

UNIDAD DE ESTUDIOS DE POLÍTICAS ECONÓMICAS Y SOCIALES DEL CARIBE

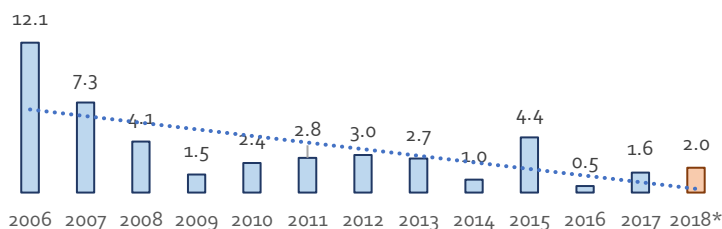
La situación de la economía y el nuevo gobierno en Cuba

27 de abril de 2018

Miguel Díaz-Canel, quien se convierte en el primer mandatario que nace después del triunfo de la Revolución de 1959, asumió la presidencia el pasado 19 de abril de 2018 -luego de 12 años de presidencia de Raúl Castro-, en una difícil coyuntura económica y un complejo escenario internacional.

La economía cubana muestra, en los dos últimos periodos del presidente Raúl Castro, tasas de crecimiento del producto inferiores al promedio de los 12 años de su gestión; con el crecimiento más bajo del presente siglo en 2016, que incluso se registra como recesión de 0.9% en los primeros informes oficiales, aunque posteriormente es corregido.

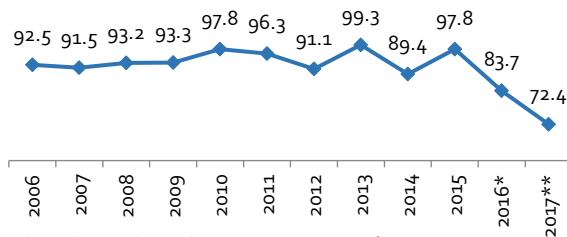
Cuba: crecimiento PIB, 2006-2018 (%)



Elaborado con datos de ONEI. *Proyecciones.

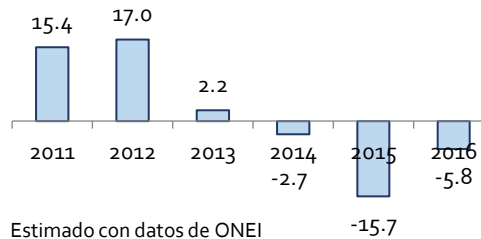
El bajo desempeño de la economía cubana está determinado en gran medida por las fuertes restricciones externas, generadas principalmente a partir de la crisis económica de Venezuela, que ha implicado la caída de las importaciones de petróleo venezolano y la disminución de las exportaciones cubanas de servicios médicos, principal fuente de ingresos externos de la economía. Al mismo tiempo, desde 2016 se destinan ingresos importantes en divisas al pago de la deuda renegociada con el Club de París y otros acreedores.

Suministros petróleo Venezuela a Cuba, MBD



Elaborado con datos de PDVSA. *Estimación de Reuters.

Variación Exportaciones Otros Servicios, (%)



Estimado con datos de ONEI

El efecto conjugado de la disminución de ingresos externos por exportaciones y los nuevos compromisos asumidos con la deuda vencida ha limitado la capacidad de pago externo, que se manifiesta en retrasos en los desembolsos adeudados a proveedores extranjeros del Estado, y la reducción de la calificación crediticia soberana a finales de 2017 ([Reuters, 2017](#)).

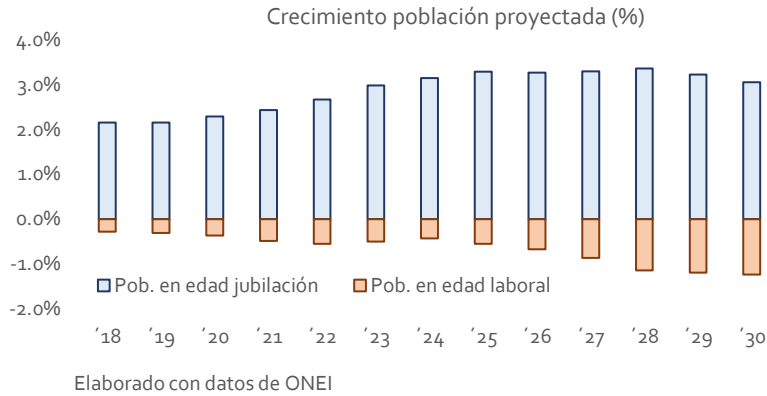
También se destaca un reforzamiento del bloqueo y mayores restricciones en la política de EE. UU. hacia Cuba tras la toma de posesión de Donald Trump, que ha tenido la repercusión más directa e inmediata en la disminución de 7% en el arribo de turistas en el primer trimestre de 2018, luego que la actividad creciera 10 años consecutivos, y fundamentalmente, a partir de la flexibilización de las restricciones de los viajes de estadounidenses a Cuba que introdujo la administración de Barack Obama.

Las finanzas públicas también muestran fragilidad. El déficit fiscal crece sostenidamente, con un aumento de 76.4% promedio anual desde 2013 y la proyección de un nuevo incremento en 2018, cuando se espera alcance los 11,725 millones de pesos, el 11.4% del PIB. Las autoridades refieren que el aumento del déficit no genera desequilibrio en los indicadores de política fiscal y monetaria y que tiene un carácter productivo, dado que una parte significativa del aumento del gasto se dirige a financiar inversiones y producciones domésticas que sustituyen importaciones y fomentan exportaciones ([MR, 2018](#)). Sin embargo, ha implicado un incremento sostenido de la deuda pública a través de la mayor emisión de bonos soberanos.

Aunque no hay datos disponibles relativos al endeudamiento del Estado, sólo en el resultado acumulado del ejercicio 2017 y 2018, se proyecta un incremento en 28,342.0 millones de pesos de la deuda pública -suponiendo que la deuda contraída en 2017 no es amortizada en 2018-, que representa el 31.0% del PIB de 2016 (último año disponible). Al mismo tiempo, los gastos por servicios financieros (intereses, comisiones y honorarios) y las necesidades de financiamiento para amortizar la deuda con vencimiento en 2018, aumentan 88.8% y 46.9% respectivamente con relación a 2017 ([Ley 122-2017](#); [Ley 125-2018](#)).

En este sentido, el gobierno de Díaz Canel podría dar mayor impulso a la recepción de inversión extranjera en el corto y mediano plazo, para apoyar y aliviar los esfuerzos de inversión nacional que se están haciendo en el presupuesto; de forma tal que, en un contexto de bajo crecimiento y restricción presupuestaria, le permita concentrar los recursos en las prioridades de la política social y evitar el incremento del gasto en inversión que, en última instancia, conlleva al aumento del déficit fiscal y la movilización de recursos para el pago de la deuda pública.

Asimismo, cabe destacar que pese al cierre de la brecha deficitaria entre las contribuciones y los gastos a la seguridad social desde 2014, se mantiene un déficit de 1,088.8 millones de pesos en 2017, lo que representa un reto significativo a la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo. Actualmente, 1 de cada 5 cubanos tiene más de 60 años y las proyecciones demográficas refieren el crecimiento de la población en edad de jubilación y decrecimiento de la población en edad laboral para los próximos años. A esta situación se agrega que dos tercios de los trabajadores del sector privado son informales y no cotizan a la seguridad social ([EFE, 2017](#)), representando el 11.8% del empleo total en 2016.



Un desafío adicional que enfrenta el gobierno es continuar la implementación de dos procesos complejos iniciados por Raúl Castro: i) *la eliminación de la dualidad monetaria y cambiaria*, que constituye el proceso determinante para continuar las reformas y cuya solución tiene máxima prioridad ([Granma, 2017](#)); y ii) *dar mayor impulso al conjunto de reformas iniciadas en 2007*, que en los dos últimos años han sido ralentizadas por los desfavorables resultados generados, según refiere la comisión gubernamental de implementación ([Granma, 2018](#)). Hay que destacar que las reformas son parte de una estrategia nacional de mediano y largo plazo, conducidas por el Partido Comunista de Cuba, órgano rector de la sociedad y del Estado, y cuya dirección mantiene el primer secretario Raúl Castro.