

# VINCULACIÓN DE LAS INICIATIVAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL VIGENTES EN EL VIMICI A LAS POLÍTICAS PRIORITARIAS DEL GOBIERNO 2021

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD)

Viceministerio de Cooperación Internacional (VIMICI)

Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional (DACCI)



## VINCULACIÓN DE LAS INICIATIVAS<sup>1</sup> DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL VIGENTES<sup>2</sup> EN EL VIMICI A LAS POLÍTICAS PRIORITARIAS DEL GOBIERNO

El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo como institución rectora de la Cooperación No Reembolsable en el país operativiza su rol a través del Viceministerio de Cooperación Internacional (VIMICI), mediante la definición de las **políticas, normas y procedimientos** para la solicitud, recepción, gestión y evaluación de la **cooperación técnica y financiera no reembolsable**. El objetivo del Viceministerio de Cooperación Internacional es garantizar la orientación de los recursos de cooperación hacia las prioridades país definidas en los instrumentos de planificación de las políticas del Estado.

En línea con lo anterior, desde la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional (**DACCI**), se identificó la vinculación de las iniciativas de cooperación vigentes en el viceministerio con las políticas prioritarias establecidas en los lineamientos estratégicos para la formulación del Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) 2021-2024.

El documento "**Lineamientos estratégicos para la formulación del Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024**", establece la base para la estructuración de una propuesta país para la formulación del PNPSP y señala políticas priorizadas e intervenciones en **33 áreas de política** (ver Ilustración 1). Cada una de estas áreas de política incluyen un conjunto de **intervenciones** que se materializan en **acciones específicas** mediante las cuales se procura alcanzar los objetivos establecidos por el gobierno.

La metodología empleada para realizar esta vinculación incluyó una revisión de **los objetivos, principales actividades y resultados esperados** de las iniciativas de cooperación internacional vigentes al año 2020<sup>3</sup> en comparación con los **objetivos de las políticas prioritarias** planteadas en los lineamientos estratégicos para la formulación del PNPSP 2021-2024.

El ejercicio de vincular las iniciativas de cooperación con las políticas prioritarias se analizó desde la **acción específica** (nivel inferior) de los objetivos de la política prioritaria hasta el **objetivo general** (nivel superior) de estas, con la intención de poder identificar específicamente a cuál acción dentro de cada política se

---

1 Término genérico utilizado para referirse a las distintas herramientas o acciones mediante las cuales se efectúan o se materializa la cooperación internacional independientemente de la modalidad o vía de canalización.

2 Información correspondiente a las iniciativas vigentes en el año 2020, actualizada a enero 2021.

3 Registradas en la Matriz Única de Cooperación Internacional, herramienta de información del VIMICI.

vinculaba o apoyaba los productos y resultados de cada una de las iniciativas de cooperación. Cuando los resultados esperados de las iniciativas convergen con los objetivos de las políticas de gobierno, se consideró que las iniciativas **contribuyen a la consecución de los objetivos** de dicha política prioritaria y por tanto se encuentran vinculadas.

En el proceso de la vinculación de las iniciativas se realiza distinción entre las que guardan una **vinculación directa** con las políticas priorizadas por el gobierno y las que de forma **indirecta** están vinculadas al logro de las metas de estas áreas de política. Cuando se habla de una **vinculación directa** existe una alineación entre los objetivos de las iniciativas y las acciones específicas de las políticas. Mientras que el término de **“vinculación indirecta”** hace referencia aquellas iniciativas que, aunque no contemplan entre su objetivo principal impactar en una determinada política prioritaria dentro de sus resultados contiene al menos una acción que incide en dicha política.

**Ilustración 1.** Políticas prioritarias establecidas en los lineamientos estratégicos para la formulación del PNPSP 2021-2024

- |   |   |   |
|---|---|---|
|  1. Empleo formal   |  12. El acceso al agua y mejora del recurso                         |  23. Promoción de las Mipymes  |
|  2. Seguridad ciudadana  |  13. Energía permanente y de calidad                               |  24. La sostenibilidad ambiental y el cambio climático en un país insular     |
|  3. Hacia una política integral de creación de oportunidades                       |  14. Vivienda digna y adecuada, derecho fundamental del ser humano |  25. Implementar la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles     |
|  4. Acceso a salud universal   |  15. Hacia un Estado moderno e institucional                       |  26. Políticas públicas territoriales y municipales para el cambio            |
|  5. Hacia una educación de calidad con equidad                                     |  16. Adecuación y actualización del marco legal                    |  27. La transformación del sector transporte                                  |
|  6. Crear oportunidades para la juventud   |  17. Enfrentar la corrupción y la impunidad                        |  28. La política exterior en el Gobierno del Cambio                           |
|  7. Igualdad de género y el empoderamiento de la mujer y la no violencia de género |  18. Hacia la transformación digital                               |  29. Una política hacia la diáspora   |
|  8. Transformando la educación superior, la ciencia y la tecnología                |  19. Turismo, una oportunidad                                      |  30. Fortalecer el Sistema Nacional de Planificación y Gestión por Resultados |
|  9. Cultura para el cambio   |  20. Hacia una minería responsable                                 |  31. Gestión de datos para el análisis y la toma de decisiones                |
|  10. Deportes, un enfoque para el cambio   |  21. El comercio, una actividad importante                         |  32. Deuda, gastos e ingresos públicos  |
|  11. Población rural y el desarrollo agropecuario y pesquero                       |  22. El desarrollo industrial, una prioridad                       |  33. Monetaria, crediticia y cambiaria  |

Fuente: Elaboración de la DACCI con información de los lineamientos estratégicos para la formulación del Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024

Es importante también considerar que existen otras iniciativas gestionadas de manera directa entre los cooperantes y las instituciones públicas y/o organizaciones de la sociedad civil de las cuales el VIMICI no tiene registro detallado. En este sentido, el VIMICI está implementando acciones para disminuir el subregistro a través de la incorporación y la sensibilización de las sectoriales. Por tanto, este documento se circunscribe a las iniciativas que se gestionan y se les da seguimiento desde el VIMICI.

### ¿CUÁNTAS POLÍTICAS PRIORITARIAS SON APOYADAS POR LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL (CI)?

El resultado del ejercicio de vinculación de las iniciativas de Cooperación Internacional con las Políticas prioritarias arrojó que de las **170** iniciativas vigentes de cooperación internacional no reembolsable registradas en el VIMICI, **161 (95%)** están vinculadas a **26 de las 33** políticas prioritarias del gobierno.

Las **iniciativas** vigentes de cooperación internacional que **contribuyen** a la consecución de los objetivos de las políticas prioritarias del gobierno se distribuyen como se muestra en la Tabla 1.

**Tabla 1.** Distribución de las iniciativas de cooperación internacional según política prioritaria que apoyan.

Política prioritaria	Cantidad de Iniciativas vinculadas	% del total de iniciativas vinculadas
24. La sostenibilidad ambiental y el cambio climático en un país insular	21	13.0
28. La política exterior en el Gobierno del Cambio.	16	9.9
4. Acceso a salud universal	13	8.1
11. Población rural y el desarrollo agropecuario y pesquero	11	6.8
3. Hacia una política integral de creación de oportunidades	10	6.2
12. El acceso al agua y mejora del recurso.	8	4.9
2. Seguridad ciudadana	7	4.4
26. Políticas públicas territoriales y municipales para el cambio	7	4.4
31. Gestión de datos para el análisis y la toma de decisiones	7	4.4
1. Empleo formal	6	3.7
7. Igualdad de género y el empoderamiento de la mujer y la no violencia de genero.	6	3.7

Política prioritaria	Cantidad de Iniciativas vinculadas	% del total de iniciativas vinculadas
8. Transformando la educación superior, la ciencia y la tecnología	6	3.7
13. Energía permanente y de calidad.	6	3.7
5. Hacia una educación de calidad con equidad	5	3.1
6. Crear oportunidades para la juventud.	5	3.1
15. Hacia un Estado moderno e institucional.	5	3.1
23. Promoción de las Mipymes	5	3.1
30. Fortalecer el Sistema Nacional de Planificación y Gestión por Resultados	4	2.5
22. El desarrollo industrial, una prioridad	4	2.5
16. Adecuación y actualización del marco legal	2	1.2
18. Hacia la transformación digital	2	1.2
19. Turismo, una oportunidad	1	0.6
21. El comercio, una actividad importante	1	0.6
25. Implementar la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles	1	0.6
27. La transformación del sector transporte	1	0.6
32. Deuda, gastos e ingresos públicos	1	0.6
<b>Total de iniciativas</b>	<b>161</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración de la DACCI con información de la MUCI, enero 2021.

De estas 26 políticas, **5** concentran el **44%** (71/161) del total de iniciativas de cooperación internacional que apoyan la consecución de los objetivos de las políticas prioritarias del gobierno (ver Ilustración 2). Las cuales son: “Sostenibilidad ambiental y el cambio climático en un país insular”, “La política exterior en el Gobierno del Cambio”, “Acceso a salud universal”, “Población rural y el desarrollo agropecuario y pesquero” y “Hacia una política integral de creación de oportunidades”.

El presupuesto de las 71 iniciativas que impactan este top 5 de políticas prioritarias totaliza en **RD\$ 17,934 millones**, lo que corresponde al **25%** del presupuesto total de todas las iniciativas vinculadas.

**Ilustración 2.** Top 5 de las áreas de política prioritaria más apoyadas por las iniciativas de CI.



Fuente: Elaboración de la DACCI con información de la MUCI, enero 2021.

“**La sostenibilidad ambiental y el cambio climático**” es la principal política prioritaria a la que se vinculan las iniciativas de cooperación internacional. De las iniciativas vigentes, 21 apoyan la consecución de los objetivos de esta política, específicamente a acciones para **fortalecer la resiliencia del país**, formular planes de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional, provincial y municipal y asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios.

La segunda política prioritaria a la que se vinculan una mayor cantidad de las iniciativas en carpeta del VIMICI es “**La política exterior en el Gobierno del cambio**”. Para lograr los objetivos planteados por esta política, **16** iniciativas inciden en intervenciones de políticas dirigidas a **fortalecer las relaciones exteriores** y promover el comercio y las inversiones.

En relación con la política “**Acceso a salud universal**”, **13** iniciativas de cooperación internacional impulsan los resultados de esta política, éstas contribuyen a garantizar **la salud como derecho, la eficiencia del sistema de salud, el derecho de la mujer a servicios de salud y una gestión eficiente de los hospitales**.

En cuanto a la política prioritaria “**Población rural y el desarrollo agropecuario y pesquero**”, **11** iniciativas de cooperación se relacionan con esta. Las iniciativas vinculadas buscan **diseñar políticas** hacia la población rural, apoyar a las pequeñas empresas rurales de acumulación, ejecutar una política de seguridad alimentaria, fortalecer las políticas de género en las zonas rurales, promover las políticas respetuosas del medio ambiente y viabilizar la implementación de proyectos específicos para exportación.

Por último, “**Hacia una política integral de creación de oportunidades**” es la última política prioritaria de este top 5, a esta se vinculan **10 iniciativas** para impulsar las acciones que permitan lograr “**La estrategia de protección social**”, la cual pretende:

- *Desarrollar iniciativas de protección y atención integral de personas con discapacidad.*
- *Disminuir el embarazo en adolescentes priorizando madres en situación de pobreza.*
- *Establecer el Sistema Nacional para el Cuidado de niños y niñas preescolares (estancias infantiles), personas con discapacidad y adultos mayores (hogares diarios y permanentes) en todo el territorio nacional.*
- *Fomentar la erradicación del trabajo forzoso y la trata de personas.*
- *Implementar programas de promoción, educación u orientación familiar comunitaria a personas con discapacidad.*
- *Implementar un Plan Nacional de Accesibilidad, con la participación de los gobiernos locales.*

Las **90** iniciativas restantes (56%) apoyan el alcance de los objetivos de **21** de las **33** políticas prioritarias del gobierno.

En el **18.6%** (30) de estas iniciativas se distribuyen **RD\$ 42,071 millones**, este monto representa el **59,4%** del total del presupuesto de las iniciativas vinculadas a las políticas prioritarias y contribuyen a la consecución de los objetivos de las políticas: “**El acceso al agua y mejora del recurso**”, “**Energía permanente y de calidad**”, “**Seguridad ciudadana**”, “**El desarrollo industrial, una prioridad**” y “**Crear oportunidades para la juventud**”.

En los registros del VIMICI, de las **33** políticas prioritarias del gobierno, para **7** no se halla una vinculación **directa** con las iniciativas vigentes de cooperación. Sin embargo, los componentes de al menos **13** iniciativas contribuyen indirectamente a la consecución de los objetivos de **5** de estas **7** políticas prioritarias (ver Ilustración 3).

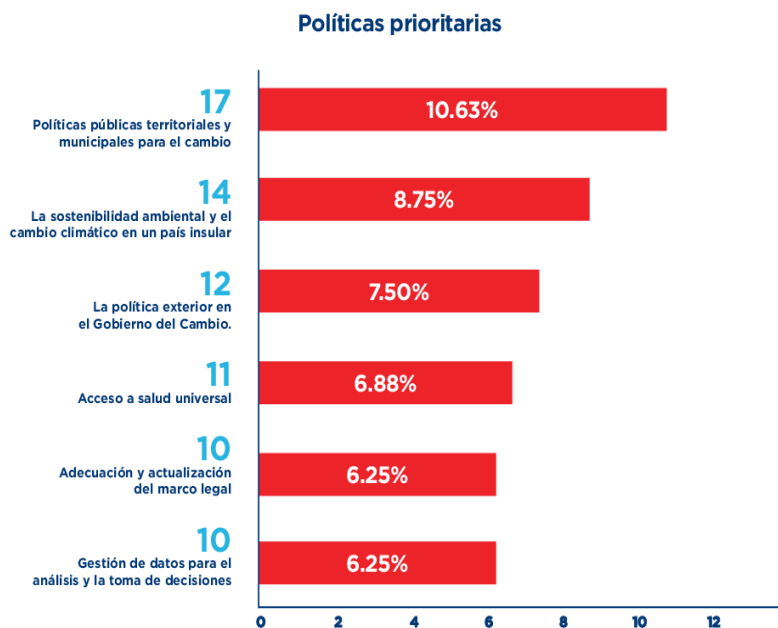
### Ilustración 3. Políticas prioritarias apoyadas indirectamente por las iniciativas de cooperación internacional



Fuente: Elaboración de la DACCI con información de la MUCI, enero 2021.

En total se identificó que **160** iniciativas de cooperación internacional impulsan de forma indirecta la consecución de alguno de los objetivos de **31** de las **33** políticas prioritarias del gobierno. En **6** de las **33** políticas prioritarias se registra apoyo indirecto del **46.3%** de las iniciativas registradas en el VIMICI (ver Gráfico 1).

**Gráfico 1.** Distribución de las políticas prioritarias a las que se vinculan indirectamente un mayor porcentaje de iniciativas de cooperación



Fuente: Elaboración de la DACCI con información de la MUCI, enero 2021.

En relación con la vinculación indirecta, la política sobre “**Políticas públicas territoriales y municipales para el cambio**” es a la cual se vinculan la mayor cantidad de iniciativas vigentes en el VIMICI. Estas

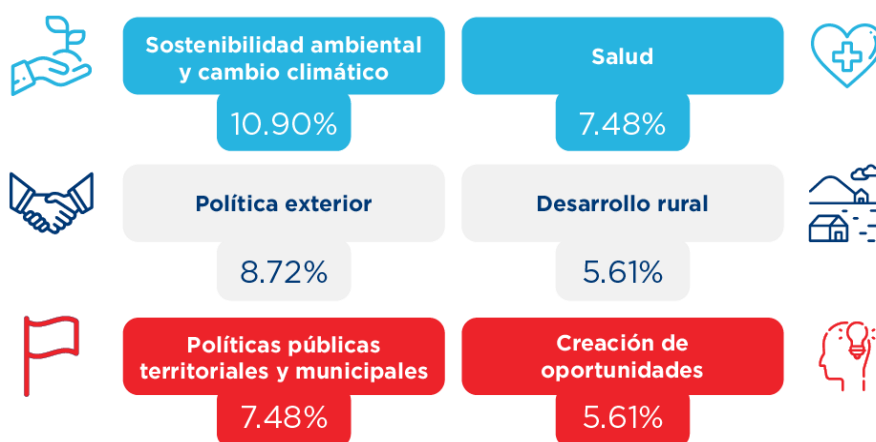


iniciativas están relacionadas con acciones específicas que buscan la creación de **políticas municipales de desarrollo e institucionalidad y mejorar los servicios públicos municipales**, además de incentivar la elaboración de **políticas nacionales hacia el territorio**.

En la actualidad, solo las políticas **“Monetaria, crediticia y cambiaria”** y **“Una política hacia la diáspora”** no se enmarcan en las iniciativas de cooperación en la carpeta del VIMICI.

En resumen, al analizar el apoyo tanto directo como indirecto de las iniciativas de cooperación internacional no reembolsable del VIMICI a las políticas prioritarias, se constata que el **45.8%** de las **iniciativas** impulsan el logro de los objetivos -tanto directa como indirectamente- de **6** de las áreas de política, las cuales son: sostenibilidad ambiental y cambio climático, política exterior, la elaboración de políticas públicas territoriales y municipales, salud, desarrollo rural y creación de oportunidades (ver Ilustración 4)

**Ilustración 4.** Áreas de políticas a la que se vinculan -directa e indirectamente- un número mayor de iniciativas de CI



Fuente: Elaboración de la DACCI con información de la MUCI, enero 2021.

Con la información aquí planteada se confirma que las iniciativas registradas en el VIMICI cumplen con la finalidad de apoyar en la consecución de los objetivos en las áreas estratégicas identificadas como prioritarias para el país. Es necesario continuar aunando esfuerzos para garantizar el uso eficiente y eficaz de los recursos de la cooperación internacional e impulsar las apuestas transformadoras de estas áreas de políticas priorizadas y así alcanzar el cumplimiento de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.



GOBIERNO DE LA  
REPÚBLICA  
DOMINICANA

---

ECONOMÍA,  
PLANIFICACIÓN  
Y DESARROLLO