los sectores: medio ambiente (plan de desarrollo económico compatible con el cambio climático, adaptabilidad ante los efectos del cambio climático, reducción de emisión de gases de efecto invernadero) y gestión de riesgo (comunicación interinstitucional, emisión de alertas ante eventos hidrometeorológicos, y mejorar las capacidades para hacer frente a riesgos naturales).

Gráfico 20. Distribución de iniciativas de la cooperación internacional para el logro de los ODS en la República Dominicana, 2019 (En cantidad).

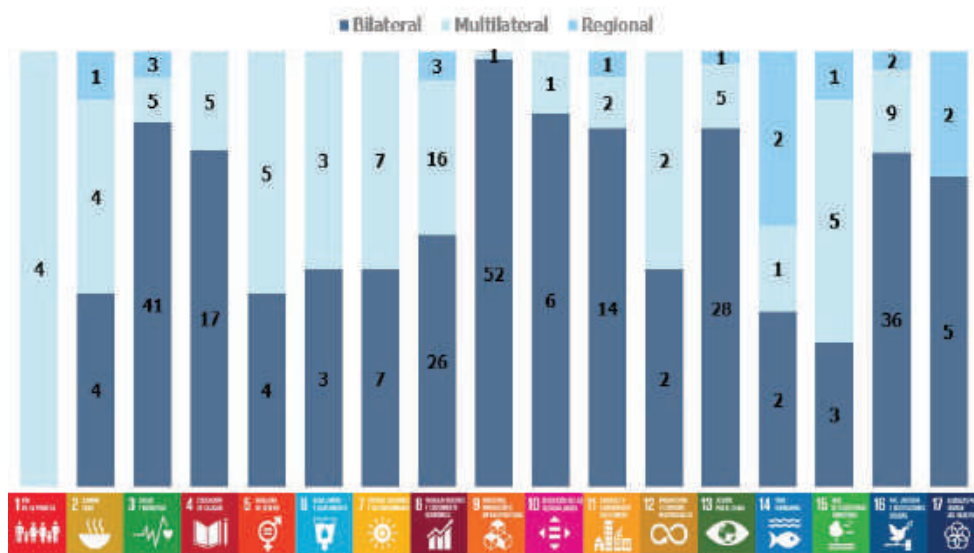


Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

En términos de fuente de cooperación, el 73.31% de las iniciativas fueron bilaterales, siendo de mayor interés los ODS 9, ODS 3 y ODS 16 con 52, 41 y 36 iniciativas, respectivamente; 21.99% multilaterales, correspondiendo en mayor medida a los ODS 8, ODS 16 y ODS 7, con 16, 9 y 7 iniciativas, respectivamente; y el 4.69% regionales, enfocándose a los ODS 8 y ODS 3 con 3 iniciativas para cada uno.

En el gráfico siguiente se puede observar la distribución de las iniciativas de CI por fuente. Lo referente a la cooperación bilateral representa el 73.31%, seguido de la cooperación multilateral con una participación de un 21.99%, y por último la cooperación regional con un 4.69%.

Gráfico 21. Distribución de las iniciativas de cooperación internacional por ODS según fuente, 2019.



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Finalmente, respecto a la modalidad de cooperación, de las 250 iniciativas bilaterales, 6 son descentralizadas, 192 norte-sur, de las cuales 33 iniciativas corresponden a la República Popular de China. Asimismo, 44 cooperaciones son consideradas sur-sur y 8 triangular. Se señala así, que la mayor cantidad corresponde a la fuente multilateral (75) son de modalidad norte-sur, y las de regional 6 son norte-sur, 2 sur-sur y 8 triangular.

Capítulo 04.

Previsibilidad de la Cooperación
Internacional en la República
Dominicana 2020-2024



Capítulo 4. Previsibilidad de la Cooperación Internacional en la República Dominicana 2020-2024

4.1. Contexto Internacional

En la 2da Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), celebrada en Nairobi, Kenia (2016), los actores del desarrollo (gobiernos centrales y locales, sector privado, organizaciones de cooperación bilateral y multilateral, organizaciones de la sociedad civil, entre otros) se reunieron para reafirmar su “espíritu de alianza” y su compromiso “con la cooperación eficaz al desarrollo como medio para lograr los ODS, de carácter universal e interrelacionados”.⁸

En dicha reunión de alto nivel, se presentaron los avances y retos en torno al cumplimiento de los principios de la eficacia de la ayuda.⁹ Un desafío evidenciado fue el de la previsibilidad de la ayuda, sobre la cual los actores del desarrollo coincidieron en que “se requieren cambios institucionales y culturales importantes para llegar a la publicación constante de información en tiempo real que satisfaga las necesidades de los países en materia de planificación y gestión de la cooperación al desarrollo”.¹⁰ Por ende, reconociendo la importancia que tienen los recursos de la cooperación internacional para el desarrollo, los países socios que ofrecen apoyo se comprometieron a lo siguiente:

- Mejorar la previsibilidad de la cooperación al desarrollo entregando información constante y oportuna sobre el gasto futuro indicativo de tres a cinco años y/o los planes de implementación acordados en la Agenda de Acción de Accra.¹¹
- Trabajar con el parlamento para promover la previsibilidad de los compromisos y el desembolso de apoyo para el desarrollo.¹²

La República Dominicana, en su calidad de miembro de la AGCED, se apropia de estos compromisos. Por tal motivo, a continuación, se presenta la Previsibilidad de la Cooperación Internacional en la República Dominicana en el mediano plazo (2020-2024), contemplándose los montos y cantidades de iniciativas según fuente de cooperación, alineación con los marcos de resultados nacional (END) e internacional (Agenda 2030), y la ubicación e impacto de estas iniciativas en el territorio dominicano.

⁸ Documento Final de Nairobi (2016, Pág. 1).

⁹ Principio 1. Apropiación de las Prioridades de Desarrollo por parte de los Países Socios que Reciben Apoyo; Principio 2. Enfoque en Resultados; Principio 3. Alianzas Incluyentes; Principio 4. Transparencia y Rendición de Cuentas.

¹⁰ Idem (2016, Pág. 37).

¹¹ Idem (2016, Pág. 12).

¹² Idem (2016, Pág. 13).

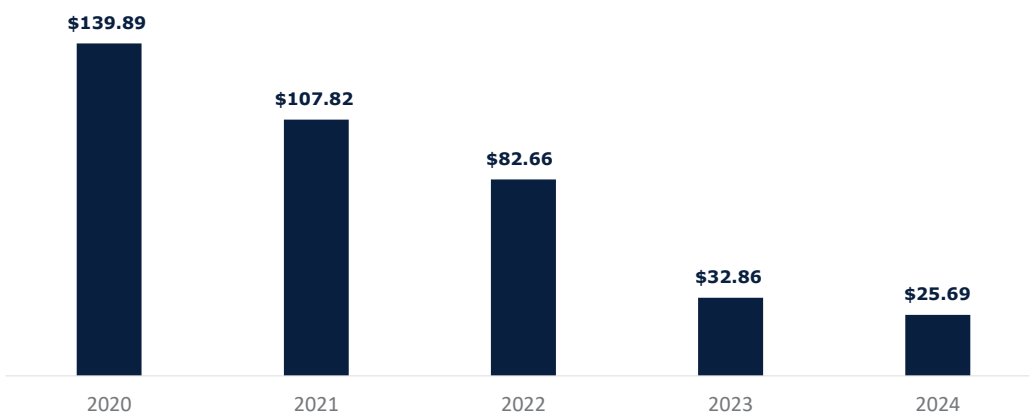
4.2. Panorama General

Como se vio en el capítulo 3, las agencias u organismos de cooperación internacional para el desarrollo están encaminadas hacia la consecución del desarrollo sostenible de la República Dominicana. En el gráfico siguiente se muestran los flujos de recursos financieros que dichos actores tienen previsto canalizar a través de sus iniciativas en el país para el período 2020-2024.

118

iniciativas de cooperación internacional serán ejecutadas entre 2020 y 2024.

Gráfico 22. Montos previstos de la cooperación internacional a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024, en millones de US\$



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Para el período 2020-2024, los cooperantes que tienen previsto destinar fondos no reembolsables al país, lo harán por un monto total de USD388.93 millones, de los cuales, USD330.95 millones, el 85.09%, son de fuente multilateral, USD57.98 millones, el 14.91%, son de fuente bilateral.

4.2.1 Cooperación Bilateral

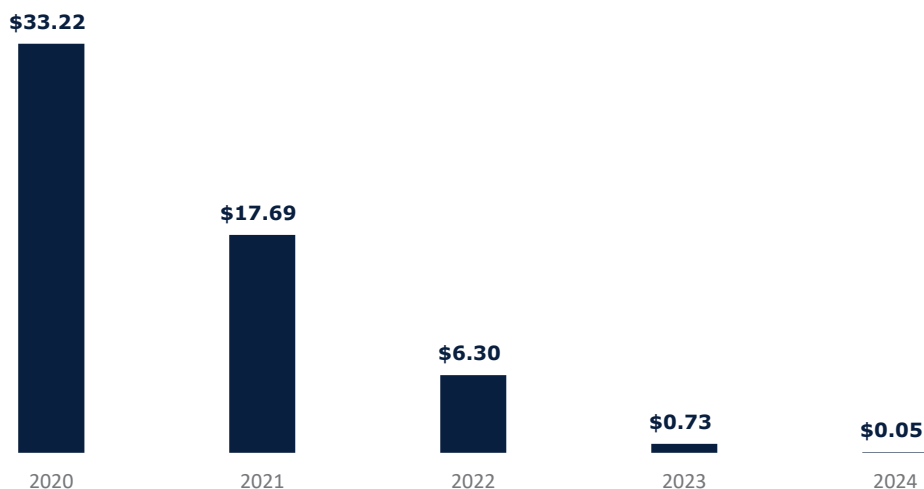
Los cooperantes bilaterales tienen previsto otorgar para el período 2020-2024 un monto total de USD57.98 millones.



30.74%

de los fondos serán donados por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)

Gráfico 23. Montos previstos de la cooperación bilateral a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024, en millones de US\$



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.



Entre los cooperantes de fuente bilateral, Francia aportará la mayor cantidad de recursos con un total de USD17.82 millones, representando el 30.74% de los recursos previstos para el período 2020-2024, los cuales se alinearán al sector Medio Ambiente.

Detrás le sigue Estados Unidos de América, con un total de USD11.83 millones, representando un 20.274%. Dichos recursos se alinearán a los siguientes sectores:



Tabla 3. Montos previstos por los socios bilaterales de desarrollo a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024, (En millones de USD\$).

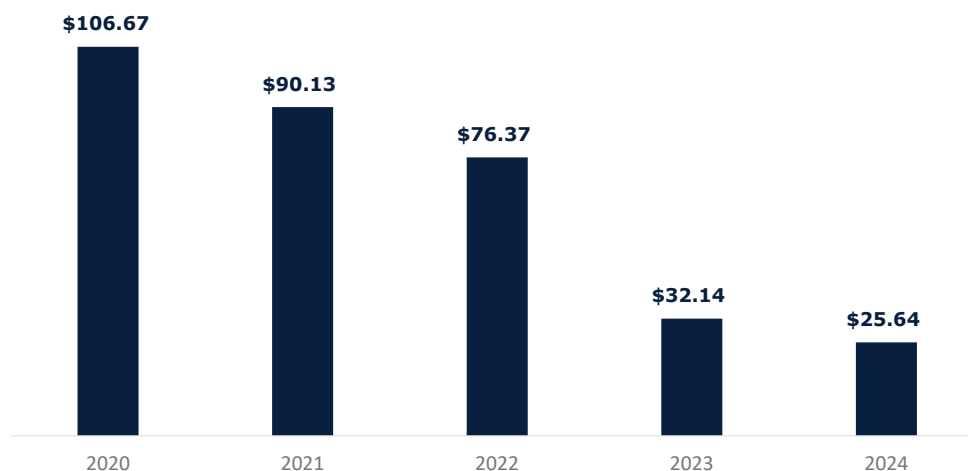
Cooperante	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Alemania	\$5,845,014.50	\$5,569,628.00	\$5,569,628.00	-	\$0.00	\$16,984,270.49
Brasil	\$61,159.00	\$56,486.95	-	-	\$0.00	\$117,645.95
Chile	\$157,744.69	-	-	-	\$0.00	\$157,744.69
Colombia	\$94,589.00	-	-	-	\$0.00	\$94,589.00
Corea del Sur	\$2,520,000.00	\$1,020,000.00	\$20,000.00	\$20,000.00	\$0.00	\$3,580,000.00
España	\$1,330,002.48	\$403,692.03	-	-	\$0.00	\$1,733,694.51
Estados Unidos	\$11,825,705.86	\$860.93	-	-	\$0.00	\$11,826,566.79
Francia	\$8,966,561.90	\$8,853,750.00	-	-	\$0.00	\$17,820,311.90
Japón	\$2,212,602.13	\$1,746,352.13	\$706,352.13	\$706,352.13	\$49,209.27	\$5,420,867.79
México	\$168,292.00	\$37,738.67	-	-	\$0.00	\$206,030.67
Perú	\$8,374.00	-	-	-	\$0.00	\$8,374.00
Uruguay	\$29,864.17	-	-	-	\$0.00	\$29,864.17
Total	\$33,219,909.73	\$17,688,508.71	\$6,295,980.13	\$ 726,352.13	\$49,209.27	\$57,979,959.96

Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

4.2.2 Cooperación Multilateral

En cuanto a la cooperación multilateral, los organismos correspondientes tienen previsto invertir la suma de USD330.95 millones.

Gráfico 24. Montos previstos de la cooperación multilateral a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024, en millones de US\$



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Entre los organismos de cooperación multilateral, la Unión Europea (UE) es el cooperante que más recursos financieros destinará al país en el citado período, equivalentes a un monto de USD293.04 millones, representando el 88.55% de

los montos. Le sigue el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con un monto de USD8.38 millones, representando un 2.53%.

Tabla 4. Montos previstos de las agencias u organismos de cooperación multilateral a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En USD\$).

Cooperante	2020	2021	2022	2023	2024	Total
BID	\$7,749,833.33	\$626,000.00	-	-	-	\$8,375,833.33
Banco Mundial	\$597,810.00	-	-	-	-	\$597,810.00
FAO	\$2,954,764.92	\$2,420,498.25	-	-	-	\$5,375,263.17
FIDA	\$6,303,333.33	-	-	-	-	\$6,303,333.33
OPS	\$1,033,500.00	\$1,100,500.00	-	-	-	\$2,134,000.00
PMA	\$3,370,793.00	\$1,826,543.00	\$1,400,000.00	\$1,400,000.00	-	-
Unión Europea (UE)	\$81,883,614.49	\$81,848,598.10	\$72,931,512.82	\$30,738,513.80	-	-
UNICEF	\$2,780,000.00	\$2,310,000.00	\$2,035,000.00	-	-	-
Total	\$106,673,649.07	\$90,132,139.35	\$76,366,512.82	\$32,138,513.80	\$25,640,841.57	\$330,951,656.60

Fuente: Elaborado por la DACCI de VIMICI en base a sus registros.

Cabe destacar, que conforme a lo planificado al 2019, los recursos previstos por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) apuntan al plan nacional a ejecutar en los próximos años. Dichos recursos por destinar servirán de complemento ante la temática de la seguridad alimentaria en el territorio dominicano. Como se puede observar, la ilustración 2 hace mención sobre el Plan para Soberanía y Seguridad Alimentaria en el marco de la ley.

Ilustración 1. Previsibilidad de la cooperación internacional del PMA e iniciativa de gobierno sobre la soberanía y seguridad alimentaria, 2020-2023*.



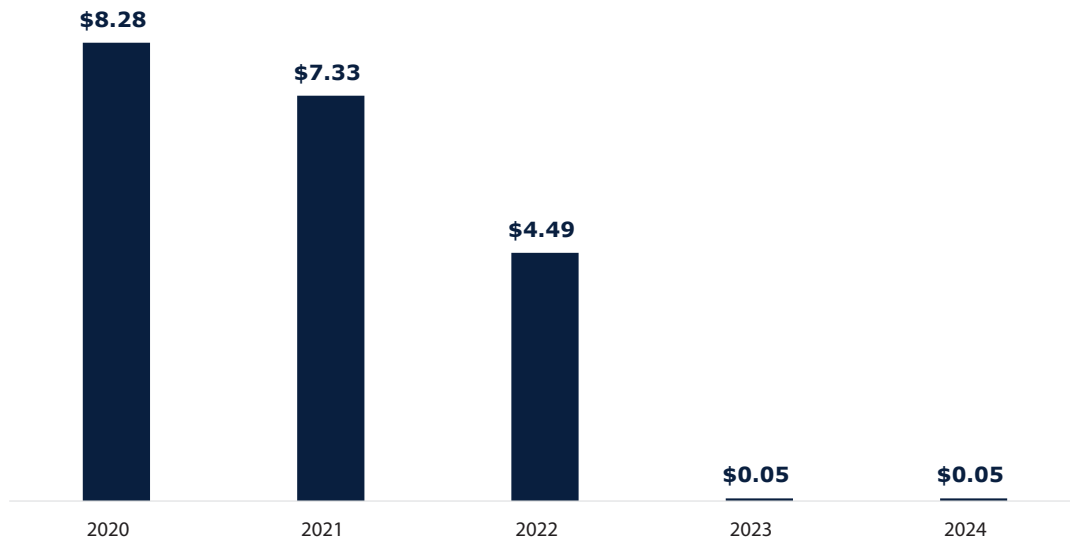
Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

*Registro disponible hasta el 2023.

4.2.3. Proyectos Regionales.

A diferencia del informe anterior, no hay proyectos previstos a ser ejecutados por agencias u organismos de cooperación regional, sin embargo, se presenta un acápite con información sobre los proyectos de alcance regional que serán canalizados por socios de cooperación bilateral y multilateral, por un monto total de USD\$20.20 millones.

Gráfico 25. Montos previstos de los proyectos de alcance regional a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD\$)*



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Nota *: Los montos no son destinados completos a la República Dominicana, pero los proyectos tendrán ejecución en el país.

Entre los proyectos de alcance regional, cabe mencionar la acción que está llevando a cabo la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID):



***Ejecución del proyecto de Apoyo a la Estrategia
Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial
(ECADERT) Fase II***

Objetivo General del Proyecto: *Promover la gestión social participativa de políticas públicas territoriales incluyentes y equitativas, con los correspondientes procesos de formulación consensuada de proyectos de futuro y procesos de planeamiento e inversión orientados por una visión estratégica, para la transformación institucional, social, económica, cultural y ambiental del medio rural centroamericano, impulsada por los actores sociales e institucionales de los territorios, valorizando su identidad cultural y sus potencialidades propias para lograr el desarrollo sostenible.*

Tabla 5. Montos previstos de las agencias u organismos de cooperación regional a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD).

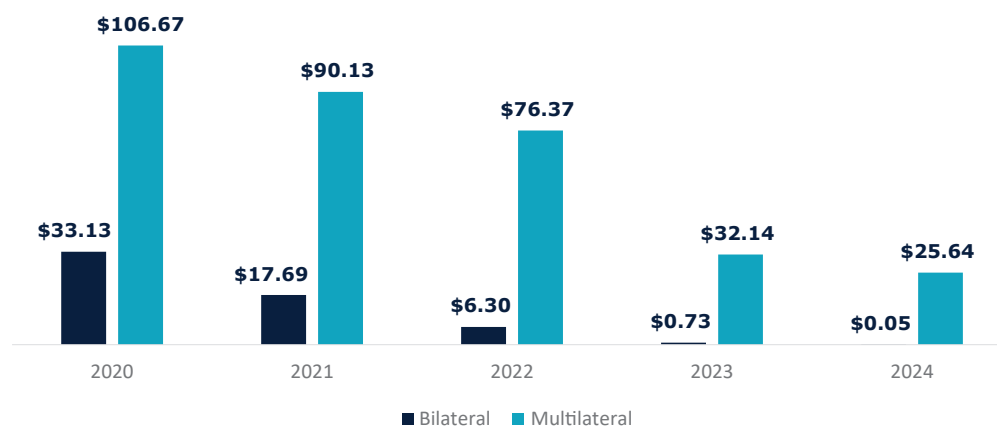
Cooperante	2020	2021	2022	2023	2024	Total
AECID	\$146,666.67	-	-	-	-	\$146,666.67
CDC	\$517,287.67	-	-	-	-	\$517,287.67
USAID	\$291,566.83	-	-	-	-	\$291,566.83
UE	\$2,842,737.50	-	-	-	-	\$5,685,475.00
JICA	\$49,209.27	\$49,209.27	\$49,209.27	\$49,209.27	\$49,209.27	\$246,046.37
UE y GIZ	\$4,436,666.67	\$4,436,666.67	\$4,436,666.67	-	-	\$13,310,000.00
Total	\$8,284,134.61	\$7,328,613.44	\$4,485,875.94	\$49,209.27	\$49,209.27	\$20,197,042.54

Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

4.2.4. Comparación de los fondos según fuente de cooperación

Finalmente, se presenta una comparación de los montos previstos por los cooperantes según su fuente de cooperación, notándose el predominio de la cooperación multilateral por encima de las otras fuentes.

Gráfico 26. Comparación de los montos previstos de la cooperación bilateral y multilateral a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD\$).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

4.3. Alineación de la previsibilidad con los Marcos de Resultados Nacional e Internacional

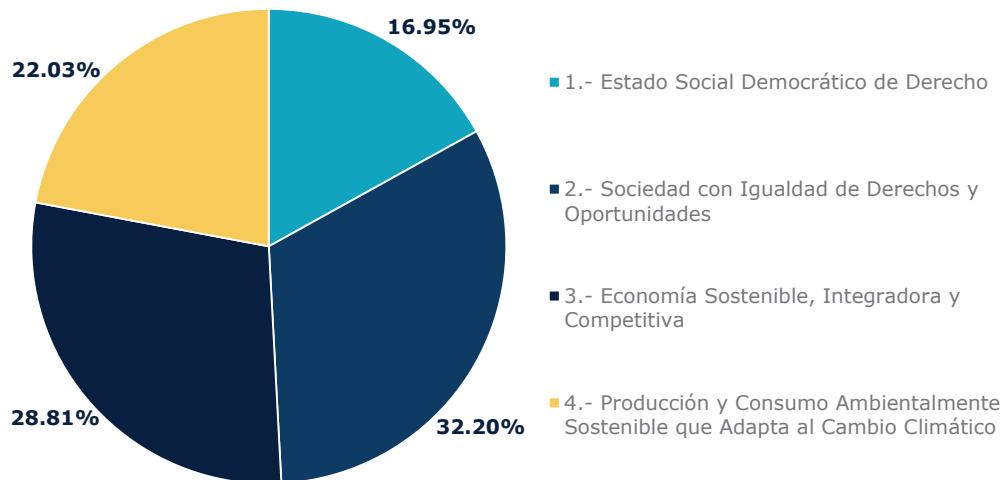
Los recursos de la cooperación internacional juegan un rol de suma importancia en la consecución del desarrollo económico, complementando las acciones nacionales encaminadas al cumplimiento de las prioridades nacionales emanadas de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030), orientada, además, en el cumplimiento de los compromisos del Estado dominicano ante la comunidad internacional, como es la

Agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

4.3.1. Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030

Las Agencias u Organismos de Cooperación Internacional se comprometen a alinear sus recursos, previstos para el período 2020-2024, a los objetivos establecidos en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030.

Gráfico 27. Alineación a la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030 de las iniciativas de cooperación internacional a ser destinadas a la República Dominicana, 2020-2024 (En porcentaje).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.registros.

Eje 1. Estado Social Democrático de Derecho

Las iniciativas de cooperación internacional alineadas a este eje procuran el fortalecimiento de las instituciones dominicanas en sus funciones, promoviendo una administración pública eficiente, transparente y orientada a resultados.

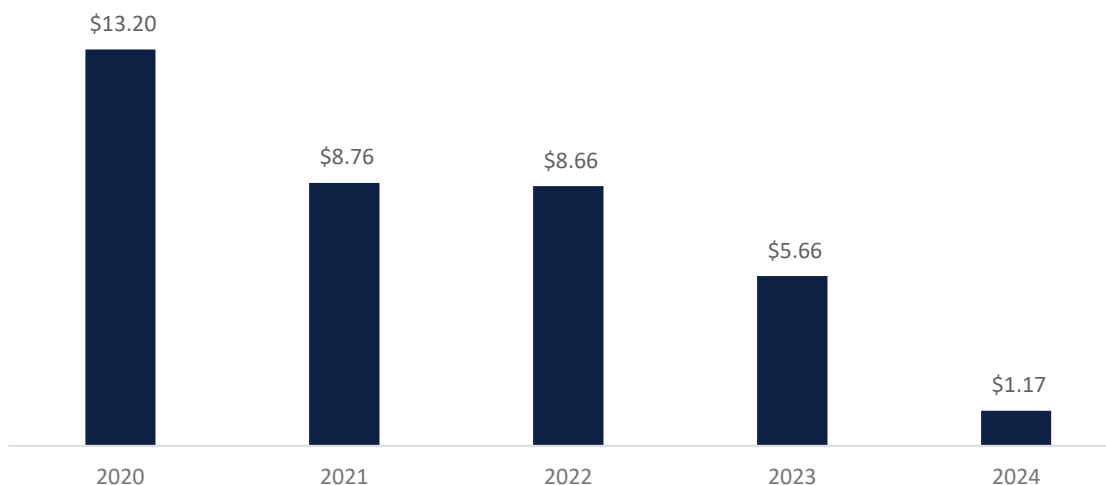
Un ejemplo de esto lo constituye el Proyecto de Fortalecimiento Institucional del Viceministerio de Cooperación Internacional en la República Dominicana, Fase III¹³, mediante el cual se busca "Fortalecer la articulación entre la oferta y la demanda de Cooperación Internacional en República Dominicana".

9.63%

de los USD388.93 millones serán destinados al Eje 1., siendo el que menos fondos recibirá.

13 Financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) por un monto de 250.000,00 €.

Gráfico 28. Montos previstos de la cooperación internacional, alineados al Eje 1. Estado Social Democrático de Derecho, destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

Eje 2. Sociedad con Igualdad de Derechos y Oportunidades

Las iniciativas se alinean a las políticas sociales que promueven los derechos humanos de las personas. Un claro ejemplo de esto lo constituye el proyecto *Construcción y equipamiento de Centros de Capacitación y Producción Progresando con Solidaridad*¹⁴, cuyo objetivo es: Mejorar el acceso a la formación técnico-profesional de la provincia de Pedernales, territorio priorizado por la cooperación andaluza en República Dominicana, a través de la dotación de instalaciones adecuadas para desarrollar un plan de formación profesional orientado a la población en extrema pobreza y con difícil acceso a la educación.



34.21%

de las iniciativas alineadas al Eje 2. están orientadas al sector Salud, siendo el que más abarca.



13.26%

De cerca le sigue el sector Educación, representando un 13.16% de estas iniciativas.

¹⁴ Financiado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional (AACI) y ejecutado en Pedernales y en Bahoruco.

Gráfico 29. Montos previstos de la cooperación internacional, alineados al Eje 2. Sociedad con Igualdad de Derechos y Oportunidades, a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

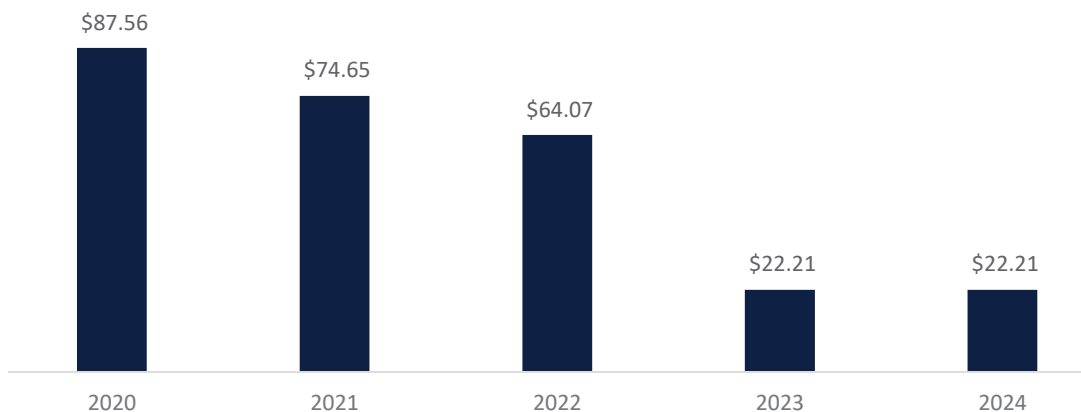
Eje 3. Economía Sostenible, Integradora y Competitiva

Las iniciativas alineadas a este eje promueven el desarrollo económico del país por medio de acciones como la modernización del sector agropecuario, el fomento de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES)¹⁵, inclusión productiva de las familias rurales pobres y fomento del turismo.

69.62%

de los USD388.93 millones serán destinados al Eje 3, siendo el que más fondos recibirá.

Gráfico 30. Montos previstos de la cooperación internacional, alineados al Eje 3. Economía Sostenible, Integradora y Competitiva, a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

¹⁵ Ver Programa de Fortalecimiento de la calidad para el desarrollo de las MIPYMES financiado por la Unión Europea (UE).

Eje 4. Producción y Consumo Ambientalmente Sostenible que Adapta al Cambio Climático

Reconociendo la importancia que tiene para el desarrollo de un país la protección y uso sostenible de sus recursos naturales, los socios de cooperación para el desarrollo ejecutarán iniciativas que abarcan desde la mitigación de los efectos del cambio climático y el uso sostenible de los recursos hídricos, hasta la gestión de desastres y la promoción de la seguridad alimentaria.¹⁶

18.72% *de los USD54.28 millones que serán destinados al Eje 4. serán provistos por la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ)*


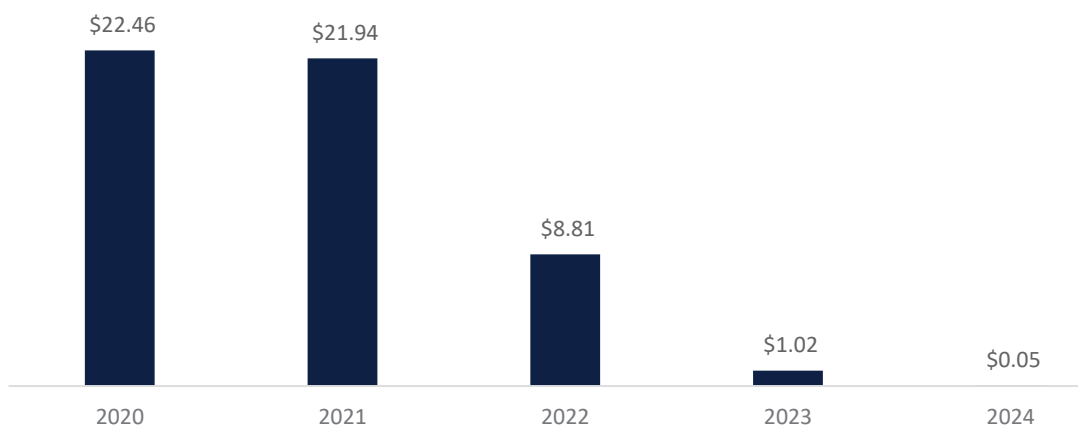


Gráfico 31. Montos previstos de la cooperación internacional, alineados al Eje 4. Producción y Consumo Ambientalmente Sostenible que Adapta al Cambio Climático, a ser destinados a la República Dominicana, 2020-2024 (En millones de USD).



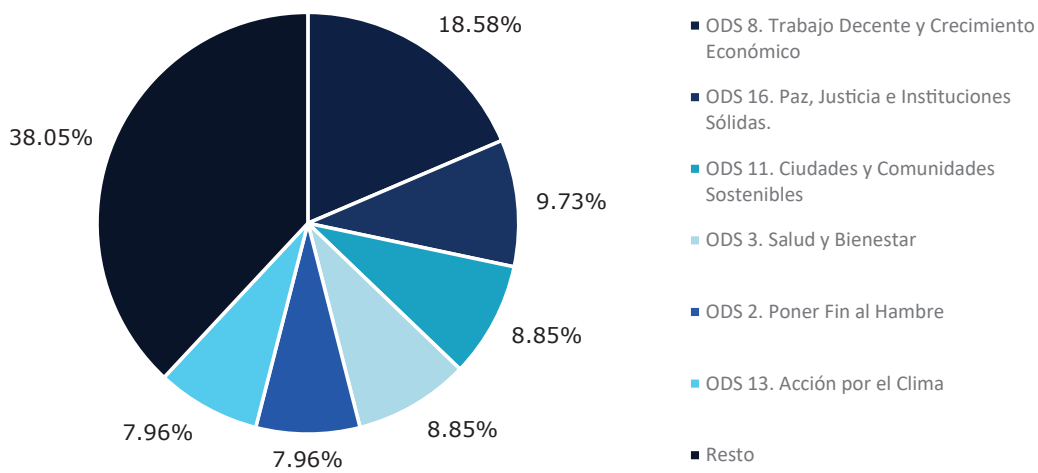
Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

4.3.2. Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Las iniciativas de cooperación internacional que serán canalizadas en el período 2020-2024 en el país se alinean a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cumpliendo así con lo establecido en septiembre de 2015 cuando fue promulgada la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en la sede de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en Nueva York, Estados Unidos.

16 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está ejecutando un proyecto con el objetivo de implementar técnicas agrícolas avanzadas que garanticen la seguridad alimentaria en el país.

Gráfico 32. Alineación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las iniciativas de cooperación internacional a ser destinadas a la República Dominicana, 2020-2024 (En porcentaje).



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI en base a sus registros.

El gráfico anterior muestra la alineación de las iniciativas de cooperación internacional en el país a los ODS, evidenciándose que el mayor porcentaje de éstas contribuirá a los ODS 8, 16, 11, 3, 2 y 13. Cabe mencionar, que el 7mo ODS que más iniciativas alineadas tiene es el ODS 17 Alianzas para Lograr los Objetivos, representando un 5.31% del total.

4.4 Ubicación Geográfica

La previsibilidad de la cooperación internacional en el territorio es muy similar a su ejecución durante el año 2019, en el siguiente mapa se exhibe la presencia que tendrá la cooperación internacional en el territorio dominicano para el período 2020-2024. La tendencia hacia las regiones con mayores niveles de pobreza, regiones sur, nordeste y zona fronteriza.

Resalta que el Distrito Nacional presentará la mayor cantidad del total de iniciativas ejecutadas en la República Dominicana. Tomando en cuenta que esta concentración geográfica podría estar vinculada a la institución cede desde donde se ejecuta la cooperación.

Anexo

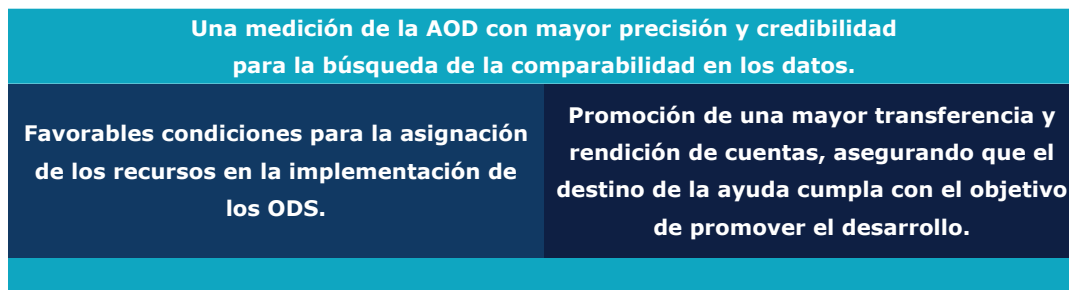
Nuevo marco estadístico de la OCDE

El presente anexo provee una mirada, a grandes rasgos, sobre los cambios y mejoras en el Sistema Estadístico del Comité de Ayuda para el Desarrollo (CAD), de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), los cuales significan una modernización que permitirá una mayor precisión de los datos a nivel internacional.

Se aborda, además, la evolución de las definiciones de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), y los nuevos elementos que se incluyen con el fin de ofrecer una data e información con mayores niveles de confiabilidad, que permita un análisis e interpretación con un grado superior de fiabilidad de las tendencias y montos de la Ayuda, así como su contribución para la financiación a la Agenda 2030, a través del nuevo indicador TOSSD.

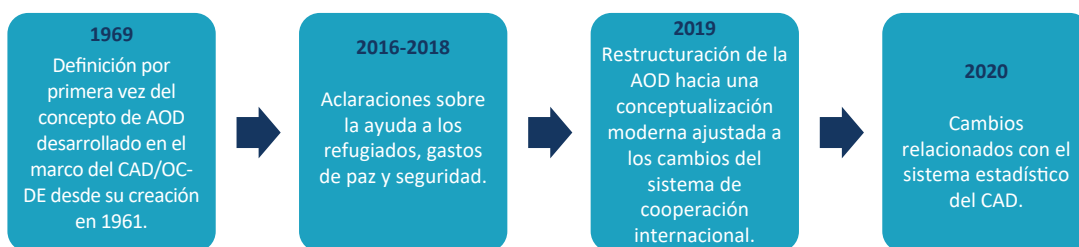
Durante los últimos 3 años, el CAD ha tomado decisiones relevantes con respecto a la reforma de su sistema estadístico y actualización de los criterios establecidos a la AOD, con el fin de mejorar la precisión en el tiempo y los cambios reflejados a nivel internacional a través de las diferentes fuentes y modalidades de la cooperación.

Figura 1. Marco estadístico del CAD y sus novedades



Fuente: Qué es Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) OCDE, 2019.

Ilustración 2. Evolución del concepto de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y el sistema estadístico del CAD, 2019



Fuente: Elaborado por la DACCI del VIMICI con información de la OCDE "Modernización del sistema estadístico del CAD".

En este contexto, el Informe de CI 2019 presenta un análisis sobre los cambios propuestos y los nuevos marcos estadísticos de la OCDE, iniciando así un proceso de transición de lo que será a partir de ahora la medición de la AOD, ajustes del CAD a su sistema estadístico para acogerse a las nuevas realidades y aquellos desafíos que presentan los países.

Por igual, en la nueva metodología se registrará otras acciones relacionadas a los instrumentos del sector privado y al alivio de la deuda como parte de garantizar una homogeneidad con el nuevo método equivalente de subvención.

Novedades del nuevo marco estadístico:

En esa misma línea y acorde a Alfonso Dubois (2017), en 2012 el CAD se planteó reflexionar sobre el estado del financiamiento para el desarrollo ante los profundos cambios producidos y la necesidad de modernizar su marco de financiación al desarrollo para reflejar mejor las nuevas circunstancias del desarrollo global. Esto, según Dubois, es debido a que las tendencias de las últimas décadas ponen de manifiesto la pérdida continua del peso de la AOD en relación con otros recursos, ya sea por el peso que tienen las remesas de la migración, las inversiones externas privadas u otras fuentes. Lo que plantea el CAD es ir más allá de la AOD tradicional y recoger otras formas de financiación del desarrollo como es el caso de las nuevas alianzas público-privadas.

Los cambios propuestos por el CAD se concretan en dos iniciativas: la primera, plantea modificar los criterios para establecer cuándo y cómo los préstamos concesionales se contabilizan como AOD, matizando algunos de sus objetivos; la segunda, es la propuesta de un nuevo indicador que complementa el de financiación al desarrollo, que se denomina TOSSD, por sus siglas en inglés "Total Official Support for Sustainable Development", Apoyo Total Oficial para el Desarrollo Sostenible (Dubois, 2017).

TOSSD o Apoyo Total Oficial para el Desarrollo Sostenible: Sus Diferencias con la AOD

Siendo un tema de alta relevancia para la gestión de las estadísticas e información sobre la cooperación internacional al desarrollo, tanto de demanda como de oferta, se plantean las generalidades sobre el Apoyo Total Oficial para el Desarrollo Sostenible y sus diferencias con la AOD.

La actualización del Sistema Estadístico y definición de nuevos indicadores del CAD hace necesario que los actores del desarrollo estén alertas y dispuestos a insertarse en acciones concretas en la nueva arquitectura de la cooperación al desarrollo; esto, con el fin de considerar criterios para actualizar las bases de datos institucionales, fortalecer la negociación, gestión de la cooperación internacional. El TOSSD es una nueva medida estadística para la era de los ODS.

Acorde a Alfonso Dubois, el CAD propone que formen parte del TOSSD todas las corrientes de recursos apoyados oficialmente con independencia del instrumento financiero, del nivel de concesionalidad, o de la proveniencia de la fuente bilaterales o multilaterales.

Resalta que, para que los recursos puedan entrar en la categoría TOSSD, deben tener las siguientes características:

- a. Estar dirigidos a esfuerzos para lograr los ODS y apoyar los medios de aplicación acordados en la Agenda de Acción de Addis Abeba y estrategias de desarrollo sostenible, acordadas universalmente con posterioridad;
- b. Estar alineados con las prioridades de desarrollo de los países en desarrollo y de conformidad con las normas, principios y reglas multilaterales acordados universalmente.

El TOSSD estaría integrado por dos componentes: 1) uno que capta el flujo de recursos externos hacia un país en desarrollo; y, 2) otro que capta los recursos destinados para la promoción de facilitadores de desarrollo o hacer frente a retos globales en los niveles nacionales, regionales o mundiales. Adicionalmente, el componente de los flujos transfronterizos recogerá los flujos de recursos y las inversiones provenientes de una amplia variedad de instituciones bilaterales y multilaterales, agencias, bancos y servicios de inversión, así como algunas instituciones de la sociedad civil.

El segundo pilar del marco TOSSD está diseñado para captar el apoyo internacional a las necesidades que van más allá de las fronteras e intereses nacionales, permitiendo que la comunidad internacional comprenda dónde y en qué medida se brinda apoyo internacional para promover facilitadores de desarrollo y abordar desafíos globales (Alfonso Dubois, 2017).

Las diferencias entre AOD y TOSSD

Es claro que lo que mide el TOSSD es diferente de lo que mide la AOD (Dubois, 2017).

- a. La medida de la AOD es aplicable únicamente a los miembros del CAD de la OCDE y otros proveedores que informan sobre su cooperación al desarrollo. Responde a definiciones y reglas muy concretas; mientras que el TOSSD, tiene como objetivo reunir a todos los proveedores de finanzas internacionales y los operadores privados que están colaborando con el desarrollo, ofreciendo un marco global de informes estadísticos.
- b. La AOD tiene en cuenta el grado de concesión de los recursos, al registrar el componente de donación de los cooperantes. El TOSSD mide el valor nominal del flujo, - o el importe bruto -, ofreciendo una imagen más completa de los recursos disponibles para los países en desarrollo.

- c. La AOD se caracteriza por los criterios de elegibilidad basados en el nivel de concesionalidad. El TOSSD simplemente capta los flujos de recursos más amplios, que van más allá de la AOD.

En ese sentido, el CAD otorga a la AOD un papel en este nuevo marco: a) apoyar a aquellos países que tienen serias dificultades para conseguir otros recursos; b) hacer atractivas las inversiones en las situaciones de alto riesgo; c) servir de palanca para impulsar la movilización de otros recursos; d) ayudar a los países a movilizar los recursos domésticos; y, e) promover la reforma de políticas, siempre que la AOD se haga de manera inteligente adecuándola al actual entorno financiero y haciendo que sea efectiva para movilizar otros recursos y dirigida donde sea más necesaria.



MEPyD
MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO