

¿Por qué es importante tener en cuenta la desigualdad en los planes de desarrollo?

Aspectos teóricos y empíricos

Rosa Cañete Alonso

Raymer Díaz

Cornelio Polanco

Jean David de Jesús

Luz Gabriela Castro

**DESI
GUAL
DAD**
DEL INGRESO EN
REPÚBLICA
DOMINICANA
(2012-2019)

Dirección de Análisis de Pobreza, Desigualdad y Cultura Democrática
Viceministerio de Análisis Económico y Social

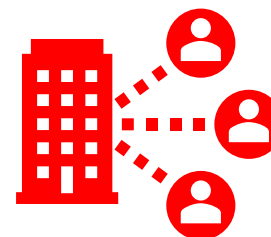
Es importante abordar la desigualdad



- Durante décadas los organismos multilaterales, los Gobiernos e incluso las agencias de cooperación han **priorizado el crecimiento económico y la lucha contra la pobreza** como objetivos de sus debates y políticas.
- La desigualdad es un concepto **relacional**. Facilita la comprensión de la realidad de una forma integral y **dinámica**.
- Nos permite **superar la mirada reduccionista que ha primado en el diseño de políticas públicas** que observan la pobreza fuera de su contexto.
- Permite **evaluar cómo crear sociedades que garanticen derechos a la ciudadanía por igual**, para así acabar con la pobreza de una forma estructural y sostenible.
- El estudio de la desigualdad debe hacer énfasis **no sólo en los resultados sino también en los mecanismos** que las perpetúan.
- El debate sobre la desigualdad es esencialmente **político**.

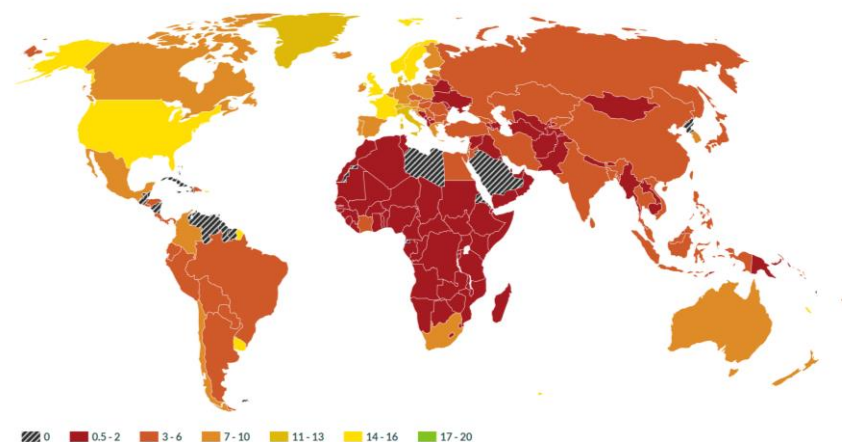


Información sobre desigualdad: un bien público



- La información disponible sobre la distribución de la renta y la riqueza sigue siendo **escasa en todo el mundo**, haciendo difícil identificar quién se beneficia y quién no con las políticas públicas.
- El acceso a información básica sobre la distribución de la renta y la riqueza debe considerarse un **bien público**.
- Acceder a esos datos es fundamental para la **democracia**.
- Más allá de los ingresos y la riqueza, también es fundamental mejorar nuestra capacidad colectiva para medir y monitorear **otras dimensiones de las disparidades socioeconómicas**, incluyendo el género y desigualdades ambientales y otras.

Índice de Transparencia en Desigualdad 2020 WIL



CRECIMIENTO

POBREZA MONETARIA

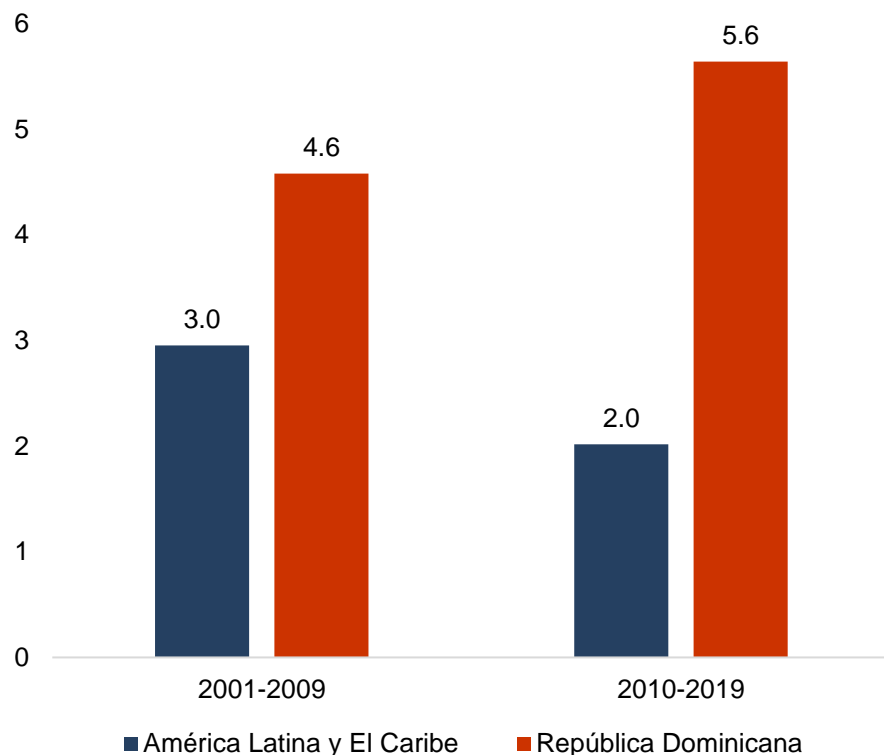
DESIGUALDAD

EN REPÚBLICA DOMINICANA

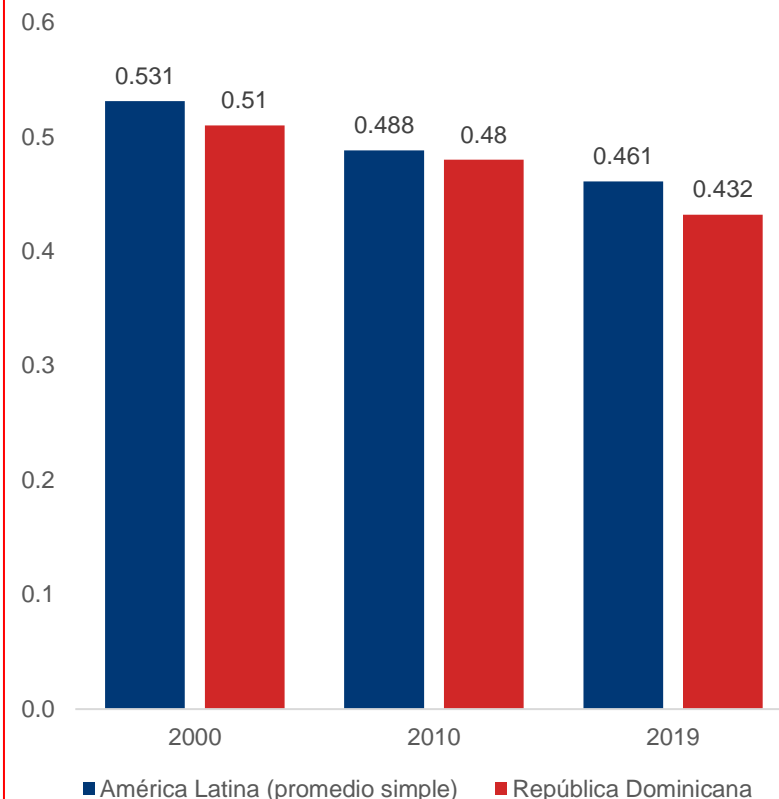
Crecemos + que América Latina

Pero los logros en la reducción de la desigualdad son reducidos

Tasa de crecimiento anual promedio del PIB (%), 2001-2019



Evolución del Índice de Gini (según metodología oficial de CEPAL)

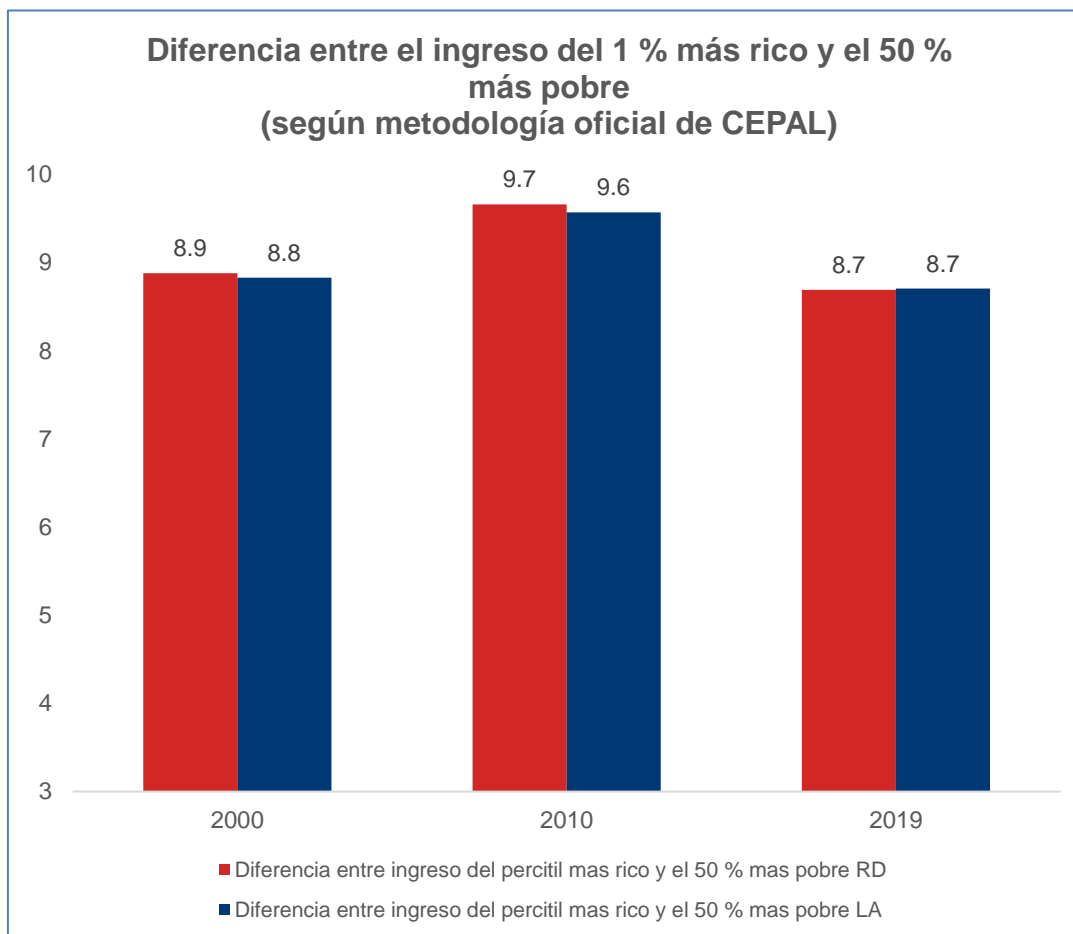


Fuente: Elaboración propia en base a datos de CEPAL

Nota: Valor negativo en el cambio en la pobreza significa un aumento de este indicador.

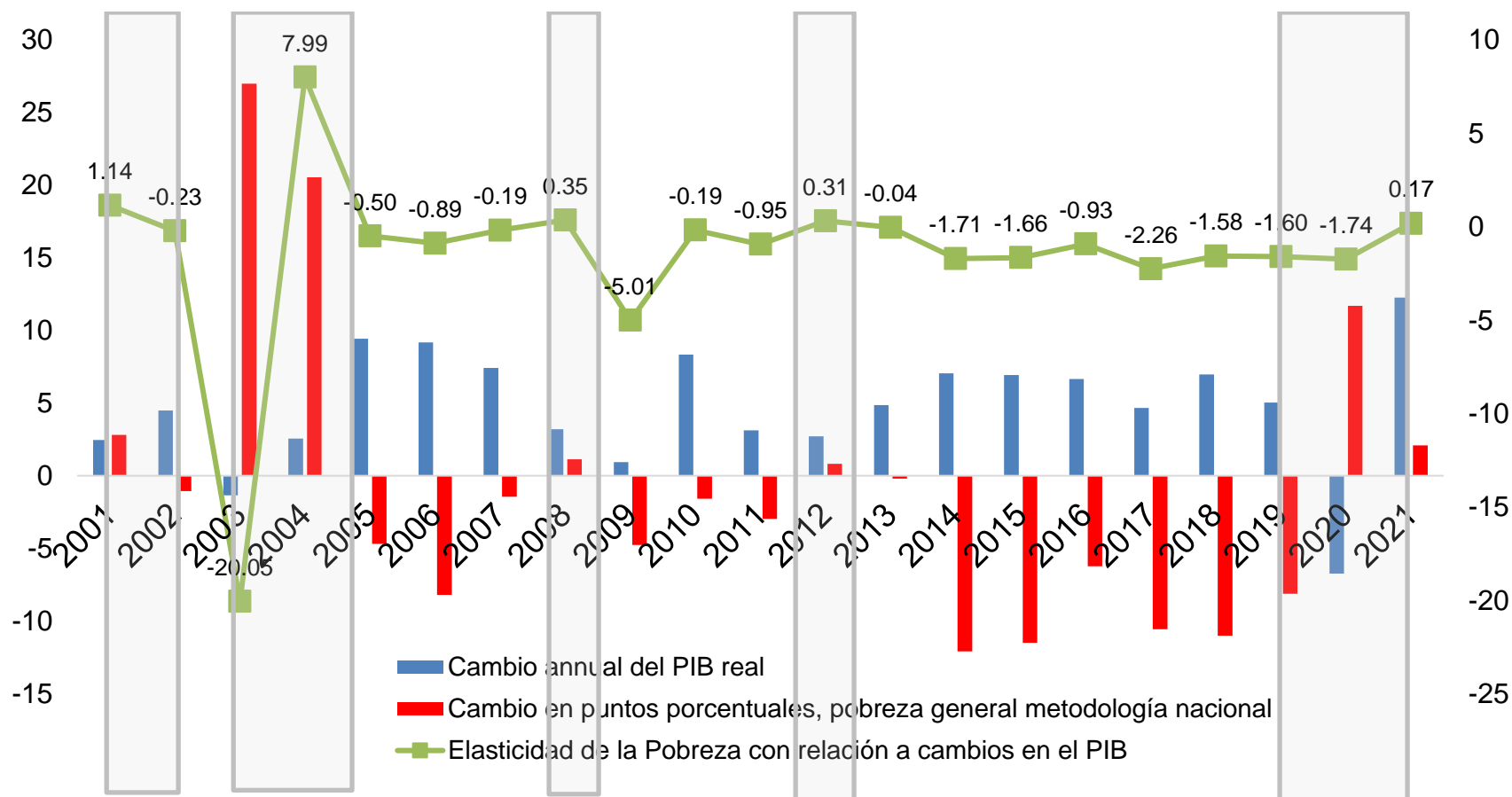
Entre 2010 y 2019 al igual que en América Latina, República Dominicana aunque se redujo la pobreza monetaria, la desigualdad disminuye de manera muy lenta.

No se aprovechó para hacer reformas estructurales importantes para asegurar una mejor distribución del ingreso y garantizar que los logros en reducción de pobreza fueran más estructurales y sostenibles



La pobreza monetaria en República Dominicana se ha caracterizado por ser muy sensible al decrecimiento y poco sensible al crecimiento del PIB

Parecen existir mecanismos que dificultan la distribución del ingreso durante las épocas de bonanza, hasta al punto que en algunos años crece el PIB y también crece la pobreza (elasticidades positivas).



ENFRENTAR LA DESIGUALDAD

NOS BENEFICIA

A TODOS Y TODAS

¡Reducir la desigualdad nos beneficia a todos y todas!



Impulsa el
crecimiento económico



Acelera la
reducción de la pobreza



Reduce la
inseguridad ciudadana



Fortalece el
sistema democrático



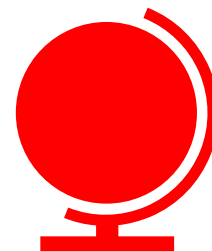
Promueve
la cohesión social



1

La desigualdad limita el crecimiento económico y afecta el conjunto de la sociedad

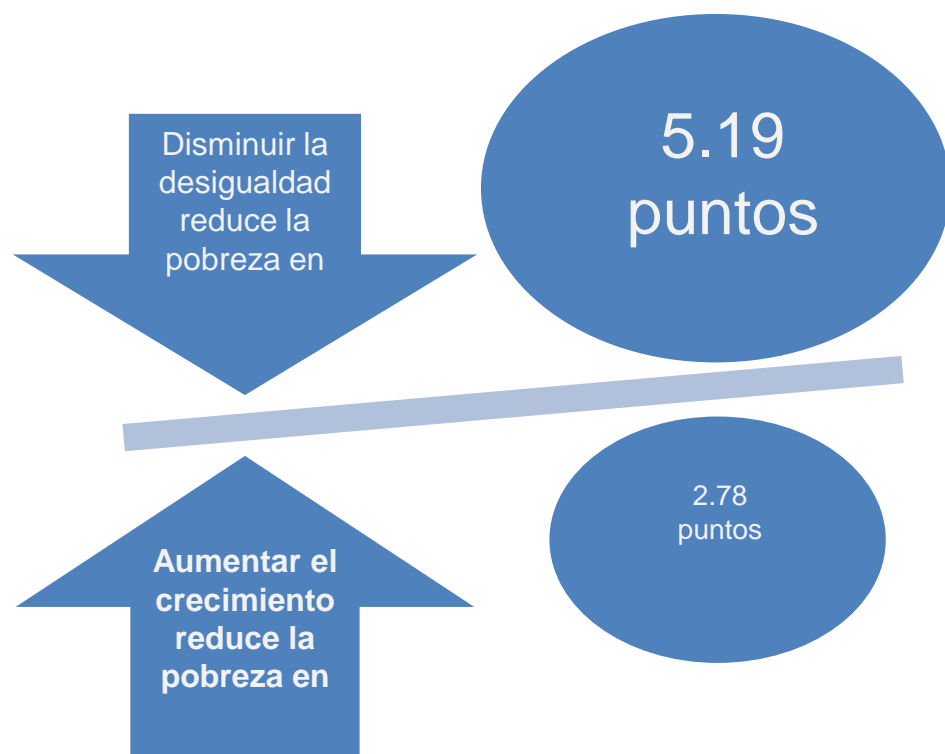
- El Fondo Monetario Internacional (FMI) calcula en una muestra de 156 países que **si aumenta el % del ingreso total que reciben los pobres y la clase media, la economía crece.** Mientras que si lo que aumenta es el % del ingreso que capturan los más ricos, la economía de ese país se reduce (FMI, 2015).
- Estudios preliminares en República Dominicana constatan que, **si aumenta la participación del ingreso que percibe la población más pobre (quintil 1), el ingreso promedio nacional de los hogares aumenta también.**
- Mientras que, **si solo aumenta la participación del ingreso que perciben los más ricos (quintil 5) el ingreso promedio se reduciría,** aunque en este caso con una significancia estadística muy baja.



2

Reducir la desigualdad es una vía muy efectiva para reducir la pobreza

Según estimaciones del FMI (Grigoli, F. y Robles, A. 2017), una reducción de la desigualdad en 1 punto porcentual es casi el doble de efectivo que el efecto del crecimiento en la reducción de la pobreza



2

La pobreza monetaria se reduce más cuando se reparte mejor que cuando crece el ingreso.

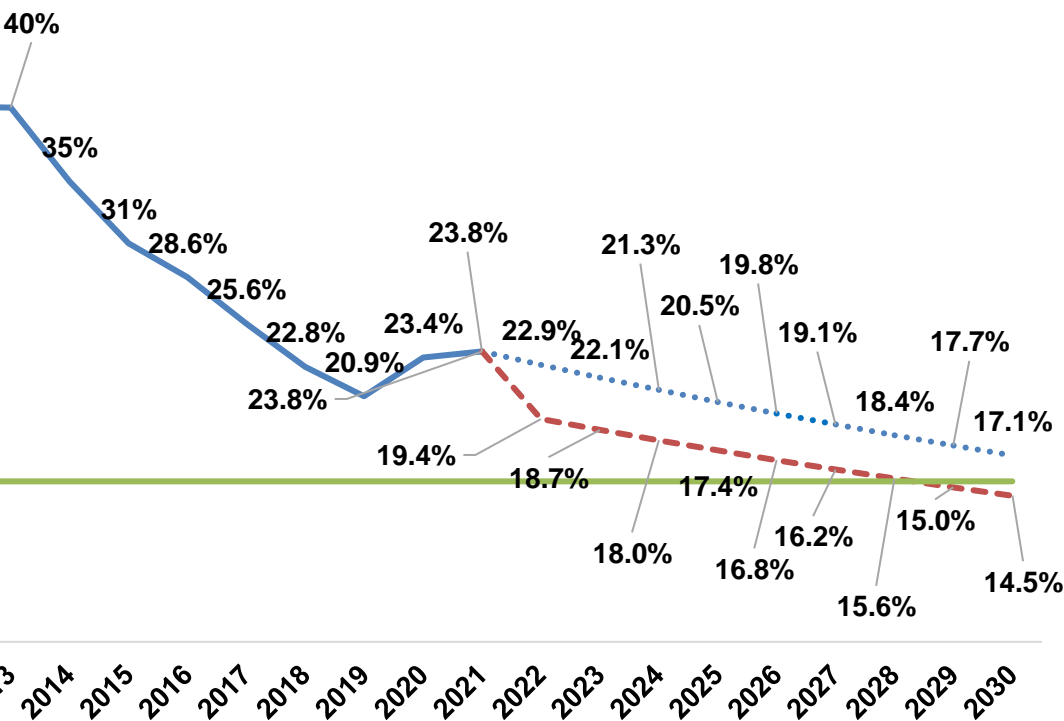
La Pobreza Monetaria en República Dominicana es más sensible a reducciones de la desigualdad que a aumentos del ingreso.

- De haberse reducido la desigualdad en los mismos niveles en los que aumentó el ingreso durante los últimos 6 años, la disminución de la pobreza monetaria hubiera sido al menos el doble de lo observado a 2021.
- Es decir se hubiera reducido en 9.5 puntos porcentuales menos en vez de 4.8.
- Con un aumento de un 10% en el ingreso de los hogares, la pobreza se reduciría en un 19.7%
- Una reducción de un 10% en la desigualdad, provocaría una reducción de 27% en la pobreza

Años	Elasticidad crecimiento	Elasticidad Desigualdad
2016	-1.89	2.50
2017	-1.95	2.59
2018	-2.00	2.80
2019	-2.02	2.92
Promedio	-1.97	2.70

2

¿Qué pasaría con la pobreza monetaria si repartimos mejor?



Leyenda:
 — Comportamiento observado de la pobreza general
 Escenario 1: Evolución de la tasa de pobreza según el ritmo histórico
 - - - Escenario 2: Escenario de aceleramiento de reducción de la desigualdad a un 3 % anual

Fuente: Elaboración propia

- Si aumentamos en un 50 % la reducción de la desigualdad con el respecto a la reducción que hubo en el último año prepandemia. proyectamos que:

en 2021 se hubiera reportado 500,000 personas menos en situación de pobreza general, con relación a lo observado en dicho año.

- Si este aceleramiento se mantiene para los próximos años

podríamos llegar a **cumplir la meta de la END de reducción de pobreza monetaria a un 15.4 % en el año 2029 un año antes de lo planteado.**

Mientras que, si el ritmo de reducción de la desigualdad se mantiene como hasta, no se pudiera llegar a cumplir la meta dentro de lo establecido ley.

3

¿Tiene alguna relación la violencia con la desigualdad?

- La evidencia apunta a que sí existe una relación entre la violencia y los niveles de desigualdad. Por ejemplo, desde la segunda mitad del siglo XX, en la literatura sobre el tema el consenso es que **la desigualdad propicia una mayor incidencia de crímenes violentos**. (Fajnzylber, P. et al., 2001).
- Desde un enfoque sociológico, otros autores estiman que la desigualdad social **produce brechas y tensiones entre los diferentes grupos económicos** (Fajnzylber, P. et al., 2001), lo que lleva a ver la desigualdad desde un punto de vista no solo de seguridad ciudadana, sino de estabilidad y seguridad estatal.



3

Reducir la desigualdad está también relacionada con la inseguridad ciudadana

Un aumento de la desigualdad (coeficiente de Gini) en un 10% está asociado a un aumento en la tasa de homicidios de 7%, controlando por población, años de escolaridad, e ingreso per cápita.

Variable explicada: Homicidios por 100 mil habitantes (log)			
Variables explicativas (log)	Coeficientes	Error estándar	P-valor
<i>Gini</i>	.70	0.38	0.067
Población	.01	0.10	0.926
Escolaridad	-1.14	0.90	0.202
Ingreso	-0.15	0.33	0.648
Constante	7.16	2.72	0.008

Modelo logarítmico en panel por regiones de planificación, años 2016-2021; efectos aleatorios.

Fuentes: SISDOM, ONE, Procuraduría General de la República.

3

La Desigualdad afecta a la calidad de los sistemas democráticos



3

La Desigualdad afecta la calidad de los sistemas democráticos

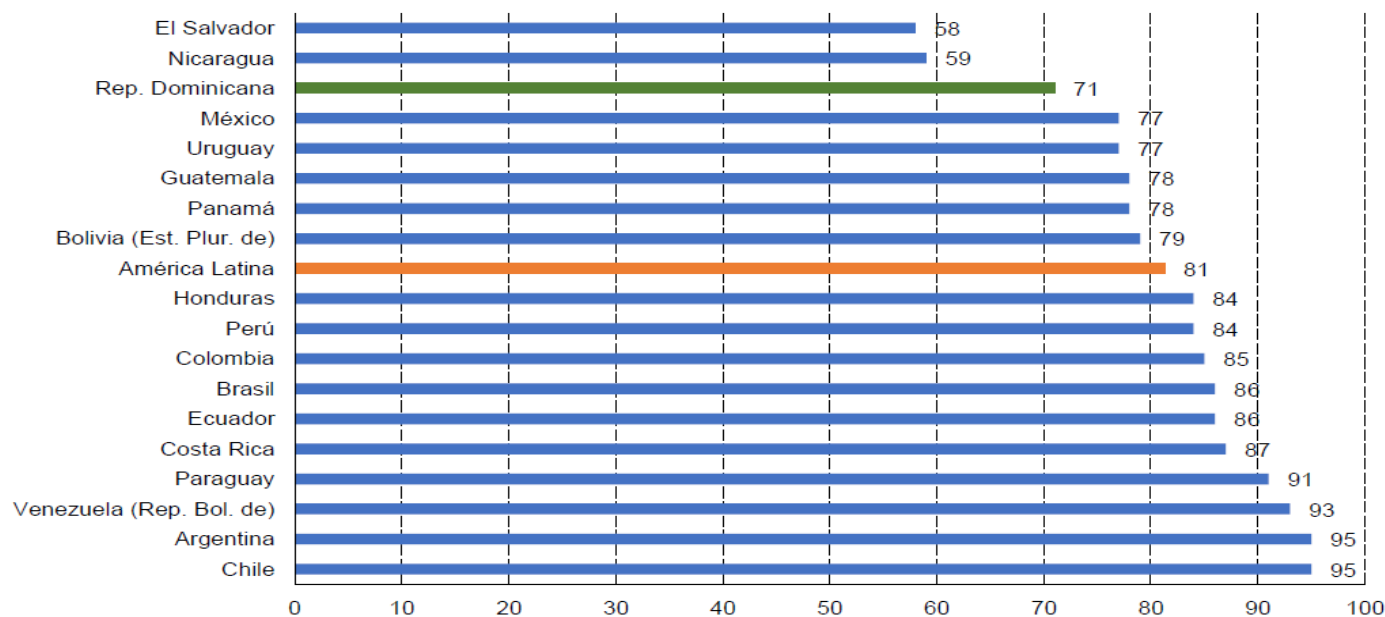
- Sociedades **muy desiguales poseen poca confianza en su sistema político**. De acuerdo al consenso de la literatura, la desigualdad es generalmente negativa para una democracia.
- Para la Cepal (2018), la desigualdad es un obstáculo para el Desarrollo, ya que **concentra en una cultura del privilegio el acceso a los frutos del progreso**, la participación democrática y los medios productivos que permiten la innovación y el desarrollo individual y colectivo.
- Para Oxfam (2016) la desigualdad económica desproporcionada en América Latina produce un permite a las elites impongan sus intereses sobre los de las mayorías y **genera espacio para el clientelismo y corrupción**.



3

8 de cada 10 personas en la región cree que la distribución de la riqueza es injusta

América Latina: personas que consideran que la distribución del ingreso en su país es injusta, 2020
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia con base a Latinobarómetro.

3

La desigualdad económica hace que la ciudadanía cuestione el sistema democrático

Cuando aumenta la desigualdad de ingreso aumenta también la insatisfacción ciudadana con la calidad de la democracia y mayor es la percepción de que se gobierna para el beneficio de grupos poderosos.



- Cuando realizamos un análisis de **correlación el nivel de desigualdad económica medida por Gini y la percepción de satisfacción con el funcionamiento de la democracia**, se evidencia una **relación moderada negativa** en los países latinoamericanos de -0.4.
- Observamos que existe una **relación moderada positiva entre la desigualdad de ingreso y la percepción de la gente de que se gobierna para el beneficio de grupos poderosos** en +0.42.

¡Reducir la desigualdad nos beneficia a todos y todas!



Impulsa el
crecimiento económico



Acelera la
reducción de la pobreza



Reduce la
inseguridad ciudadana



Fortalece el
sistema democrático



Promueve
la cohesión social



Enfrentar la desigualdad nos beneficia a todos y todas

El gobierno de República , **impulsa políticas que promueven la igualdad y la cohesión social, consignadas en todos sus documentos constitucionales y la Estrategia Nacional de Desarrollo.**

- Gracias a esta metodología contaremos con **nuevos hallazgos que nos permitirán fortalecer las políticas de lucha contra la desigualdad.**
- **Medimos mejor para diseñar mejores políticas que impacten en la calidad de vida de la gente. Medimos mejor para acercarnos a la realidad de la gente y ser más transparentes. Medimos mejor para alinearnos a los estándares internacionales.**
- **Nuestro objetivo es claro: queremos contribuir una diseñar mejores políticas públicas y a un debate más informado sobre la desigualdad. Para mejorar nuestra democracia y para mejorar la vida de la gente.**



GRACIAS



 <https://issuu.com/> <https://mepyd.gob.do/>

#sosomeconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Fuentes

- Cerra, V. et al., 2022. How to Achieve Inclusive Growth (Oxford University Press).
 - Corporación Latinobarómetro, 2021. *Latinobarometro Informe 2021*
 - Cepal, 2018. *La ineficiencia de la Desigualdad* (Cepal: Santiago de Chile)
 - Grigoli, F. y Robles, A., 2017. *Inequality Overhang* (FMI: Washington D.C.)
 - Cañete, R. et al., 2016 *Privilegios que niegan derechos. Desigualdad extrema y secuestro de la democracia en América Latina y el Caribe* (Oxfam)
 - Alvarado, F. y Gasparini L., 2015. “Recent Trends in Inequality and Poverty in Developing Countries”, *Handbook of Income Distribution vol. 2A*
 - FMI, 2015. “Causes and Consequences of Income Inequality: A Global Perspective” *IMF Staff Discussion Note 7*
 - Cepal, 2015. *Panorama social de América Latina y El Caribe 2014*. (Cepal: Santiago)
 - Bourguignon, F., 2004: “The Poverty-Growth-Inequality Triangle”, *Indian Council for Research on International Economic Relations New Delhi Working Papers* 125
 - Fajnzylber, P. et al., 2001. “Inequality and Violent Crime”, *The Journal of Law and Economics*.
 - Oficina Nacional de Estadística, 2016. *Informe Enhogar 2015*.
 - BID 2020, La crisis de la desigualdad América Latina y el Caribe en la encrucijada, editado por Matías Busso Y Julián Messina
-
- Ley de la Estrategia Nacional de Desarrollo 1-12.
 - Declaración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2015.