



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO

Informe Anual de
Cooperación Internacional 2021
**Aportes de la Cooperación
Internacional a la Mejora de la
Calidad de Vida**

CRÉDITOS

MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO (MEPYD)
Viceministerio de Cooperación Internacional

Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional

COORDINACIÓN TÉCNICA

LETY MELGEN

Directora de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional

ARIS BALBUENA

Encargada del Departamento de Evaluación y Estadísticas de la Cooperación Internacional

REDACCIÓN

SABEIDA PÉREZ

Analista de cooperación internacional

JANNA LÓPEZ

Analista de cooperación internacional

JHUSTYN ESTÉVEZ

Analista de cooperación internacional

SUCRE MUÑOZ

Técnico de cooperación internacional

COLABORACIONES EQUIPO TÉCNICO DE:

Dirección de Cooperación Bilateral (*DIGECOOB*)

Dirección de Cooperación Multilateral (*DIGECOOM*)

Dirección de Cooperación Regional (*DICOOR*)

Dirección General de Inversión Pública (*DGIP*)

Oficina del Coordinador Residente y

Agencias de las Naciones Unidas,

Banco Mundial

Instituciones Públicas Dominicanas

VICEMINISTERIO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

PÁVEL ISA CONTRERAS

Ministro de Economía,
Planificación y Desarrollo

OLAYA DOTEI

Viceministra de Cooperación Internacional

LETY MELGEN

Directora de Análisis y Coordinación
de la Cooperación Internacional



PRESENTACIÓN

La República Dominicana es un país de renta media alta con desafíos importantes para traducir la prosperidad económica en desarrollo sostenible. El contexto de crisis climática y la condición de insularidad obligan a acelerar la implementación acciones que reduzcan las brechas sociales y territoriales a fin de aumentar la resiliencia.

Frente a este panorama, la actual gestión de Gobierno ha decidido apostar por la realización de esfuerzos deliberados para que los resultados económicos contribuyan al cierre de brechas estructurales y la reducción progresiva de la pobreza y las vulnerabilidades sociales y territoriales. Las acciones definidas para lograrlo están contenidas en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024 y se fundamentan en el paradigma de la calidad de vida. Se busca mejorar la cotidianidad de la gente mediante el aseguramiento de servicios públicos suficientes y de calidad; la transformación del modelo económico para la creación de más empleos dignos; el impulso de un Estado moderno y democrático que garantice la seguridad pública y propicie la igualdad de oportunidades; y la incorporación del enfoque de sostenibilidad y adaptación al cambio climático para la resiliencia.

Se trata de un camino que requiere del diálogo y la articulación con todos los actores del desarrollo, incluida la cooperación internacional, la cual tiene la capacidad de potenciar los esfuerzos del Gobierno, catalizar procesos de cambio en temas claves de prioridad nacional y retroalimentar la agenda país desde una agenda global de desarrollo.

Los esfuerzos recientes para aprovechar de manera eficaz los apoyos de la cooperación se concretan en la elaboración del Plan Nacional Plurianual de la Cooperación Internacional (PNPCI). El PNPCI establece líneas de trabajo prioritarias y promueve el diseño de intervenciones estratégicas y transformadoras. Para esto define un mínimo de atributos deseables en las iniciativas de cooperación, entre ellos, que sean innovadoras, con abordaje integral y que promuevan el desarrollo de capacidades locales.

Para mejorar la articulación y las capacidades institucionales con los actores del Sistema Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SINACID), han sido activados los espacios de diálogo a nivel político, territorial y sectorial y se trabaja en la consolidación de las estructuras de cooperación internacional en las entidades sectoriales. Impulsamos nuestro liderazgo y la colaboración con países socios mediante un mayor apoyo y visibilidad de la oferta técnica, aportando al perfil de “país pivote” que canaliza y “multiplica recursos”.

Este noveno Informe Anual de Cooperación Internacional es también resultado de la nueva mirada sobre la cooperación y de la voluntad por generar insumos para la toma de decisiones que aporten al cierre de brechas sociales. Esta entrega reflexiona sobre los aportes de la cooperación a la mejora de la calidad de vida de la población, analizando cómo contribuyen las iniciativas vigentes en 2021 a la creación de condiciones para cumplir con este objetivo.

En general, observamos importantes aportes de

Avanzar hacia **iniciativas de cooperación estratégicas y transformadoras** incluye **potenciar** los **enfoques** transversales, como **género, sostenibilidad y territorialidad**, a fin de **abordar** las **problemáticas** en su complejidad y **acelerar** el **cierre de brechas**.

la cooperación internacional en cada una de las dimensiones de la calidad de vida analizadas en el informe (social, económico-productiva, gobernanza democrática y medioambiente).

En este informe se constata la relevancia de las acciones de cooperación internacional en la protección del medioambiente y gestión de riesgos, temas al que se dirige el 15.8% de los recursos de cooperación no reembolsable. Dados los efectos inminentes del cambio climático y nuestra mayor vulnerabilidad por nuestra condición de insularidad, se identifica la necesidad de elevar el número de iniciativas que impulsen la adaptación al cambio climático con especial énfasis en los sectores agricultura, salud, vivienda y hábitat, y con la mirada puesta en la construcción de un futuro resiliente.

Igualmente, se destaca el compromiso histórico que ha tenido la cooperación de fortalecer las capacidades institucionales a nivel del Gobierno Central. Ahora, con nuestro objetivo de poner el territorio al centro para disminuir las desigualdades y generar cohesión social, se requiere aprovechar los mismos esfuerzos dirigiéndolos hacia for-

talear las instancias territoriales de gobierno y la territorialización de las políticas.

Además, a tono con el desafío tecnológico que aceleró la pandemia, la transformación digital inclusiva es otro de los temas en los que hay que avanzar, impulsando iniciativas que fomenten la Industria 4.0, por medio del intercambio y desarrollo de tecnologías, técnicas y experiencias.

Avanzar hacia iniciativas de cooperación estratégicas y transformadoras incluye potenciar los enfoques transversales, como género, sostenibilidad y territorialidad, a fin de abordar las problemáticas en su complejidad y acelerar el cierre de brechas. En ese sentido, con este noveno informe reafirmamos nuestro compromiso con la profundización del diálogo para impulsar las transformaciones colectivas que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la gente.

PÁVEL ISA CONTRERAS

Ministro de Economía,
Planificación y Desarrollo



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO

#somoeconomía #somoplanificación
#somodesarrollo



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>
<https://www.tiktok.com/@mineconomiard> | <https://issuu.com/>

PRESENTACIÓN	4
NOTA METODOLÓGICA	8
RESUMEN EJECUTIVO	12
INTRODUCCIÓN	16
I. PANORAMA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL	18
1.1 Demanda país	20
1.2 Cursos, becas y voluntarios	24
1.3 Oferta	25
II. APORTES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL A LA MEJORA DE LA CALIDAD DE VIDA	26
2.1. Nociones sobre la calidad de vida	26
2.1.1 PNPSP 2021-2024 y las dimensiones de la calidad de vida	28
2.2 Dimensión social	30
2.3 Dimensión económica-productiva	33
2.4 Dimensión gobernanza democrática	36
2.5. Dimensión medioambiental	39
CONSIDERACIONES FINALES	40

GRÁFICOS

GRÁFICO 1. Distribución de donaciones de la AOD neta de donantes oficiales por receptores según nivel de ingreso, periodos 2000-2009 y 2010-2019	19
GRÁFICO 2. República Dominicana: Evolución de los flujos de recursos concesionales y donaciones de la AOD, en millones de dólares constantes, 2010-2020	20
GRÁFICO 3. Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2021 que apoyan la dimensión social por grupo poblacional beneficiario	32
GRÁFICO 4. Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2021 en la dimensión económico-productiva por política del PNPSP 2021-2024 a la que se vinculan	36
GRÁFICO 5. Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2021 en la dimensión Gobernanza democrática por política del PNPSP 2021-2024 a la que se vinculan.	38

TABLAS

TABLA 1. Actores involucrados en la implementación de las iniciativas de Cooperación Internacional, 2021	22
TABLA 2. Socios cooperantes apoyan las iniciativas de Cooperación Internacional, 2021	23
TABLA 3. Temáticas del SINACID según dimensiones de intervención	29
TABLA 4. Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2021 en la dimensión social por región en la que inciden	32
TABLA 5. Principales socios cooperantes apoyan iniciativas de la Dimensión Económica- Productiva	34

FIGURAS

FIGURA 1. Distribución del presupuesto total y anualizado de las iniciativas de cooperación vigentes a 2021.	19
FIGURA 2. Detalles de los Cursos y diplomados, Posgrados y Voluntarios recibidos en 2021.	24
FIGURA 3. Detalles de la Oferta dominicana de cooperación técnica.	25
FIGURA 4. Iniciativas de cooperación internacional en la dimensión social vigentes en 2021 y montos no reembolsables (en millones de RD\$) por temas	31
FIGURA 5. Iniciativas de cooperación internacional en la dimensión económico-productiva vigentes en 2021 por temas (montos en millones de RD\$)	35
FIGURA 6. Iniciativas de cooperación internacional en la dimensión Gobernanza democrática vigentes en 2021 y montos no reembolsables (en millones de RD\$) por temas	37
FIGURA 7. Iniciativas de cooperación internacional en dimensión medioambiental vigentes en 2021 por temas (montos en millones de RD\$)	39

NOTA METODOLÓGICA

El Sistema de Información del Sistema Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SI-SINACID) es la principal fuente que alimenta este informe, el cual recoge microdatos de las acciones de cooperación que benefician a la República Dominicana, independientemente de si se ejecutan o no en su territorio. La cobertura se limita a las iniciativas en seguimiento por el viceministerio de Cooperación Internacional (VIMICI) del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y a aquellas que reportan fuentes externas, como las instituciones públicas y cooperantes. Los datos que se muestran en este informe no corresponden al total de iniciativas de cooperación que benefician a la República Dominicana. Actualmente, no se tiene una dimensión del subregistro.

Los principales aspectos de las iniciativas de cooperación que recopila el SI-SINACID son: actores involucrados, beneficiarios, temáticas, montos, fechas, condiciones, ejecución financiera y física, vinculación a principales instrumentos de planificación nacional, entre otras.

Para el corte de datos que alimenta este informe (cuarto trimestre de 2021) se trabajaron un total de 670 registros: 262 de estos provenientes de las direcciones del VIMICI, 195 de organismos cooperantes, 158 de instituciones públicas y 55 del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP). El tratamiento, validación y limpieza arrojó un total de 149 registros no válidos para análisis, ya sea por ausencia de información clave para su identificación, porque no se constituían en iniciativas de cooperación internacional o eran registros reportados por varios actores, es decir, duplicados.

El resultado final fue de 526 iniciativas válidas para análisis contenidas en el sistema, de las cuales 466 estuvieron vigentes en 2021, es decir, iniciativas que tuvieron ejecución en algún momento de 2021. Esto incluye iniciativas aprobadas, iniciadas y/o terminadas en 2021 y; 3) aquellas iniciadas antes de 2021 pero que contemplan ejecución en o hasta 2021. A esto hace alusión el término “vigente en 2021” utilizado a lo largo del informe.

Sobre el concepto “iniciativas de cooperación internacional”

El SI-SINACID utiliza el término genérico “iniciativa” para referirse al conjunto de acciones de cooperación internacional que benefician al país, tales como programas, proyectos, transferencias de conocimientos, apoyos presupuestarios y acciones puntuales. Estas se diferencian de otros instrumentos de la cooperación —como los acuerdos marcos y estrategias— por tener preestablecidos una duración finita, un objetivo, resultado o propuesta concreta de intervención, actores involucrados en su implementación y presupuesto o valorización de su ejecución.

Los criterios del SI-SINACID para considerar una acción de cooperación internacional como iniciativa son:

- » Estar **financiadas con recursos no reembolsables** (de donación), total o parcialmente. Eso quiere decir que solo se incluyen los préstamos concesionales de Ayuda Oficial al Desarrollo cuando contienen una partida no reembolsable especificada en los términos del acuerdo.
- » Tener como objetivo **aportar al desarrollo**, más allá de una ayuda circunstancial.

» Los recursos deben **ser movilizados por países**, agencias y organismos de cooperación internacional o por el sector privado internacional. También se incluyen acciones financiadas con recursos privados nacionales, siempre y cuando sean movilizadas por actores de la cooperación internacional.

Igualmente, bajo el concepto “iniciativas” se incluyen acciones de cooperación en las que el país se involucra desde distintos roles: de demanda —es decir, donde únicamente se beneficia—; de doble vía —donde el país oferta y también recibe—; y de oferta, donde el país es quién aporta los recursos.

Sobre la clasificación temática

De acuerdo con el foco de análisis del informe de este año, las iniciativas vigentes se analizan con relación a cuatro dimensiones consideradas esenciales para el paradigma de la calidad de vida: Social, Económico-productiva, Gobernanza democrática y Medioambiental¹. Las iniciativas fueron agrupadas en estas dimensiones a partir de la temática principal de incidencia.

Atendiendo a las definiciones y metodología del SI-SINACID, la temática principal se define como el área primordial en la cual pretende incidir el programa, proyecto o acción de cooperación, conforme lo establecen sus objetivos y resultados. Esto quiere decir que las temáticas se asignan a las iniciativas en función del “fondo” e independientemente del tipo de acción o “forma”. Por ejemplo, acciones que contribuyen a mejorar la política nacional agropecuaria, a través de la capacitación o el desarrollo de infraestructura en este sector, son clasificadas en la temática **sector agropecuario**, por ser el área específica de incidencia, no en fortalecimiento institucional o educación.

Para los casos en que una iniciativa contemple dos áreas específicas de incidencia el SI-SINACID permite indicar una temática secundaria. Igualmente, las intervenciones que no se ajusten a algu-

na de las 29 temáticas del SI-SINACID se clasifican en la categoría “Otras” y se precisa el área específica de incidencia.

Es importante destacar que la base de datos del SI-SINACID pasó por un proceso de revisión, atendiendo al compromiso de mejora continua. Algunos ajustes se aplicaron a la data utilizada para este informe e implicaron ligeras modificaciones en la clasificación temática.

Los principales cambios se relacionan con la reclasificación de iniciativas anteriormente agrupadas en la temática “Fortalecimiento institucional”, la cual refiere a intervenciones orientadas al desarrollo organizacional o la mejora de la gestión pública, es decir, acciones que inciden en la forma en cómo se organizan y se realizan las tareas en las instituciones para lograr los resultados propuestos. Incluye aspectos como la planificación, producción de datos, transparencia, rendición de cuentas, digitalización, entre otros. El cambio se aplicó a iniciativas que, si bien dejaban capacidades en las instituciones por la forma de intervención, su propósito principal era incidir en un área sustantiva concreta o viceversa.

Para ilustrar con un ejemplo hipotético, consideremos una iniciativa cuyo principal objetivo es fortalecer las capacidades en materia de planificación operativa de las instituciones del sector salud. Si esta había sido clasificada en la temática “Salud y seguridad social”, en la reclasificación se cambió a “Fortalecimiento institucional”. Sin embargo, iniciativas orientadas a capacitar al personal médico en protocolos de atención en salud se mantienen dentro de la temática de “Salud y seguridad social”. En ambas intervenciones las instituciones del sector salud resultan fortalecidas con la capacitación de su personal, pero la primera impacta en términos de desarrollo organizacional y la segunda impacta directamente los servicios de atención en salud.

Otro ajuste realizado fue la fusión de las temáticas “Medioambiente” y “Cambio climático”, que fueron agrupadas en una única denominada “Medioambiente y cambio climático”, atendiendo a que en la formulación de las iniciativas se suelen presentar como áreas estrechamente ligadas y complementarias.

¹ El apartado 3.1.1 contiene más detalles sobre la construcción de estas dimensiones de la calidad de vida y las fuentes utilizadas en su construcción.

Asimismo, la temática “Crecimiento económico” fue eliminada como tal y las iniciativas que antes se agrupaban bajo la misma se reclasificaron en sectores más específicos de la economía, tales como Minería, MIPYMES, Turismo, Comercio, Industria, Sector financiero y Transporte. Este cambio permite apreciar la diversidad de temas y sectores impulsados por la cooperación en el ámbito económico.

Por último, cabe señalar que la variable “temática” es siempre susceptible de ampliar su lista de categorías, dada la posibilidad de captar nuevos temas a través de la opción “Otros”, siempre que estos adquieran relevancia en términos de la frecuencia con que se reportan.

Sobre el tratamiento de los recursos de las iniciativas

El SI-SINACID contiene un bloque de información financiera que tiene por objetivo recoger tres aspectos fundamentales sobre los recursos de las iniciativas de cooperación internacional:

- 1) **Condición**, es decir, si los recursos son reembolsables (préstamo), no reembolsables (donación) o una combinación (mixta o *blending*);
- 2) **Naturaleza**, si los recursos son entregados por el socio cooperante de forma financiera, técnica, en especie o una combinación; y,
- 3) **Distribución** según distintos actores y fuentes, es decir, aportes del gobierno, sector privado y aportes de varios cooperantes.

Adicionalmente se levanta información sobre iniciativas cuyos recursos no son de beneficio exclusivo del país, sino que son compartidos, como algunas de carácter regional o de doble vía. Es importante precisar que 55 de las 466 iniciativas incluidas en este informe son de presupuesto compartido con otro (s) país (es).

En general, la información presupuestaria que recoge el SI-SINACID corresponde a los montos

establecidos en la documentación de las iniciativas para toda su duración, ya que no se define un flujo de recursos anuales para el financiamiento de las iniciativas. Para tener una aproximación de la magnitud de los recursos movilizados anualmente, se realiza una estimación.

La metodología de anualización consiste en la suma de los cocientes del presupuesto total (u otra partida) y la duración total en años de cada iniciativa. Este cálculo tiene como supuesto que las iniciativas realizan una ejecución lineal por año de los recursos que tienen disponibles y asume los siguientes artificios y condiciones:

- » La **estimación** se realiza únicamente para iniciativas con información presupuestaria disponible. Para este reporte, 61 iniciativas no contaban con información presupuestaria.
- » La **duración** de las iniciativas se calcula con las fechas de inicio y cierre administrativo. En el caso de que no cuenten con esta información, se asume la duración promedio de la cartera de iniciativas, que para este reporte es de 3 años.
- » Para todas las **iniciativas** con duración menor a 12 meses, se asigna automáticamente una duración equivalente a un año.
- » El SI-SINACID contiene **registros** de iniciativas secundarias o dependientes, las cuales se desprenden de otras iniciativas consideradas principales. Para evitar duplicidades en el cálculo de los recursos financieros, se excluyen los montos de las secundarias y dependientes y se toma el presupuesto de las iniciativas principales.
- » El SI-SINACID **monitorea** la información financiera de las iniciativas en la moneda original establecida en los convenios y acuerdos. La información financiera que se presenta en este informe se muestra en pesos dominicanos utilizando la tasa promedio del Banco Central en 2021, que es 56.9 pesos dominicanos por dólar estadounidense y 67.3 pesos dominicanos por euro.



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO

#somoeconomía #somoplanificación
#somodesarrollo



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>
<https://www.tiktok.com/@mineconomiard> | <https://issuu.com/>

RESUMEN EJECUTIVO

La mejoría de la calidad de vida de las personas es la apuesta central en la que se fundamenta la visión de desarrollo de la actual gestión de gobierno. Así lo establece el Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) 2021-2024, el cual reconoce las limitaciones del modelo económico y las políticas públicas implementadas hasta el momento para traducir el crecimiento en un aumento de similar magnitud del bienestar de la población. Ante esta realidad, el plan propone una serie de intervenciones prioritarias, articuladas en torno a 31 políticas, para consolidar los sectores productivos, sociales e institucionales, impulsa un país social y territorialmente más cohesionado, inclusivo y solidario, con mejores condiciones y más oportunidades para las personas.

Esto implica afrontar barreras estructurales que se combinan con fenómenos coyunturales como la crisis por la COVID-19, el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, entre otros, los cuales en su paso agudizan las precariedades y desigualdades de fondo. Es particularmente importante lo relativo a los riesgos del cambio climático, dadas las vulnerabilidades de República Dominicana como país insular y lo inminente de sus consecuencias en la actualidad y en el largo plazo.

La cooperación internacional, como actor del desarrollo que establece una dinámica dialéctica entre las prioridades nacionales y la agenda internacional de desarrollo, puede jugar un papel importante y contribuir a enfrentar estos desafíos. Más allá de los aportes financieros que provienen de la cooperación, su rol más relevante puede estar ligado al impulso de temas claves desde enfoques novedosos, que colaboran con

la ampliación de las capacidades nacionales y la activación o refuerzo de procesos de cambio que son necesarios.

Este noveno informe anual de cooperación internacional reflexiona sobre los aportes de la cooperación a la creación de condiciones para mejorar la calidad de vida. La estrategia del PNPSP 2021-2024 para conseguir este objetivo contempla la provisión de servicios públicos de calidad y universales para garantizar derechos básicos, dinamizar la economía para la creación de empleo digno y mejorar los ingresos de los hogares y consolidar un Estado con capacidad de impulsar transformaciones colectivas, entendemos que *el desarrollo no es una aventura personal*. La estrategia también parte de la necesidad de incorporar un enfoque de sostenibilidad ambiental, de inclusión y territorialidad.

Con base en lo anterior, las iniciativas de cooperación vigentes para 2021 se agruparon en cuatro dimensiones de intervención: social, económico-productiva, gobernanza democrática y medioambiental. El informe provee información general, así como un análisis por dimensión.

Panorama general de la cooperación internacional

Un vistazo general a la cooperación internacional en 2021 a partir de los registros del SI-SI-NACID, arroja un total de 466 iniciativas vigentes con una valorización total para todo su ciclo de RD\$145,964.5 millones. El 44.2% de las iniciativas fueron canalizadas por la vía multilateral, el 32.8% con socios bilaterales, el 15.9% por la vía regional, mientras que por la vía privada y descentraliza se canalizaron el 4.3% y 2.8%, respectivamente.

El presupuesto anualizado para estas intervenciones asciende a RD\$ 52,153.9 millones, considera un tiempo de duración promedio de 3 años. El 49.2% de estos recursos son de naturaleza financiera, el 41.9% es una combinación de contribuciones financieras y apoyo técnico y el 8.8% restante se compone principalmente de cooperación técnica y algunos aportes en especie.

Una mirada focalizada al total de recursos de naturaleza financiera, ascendentes a RD\$ 43,103.7 millones² en 2021, arroja que el 74.2% de este monto es de condición reembolsable (préstamos), mientras que lo no reembolsable (donaciones) representa el 25.8%. Esta distribución refleja la tendencia general de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) total neta que desembolsan al país los donantes oficiales, la cual evidencia que una reducción en las donaciones y el aumento de la ayuda concesional. Otro ajuste realizado fue la fusión de las temáticas “Medioambiente” y “Cambio climático”, que fueron agrupadas en una única denominada “Medioambiente y cambio climático”, atendiendo a que en la formulación de las iniciativas se suelen presentar como áreas estrechamente ligadas y complementarias. Incluso en el año 2020, el más crítico de la pandemia, la misma fuente revela que los préstamos brutos aumentaron en casi 7 veces en comparación con 2019, mientras las donaciones cayeron en un 6.0%.

Esta dinámica releva aún más la necesidad de aprovechar de forma estratégica los flujos de la cooperación, ya que los recursos de condición reembolsable ganan cada vez mayor peso. Aunque bajo tér-

minos favorables en comparación con los préstamos privados, que generan deuda para el país.

Aportes de la cooperación internacional a la calidad de vida

Pasando al análisis de los aportes de la cooperación a la calidad de vida como paradigma de desarrollo, se aprecian características comunes entre las dimensiones, pero también se identifican particularidades. A partir de esta observación, se destacan los aportes y espacios de mejora a nivel general y por dimensiones.

La dimensión más apoyada por la cooperación en 2021 es la **Social**, se concentran 209 iniciativas, es decir, el 44.8% del total vigentes para el año. Es la segunda dimensión con mayor presupuesto, con un total anual de RD\$ 14,199.0 millones, de los cuales RD\$ 4,888.6 millones son de carácter no reembolsable. Las intervenciones se dirigen a temas clave para la calidad de vida y en los que existen importantes deudas sociales en todo el país, se resaltan como los más apoyados salud y seguridad social, protección y asistencia social y educación.

Las acciones de cooperación en esta dimensión tienen una orientación más pronunciada a la reducción desigualdades y la atención de población vulnerable. Esto se evidencia en las siguientes características: 51.2% incorporan ejes transversales, como acciones afirmativas a favor de grupos vulnerables, enfoque de género y sostenibilidad ambiental; 36.4% se encauzan hacia grupos poblacionales vulnerables, como mujeres, migrantes, infantes, personas viviendo con VIH, población sexodiversa y personas con discapacidad; y 35.4% contemplan intervenciones en territorios específicos, incluidos aquellos con mayor rezago como los de la Zona Fronteriza.

² Este monto se obtiene de la sumatoria de todas las partidas de recursos financieros de cooperación anualizados contemplados en todas las iniciativas vigentes en 2021, exceptuando los recursos de contrapartida.

Por su parte, la dimensión **Económico-productiva** es apoyada por 105 iniciativas de cooperación, con un presupuesto total anual de RD \$27,514.59 millones, el más alto entre las todas las dimensiones. Un 76.9% de este monto son recursos reembolsables. El Sector agropecuario, Generación y suministro de energía y comercio son las temáticas que agrupan mayor número de intervenciones y presupuesto.

En esta dimensión resaltan los aportes que buscan:

- 1) **Ampliar** la capacidad productiva en algunos sectores y
- 2) **Fortalecer** perspectivas de inclusión y sostenibilidad.

Lo primero se refleja en el gran peso que tienen las iniciativas de capital fijo en el presupuesto, con RD\$ 21,670.56 millones que equivalen al 78.8% de los recursos totales de esta dimensión y el 62.6% de todos los recursos orientados a capital fijo en 2021. Lo segundo se aprecia especialmente en el Sector agropecuario, la quinta temática en número de iniciativas a nivel global y la que concentra mayores recursos no reembolsables. El 43.2% de las intervenciones en este sector inciden en el territorio. Las iniciativas apoyan a pequeños productores, la inclusión productiva de mujeres y jóvenes, la producción sostenible y la creación de empleo en las zonas rurales, ayudan a propiciar mayor cohesión social y territorial.

La cooperación internacional también realiza importantes contribuciones que favorecen la **Gobernanza democrática**. Esta dimensión es apoyada por 90 iniciativas que reúnen un presupuesto total de RD\$ 4,261.3 millones, de los cuales RD\$ 2,677.3 millones (62.8%) son recursos no reembolsables. Es la tercera más apoyada en número de iniciativas y la cuarta a nivel de presupuesto.

De las cuatro temáticas que engloba, se destaca fortalecimiento institucional como la de mayor apoyo, agrupa el 63.3% de las iniciativas en **Gobernanza democrática**, seguida de seguridad ciudadana (14.4%), justicia (13.3%) y relaciones internacionales (8.9%). La temática fortalecimiento institucional también sobresale más allá de la di-

mensión, como la segunda con mayor número de iniciativas cuando se consideran todas las vigentes en 2021, concentran un 12%.

Al asumir una perspectiva amplia, se puede resaltar que la cooperación también contribuye con robustecer el Estado y consolidar la democracia sustantiva desde las demás dimensiones, siempre que las intervenciones en lo social, económico o medioambiental fortalezcan su capacidad resolutoria como garante de derechos. En este sentido, se aprecia que, de la totalidad de iniciativas vigentes en 2021, un 91.4% favorecen el capital humano y la creación de conocimientos y que, por otro lado, un 68.9% tiene a Instituciones públicas y/o empelados y empleadas como población beneficiaria directa. Para amplificar los aportes en esta línea, es importante que las iniciativas incorporen con mayor fuerza perspectivas de inclusión, sostenibilidad y un enfoque territorial, contribuyan desde todos los ámbitos a la visión de una sociedad cohesionada.

Otra dimensión con aportes considerables de la cooperación es la **Medioambiental**, un campo crítico a intervenir para asegurar a la población un mayor bienestar en la actualidad y a futuro. Unas 62 iniciativas se enmarcan en esta dimensión equivalente a un 13.3% del total vigentes en 2021. Estas acumulan RD\$ 6,179.1 millones de presupuesto anual, de los cuales el 53.6% es cooperación no reembolsable. Esta dimensión se compone de dos temáticas, Medioambiente y cambio climático, que concentra el 71.0% de las iniciativas y 79.7% del monto de cooperación no reembolsable de la dimensión, y Gestión de riesgo, a la que se vinculan 29.0% de las iniciativas, con el 20.3% del presupuesto no reembolsable.

Si valoramos la temática Medioambiente y cambio climático en función del total de iniciativas vigentes en 2021, se destaca que, por sí sola acumula el 9.4% del total de intervenciones y el 15.8% de los recursos no reembolsables. Este empuje de temas críticos para la realidad nacional, pero que se abordan con ciertos límites desde la política pública^[3],

³ De acuerdo con las estadísticas de gastos de la Dirección General de Presupuesto, en el intervalo 2003-2021 lo dedicado a la finalidad de protección del medioambiente no alcanza el 1% anual del presupuesto total ejecutado.

constituye una de las formas más relevantes en que la agenda internacional retroalimenta las prioridades nacionales.

Consideraciones finales

En síntesis, para cada dimensión de la calidad de vida se identifican aportes importantes de la cooperación internacional. Las distintas acciones buscan atender retos concretos que existen dentro de cada campo, como la orientación a grupos vulnerables de las iniciativas de la dimensión **Social**; la inversión en capital fijo y la incorporación de perspectivas sostenibilidad e inclusión productiva en iniciativas de la dimensión **Económico-productiva**; la apuesta por dejar capacidades instaladas en el Estado con intervenciones que fortalecen las instituciones públicas para la **Gobernanza democrática**; y el empuje de acciones de conservación, adaptación y respuesta al riesgo en el ámbito **Medioambiental**.

Dicho lo anterior, también se identifican espacios de mejora para que la cooperación aporte con mayor solidez a crear condiciones para aumentar la calidad de vida y el bienestar cotidiano de la gente.

Un factor clave, es ampliar la incorporación de enfoques transversales que promuevan la intersectorialidad, el abordaje multidimensional de las problemáticas y la incidencia en poblaciones y territorios vulnerables. Del total de iniciativas vigentes



Se requieren
alianzas multiactor
que nos articulen con
otros agentes en torno
a **objetivos comunes**,
incluida la **cooperación**
como un actor central
del desarrollo.



para 2021, solo el 27.0% considera intervenciones en territorios específicos y para 52.4% no se identificó alineación con ninguna de las políticas transversales del PNPSP.

Una forma de impactar en grupos poblacionales clave es fortalecer la cooperación hacia las instituciones que trabajan directamente con esta.

Asimismo, en materia de fortalecimiento institucional hace falta dirigir mayores esfuerzos hacia las instancias territoriales de Gobierno, reforzando las capacidades de planificación, gestión y resolución de los gobiernos locales y del gobierno central en el territorio, fomentando que los avances que se registran en el nivel central y en las instancias rectoras encuentren eco en las ejecutoras locales.

Para fortalecer la capacidad de resistencia de los hogares, las instituciones y las unidades productivas ante choques de distinto tipo, especialmente por fenómenos naturales, resulta fundamental fortalecer la resiliencia. La incorporación del enfoque de adaptación en las iniciativas de cooperación puede aportar a este objetivo, expandir la mirada más allá de la conservación de los recursos naturales y la gestión de riesgo y asumir esta perspectiva en ámbitos como vivienda y hábitat, la salud, la educación, entre otros.

Entre las temáticas, existe un margen importante para impulsar con más fuerza la transformación digital, a tono con los cambios y posibilidades que trae la Industria 4.0. Solo 0.6% de las iniciativas vigentes para 2021 se dirigen a la temática ciencia, tecnología, comunicación e innovación. Las innovaciones tecnológicas pueden ser aprovechadas para acercar los servicios públicos a la población de forma novedosa, para crear alternativas de solución a problemáticas tradicionales o más actuales, como la crisis climática, así como para eficientizar la gestión pública, entre otros.

En una sociedad global como la de hoy, la apuesta por la calidad de vida y los retos del país no pueden afrontarse de forma aislada. Se requieren alianzas multiactor que nos articulen con otros agentes en torno a objetivos comunes, incluida la cooperación como un actor central del desarrollo.

INTRODUCCIÓN

El desafiante panorama socioeconómico y geopolítico mundial, aunado a la urgencia por acelerar el logro de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) durante la “década de la acción”, son el referente para contextualizar las dinámicas sobre la cooperación.

Previo a 2020, la humanidad se enfrentaba a un contexto de crisis climática, sumado a los altos niveles de desigualdad entre y dentro de los países, con fuertes límites en materia de políticas redistributivas. La pandemia de COVID-19, con consecuencias no superadas, reflejó con claridad estas deudas sociales. En adición, la guerra en Ucrania y sanciones a Rusia han desestabilizado las cadenas de suministro, incluidos sectores de producción primaria y de insumos de uso generalizado, situación que ha contribuido con una mayor inflación^[4].

Por su parte, el sector de la cooperación ha experimentado sus propias transformaciones. Algunas novedades abarcan la incorporación de nuevos actores e instrumentos -como el sector privado-, la mayor participación de la cooperación sur-sur y triangular, la variación en términos de concesionalidad, el dilema de la gradación y graduación y un nuevo marco estadístico para la valoración de aportes al desarrollo.

En países como República Dominicana, de renta media alta, lo anterior se materializa en cambios en la magnitud, características y composición de la cooperación: reducción relativa de los flujos de cooperación, aumento de la cooperación reembolsable, mayor participación de la cooperación sur-sur y triangular y nuevos instrumentos de cooperación,

donde predomina la cooperación técnica a través de la transferencia de conocimiento y tecnología.

Además, a pesar del crecimiento económico constante y los esfuerzos de recuperación de la COVID-19, el país se enfrenta a la persistencia de brechas estructurales y a los retos del cambio climático, con niveles de riesgo asociados a su condición de pequeño estado insular. Esta realidad coexiste con una disminución de los flujos de donación recibidos, que profundizan la necesidad de aprovechar la cooperación internacional de forma más estratégica, orientar los apoyos hacia iniciativas innovadoras que impulsen el cumplimiento de la Agenda 2030, con énfasis en la sostenibilidad y la territorialidad de las intervenciones, y la inclusión de grupos vulnerables.

Para asumir ese desafío desde el Sistema Nacional de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (SINACID), se han concretado pasos importantes para su consolidación y para fortalecer el rol rector y de coordinación del Viceministerio de Cooperación Internacional (VIMICI) de este Ministerio, como: lanzamiento de la Mesa de Coordinación de Alto Nivel de la Cooperación Internacional de la República Dominicana y los demás espacios sectoriales y territoriales de articulación y diálogo de la cooperación, la elaboración de los lineamientos estratégicos para la Oferta Dominicana de Cooperación Internacional, la formulación de los lineamientos del Plan Plurianual de Cooperación Internacional y el rediseño del Sistema de Información (SI-SINACID), que aseguran criterios estandarizados para la recolección y tratamiento de los datos, fortalecen el seguimiento y promueven un lenguaje común en torno a la cooperación.

Las mejoras del SI-SINACID, en combinación con las demás medidas adoptadas, han permitido aumentar la calidad de los datos y la cobertura de las

⁴ FMI. (2022, Abril). World Economic Outlook April 2022. Retrieved from War Sets Back the Global Recovery: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022>

iniciativas bajo seguimiento por el VIMICI. De manera concreta, las iniciativas registradas pasaron de 168 en 2020 a 579 en 2021, un aumento de más del doble de registros válidos en la base de datos del Sistema, y se incluyeron nuevas dimensiones, que agregan 87 variables y aportan nueva información cualitativa y cuantitativa sobre las iniciativas. Esto significa que se dispone de más información con mayor calidad, dadas las medidas de control y validación que se implementan, lo que permite generar evidencia para la toma de decisiones y para evaluar los resultados que éstas generan, y refuerzan la rectería eficiente y eficaz del SINACID.

Estos adelantos también permiten valorar la articulación entre la cooperación internacional y la visión de desarrollo en todo país. La apuesta por mejorar la calidad de vida de la gente es el compromiso en torno al cual se articulan los esfuerzos de la actual gestión de Gobierno, en consonancia con lo que establece la Agenda 2030 y la Estrategia Nacional de Desarrollo. Precisamente, esta entrega del informe anual de cooperación internacional se plantea reflexionar sobre cómo contribuye a la creación de condiciones para la calidad de vida.

Además de presentar las características generales de las iniciativas que se registran en el SI-SINACID para 2021, en este informe se da cuenta de los aportes de la cooperación y oportunidades de mejora en las dimensiones de la calidad de vida definidas para el análisis: social, económica-productiva, gobernanza democrática y medioambiental.

El documento se estructura en dos grandes capítulos. El primero, “Panorama de la Cooperación Internacional”, presenta el contexto general de la ayuda oficial al desarrollo en la coyuntura actual, ofrece una caracterización de las iniciativas de demanda registradas en el SI-SINACID durante el 2021, incluyendo detalles sobre los cursos, becas y voluntarios de los cuales el país fue beneficiario, así como información general sobre la oferta de cooperación técnica dominicana.

El segundo capítulo muestra los “Aportes de la Cooperación Internacional a la mejora de la Calidad de Vida”. Inicia con un breve abordaje conceptual de la noción de calidad de vida según distintas corrien-

El **sector de la cooperación** ha experimentado sus propias **transformaciones**. Algunas **novedades** abarcan la incorporación de nuevos **actores e instrumentos** -como el **sector privado**-, la **mayor** participación de la **cooperación sur-sur** y triangular, la **variación** en términos de concesionalidad, el **dilema** de la gradación y graduación y un **nuevo marco estadístico** para la valoración de **aportes al desarrollo**.

tes teóricas, se plantea la estrategia contenida en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024 para alcanzarla y se explican las dimensiones definidas para agrupar las iniciativas de cooperación internacional. Luego se presentan las características de las iniciativas por cada dimensión definida.

Por último, en las “Consideraciones finales”, se plantean los desafíos y oportunidades para aprovechar de forma estratégica los recursos de la cooperación, en función de la visión de desarrollo país que busca mejorar la calidad de vida de la gente.

I. PANORAMA de la cooperación internacional

Como panorama global que enmarca el comportamiento de la cooperación internacional en el país, este capítulo parte con la presentación de algunas variables clave sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo según los datos disponibles más recientes.

La dinámica de eventos de alcance global en los últimos años ha sido turbulenta. Fenómenos como la crisis climática, las consecuencias socioeconómicas de la COVID-19, el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, entre otros, constituyen el panorama internacional que enmarca e interactúa con los desafíos particulares de los países.

En el ámbito geopolítico, el mundo en que hoy vivimos presenta un contexto caracterizado por la multipolaridad, con tensiones motivadas por falta de consenso entre las principales potencias, hasta originar conflictos bélicos⁵. En términos económicos, se proyectan para 2022 tasas de inflación de 6,6% en las economías avanzadas y 9,5% en las economías de mercados emergentes y en desarrollo, así como una ralentización del crecimiento con tasas de 2.5% y 3.6%, respectivamente⁶. Se vislumbra un escenario de poca flexibilidad para los países de política monetaria y fiscal, se reduce el margen de acciones que se pueden impulsar a través de estos instrumentos para la recuperación poscovid y para incentivar el dinamismo del sector privado.

Frente a esta coyuntura y a los compromisos de la Agenda 2030, el financiamiento al desarrollo

levanta un interés mayor. La cooperación internacional, vista como un actor del desarrollo, un instrumento de política exterior o fuente de liquidez puede contribuir a impulsar agendas y catalizar el desarrollo de los países⁷.

Los desembolsos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) durante 2021 superaron el máximo histórico de 2020, según datos de parte de los donantes. El flujo ascendió a USD 178.9 mil millones, con un 97.7% materializado en forma de subvenciones, préstamos a entidades soberanas, alivio de la deuda y contribuciones a instituciones multilaterales; el resto se canalizó a través del sector privado (OCDE, 2022). Aun así, según OCDE Stats, las donaciones para 2021 tan solo representan un 0.3% sobre el INB combinado de los países del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), alejado de la meta del 0.7%.

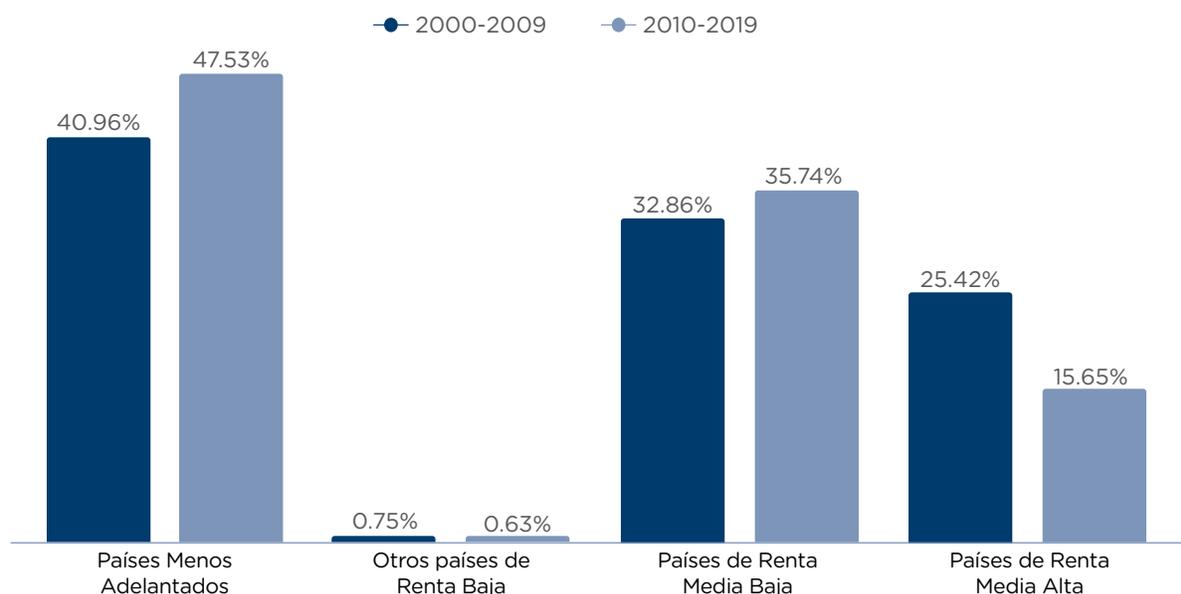
Así, se observan movimientos en la dinámica y actores de la cooperación. La cooperación sur-sur y triangular latinoamericana, al comparar 2001-2011 con 2012-2021, ha más que duplicado las iniciativas en la región. Por el lado de los instrumentos, además de los tradicionales proyectos de cooperación, se emplean acuerdos o herramientas como garantías, préstamos sindicados, financiación combinada y bonos verdes. A nivel de los actores, se han sumado nuevos países proveedores no pertenecientes al CAD, que incluso han aportado más del 0.7% de su INB⁸. Según el Financing for Sustainable Development Report 2020, la mayor parte del financiamiento combinado se dirige a los países de ingresos medio.

⁵ Patriota, A. (2017). Cooperative Multipolarity: Is the World Ready? Retrieved from <https://risingpowersproject.com/world-ready-cooperative-multipolarity/>

⁶ FMI. (2022). World Economic Outlook April 2022. Retrieved from War Sets Back the Global Recovery: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022>

⁷ OCDE. (2019). Perspectivas económicas de América Latina 2019: Desarrollo en transición. Obtenido de <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/4eb20cc3-es/index.html?itemId=/content/component/4eb20cc3-es#wrapper>

⁸ Solo 5 países del CAD en la actualidad cumplen con el compromiso del 0.7% de su INB: Suecia, Noruega, Dinamarca, Luxemburgo y Alemania. Otros países fuera del CAD como Turquía y Los Emiratos Arabes Unidos han excedido esta proporción en sus aportes en diferentes ocasiones.

GRÁFICO 1. Distribución de donaciones de la AOD neta de donantes oficiales por receptores según nivel de ingreso, periodos 2000-2009 y 2010-2019

FUENTE: elaborado por la DACCI del VIMICI-MEPyD con datos del OECD Stats a septiembre 2022.

Los países de renta media alta han experimentado una disminución relativa de las donaciones de la AOD neta que proporcionan los actores oficiales, con una caída de unos 8.89 puntos porcentuales (pp) al comparar los intervalos 2000-2009 y 2010-2019; mientras que para los países de renta media baja y los países menos adelantados se registra un incremento de 3.32 pp y 5.25 pp, respectivamente.

En la región, esto se manifiesta en un incremento de flujos oficiales de donaciones hacia los continentes africano y asiático, los cuales concentran una gran cantidad de países de ingreso medio bajo y bajo. Durante el periodo 2000-2019 África y Asia han percibido el 45.5% y 37.6% del total de donaciones oficiales, respectivamente. Le siguen América (9.5%) y Europa (5.6%), queda Oceanía como la región que percibe menor proporción (1.8%).

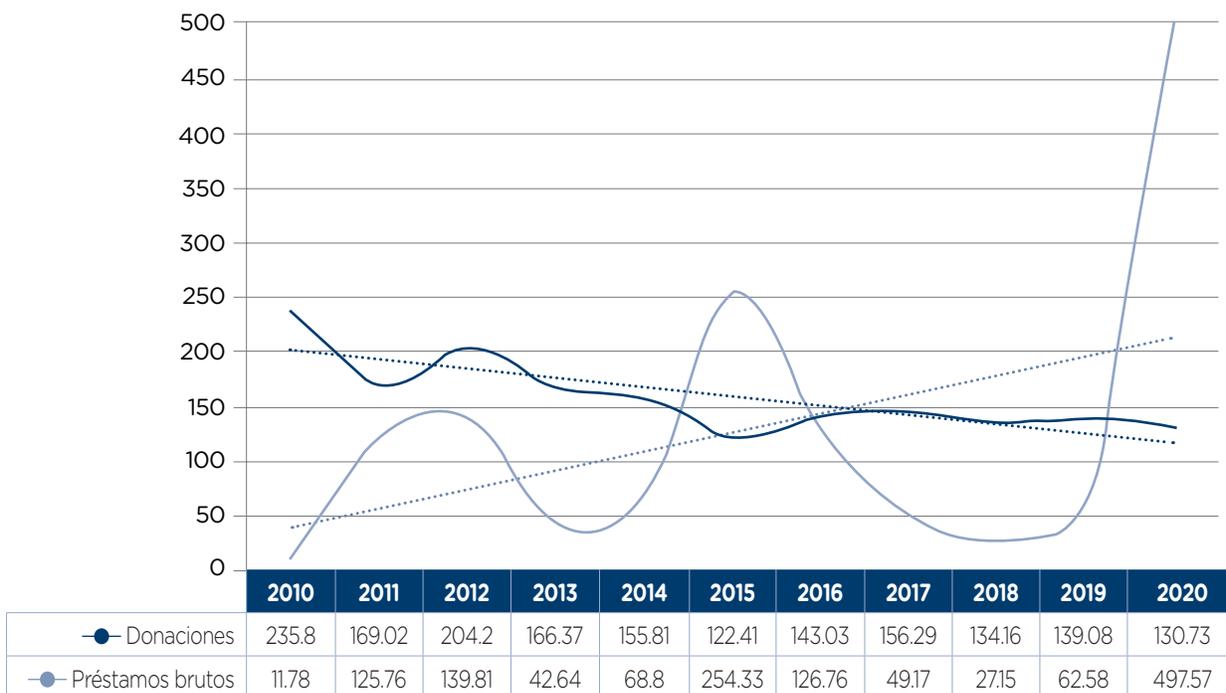
En términos absolutos, en el quinquenio 2015-2019 América recibió 6.2% más recursos de AOD que en el anterior. Sin embargo, se registraron cambios en la composición de los flujos: disminuyeron las donaciones en 1.5% e incrementaron los recursos reembolsables, y es este último el componente que expli-

ca el aumento de la AOD total para el continente^[9]. Asimismo, se ha experimentado una redistribución subregional, con un incremento en la proporción de los recursos destinados al Caribe. La subregión presenta un incremento en el quinquenio de 18.61%, liderada por los desembolsos hacia Cuba y Haití.

El comportamiento de la Ayuda Oficial a lo interno de la subregión del Caribe también ha sido heterogéneo, explicado hasta cierto punto por los diferentes perfiles de ingreso de los países. En el caso de República Dominicana se registra una reducción de los flujos. Los datos del Gráfico 2 reflejan esta tendencia, especialmente a partir del 2016, con un alza en 2020 en la coyuntura de la pandemia de la COVID-19.

El Gráfico 2 muestra una reducción del componente no reembolsable de los flujos de AOD hacia el país, calculada en un 5.7% promedio anual para el periodo 2010-2019, en contraposición al comportamiento de

⁹ OECD. (2022). ¿Cómo va la vida en América Latina?: Medición del bienestar para la formulación de políticas públicas. París: OECD Publishing. Obtenido de <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/7f6a948f-es>

GRÁFICO 2. República Dominicana: Evolución de los flujos de recursos concesionales y donaciones de la AOD, en millones de dólares constantes, 2010-2020

FUENTE: elaborado por la DACCI del VIMICI-MEPyD con datos del OECD Stats a septiembre 2022.

los préstamos concesionales brutos que incrementaron en 20.4% para el mismo intervalo. Incluso en el periodo de pandemia los préstamos brutos siguieron incrementando: en 2020 la ayuda reembolsable representó un 79.2% de la AOD total bruta.

El hecho de que los recursos reembolsables que provienen de la cooperación ganen cada vez mayor peso, revela la necesidad de aprovechar de forma estratégica estos flujos y garantizar que atienden las prioridades nacionales para mejorar la calidad de vida de las personas. Aunque los préstamos de la cooperación se ofrecen bajo términos favorables en comparación con los préstamos privados, éstos siguen representando una deuda para el país.

Para profundizar sobre las características de la cooperación internacional que recibe el país, a continuación, se describen las características generales de las iniciativas de vigentes en 2021 según los registros del SI-SINACID. Tal como se indica en el

apartado **NOTA METODOLÓGICA**, el SI-SINACID no abarca toda la cooperación internacional recibida, por lo que no es posible realizar comparaciones directas entre esta data y la que ha sido obtenida de OECD Stats.

1.1 Demanda país

Al cierre del 2021, el Sistema de Información del SINACID registra un total de 466 iniciativas de cooperación internacional vigentes para ese año. Éstas se canalizaron principalmente por la vía multilateral (44.2%), seguida por la regional (15.9%) y bilateral (32.8%). En menor medida, ocurrieron a través de la vía privada (4.3%) y descentralizada (2.8%). El 97.2% (453) de las iniciativas aportan recursos no reembolsables de forma exclusiva, el resto combina recursos reembolsables y no reembolsable (13).

Para todo el ciclo de ejecución (un promedio estimado de 3 años), estas iniciativas se valorizan en

RD\$145,964.5 millones¹⁰⁰. El 51.5% de este monto son aportes reembolsables, el 37.5% son aportes no reembolsables y las contrapartidas del gobierno y del sector privado representan un 10.9% y 0.04%, respectivamente.

Si se excluyen las iniciativas cuyo presupuesto es compartido con otros países beneficiarios¹⁰¹, el presupuesto total para las iniciativas vigentes en 2021 sería de RD\$ 121,454.1 millones.

FIGURA 1. Distribución del presupuesto total y anualizado de las iniciativas de cooperación vigentes a 2021

466 INICIATIVAS	RD\$ 145,964.5 Presupuesto total	RD\$ 52,153.9 Presupuesto anualizado 2021
	RD\$ 75,239.9 Reembolsable	RD\$ 31,342.3 Reembolsable
	RD\$ 54,687.8 No reembolsable	RD\$ 16,721.0 No reembolsable
	RD\$ 15,971.6 Contrapartida gobierno	RD\$ 4,050.1 Contrapartida gobierno
	RD\$ 65.3 Contrapartida privada	RD\$ 40.5 Contrapartida privada

FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

El presupuesto anualizado para 2021 se estima en RD\$ 52,153.9 millones, de los cuales 60.1% son aportes reembolsables, 32.1% son aportes no reembolsables, mientras que 7.8% y menos de 0.1% son aportes por contrapartida del gobierno y el sector privado, respectivamente.

Sin las iniciativas de presupuesto compartido, el

¹⁰⁰ Para 61 de estas 446 iniciativas no se ha registrado información presupuestaria, por lo que el total del presupuesto puede variar. También es importante considerar que los presupuestos de algunas iniciativas representan una valorización de las intervenciones y no necesariamente un flujo de recursos financieros, tal como ocurre con la cooperación de naturaleza técnica.

¹⁰¹ Los presupuestos de algunas iniciativas de cooperación pueden ser compartidos, es decir que no todos los beneficios de la implementación son exclusivos para la República Dominicana.

total para 2021 se estima en RD\$ 44,645.4 millones y cambia la distribución según condición de los recursos: el peso de los aportes reembolsables alcanza el 69.0%, la proporción de lo no reembolsable se reduce a 21.8%, y el restante 9.2% lo aportan las contrapartidas del gobierno y del sector privado.

En lo adelante, los datos presupuestarios que se presentan refieren al monto anualizado que incluye las iniciativas de recursos compartidos con otros países beneficiarios, a menos que se indique algo distinto.

Por otro lado, más de la mitad (54.1%) de las intervenciones de cooperación vigentes al 2021 aportan recursos de naturaleza técnica, es decir, se materializan como servicios de apoyo técnico especializado mediante los cuales se transfieren habilidades, conocimientos, métodos, entre otros. Las iniciativas de cooperación financiera, que implican la transferencia de recursos monetarios, representan un 40.6%; un 4.5% combinan recursos técnicos y financieros, 0.6% en especie y el restante 0.2% son recursos financieros y en especie.

Del total de iniciativas que aportan recursos de naturaleza financiera, el 10.9% (51) se ejecutan por los canales de administración financiera del Estado. Esto fortalece la transparencia y el principio de “Apropiación nacional de los procesos de desarrollo”¹⁰², en la medida que el uso de los sistemas nacionales mejora la integración de los recursos de la cooperación dentro del gasto público, potencian acciones que se integran al presupuesto de las instituciones públicas, reducen la duplicidad de esfuerzos y aumentan el apalancamiento de los recursos para el financiamiento del desarrollo.

Las principales temáticas a las que se dirigen las iniciativas son salud y seguridad social (14.8%), fortalecimiento institucional (12.2%), medioambiente y cambio climático (9.4%), protección y asistencia social (8.8%) y sector agropecuario (7.9%), que en conjunto agrupan más de la mitad del total vigente en 2021. Esta distribución temática guarda similitud

¹⁰² El principio de apropiación garantiza intervenciones de cooperación internacional que respondan a las prioridades de los países y por tanto potencia los esfuerzos que realizan los gobiernos de cara al alcance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

tud con los datos históricos de la cartera en seguimiento del viceministerio, donde la prioridad son las intervenciones sociales e institucionales.

Por parte de los actores, los principales implementadores son instituciones gubernamentales, responsables de la ejecución física del 68.0% de estas iniciativas; seguido por los cooperantes, el sector privado (incluido ASFL internacionales y nacionales y empresas internacionales) y la academia con 21.4%, 7.9% y 2.1%^[13], respectivamente. De manera concreta, destacan dentro de entidades

las públicas el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (33), Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (32), Ministerio de Agricultura (25), Servicio Nacional de Salud (23), Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (20), Programa Supérate (18), Ministerio de Educación (16) y la Oficina Nacional de Estadística (12).

Por su parte, los principales cooperantes que se involucran directamente como ejecutores son el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (20), Banco Interamericano de Desarrollo (17) y la Secretaría General Iberoamericana (14).

TABLA 1. Actores involucrados en la implementación de las iniciativas de Cooperación Internacional, 2021

INSTITUCIONES EJECUTORAS	INICIATIVAS EN LAS QUE PARTICIPA
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MISPAS)	33
Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)	32
Ministerio de Agricultura (MA)	25
Servicio Nacional de Salud (SNS)	23
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	20
Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA)	20
Programa Supérate	18
Banco Interamericano de Desarrollo	17
Ministerio de Educación (MINERD)	16
Secretaría General Iberoamericana	14
Oficina Nacional de Estadística (ONE)	12
Ministerio de Cultura (MNC)	11
Ministerio de Trabajo (MIT)	10
Ministerio de la Mujer (MMUJER)	10
Ministerio de Energía y Minas (MEM)	10
RESTO EJECUTORES	338*

FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021. *Nota: una iniciativa puede involucrar a más de una institución en su ejecución.

¹³ Para dos de estas iniciativas (0,4%) no se identificó el ejecutor físico.

Cabe señalar que este peso menor de las ASFL como ejecutoras está relacionado a que el SI-SI-NACID captura principalmente las iniciativas bajo ejecución de instancias estatales o en beneficio directo de éstas. Ampliar la cobertura para captar información de la cooperación que se materializa a través de otros actores es uno de los objetivos a impulsar en el mediano plazo.

En relación con los socios que aportan los recur-

sos de cooperación, se calcula que para 2021 un total de 92 se involucran desde este rol. Al considerar el número de iniciativas que apoyan, entre los principales se encuentran: Unión Europea (63), Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (41), Banco Interamericano de Desarrollo (38), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (27), Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (26) y el Banco Mundial (25) (ver Tabla 2).

TABLA 2. Socios cooperantes apoyan las iniciativas de Cooperación Internacional, 2021

SOCIO COOPERANTE	INICIATIVAS APOYADAS
Unión Europea	61
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional	41
Banco Interamericano de Desarrollo	38
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura	27
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	26
Banco Mundial	25
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	21
Organización Panamericana de la Salud (OPS)-Organización Mundial de la Salud (OMS)	19
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	19
Agencia Alemana de Cooperación Técnica	16
Secretaría General Iberoamericana	15
Programa Mundial de Alimentos	15
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	12
Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo	11
Estados Unidos de América	11
Sistema de Integración Centroamericana	10
RESTO COOPERANTES	198*

Fuente: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021. *Nota: una iniciativa puede recibir apoyo de más de un socio cooperante.

Al analizar la correspondencia entre las acciones de cooperación y los instrumentos de política que definen las prioridades nacionales, se aprecia que el 97.2% (453) de las iniciativas se vincula a alguno de los cuatro ejes de la END, resaltando los ejes 2. “Sociedad con igualdad de derechos y oportunidades” y 3. “Economía sostenible, integradora y competitiva”, con 41.2% y 22.7% de las iniciativas, respectivamente. A nivel de ejes transversales, el 17.0% del total de iniciativas considera la sostenibilidad ambiental, el 11.6% derechos humanos y el 6.4% enfoque de género.

En lo relativo al Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024 (PNPSP), el 94.4% (440) de las iniciativas se relaciona con alguna de sus políticas priorizadas resaltando la vinculación a las políticas 4. “Acceso universal a salud: enfoque salud” (12.9%), 23. “La sostenibilidad ambiental y el cambio climático en un país insular” (11.2%) y 3. “Hacia una política integral de creación de oportunidades” (9.4%).

Para cada política priorizada, el PNPSP 2021-2024 establece las modificaciones a través de las cuales se pretende incidir en los sectores, denominadas “Hipótesis de política”. Considerando el total de iniciativas relacionadas a alguna política, se tiene que sólo un 69.5% (305) se vincula con las hipótesis.

Más allá de los límites identificados al alinear a este nivel más detallado¹⁴, este comportamiento muestra una brecha entre lo que el Gobierno se propone modificar para lograr los objetivos expresados en las políticas y los elementos específicos en los que inciden las iniciativas para aportar al mismo objetivo. Este desajuste entre los aspectos concretos que buscan abordar el Gobierno y la cooperación dentro de una misma temática puede deberse a una dinámica de complementariedad, con aportes de la cooperación en áreas en las que la política nacional es más débil.

En cuanto a las poblaciones que se benefician directamente de las acciones de cooperación, se

observa que el grupo al que se dirige la mayor proporción de iniciativas es “Instituciones públicas y/o empleados” (68.9%), seguido por “Población rural” (6.0%) y la “Población en general” (4.9%). En menor medida, figuran otras poblaciones beneficiarias, como personas viviendo con VIH, población en condición de pobreza, mujeres y productores/productoras agrícolas, que en conjunto agrupan alrededor del 20.2% de las iniciativas.

La importante participación de las instituciones y/o trabajadores del sector público como grupo beneficiario favorece el fortalecimiento institucional y el desarrollo de capacidades locales. Se resalta que un número importante de las acciones de cooperación se orienta a la creación de conocimiento y el fortalecimiento del capital humano (51.3% y 40.1%, respectivamente).

Por otra parte, se observa que la incidencia de las iniciativas de cooperación territorial específica es limitada, con un 73.0% que tienen alcance nacional y el resto alcance subnacional: 2.4% regional, 15.5% provincial, 7.7% municipal y 1.5% local. En los primeros 3 niveles, se tiene que en el regional los territorios beneficiados con mayor número de iniciativas son Valdesia (6), El Valle, Enriquillo, Cibao Noroeste y Cibao Norte (4 cada una); en el provincial, Santo Domingo (26), Pedernales (17), Monte Cristi (14), Independencia (14) y Elías Piña (13); y a nivel municipal Santo Domingo Este (11), Higüey (10), Santiago y Santo Domingo Norte (9 cada una). De las 7 iniciativas de alcance local se benefician 19 distintas localidades.

1.2 Cursos, becas y voluntarios

Para el año 2021 se registraron 68 convocatorias para programas de cursos, becas y voluntariados, facilitados por la República Popular China, Corea, Chile, Japón y España. Las oportunidades concretadas, beneficiaron a 420 personas con cursos y becas y a 2 instituciones que recibieron apoyo de 3 voluntarios.

Los diplomados y cursos, en los cuales se concentra la mayoría de los beneficiarios, tuvieron como temáticas principales gestión de riesgo, institucionalidad e industria. Mientras que los programas de posgrado se orientaron a temas de institucionalidad, transporte y comercio.

¹⁴ El ejercicio de vinculación consistió en relacionar la propuesta de modificación positiva que recogen las hipótesis de política, con las características, objetivos y resultados que persiguen las iniciativas de cooperación. Dado que las hipótesis son enunciados breves con información limitada, en algunos casos se dificulta la comparación con las iniciativas, que recogen acciones concretas y ofrecen mayor detalle.

Los 3 voluntarios, recibidos por el Ministerio de Educación y el Patronato Nacional de Ciegos, apoyaron en los temas de medioambiente y cambio climático, salud, protección y asistencia social.

FIGURA 2. Detalles de los Cursos y diplomados, Posgrados y Voluntarios recibidos en 2021.



COOPERANTES



CHINA

COREA

CHILE



JAPÓN



ESPAÑA

Beneficiarios

422



416
Personas
DIPLOMADOS
Y CURSOS



4
Personas
POSGRADO



2
Instituciones
VOLUNTARIOS

1.3 Oferta

Una de las apuestas de la actual gestión de gobierno es relevar el rol dual del país frente al sistema internacional de cooperación, con el objetivo de fortalecer el liderazgo en el impulso del desarrollo colectivo y la mejora de la calidad de vida de las personas en la región de América Latina y el Caribe. Asimismo, la proactividad en el intercambio de capacidades técnicas y experiencias contribuye a consolidar el perfil de República Dominicana como “país pivote”, para favorecer la canalización de recursos a través de instrumentos de cooperación sur-sur y triangular, cada vez más predominantes.

Para el año 2021, se registran 15 iniciativas de cooperación en las cuales el país comparte su experiencia con otros socios. De estas, 2 iniciativas se clasifican como estrictamente *de oferta*, lo que implica que República Dominicana comparta de manera unilateral sus capacidades técnicas, mientras 13 se enmarcan en una dinámica doble vía, es decir, el país ofrece sus capacidades y se beneficia de las capacidades de sus socios, incluidas 4 iniciativas de carácter triangular que involucran un tercer país socio que aporta recursos.

Las temáticas en torno a las cuales giran estos intercambios son gestión de riesgo, género, fortalecimiento institucional, empleo, educación, arte y cultura, turismo, relaciones internacionales, sector agropecuario y medioambiente y cambio climático.

Los países y socios cooperantes involucrados son Guatemala, Colombia, Costa Rica, la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Secretaría General Iberoamericana. Como socios facilitadores que facilitan recursos, participan en las iniciativas triangulares España y Alemania.

FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

FIGURA 3. Detalles de la Oferta dominicana de cooperación técnica



FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

II. APORTES de la cooperación internacional a la mejora de la calidad de vida

En esta segunda parte del informe, se presentan los aportes de la cooperación internacional a los esfuerzos nacionales por mejorar la calidad de vida de la gente. En la primera sección se abordan de manera breve los aspectos conceptuales sobre la calidad de vida, se apunta la noción que recoge el PNPSP 2021-2023 y las dimensiones construidas para el análisis de la cooperación internacional desde esta perspectiva. Las secciones siguientes describen las iniciativas de cooperación dentro de cada dimensión, que ofrece una serie de variables claves y resalta algunos rasgos particulares dentro de cada una.

2.1. Nociones sobre la calidad de vida

En su acepción más general, la calidad de vida hace referencia al **bienestar percibido por la ciudadanía**. Esta percepción, según los distintos enfoques desde los cuales se discute el concepto, puede provenir de **condiciones de vida objetivamente medibles** (*nivel socioeconómico, acceso a vivienda, nivel educativo, entre otros*), **de valoraciones subjetivas en torno a la satisfacción con la vida** (*independiente de las condiciones materiales*), o de una combinación de ambas¹⁵.

Hasta la fecha no existe una definición unánime del concepto, se considera como una construcción histórica cuyos criterios varían con el tiempo y dependen del grado de desarrollo de cada época y país¹⁶. A pesar de las distintas aproximaciones, un elemento **frecuente** es el establecimiento de una

relación casi directa entre bienestar material y mejora de la **calidad de vida**, asocia ambas nociones desde una perspectiva socioeconómica.

Este concepto inspiró el desarrollo y formación de los Estados de Bienestar Europeos luego de la Segunda Guerra Mundial, pero no fue hasta la década de los sesenta que los científicos sociales empezaron a realizar investigaciones relacionadas con el bienestar y recolectar información sobre los indicadores sociales que funcionarían como aproximaciones para medirlo, tales como el nivel de educación, estatus socioeconómico, vivienda y salud¹⁷.

En un marco conceptual más reciente, la OCDE (2020)¹⁸ considera tres dimensiones de bienestar que se vinculan a las condiciones materiales u objetivas:

- 1) **Ingresos y patrimonio.**
- 2) **Trabajo, calidad del empleo, y**
- 3) **Vivienda.**

Lo anterior remarca la importancia de las condiciones materiales para que las personas puedan satisfacer sus necesidades, deseos y realicen aspectos de sus vidas que consideren valiosos.

La OCDE (2020) reconoce que la calidad de vida también incluye **una perspectiva más subjetiva** y considera **las experiencias personales, las condiciones ambientales y la calidad de las relaciones** en otras ocho dimensiones del bienestar: la salud, los conocimientos y las competencias, la seguridad, la calidad del medioambiente, el compromiso

¹⁵ Urzúa M., A., & Caqueo-Urizar, A. (2012). Calidad de vida: Una revisión teórica del concepto. Santiago: Sociedad Chilena de Psicología Clínica.

¹⁶ Espinosa, O. (2004). Enfoques, teorías y nuevos rumbos del concepto calidad de vida. Una revisión aplicada para América Latina desde la sostenibilidad.

¹⁷ Sandoval, J. (2014). La subjetividad en el enfoque del desarrollo: calidad de vida, bienestar subjetivo y capacidades. Santiago: Universidad de Chile.

¹⁸ OCDE. (2020). How's Life? 2020: Measuring Well-being. Paris: OECD Publishing. Obtenido de <https://dx.doi.org/10.1787/9870c393-en>

cívico, las relaciones sociales, la conciliación de la vida personal y laboral y el bienestar subjetivo.

En América Latina, a pesar de que en la última década muchos países han escalado hasta considerarse de renta media alta, el crecimiento económico no se ha traducido en bienestar y siguen existiendo grandes brechas estructurales, con amplios sectores de la población que enfrentan dificultades para satisfacer necesidades básicas^[19].

En los países más pobres, en los cuales las necesidades elementales de salud, alimentación y educación no están garantizadas, **los relatos sobre las aspiraciones colectivas o el bienestar suelen resaltar aquellos valores relacionados con la subsistencia**^[20], a diferencia de los países más ricos y seguros que potenciarán la perspectiva más vinculada al estilo de vida de las personas, como el disfrute del ocio o las relaciones personales.

En consecuencia, el análisis de la calidad de vida en países con amplias brechas en la satisfacción de necesidades básicas otorga gran relevancia a las condiciones materiales u objetivas para evaluar el bienestar. Solo cuando las necesidades elementales se conviertan en una perspectiva insignificante para la mayoría y la seguridad económica ya no sea sinónimo de felicidad, porque están garantizadas para todas las personas y se espera más de la vida^[21], es donde será posible asumir exclusivamente la concepción cualitativa de la valoración de la vida.

Esto no implica que en los países con menores garantías socioeconómicas se deba dejar de lado la perspectiva subjetiva de la calidad de vida. Por el contrario, significa que deben hacer frente a un ma-

yor reto, a la par que se crean condiciones materiales para asegurar acceso a bienes y servicios fundamentales, se deben abrir mayores espacios de oportunidad para el disfrute y el ejercicio de libertades^[22].

En el caso específico de **República Dominicana, aunque ha experimentado un crecimiento económico sostenido en las últimas décadas, persisten barreras estructurales y vulnerabilidades sociales** que han impedido que el aumento de los ingresos del país impacte la calidad de vida de la población y genere mayor equidad. Ante esta realidad, **el Estado tiene el compromiso de accionar para traducir el crecimiento en condiciones para la calidad de vida, implementar políticas que contribuyan a la redistribución de las riquezas, posibiliten un mayor nivel de bienestar para toda la población y amplíen las oportunidades** para que las personas realicen el tipo de vida que consideren valiosa, sobre la base del principio de igual libertad^[23].

El desempeño del país en ciertas dimensiones es indicativo de la persistencia de brechas y de los bajos niveles de calidad de vida de la gente. En este sentido, se tiene que el 23.4% de la población vive en condiciones de pobreza monetaria, intensificándose para las mujeres, los habitantes de la zona rural y en ciertos territorios. El acceso a servicios y bienes básicos es limitado, se calcula que alrededor del 10% de la población carece de alimentos para llevar una vida sana, solo un 54.4% dispone de saneamiento gestionado de manera segura y la proporción de viviendas con agua dentro es de 54%^[24].

Con respecto a la salud, persisten las altas tasas de mortalidad materna y de muertes evitables en niños menores de 5 años. Se registran reducidos avances en indicadores de cobertura, la calidad del

¹⁹ OECD. (2019). Perspectivas económicas de América Latina 2019: Desarrollo en transición. Obtenido de <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/4eb20cc3-es/index.html?itemId=/content/component/4eb20cc3-es#wrapper>

²⁰ Inglehart, R. (1998). Modernización y Posmodernización: el cambio cultural, económico y político en 43 sociedades. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.

²¹ Arita, B. (2006). Calidad de vida en Culiacán. Condiciones objetivas de vida, capacidad y bienestar subjetivos. México: Editorial Fontamara.

²² PNUD. (2019). Políticas para reducir las desigualdades del desarrollo humano en el siglo XXI: ¡podemos elegir! En PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2019 (págs. 255-310). Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

²³ Nussbaum, M. (2012). Crear capacidades: Propuesta para el desarrollo humano. Barcelona: Paidós.

²⁴ MEPyD. (2021). Informe Nacional Voluntario 2021. Santo Domingo.

servicio aún presenta desafíos y existe una escasa financiación al sector^[25]. Situación similar ocurre con el sistema de justicia, con desafíos persistentes para mejorar el acceso de la población y mejorar la calidad del gasto.

A estas deudas sociales se suman los riesgos que acarrea el cambio climático para los pequeños estados insulares como la República Dominicana. El país es considerado como uno de los 10 con mayor vulnerabilidad, riesgo de desastre y crisis humanitaria en América Latina y el Caribe^[26]. Además, ocupa el 6to lugar entre países de la región con mayor falta de capacidad para afrontar el riesgo. Las vulnerabilidades sociales se combinan con las climáticas, en un círculo vicioso que requiere de intervenciones urgentes para crear un nuevo contexto de innovaciones para la adaptación y de garantías, alejado de los mínimos de subsistencia en que se mantienen amplios segmentos de la población y que no permiten superar las vulnerabilidades.

En este escenario, los aportes de todos los actores del desarrollo, incluida la cooperación internacional, pueden jugar un rol valioso en el impulso de las transformaciones necesarias para el cierre de brechas y el aumento del bienestar de las personas. La cooperación internacional puede apoyar el logro de las prioridades y metas país, no solo con la movilización de recursos financieros, sino también empujando temas clave desde enfoques novedosos, que contribuyen a crear capacidades nacionales y a detonar procesos de cambio.

Para garantizar **mejoras** en la cotidianidad de la vida de la gente y la generación de oportunidades, **el Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024** se propone incentivar la transformación del modelo productivo para **creación de más empleos de calidad, amentando el ingreso real de la gente y su capacidad de consumo, e incrementar el salario social**^[27] mediante la

²⁵MEPyD. (2021). Informe Nacional Voluntario 2021. Santo Domingo.

²⁶INFORM-LAC. (2018). Índice de Gestión de Riesgos para América Latina y El Caribe. Obtenido de <https://www.unicef.org/lac/media/1601/file>

²⁷Se plantea dentro del salario social servicios de salud, educación,

mejora de la calidad de los servicios públicos y el aseguramiento de su acceso universal^[28].

Dicho lo anterior, valorar los aportes de **la cooperación internacional como instrumento que impulsa la apuesta de desarrollo del país**, conlleva reflexionar sobre sus contribuciones a la consolidación de un “Estado más eficaz y eficiente, un aparato productivo capaz de generar más divisas, y un país social y territorialmente más cohesionado, inclusivo y solidario”^[29].

Este noveno informe, **pretende describir cómo la cooperación internacional apoya las prioridades nacionales, en el marco del paradigma de la calidad de vida. Para este ejercicio, los esfuerzos de la cooperación se analizan en cuatro dimensiones:** Social, Económica-Productiva, Gobernanza democrática, Medioambiental.

2.1.1 PNPSP 2021-2024 y las dimensiones de la calidad de vida

La estrategia para mejorar la calidad de vida del PNPSP 2021-2024 contempla ampliar la cobertura y calidad de los servicios y bienes públicos, garantizando la realización de derechos básicos para todas y todos, así como robustecer la capacidad productiva e incentivar transformaciones en el modelo económico que resulten en la creación de más empleo de mejor calidad. Impulsado desde procesos que construyan poder ciudadano, fortalezcan la institucionalidad y el rol del Estado como garante de derechos, aún a la cohesión social y territorial, consideren las transformaciones tecnológicas e integren la sostenibilidad ambiental como elemento fundamental del desarrollo.

agua potable y saneamiento, cuidados, energía, seguridad ciudadana, transporte, protección del medio ambiente y justicia.

²⁸MEPyD. (2021). Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024. Santo Domingo.

²⁹Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. (2021). 8vo Informe Anual de Cooperación Internacional 2020: Territorializar la Cooperación. Iniciativas en seguimiento desde el Viceministerio de Cooperación. Santo Domingo.

TABLA 3. Temáticas del SINACID según dimensiones de intervención

DIMENSIÓN	INICIATIVAS		TEMÁTICAS	
	CANTIDAD	PRESUPUESTO ANUAL (en millones RD\$)		
 SOCIAL	209	RD\$ 14,199.0	Agua y saneamiento	Migración
			Arte y cultura	Protección y asistencia social
			Desarrollo rural	Salud y seguridad social
			Educación	Vivienda y servicios comunitarios
			Género	
 ECONÓMICA-PRODUCTIVA	105	RD\$ 27,514.6	Ciencia, tecnología, comunicación e innovación	MIPYMES
			Comercio	Sector agropecuario
			Empleo	Sector financiero
			Generación y suministros de energía	Transporte
			Industria	Turismo
			Minería	
 GOBERNANZA DEMOCRÁTICA	90	RD\$ 4,261.3	Fortalecimiento institucional	Seguridad ciudadana
			Justicia	Relaciones internacionales
 MEDIO-AMBIENTAL	62	RD\$ 6,179.1	Medioambiente y cambio climático	Gestión de riesgo

FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

Para analizar como contribuye la cooperación internacional a los objetivos antes descritos, se definieron las 4 dimensiones listadas en la Tabla 1, que agrupan las iniciativas vigentes en 2021 según lo siguiente:

- 1. Social:** abarca las intervenciones dirigidas a *garantizar el acceso a servicios públicos de calidad para toda la población, sin exclusiones,*

como forma de garantizar la materialización de sus derechos.

El PNPSP 2021-2024 considera un conjunto de políticas que buscan mejorar el acceso y calidad de los servicios públicos y la creación de capacidades y oportunidades para la ciudadanía, incluido el acceso a la salud, educación de calidad, vivien-

da digna, con adecuado acceso a agua potable y energía permanente, considerando siempre la inclusión de grupos vulnerables (jóvenes, mujeres, población rural). En vista de estas prioridades establecidas en el PNPSP, en esta dimensión se agrupan las temáticas del SINACID cuyos objetivos contribuyen a aumentar el salario social y garantizar el acceso a servicios públicos de calidad.

2. Económica-productiva: abarca las intervenciones que apoyan la *reestructuración del aparato productivo sobre la base de la innovación organizacional y tecnológica, para la generación de empleos de calidad, y de divisas en los territorios.*

Con respecto a esta área de intervención es posible identificar nueve políticas del PNPSP que buscan generar capacidades y eficientizar los sectores productivos, al mismo tiempo que se potencia la creación de empleos y oportunidades para la ciudadanía desde la base de la transformación digital. Considerando estas prioridades, se agrupan las temáticas que dentro de su apuesta pretenden contribuir a la creación de empleo, apoyar los sectores de la economía, reestructurar el aparato productivo y aumentar los ingresos.

3. Gobernanza democrática: incluye las intervenciones que buscan *reconstruir lo público sobre la base de una institucionalidad robustecida, que fortalece la justicia y la seguridad ciudadana como elementos fundamentales de un Estado de derecho.*

En el PNPSP 2021-2024 se pueden identificar un conjunto de políticas dirigidas a la búsqueda de la eficiencia y eficacia pública, a través de la modernización y reconstrucción del Estado. Con base a estos objetivos la dimensión de “Gobernanza democrática” agrupa las iniciativas cuyas temáticas están dirigidas a contribuir a eficientizar y modernizar el estado de derecho y fortalecer la capacidad resolutoria de las instituciones.

4. Medioambiental: El PNPSP 2021-2024 reconoce la importancia de la sostenibilidad para un pequeño estado insular en desarrollo cuyas vulnerabilidades ambientales se han acentuado

en los últimos años y se establece como uno de los principales objetivos de la gestión para el desarrollo del país, en cumplimiento con las metas establecidas en la Agenda 2030.

En este ámbito, la dimensión “**Medioambiental**” agrupa las intervenciones del SINACID cuya apuesta es contribuir a aumentar la capacidad de las instituciones y la ciudadanía de enfrentar las consecuencias del cambio climático, la gestión de riesgo y la protección del medioambiente.

2.2 Dimensión Social

La dimensión social concentra todas las acciones que buscan ampliar las capacidades humanas y reducir los problemas estructurales de la pobreza, desigualdad y vulnerabilidad social. Estas acciones se tornan fundamentales para la calidad de vida, sobre todo en República Dominicana, que ha tenido un desempeño económico con impactos limitados en el aumento del bienestar colectivo y el cierre de brechas socioeconómicas y territoriales.

Como facilitadora del desarrollo sostenible, la cooperación internacional aporta a esta dimensión de la calidad de vida a través de la movilización de recursos y capacidades en las temáticas salud y seguridad social, protección y asistencia social, educación, género, arte y cultura, agua y saneamiento, desarrollo rural, migración y vivienda y servicios comunitarios.

Esta dimensión se destaca como la más apoyada en número de intervenciones de cooperación durante 2021. Del total de iniciativas vigentes en ese año, 209 (44.9%) se agrupan bajo la dimensión social, concentrando un monto de RD\$ 14,199.0 millones, equivalente al 27.2% del total de recursos para 2021. De este monto, RD\$ 4,888.6 son recursos no reembolsables, es decir, el 34.4%.

Las áreas apoyadas con mayor número de acciones durante 2021 son: Salud y seguridad social, que abarca el 33.0% de las iniciativas de la dimensión, Protección y asistencia social, con el 19.6% y Educación, que concentró el 10.5%. En relación con los recursos no reembolsables que aportaron, se registra que a estas temáticas se dirigieron, respectivamente, el 59.0%, el 9.4% y el 11.2% de las donaciones totales de la dimensión.

FIGURA 4. Iniciativas de cooperación internacional en la dimensión social vigentes en 2021 y montos no reembolsables (en millones de RD\$) por temas

 Salud y seguridad social 69 RD\$ 2,882.5	 Protección y asistencia social 41 RD\$ 459.3	 Educación 22 RD\$ 545.2
 Género 20 RD\$ 245.49	 Arte y cultura 16 RD\$ 94.9	 Migración 14 RD\$ 36.99
 Agua y saneamiento 12 RD\$ 395.97	 Desarrollo rural 10 RD\$ 164.2	 Vivienda y servicios comunitarios 5 RD\$ 63.97

FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

Al analizar la vinculación entre la cooperación internacional y la agenda de desarrollo nacional, en la dimensión social se destaca que existe, en general, un nivel importante de coherencia. El 96.7% de las iniciativas se encuentran vinculadas a las políticas priorizadas del PNPSP 2021-2024. De las 31 políticas que recoge el plan, al menos 14 son impulsadas de manera directa por las iniciativas de cooperación en esta dimensión, siendo las principales:

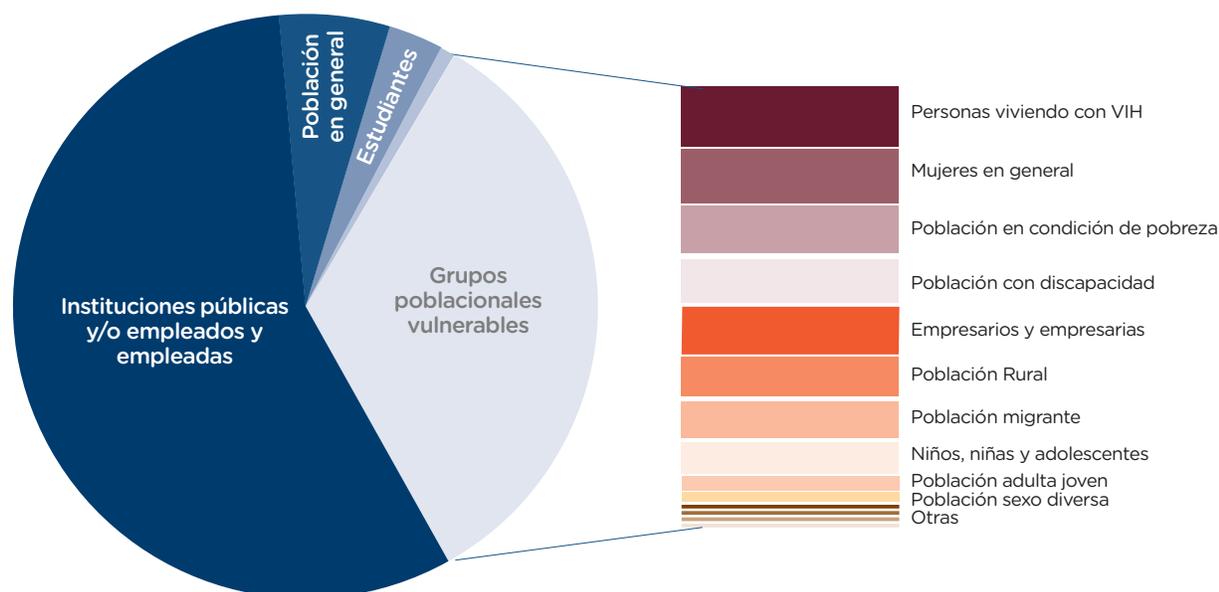
- » **4.1. “Acceso a salud universal: enfoque salud”,** con **28.7%** de las iniciativas en la dimensión social;
- » **3. “Hacia una política integral de creación de oportunidades”,** con **21.1%**;

- » **7. “Igualdad de género, empoderamiento de la mujer y la No violencia de género”,** con **9.6%**.

Además, más de la mitad (51.2%) de las iniciativas de esta dimensión consideran ejes transversales del plan, destacando el de acciones afirmativas a favor de grupos vulnerables (28.2%), enfoque de género (11.0%) y sostenibilidad ambiental (5.3%).

Acorde con la tendencia general, las iniciativas de cooperación de la dimensión social tienen como principales beneficiarios a instituciones públicas y/o empleados y empleadas, sin embargo, se destaca que al menos 33.4% contemplaron acciones orientadas a beneficiar a mujeres, migrantes, infantes, personas viviendo con VIH, población sexodiversa, personas con discapacidad, entre otros grupos poblacionales.

GRÁFICO 3. Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2021 que apoyan la dimensión social por grupo poblacional beneficiario



FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

La consideración del territorio es un aspecto imprescindible para impulsar una mayor cohesión y calidad de vida desde el ámbito social, debido a que se trata del espacio concreto en el que se materializan las condiciones económicas y sociales de vida. En esta dimensión, un 35.4% de las intervenciones contemplan incidir en territorios específicos. Al agrupar las iniciativas a nivel de regiones, se observa que la Metropolitana, Enriquillo, Cibao Norte, Valdesia e Higüamo son las más favorecidas, tienen entre el 50% y 27% de las iniciativas territoriales contempla incidir en estas demarcaciones (ver Tabla 4).

Aunque también se dirigen acciones hacia regiones que contienen las provincias más empobrecidas —como Enriquillo, El Valle y Cibao Noroeste—, concentran mayor número las regiones más desarrolladas, como Ozama o Metropolitana y Cibao Norte. Esto indica que existe un margen importante para fortalecer la perspectiva territorial, que priorice aquellos territorios en los que con mayor fuerza se recrean las privaciones y desigualdades, y atienden las necesidades locales específicas.

TABLA 4. Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2021 en la dimensión social por región en la que inciden

Región	Iniciativas que inciden	Valorización anual de las iniciativas que inciden*
Alcance nacional	135	3,324.6
Alcance territorial	74	1,564.0
Ozama o Metropolitana	37	895.5
Cibao Norte	26	949.7
Enriquillo	25	357.9
Valdesia	20	674.0
Higuamo	20	658.4
Yuma	18	474.9
Cibao Noroeste	18	673.6
El Valle	18	283.0
Cibao Nordeste	11	265.3
Cibao Sur	10	258.5
Total en dimensión social	209	4,888.6

NOTA: no es posible determinar el volumen exacto de recursos que se dirige a cada territorio, ya que 50 de las 74 iniciativas sociales con alcance territorial específico impactan en varios territorios. FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

Los aportes a esta dimensión para 2021 provienen de al menos 65 socios cooperantes, destacan las agencias del Sistema de Naciones Unidas (SNU), principalmente la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la Organización Panamericana de la Salud - Organización Mundial de la Salud y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que, en conjunto, apoyan el 45.9% de las iniciativas relacionadas a la dimensión social. Igualmente, otros socios importantes son la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, que apoya con recursos el 10.1% de las iniciativas, la Unión Europea, con 8.3% y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, que contribuye con el 5.7%.

Respecto a los ejecutores de las intervenciones, acorde con la tendencia general, al menos el 67.9% son implementadas a través de instituciones del sector público. Este es un aspecto importante ya que el involucramiento directo de las entidades públicas permite que se fortalezcan las capacidades nacionales,

ayudando a que los resultados de las iniciativas sean sostenibles. Las principales instituciones ejecutoras son ministerios encargados de las políticas sociales, como el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MISPAS), Ministerio de Educación (MINERD), Ministerio de Cultura (MNC) y el Ministerio de la Mujer (MMUJER). El resto de las iniciativas son ejecutadas por los propios socios cooperantes, ASFL nacionales e internacionales y la academia.

En resumen, la dimensión social se destaca como la mayor receptora de iniciativas de cooperación internacional durante 2021. De todas las temáticas que la componen, Salud y Seguridad Social, Protección y Asistencia Social además de Educación son las más apoyadas, áreas esenciales para ampliar las capacidades y calidad de vida de las personas. En comparación con las iniciativas del resto de dimensiones, las sociales se destacan por una mayor consideración de grupos vulnerables como población beneficiaria y de acciones a nivel de territorios específicos, aportando a la cohesión y al cierre de brechas.

2.3 Dimensión económica-productiva

Las intervenciones dirigidas a la dimensión Económico-productiva tienen el potencial de aportar a la calidad de vida generando incentivos y transformaciones en la estructura económica y productiva dominicana que contribuyan a la distribución del ingreso mediante la creación de empleo digno, con una consecuente mejora en la situación económica de los hogares. Además, el modelo económico debe responder a la demanda de sostenibilidad ambiental y adaptación para la resiliencia que exigen las consecuencias y riesgos actuales y a futuro del cambio climático.

En esta dimensión se agrupan 105 iniciativas vigentes al 2021, lo que representa un 22.5% del total, posicionándose como la segunda con mayor cantidad de iniciativas. Estas concentran un presupuesto anualizado de RD\$ 27,514.6 millones, de los cuales 76.9% son recursos reembolsables, 21.2% no reembolsables, 1.9% de contrapartida del gobierno

y 0.02% contrapartida privada. Los apoyos reembolsables son aportados por 3 iniciativas (2.9%) de financiación combinada (blendings).

En relación con los actores involucrados, fueron 40 los socios cooperantes que apoyaron el financiamiento de las iniciativas de esta dimensión, siendo los principales el Banco Interamericano de Desarrollo (20), Unión Europea (11), Banco Mundial (10), FAO (9) y la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (7) (ver Tabla 5).

En la implementación, se involucraron 54 ejecutores, perteneciendo el 70.5% al sector público, 23.8% son socios cooperantes y el restante 5.7% se distribuye entre asociaciones sin fines de lucro (4.8%) y la academia (1.0%). De manera concreta, fueron 7 los principales ejecutores: Ministerio de Agricultura (20), Banco Interamericano de Desarrollo (11), Ministerio de Industria, Comercio y Mipymes (7), Ministerio de Energía y Minas (7), Ministerio de trabajo (6), Ministerio de Turismo (6) y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (5).

TABLA 5. Principales socios cooperantes apoyan iniciativas de la Dimensión Económica- Productiva

Socio Cooperante	Iniciativas que apoyan
Banco Interamericano de Desarrollo	20
Unión Europea	11
Banco Mundial	10
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	9
Agencia Alemana de Cooperación Técnica	7
Corea del Sur	5
Estados Unidos de América	5
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	5
Cooperación Coreana para la Alimentación y la Agricultura en América Latina	3
Sistema de Integración Centroamericana	3
Agencia Mexicana de Cooperación Internacional	3
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia	3
Secretaría General Iberoamericana	3
Resto cooperantes	30

FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

En cuanto a las temáticas apoyadas, las tres principales con mayor número de iniciativas son Sector agropecuario (37), Generación y suministros de energía (17) y Comercio (10), las cuales concentraron un presupuesto anual para 2021 en millones de RD\$ 3,533.24, RD\$ 21,629.38 y RD\$1,452.97, respectivamente. El presupuesto no reembolsable fue de RD\$ 3,078.49 millones para agropecuario, RD\$478.65 millones en el caso de energía y RD\$ 1,448.42 millones para comercio.

Cabe destacar que sector agropecuario es la quinta temática en número de iniciativas y la que concentra mayores recursos no reembolsables globalmente (consideradas las cuatro dimensiones). A

Generación y suministros de energía corresponden las 3 únicas intervenciones con financiación combinada de la dimensión económico-productiva, predominado en el presupuesto de la temática los recursos de carácter reembolsable (97.8%). De hecho, esta temática concentra el 67.5% del monto reembolsable global para 2021.

La dimensión económica es la que destina mayor presupuesto a financiar iniciativas de inversión en capital fijo, con el 78.8% (RD\$ 21,670.56 millones) de su presupuesto orientado a estos fines. Mientras, el 12.6% y el 8.6% se destinan al fortalecimiento del capital humano y a la creación de conocimiento, respectivamente.

FIGURA 5. Iniciativas de cooperación internacional en la dimensión económico-productiva vigentes en 2021 por temas (montos en millones de RD\$)

 <p>Sector agropecuario</p> <p>37 RD\$ 3,533.24</p>	 <p>Generación y suministros de energía</p> <p>17 RD\$ 21,629.38</p>	 <p>Comercio</p> <p>10 RD\$ 1,448.42</p>
 <p>MIPYMES</p> <p>8 RD\$ 229.2</p>	 <p>Empleo</p> <p>8 RD\$ 15.4</p>	 <p>Turismo</p> <p>8 RD\$ 132.9</p>
 <p>Transporte</p> <p>7 RD\$ 206.45</p>	 <p>Industria</p> <p>4 RD\$ 16.52</p>	 <p>Ciencia, tecnología, comunicación e innovación</p> <p>3 RD\$ 223.42</p>

NOTA: esta figura excluye 3 iniciativas en la temática minería (2) y sector financiero (1) que acumulan un monto anual no reembolsable de RD\$ 14.1 millones.

FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

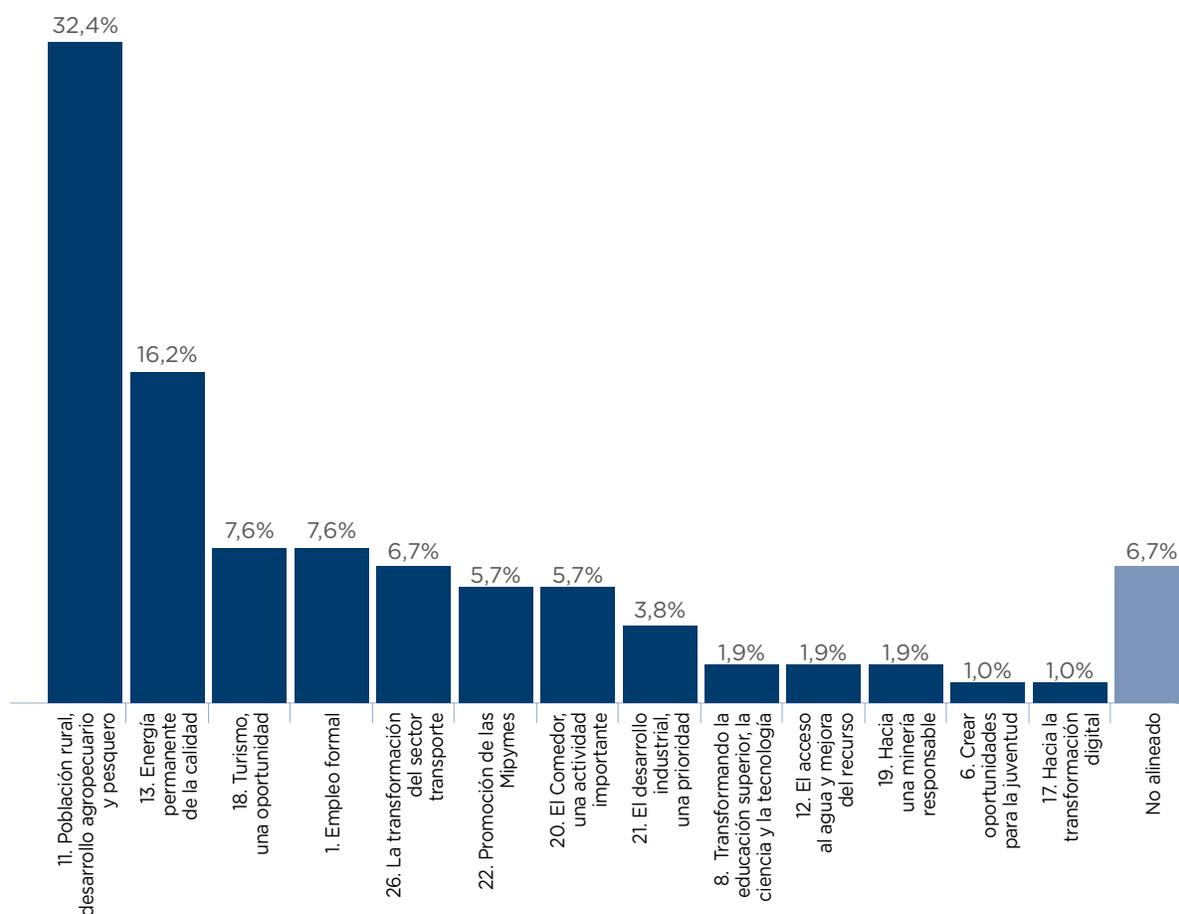
La vinculación al PNPSP 2021-2024 se constata en el 93.3% de las iniciativas de esta dimensión, las cuales se relacionan con 13 políticas priorizadas, destacando:

- » **11 “Población rural, desarrollo agropecuario y pesquero”, 32.4%**
- » **13. Energía permanente y de calidad, 16.2%**
- » **18. Turismo, una oportunidad y 1. Empleo formal, con igual peso, 7.6%** (cada una).

Además, el 43.8% de las iniciativas considera al menos uno de los 7 ejes transversales del PNPSP, son los principales Sostenibilidad (31.4%), Transformación digital (4.8%) y Género (2.9%).

En cuanto a la población beneficiaria directa, se aprecia que un 68.6% de las iniciativas de esta dimensión se dirige a instituciones públicas y/o empleados y empleadas, 13.3% a la población rural, 7.6% los productores y productoras agrícolas y 5.7% a los empresarios y empresarias.

GRÁFICO 4. Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2021 en la dimensión económico-productiva por política del PNPSP 2021-2024 a la que se vinculan



FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

Las iniciativas territoriales representan el 23.8% del total de iniciativas de esta dimensión, benefician principalmente a las regiones Enriquillo, Valdesia, El Valle y Cibao Nordeste. En su mayoría, estas intervenciones territoriales pertenecen al Sector Agropecuario.

En sentido general, es posible destacar que la cooperación internacional aporta a la dimensión Económico-productiva que contribuyen con la ampliación de la capacidad productiva, reflejado en el peso de la inversión en capital fijo; así como fortalecen las perspectivas de inclusión y sostenibilidad, especialmente en el sector agropecuario, que agrupa la mayoría de iniciativas territoriales de la dimensión y contempla intervenciones que benefician a pequeños productores y productoras y a la población rural y ayudan a propiciar mayor cohesión social y territorial.

2.4 Dimensión gobernanza Democrática

Crear oportunidades para la plena expansión de las libertades humanas y condiciones para la calidad de vida en todas las dimensiones, demanda de un Estado eficiente, transparente y participativo. La República Dominicana exhibe avances sustanciales en materia de fortalecimiento institucional y reformas del Estado en los últimos años, sin embargo, persisten importantes escollos por superar. Algunos de estos, la baja capacidad de movilización de recursos internos y deficiencia en los servicios públicos que garantizan derechos básicos —salud, educación, vivienda y otros—, problemáticas que perpetúan las desigualdades y vulnerabilidades sociales.

Este capítulo aborda las intervenciones de cooperación internacional que se relacionan a la dimensión Gobernanza democrática en 2021. Estas iniciativas se agrupan en los temas de Fortalecimiento del Estado en sentido general o Fortalecimiento institucional, Seguridad ciudadana, Justicia y Relaciones Internacionales.

Esta dimensión es apoyada por 90 iniciativas vigentes en 2021, las cuales representan el 19.3% del total. Estas reúnen RD\$ 4,261.3 de presupuesto total para 2021, con RD\$ 2,677.3 millones de recursos no reembolsables.

De las temáticas que conforman esta dimensión y las características de las iniciativas se resaltan distintos aspectos. Fortalecimiento institucional es la más apoyada, concentra el 63.3% de las iniciativas vigentes y el 41.5% de los recursos no reembolsables para 2021 que apoyan esta dimensión. Las acciones se orientan al fortalecimiento de la administración y servicios públicos, mejora de la movilización de recursos internos y recaudación fiscal, producción de datos, encuestas, estudios de políticas y mejora de procesos de las instituciones públicas.

De igual forma, Fortalecimiento institucional es la temática que más combina con otras de forma secundaria. Del total de iniciativas en las cuatro dimensiones, casi un 30% consideran el fortalecimiento de algún servicio, política o institución pública como un aspecto secundario³⁰. Esto ocurre principalmente con las iniciativas en

³⁰ El SI-SINACID contempla como complemento de la temática principal, una temática secundaria. Esta variable recoge el tema o área en el que el objetivo del proyecto o iniciativa se enmarca o impacta colateralmente. En general, se utiliza cuando en la iniciativa de cooperación coexisten dos temas a incidir.

FIGURA 6. Iniciativas de cooperación internacional en la dimensión Gobernanza democrática vigentes en 2021 y montos no reembolsables (en millones de RD\$) por temas

 <p>Fortalecimiento institucional</p> <p>57 RD\$ 1,110.04</p>	 <p>Seguridad ciudadana</p> <p>13 RD\$ 448.5</p>	 <p>Justicia</p> <p>12 RD\$ 794.3</p>	 <p>Relaciones internacionales</p> <p>8 RD\$ 324.4</p>
---	--	--	--

FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021

la dimensión Social (con 34.9% de sus intervenciones), seguido por Medioambiental, (27.4%), y Económico-productiva (26.7%).

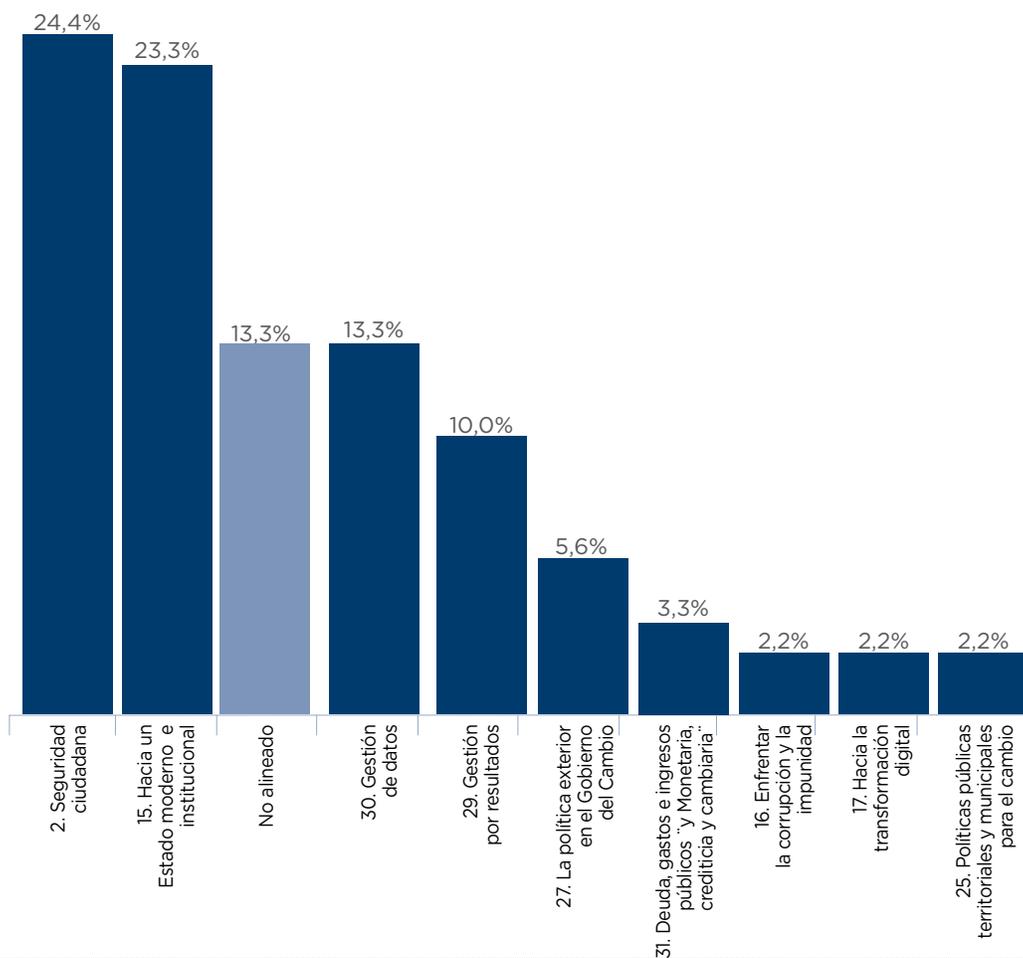
Por otro lado, Seguridad ciudadana, concentró el 14.4% de las iniciativas y 16.8% de los recursos no reembolsables de Gobernanza democrática en 2021. Las intervenciones estuvieron orientadas a la mejora de los servicios y funciones de las instituciones públicas de seguridad y a la prevención del crimen y delito a través de intervenciones con jóvenes vulnerables.

Asimismo, en la temática Justicia se enmarca el 13.3% de las iniciativas y el 29.7% de los recursos no reembolsables que apoyan esta dimensión en 2021. Las acciones se abocaron principalmente al fortalecimiento de los servicios del sistema de justicia, mejora del sistema penitenciario e impulso del acceso a la justicia de grupos vulnerables, como personas con discapacidad.

Por último, la temática Relaciones Internacionales concentró en 2021 el 8.9% de las iniciativas y el 12.1% de los recursos no reembolsables de Gobernanza democrática. Estas iniciativas persiguieron la integración regional con Centroamérica y el Caribe, el fortalecimiento de las relaciones binacionales con la República de Haití, el impulso de la cooperación sur-sur y fortalecimiento del Sistema Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SINACID).

Respecto a la alineación entre las iniciativas que apoyan esta dimensión y las políticas del PNPSP 2021-2024, se destaca una importante convergencia. Un 87.0% de estas iniciativas impulsa nueve de las políticas priorizadas del Plan. Además, el 35.6% de estas considera algún eje transversal, principalmente transformación digital (10.0%), acciones afirmativas para grupos vulnerables (7.8%) y territorio (5.6%).

GRÁFICO 5. Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2021 en la dimensión Gobernanza democrática por política del PNPSP 2021-2024 a la que se vinculan.



FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del Sistema de Información SINACID 2021.

Desde los ejecutores físicos, se denota que el 67,8% de estas iniciativas son implementadas por instituciones públicas, tales como este Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), la Oficina Nacional de Estadística (ONE), Ministerio Público, Ministerio de Hacienda (MH) y Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX).

Finalmente, en lo que respecta a los socios cooperantes, se tiene que un total de 34 apo-

yaron las iniciativas que se relacionan con esta dimensión de la calidad de vida. Dentro de los principales se destacan la Unión Europea (26,7%), Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (12,2%), Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (7,8%), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (6,7%) y el Banco Interamericano de Desarrollo (7%), que en conjunto apoyan más de la mitad (60,0%) de las iniciativas.

2.5. Dimensión medioambiental

asumir prácticas ambientalmente sostenibles, una eficaz gestión de riesgos y la adecuada adaptación al cambio climático, son los objetivos que orientan la política ambiental del país. La dimensión medioambiental abarca aquellas iniciativas que apuntan a estos objetivos y que pueden incidir en la disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero y del deterioro del medio ambiente, fomentar la adopción de métodos y tecnologías de producción más limpios y mejorar la resiliencia ante situaciones de desastre.

Del total de iniciativas vigentes en 2021, **62** se enmarcaron en esta dimensión, equivalente a un 13.3%. Estas acumulan RD\$ 6,179.06 millones para 2021, de los cuales el 53.6% es cooperación no reembolsable. Solo dos temáticas se agrupan en esta dimensión, “Medioambiente y cambio climático” y “Gestión de riesgo”. La primera concentra el 71% de las iniciativas y 79.7% del monto de cooperación no reembolsable de la dimensión.

FIGURA 7. Iniciativas de cooperación internacional en dimensión medioambiental vigentes en 2021 por temas (montos en millones de RD\$)



FUENTE: elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo con datos del SI-SINACID.

Las acciones en este ámbito son apoyadas por 32 socios cooperantes. Siendo la Unión Europea quien apoya la mayor cantidad de iniciativas (9), segui-

da de la Agencia Alemana de Cooperación (8), la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (7) y el Banco Mundial (6).

Con respecto a la ejecución, el 64.5% de las iniciativas son implementadas por instituciones del Estado cuyas funciones se vinculan directamente a la protección del medioambiente, el uso responsable de los recursos naturales y la gestión de riesgo, como: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA), Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL), Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)³¹ y la Oficina Nacional de Evaluación Sísmica y Vulnerabilidad de Infraestructura y Edificaciones (ONESVIE).

En su mayoría (91.4%), las iniciativas vinculadas a esta dimensión tienen como objetivo la creación de conocimiento (57.1%) y el fortalecimiento de las capacidades del capital humano (34.3%) para hacer frente a los efectos del cambio climático y crear resiliencia en las instituciones y en la ciudadanía. Las instituciones y su personal son los principales beneficiarios (74.2% de iniciativas benefician a esta población) seguido por la población rural (8.1%).

Todas las iniciativas en esta dimensión se relacionan a políticas priorizadas del PNPSP 2021-2024, impactando en 3 de ellas: 23. La sostenibilidad ambiental y el cambio climático en un país insular (83.95%), 24. Implementar la política nacional de producción y consumo sostenible (11.3%) y 30. Gestión de datos (4.8%). Al mismo tiempo, el 59.68% se vincula a nivel de ejes transversales del PNPSP 2021-2024, específicamente a los de Sostenibilidad, Transformación digital, Participación y Acciones afirmativas para los grupos vulnerables.

Analizando el alcance territorial de las iniciativas, el 29.03% tienen un enfoque subnacional, beneficiando principalmente a territorios de las regiones Cibao Noroeste, Enriquillo, Cibao Norte y Cibao Nordeste.

³¹ El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo posee en su estructura institucional la Dirección de Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático en el Viceministerio de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Regional.

CONSIDERACIONES FINALES

La mejora de la calidad de vida se ha establecido como la apuesta central de la actual gestión de gobierno. La estrategia definida para alcanzarla implica la realización de esfuerzos deliberados para que los resultados económicos contribuyan al cierre de brechas estructurales, la reducción progresiva de la pobreza y la desigualdad social y territorial. Para abordar los retos actuales y futuros, como los vinculados a la crisis climática y la COVID-19, se ha propuesto fortalecer la resiliencia y la adopción de enfoques de inclusión y sostenibilidad que permitan reducir vulnerabilidades sin dejar a nadie atrás.

La cooperación internacional, como instrumento que impulsa la apuesta de desarrollo del país, juega un papel importante en el logro de estos objetivos. Sin embargo, esta presenta sus propios retos. El sistema de cooperación internacional al desarrollo actual luce fragmentado, con desafíos a nivel de compromiso político por los asuntos globales, como el cambio climático, la migración y la seguridad internacional. Como se ha indicado a lo largo del informe, también se observan cambios en términos de actores, emergen los países del sur y gana espacio el sector privado y, en términos de instrumentos, va adquiriendo mayor importancia la financiación combinada y privada, sobre todo para los países de renta media alta, como la República Dominicana.

En consonancia con los retos del momento, en la actual gestión de Gobierno se ha avanzado hacia la consolidación del SINACID, fortaleciendo la direccionalidad política del Sistema y la coordinación operativa. Algunos adelantos recientes en este sentido incluyen la fundación de los espacios

de articulación y diálogo de la cooperación de alto nivel, sectoriales y territoriales; la formulación de instrumentos para la dirección política y operativa de la cooperación, como el Plan Plurianual de la Cooperación Internacional; la mayor visibilidad de la oferta país, propiciando un mayor liderazgo; el rediseño y fortalecimiento del Sistema de Información del SINACID (SINACID), con mayor cobertura y calidad de los registros para la construcción de políticas de cooperación basadas en evidencia, la transparencia y la rendición de cuentas.

En línea con estos aportes, este noveno informe reflexiona sobre cómo contribuye la cooperación internacional con la apuesta nacional de desarrollo, es decir, analiza en qué medida las iniciativas de cooperación vigentes apoyan la creación de condiciones para la calidad de vida.

En sentido general, se denota un alto grado de vinculación entre la cooperación internacional y la agenda nacional de desarrollo”.

En sentido general, se denota un alto grado de vinculación entre la cooperación internacional y la agenda nacional de desarrollo. Durante 2021, estuvieron vigentes 466 iniciativas con un flujo anual de recursos estimado en RD\$ 52,153.9 millones. Los datos indican que al menos el 94.4% de estas iniciativas se vincula con alguna de las políticas priorizadas del Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024 (PNPSP).

La vinculación entre las iniciativas de cooperación y el Plan es clara en el nivel agregado de las políticas, sin embargo, a nivel de hipótesis se observa una menor alineación. Del total de iniciativas vinculadas a las políticas priorizadas, un 30.5% no se relaciona de forma directa a ninguna de las hipótesis definidas. Esto sugiere que la cooperación apoya las grandes temáticas priorizadas en los instrumentos nacionales de planificación, aunque

apuntando a aspectos específicos distintos para alcanzar los objetivos, resultando complementarios.

Esta complementariedad puede observarse al analizar la cooperación desde las cuatro dimensiones consideradas en el marco de la calidad de vida (Social, Económico-productiva, Gobernanza democrática y Medioambiental) al considerar lo siguiente:

» **LA DIMENSIÓN SOCIAL**, en la cual existen deudas importantes en materia de servicios públicos y ejercicio de derechos, es la más apoyada en número de iniciativas, contemplando el 44.9% del total vigentes en 2021, y el 29.2% del total de recursos no reembolsables para el año. En esta dimensión también se ubica la temática más apoyada a nivel global: Salud y seguridad social, con el 14.8% del total de iniciativas y el 17.2% de los recursos no reembolsables. La salud es un factor

"Para que la cooperación coadyuve con la **reducción de las desigualdades** y el **desarrollo sostenible**, se debe **fortalecer** la incorporación de las **perspectivas de territorio, género, atención a grupos vulnerables, sostenibilidad e innovación tecnológica**".

fundamental para la calidad de vida, considerada como propósito en sí misma y como medio para el disfrute en otras dimensiones de la vida.

Además, el apoyo de la cooperación en lo social destaca por su orientación al cierre de brechas e inclusión en términos sociales y territoriales. Más de la mitad de estas iniciativas considera algún eje transversal, resaltando acciones afirmativas a favor de grupos vulnerables, enfoque de género y sostenibilidad ambiental. Asimismo, el 36.4% tuvo como beneficiarios directos a grupos vulnerables, como mujeres, migrantes, infantes, personas viviendo con VIH, población sexodiversa y personas con discapacidad. Igualmente, es la dimensión que considera en mayor medida intervenciones con alcance subnacional, incluyendo territorios vulnerables como la Zona Fronteriza.

» **LA DIMENSIÓN ECONÓMICO-PRODUCTIVA** agrupa el 22.5% de las iniciativas vigentes en 2021 y el 35.0% de los recursos reembolsables. Es la que concentra mayor presupuesto para 2021 (tanto reembolsable como no reembolsable). Las acciones se dirigen en gran medida a la ampliación de la capacidad productiva en algunos sectores y el fortalecimiento de perspectivas de inclusión y sostenibilidad en otros. Esta es la dimensión con mayor inversión en capital fijo, favoreciendo especialmente el área de generación y suministro de energía.

Otra temática importante en esta dimensión es Sector agropecuario, con un fuerte peso de iniciativas territoriales (43.2%) y con acciones dirigidas directamente a productores y productoras, a población rural en sentido general, a mujeres y jóvenes de zonas rurales, entre otros, con lo cual se promueve la cohesión social y territorial. Además, un 45.9% de las intervenciones en esta temática integran un enfoque de sostenibilidad.

- » **LAS INICIATIVAS DE COOPERACIÓN VIGENTES** en 2021 buscan en gran medida ampliar las capacidades instaladas en el sector público, contribuyendo de distintas formas con la dimensión Gobernanza democrática, que concentró en 2021 el 19.3% de las iniciativas y el 16.0% de los recursos no reembolsables del año.

En esta dimensión se ubica la temática Fortalecimiento institucional, que agrupa el 12.2% del total de iniciativas vigentes para 2021. Este aspecto adquiere gran relevancia en el contexto actual de disminución de los flujos de la cooperación, dada la necesidad de enfocar los esfuerzos hacia iniciativas que dejen cimientos y capacidades instaladas para el impulso de políticas que contribuyan a generar bienestar y reducir las desigualdades.

Así, Fortalecimiento institucional es la temática que más se combina con otras, es considerada de forma secundaria casi en un 30% del total de iniciativas vigentes, especialmente en la dimensión Social (con 34.9% de sus intervenciones).

Desde una perspectiva amplia, la Gobernanza democrática también se fortalece con intervenciones desde otras dimensiones, como la mejora de algún servicio social, el fortalecimiento de alguna política o institución pública. En esta línea, se destaca que, al considerar las 4 dimensiones, un 91.4% de las iniciativas de cooperación se dirigen a fortalecer el capital humano y la creación de conocimientos y que un 68.03% tiene a Instituciones públicas y/o empelados y empleadas como la población beneficiaría directa. Esto indica que una alta proporción de las intervenciones está creando capacidades en el sector público.

- » **El APOYO de la cooperación promueve** la protección y el manejo sostenible de los recursos naturales, así como la gestión de riesgo y atención de emergencia para mitigación de daños. Así, 13.3% de iniciativas vigentes en 2021 se clasifican en la dimensión Medioambiental, todas vinculadas a alguna política prioritaria del PNPSP 2021-2024.

El empuje de la cooperación a la cuestión medioambiental queda más claro si se considera

El **apoyo** de la **cooperación en lo social** destaca por su **orientación al cierre de brechas e inclusión** en términos sociales y territoriales.

la distribución del total de iniciativas vigentes en 2021 por temas. Dentro de todas las temáticas, Medioambiente y cambio climático es por sí sola la tercera en importancia en número de iniciativas, con 9.4% del total de intervenciones y 15.8% de los recursos no reembolsables. El fortalecimiento e impulso de iniciativas en esta dimensión es particularmente importante en el contexto de vulnerabilidades ante la crisis climática que afecta la República Dominicana.

En síntesis, para cada dimensión de la calidad de vida se identifican aportes importantes de la cooperación internacional. Las distintas acciones buscan atender retos concretos que existen dentro de cada campo, como la orientación a grupos vulnerables de las iniciativas de la dimensión **Social**; la inversión en capital fijo y la incorporación de perspectivas sostenibilidad e inclusión productiva en iniciativas de la dimensión **Económico-productiva**; la apuesta por dejar capacidades instaladas en el Estado con intervenciones que fortalecen las instituciones públicas para la **Gobernanza democrática**; y el empuje de acciones de conservación, adaptación y respuesta al riesgo en el ámbito **Medioambiental**.

Dicho lo anterior, aún es importante direccionar los recursos de la cooperación internacional de forma más estratégica, considerando los desafíos inicialmente señalados.

Para que la cooperación coadyuve con la reducción de las desigualdades y el desarrollo sostenible, se debe fortalecer la incorporación de las perspectivas de territorio, género, atención a grupos vulnerables, sostenibilidad e innovación tecnológica.

Estos enfoques contribuyen a que, independientemente del área específica de intervención, las iniciativas de cooperación se diseñen e implementen desde abordajes más integrales.

Aunque estos criterios suelen considerarse en mayor medida en las iniciativas de la dimensión social o de temáticas específicas como Sector Agropecuario, en sentido general existe un margen importante de mejora. Del total global de iniciativas, solo el 27.0% se dirige a territorios específicos y para un 52.4%^[32] no se identificó alineación con ninguna de las políticas transversales del PNPSP.

Asimismo, en materia de fortalecimiento institucional hace falta dirigir mayores esfuerzos hacia las instancias territoriales de Gobierno, reforzar las capacidades de planificación, gestión y resolución de los gobiernos locales y gobierno central en el territorio, fomentando que los avances que se registren en el nivel central y en las instancias rectoras encuentren eco en las ejecutoras locales.

Para fortalecer la capacidad de resistencia de los hogares, las instituciones y las unidades productivas ante choques de distinto tipo, especialmente por fenómenos naturales dada la vulnerabilidad climática del país, resulta fundamental fortalecer la resiliencia. La incorporación del enfoque de adaptación en las iniciativas de cooperación puede aportar a este objetivo, expandir la mirada más allá de la conservación de los recursos naturales y la gestión de riesgo y asumiendo esta perspectiva en ámbitos como vivienda y hábitat, la salud, la educación, entre otros.

En las temáticas, existe un margen importante para impulsar con más fuerza la transformación digital, a tono con los cambios y posibilidades que trae la Industria 4.0. Solo 0.6% de las iniciativas vigentes para 2021 se dirigen a la temática Ciencia, tecnología, comunicación e innovación. Las innovaciones tecnológicas pueden ser aprovechadas para acercar los servicios públicos a la población de forma novedosa, para crear alternativas de solución a problemáticas tradicionales

³² Cabe aclarar que un 6% de estas iniciativas aborda de manera directa los temas de género, gestión de riesgo, medio ambiente y cambio climático. Esto queda recogido en la clasificación temática, sin embargo, en términos transversales no incorporan ninguna perspectiva que complemente el abordaje de la problemática que se atiende.

o más actuales, como la crisis climática, así como para eficientizar la gestión pública, entre otros.

De igual forma, es importante apostar a intervenciones más robustas que se materialicen como programas, con objetivos más amplios e integrales y que contemplen un tiempo de duración propicio para que las capacidades o procesos que se instalan con la intervención alcancen cierta madurez, facilitando la sostenibilidad más allá del cierre de la iniciativa.

Los cambios en los flujos de la cooperación hacia el país, con un peso cada vez más creciente de la financiación condicionada a reembolso, pone sobre la mesa la necesidad de coordinación entre la política de cooperación y de endeudamiento público, para asegurar que el financiamiento se está dirigiendo a los temas prioritarios, bajo condiciones beneficiosas para el país y mejorar su aprovechamiento.

Este comportamiento de la cooperación también debe motivar con más fuerza la promoción de oferta de capacidades del país, el intercambio de experiencias y buenas prácticas, para fomentar un perfil de “país pivote” que canaliza y “multiplica recursos”, desde una posición de liderazgo, pero también de colaboración con países socios con quienes compartimos problemáticas comunes. De las 466 iniciativas vigentes en 2021, solo 15 se consideran de oferta.

En una sociedad global como la de hoy, la apuesta por la calidad de vida y los retos del país no pueden afrontarse de forma aislada. Se requieren alianzas multiactor que nos articulen con otros agentes en torno a objetivos comunes, incluida la cooperación como un actor central del desarrollo.

La **apuesta** por la **calidad de vida** y los retos del país **no pueden** afrontarse de **forma aislada**. Se **requieren alianzas multiactor** que nos **articulen** con **otros agentes** en torno a **objetivos comunes**



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

**ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO**

#**somoeconomía** #**somosplanificación**
#**somosdesarrollo**



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>
<https://www.tiktok.com/@mineconomiard> | <https://issuu.com/>



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO

#**somoseconomía** #**somosplanificación**
#**somosdesarrollo**



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>
<https://www.tiktok.com/@mineconomiard> | <https://issuu.com/>