

## Monitor Caribe - Haití

Año 4, Número 10 • 16-31 de mayo 2019

### Panorama general

**Pronóstico de oportunidades de inversión en infraestructura, energía, agua y agricultura en Bahamas, Santa Lucía, República Dominicana, Jamaica y Haití, según promesa del presidente Trump tras encuentro con los líderes de esos 5 países del Caribe.** La Corporación de Inversión Privada en el Exterior (OPIC, siglas en inglés), agencia del gobierno de EE. UU. de ayuda a las inversiones privadas, proyecta inversiones superiores a los US\$1,000 millones, por encima de los más de US\$250 millones del portafolio actual en la región, concentrado en Jamaica (US\$220 millones) y Haití (US\$35 millones) ([OPIC](#)).

**Ocho países del Caribe sobrepasan los umbrales de ingresos medio bajo y bajo en los últimos 30 años, quedando sólo Haití en la última clasificación de país de ingreso bajo desde el año fiscal 1989, con un ingreso bruto per cápita igual o menor de US\$995.** Unos 10 países de la región se ubican en la categoría de ingreso medio alto (US\$3,896-US\$12,055); y 8 en el umbral de ingreso alto (INB > US\$12,055 por habitante), 6 de los cuales cuentan con una población total menor a los 400 mil habitantes, a excepción de Puerto Rico y Trinidad y Tobago ([UEPESC](#); [BM](#)).

Calificación por país de acuerdo con el ingreso nacional bruto. Años fiscales

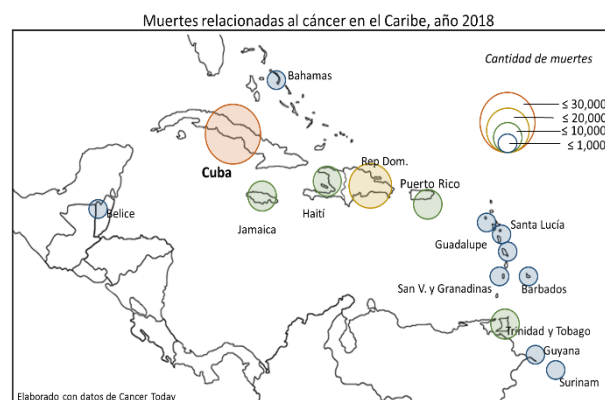
País	1989	1990	2000	2010	2019
Antigua y Barbuda	UM	UM	UM	H	H
Aruba	H	H	H	H	H
Bahamas	H	H	H	H	H
Barbados	UM	UM	UM	H	H
Belice	LM	LM	LM	LM	UM
Cuba	..	..	LM	UM	UM
Dominica	LM	LM	LM	UM	UM
República Dominicana	LM	LM	LM	UM	UM
Granada	LM	LM	UM	UM	UM
Guyana	L	L	LM	LM	UM
<b>Haití</b>	L	L	L	L	L
Jamaica	LM	LM	LM	UM	UM
Puerto Rico	UM	UM	UM	H	H
San Cristóbal y Nieves	UM	UM	UM	UM	H
Santa Lucía	LM	LM	UM	UM	UM
San Vicente y las G.	LM	LM	LM	UM	UM
Surinam	UM	UM	LM	UM	UM
Trinidad y Tobago	UM	UM	UM	H	H
Islas Vírgenes EE. UU.	H	H	H	H	H

Banco Mundial. Ingreso Bajo (L), Medio bajo (LM); Medio alto (UM) y Alto (H).

Aumentó calificación  Empeoró

Ingreso considerado para los umbrales por año fiscal, en US\$					
Calificación	1989	1990	2000	2010	2019
Bajo ingreso	<= 480	<= 545	<= 760	<= 975	<= 995
Ingreso medio bajo	481-1,940	546-2,200	761-3,030	976-3,855	996-3,895
Ingreso medio alto	1,941-6,000	2,201-6,000	3,031-9,360	3,856-11,905	3,896-12,055
Ingreso alto	> 6,000	> 6,000	> 9,360	> 11,905	> 12,055

**El cáncer es la 2<sup>da</sup> causa de muerte por enfermedades no transmisibles en el Caribe.** En 2018 se registraron en la región, 109.1 mil casos nuevos y 61.9 mil muertes relacionadas al cáncer; y se proyecta un aumento de 55% en los casos nuevos para 2040. El acceso al tratamiento convencional -quimioterapia y radioterapia- está fuera del alcance de muchos; mientras que, para pacientes con acceso, los efectos secundarios extremos adversos y la falta de cuidados paliativos tienen profundo impacto en la calidad de vida. El personal oncológico en países CARICOM no es suficiente para satisfacer las demandas de la población con cáncer ([Cancer today](#); [Forbes](#)).



El cambio de la aplicación de la ley de ciudadanía de jus sanguinis (basada en el patrimonio) a la ciudadanía jus soli (nacidos en el territorio) puede contribuir positivamente al desarrollo de los países de ingresos bajos. De acuerdo con el FMI, la aplicación del principio jus soli es más inclusivo y lleva a niveles de ingresos más altos que otras ciudadanía alternativas, aunque en menor medida en los países en desarrollo. En el Caribe, siete países aplican ambos principios, es decir, toda persona (a excepción de diplomáticos) nacida en sus territorios es ciudadano, así como los nacidos en el extranjero de padres ciudadanos ([ReliefWeb](#); [FMI](#); [OIM](#)).

Ciudadanía por país		
Restricción jus soli	Jus sanguinis	Combinación sus soli + jus sanguinis
Rep. Dominicana	Rep. Dominicana	Antigua y Barbuda
Bahamas	Bahamas	Belice
Surinam	Haití	Cuba
	Surinam	Guyana
		Jamaica
		San Vicente y Granadinas
		Trinidad y Tobago

Elaborado con datos de Relief Web

**Aruba, Barbados y Bermudas fueron eliminados de la lista de jurisdicciones no cooperativas de la Unión Europea (UE).** Barbados y Bermudas pasan a la lista de jurisdicciones que han asumido compromisos suficientes para reformar sus políticas fiscales, mientras que Aruba se elimina de ambas listas. Entre los compromisos asumidos por Barbados está remediar las preocupaciones de la UE con respecto a la sustitución de sus regímenes preferenciales perjudiciales por una medida de efecto similar, mientras que Bermudas mantiene su compromiso de abordar las preocupaciones en el área de los fondos de inversión colectiva. En el listado de la UE quedan 12 jurisdicciones, 4 pertenecientes al Caribe, entre ellas Belice, Dominica, Trinidad y Tobago y las Islas Vírgenes de EE.UU. ([EUC](#); [EUC](#)).

## Puerto Rico

**Tiene asignado US\$42,296 millones de fondos específicos de asistencia por desastre en 17 agencias diferentes,** de los cuales, a marzo de 2019, US\$20,374 mil millones han sido "obligados", es decir, definidos como un compromiso de responsabilidad legal por parte del gobierno para pagar bienes y servicios. Del total obligado, US\$12,620 millones ha sido desembolsado (61.9%). El Fondo de Ayuda para Desastres, manejado desde la Agencia Federal para Manejo de Emergencias (FEMA, siglas en inglés), ha recibido el 87.9% de los desembolsos; y un 9.4% se ha destinado a la Administración de Pequeños Negocios de EE. UU. que provee préstamos con bajos intereses a personas dueñas de viviendas, inquilinas, negocios y organizaciones privadas no lucrativas ([CNE](#); [RecoveryFEMA](#)).

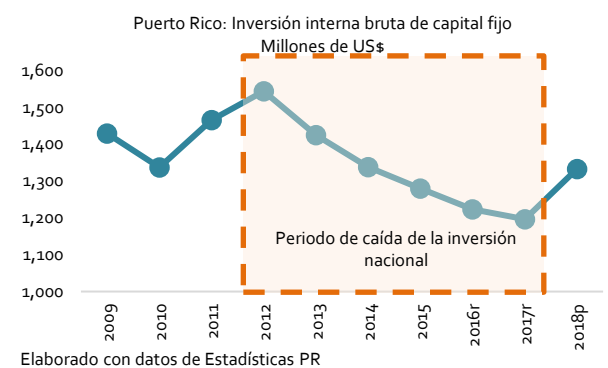
Principales agencias federales con desembolsos en Puerto Rico			
Agencia	Asignado	Desembolsado	Destino del programa
Agencia Federal para Manejo de Emergencias (FEMA)	15,656.7	11,090.5	Ayuda financiera y servicios directos a personas y familias necesitadas después de un desastre de gran escala
Administración de Pequeños Negocios de EE. UU.	1,978.3	1,186.3	Asistencia ante daños por desastre a propiedad privada vivienda, inquilinos y negocios, que no sean granjas
Oficina del secretariado	121.1	106.6	Programa de Indemnización de Incendios Forestales y Huracanes
Buró para la recuperación de la educación post huracán	736.1	97.5	Asistencia a la educación primaria y secundaria; a niños y jóvenes sin hogar. Cubrir costos de estudiantes en educación superior desplazados.
Administración Federal de Autopistas	204.0	30.8	Programa de ayuda de emergencia
Aduanas y Protección de Fronteras de EE. UU	101.1	24.8	...

Elaborado con datos de Recovery FEMA PR

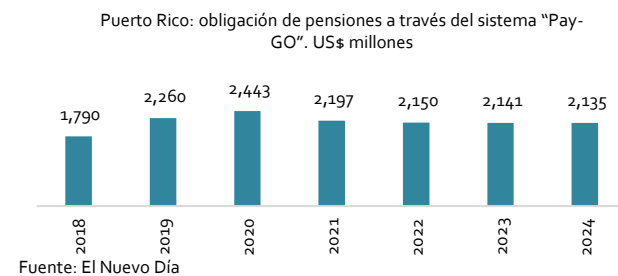
Aproximadamente el 17.1% del territorio se encuentra bajo condiciones de sequía moderada, afectando directamente a 438,000 personas, 12% de la población nacional, y unos 1,883,000 se considera viven en áreas anormalmente secas. Las zonas bajo sequía moderada reportan daños en cultivos y pastos y escasez de agua, por lo que el gobierno ha solicitado restricciones voluntarias del uso del recurso hídrico. Puerto Rico cuenta con 38 embalses y represas públicas y privadas, 4 adicionales en planificación, aunque sólo 11 embalses públicos proveen el agua potable que consume cerca de los 3.2 millones de habitantes ([Drought USA](#); [Sin Comillas](#)).







El gobernador Ricardo Rosselló firmó el proyecto del Senado que establece el marco regulatorio para el desarrollo de Zonas de Oportunidad, que permitirá considerar al 97% del territorio y generar incentivos a inversionistas en un periodo de 15 años. Los incentivos incluyen diferir ciertos impuestos y un sistema de prioridad de créditos para proyectos, estimándose que la ley generará inversiones de alrededor de US\$600 millones. La inversión interna bruta de capital fijo en Puerto Rico en 2018, se recuperó en 11.4% con respecto al año anterior ([CDfund](#)).



El plan de ajuste de la Junta de Supervisión Fiscal recortará las pensiones a 167,000 empleados públicos, generando US\$694 millones en ahorros, una reducción anual promedio de US\$180 millones. La nómina pagada a servidores públicos jubilados representó el 19.2% de los ingresos del Fondo General en 2018, y casi la totalidad de las recaudaciones por el impuesto a las corporaciones foráneas, uno de los impuestos más importantes. El gobernador Ricardo Roselló, reaccionó en oposición a la medida asegurando que el recorte de pensiones podría provocar una crisis social ([El Nuevo día](#); [El Nuevo Día](#)).



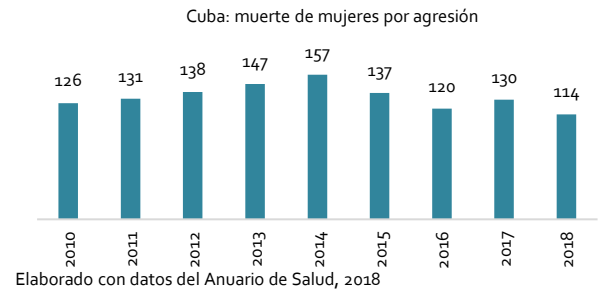
	 Educador	 Empleado público	 Policía	 Juez
Valor de la pensión <sup>1</sup>	900	900	1,800	5,200
Reducción neta de la pensión	0	75	200	1,050
Pensión mensual luego del ajuste	900	825	1,600	4,150

Fuente: El Nuevo Día, (1): Incluye pensión más las aportaciones al plan médico y medicamentos o bono de navidad

## Cuba

Aumenta los controles a las ventas de productos alimenticios y de higiene debido a la escasez, incluida la adición de algunos a la tarjeta de racionamiento. Se registra un mayor desabastecimiento de algunos productos como el pollo, netamente importado; y, otros como el huevo, arroz, frijoles, chícharos y salchichas que pasarán a distribuirse de forma "controlada" por la cartilla de racionamiento, pero con precios no subvencionados. La escasez obedece a menor disponibilidad de divisas, debido a la contracción de los ingresos externos derivados de la relación con Venezuela, el endurecimiento del embargo de EE. UU. y las presiones por el pago de la deuda al Club de París, en una economía que importa cerca del 70% de los alimentos que consume ([Reuters](#)).

La tasa en Cuba de 0.99 feminicidios, es de 100 mil mujeres de 15 años y más en 2016, una de las más bajas de la región. No obstante, Cuba carece de una ley específica sobre violencia de género y de un modelo integral de atención a las víctimas y sobrevivientes. Entre 2010 y 2018, murieron 1,200 mujeres cubanas por agresiones, pero no existen datos oficiales sobre cuantos de estas muertes son feminicidios ([ODS Cuba](#); [Anuario Salud](#)).

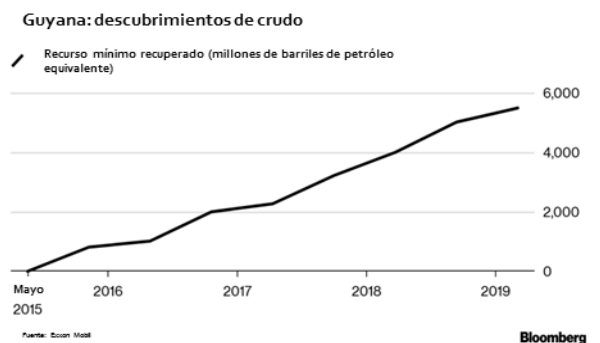


## Antigua y Barbuda

La llegada de turistas en Antigua y Barbuda crece 7.1% promedio anual entre 2015-2018, con EE. UU. Como mayor mercado (39.1%), seguido de Reino Unido (28.7%) y visitantes de otras islas del Caribe (12.5%). Canadá, 4<sup>to</sup> mercado emisor de turistas, registra el mayor crecimiento con 66.1%, superando el crecimiento de EE. UU. (8.1%). La contribución directa del rubro viajes y turismo se estima en 51.8% del PIB (2017), proyectando un aumento de 4.1% en el 2018; la contribución directa al empleo es un 13.5% del empleo total, con 5,000 puestos de trabajo ([WTTTC](#)).

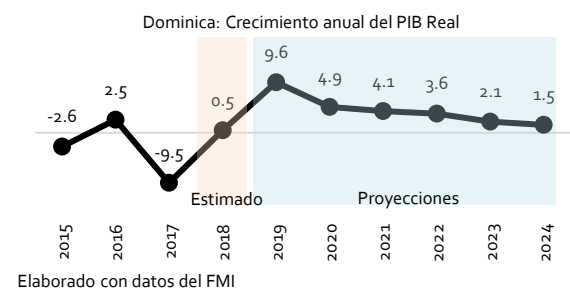
## Guyana

La agencia anticorrupción de Guyana investiga los derechos de exploración y contratos concedidos a Exxon Mobil y Tullow Oil Plc. en las costas del país. Los bloques Stabroek, Kaieteur y Canje, operados por Exxon, y el bloque Orinduik, operado por Tullow serán investigados, a fin de conocer el proceso de emisión de las licencias de exploración y las asignaciones de los bloques. Según el exasesor de petróleo y gas del presidente, Jan Mangal, los contratos petroleros se vendieron a precios muy bajos y no agotaron el debido proceso ([Bloomberg](#)).



## Dominica

La perspectiva fiscal empeora a 9.5% del PIB en 2017, por el aumento del gasto público a las actividades de recuperación y la caída de ingresos del Programa de Ciudadanía por Inversión. La construcción lidera el crecimiento de la economía, estimado en 0.5% en 2018. Fondos públicos se está destinando al financiamiento de programas de agricultura y turismo, que se mantienen rezagados por la pérdida de cultivos y equipos ([FMI](#)).



La inversión pública destinada a la reconstrucción y resiliencia empeora la perspectiva fiscal del país, a pesar de ser un factor que está apoyando la senda al crecimiento. En 2018 el déficit de balance primario de Dominica alcanzó el 9.5% del PIB, dado el aumento del gasto público a las actividades de recuperación y la disminución de ingresos del Programa de Ciudadanía por Inversión, se proyecta alcance terreno positivo en 2023 cuando alcance el 1.5% del PIB. Actualmente la construcción lidera el crecimiento de la economía, sin embargo, el gobierno está destinando programas de financiamiento a la agricultura y el turismo, que se mantienen significativamente rezagados por la pérdida de cultivos y equipos ([FMI](#)).

## Haití

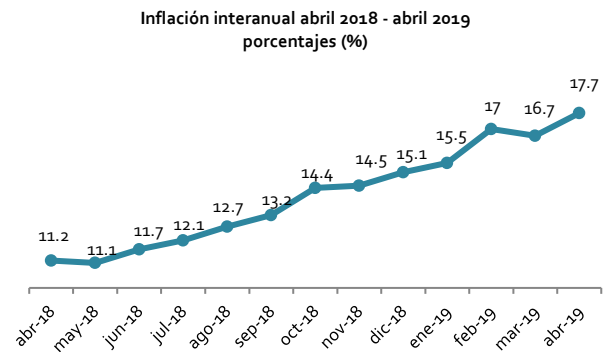
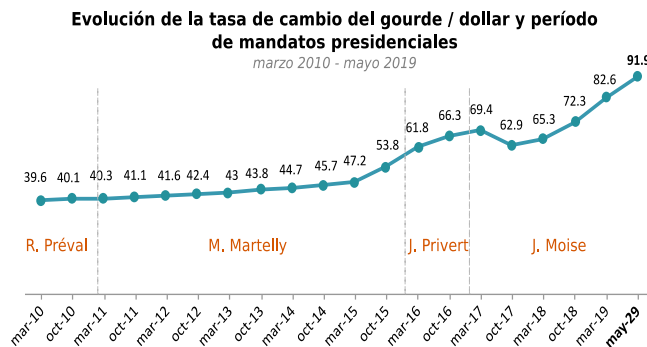
La crisis interna del Senado en Haití ha impedido por dos meses la ratificación del Primer Ministro, su gabinete y programa de gobierno; y ha detenido por ocho meses la aprobación del presupuesto. El conflicto deviene a raíz del debate de la extensión del mandato de diez senadores, y la oposición de legisladores a consolidar los presupuestos de Economía y Finanzas (MEF) con el de Planificación y Cooperación Externa (MPCE); de los Ministerios de Turismo y de haitianos que Viven en el Extranjero (MHAVE); el de Justicia con el Ministerio de Defensa; y del Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional con el de Juventud de los Deportes y la Acción Cívica. La fusión y consolidación de carteras está consagrada en el artículo 34 de un decreto del 2005. ([Le Nouvelliste](#); [Le Nouvelliste](#); [Le Nouvelliste](#); [Haití Libre](#); [Haití Libre](#)).

A finales de **marzo 2019**, dimite el primer ministro Jack Guy Lafontant, con solo seis meses en el cargo y asume de forma interina Jean Michel Lapin, ministro de Cultura.

A inicios de **abril**, Jean Michel Lapin fue nominado como Primer Ministro, y el Parlamento ha convocado tres sesiones de ratificación, que se han boicoteado

La situación ha detenido la aprobación del Presupuesto durante ocho meses, y ha retrasado el acuerdo con el FMI y el desembolso de US\$229 millones

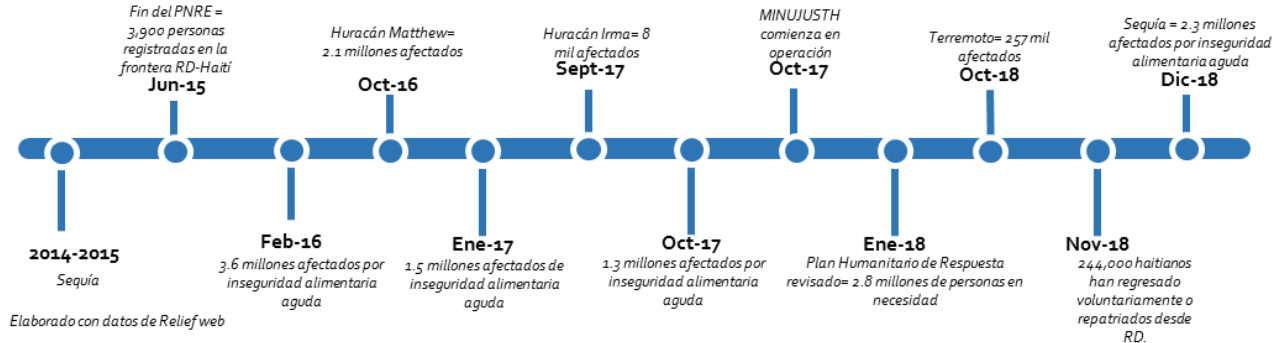
La depreciación acumulada del gourde de enero a mayo de 2019 es de 13.4%, un máximo histórico de cotización de 90 gourdes por US\$1. La depreciación responde al deterioro del entorno socioeconómico y a la incertidumbre política, generando mayor presión inflacionaria -la inflación interanual ascendió a 17.7% en abril 2019, tras registrar un aumento moderado en marzo-. La tendencia se mantiene desde inicios del año fiscal 2018-19, y en marzo 2019, Haití concertó un acuerdo con el FMI en el cual se compromete a mantener la estabilidad del tipo de cambio -en ese momento de 82.6 gourdes por US\$1- ([BRH](#)).



Elaborado a partir de datos del Banco de la República de Haití

De acuerdo con el Plan de Respuesta Humanitaria 2019-2020, **Haití requiere US\$126.2 millones para satisfacer las necesidades urgentes de 1.3 millones de personas**. La población total que necesitará de asistencia ascenderá a 2.6 millones en 2019, de los cuales más de un 90% son afectados por la inseguridad alimentaria, problema que requiere el 46.7% de la asistencia. Un 18.1% de los fondos se destinarían a afectados por el cólera (unos 333 mil habitantes) y 14.5% a las personas en refugios por eventos naturales ([Relief web](#)).

Cronología de la crisis haitiana



Haití ocupa la posición 174 de 180 países a nivel mundial en el Índice de Desempeño Ambiental (EPI) en 2018. La puntuación se explica por un rezago en los indicadores de Agua y Saneamiento (en la posición 147 con 15.4 puntos), Contaminación del Aire (166 con 20.8 puntos), y Biodiversidad y Hábitat (179 con 14.4 puntos); así como una puntuación deficiente en Agricultura (10.8 puntos) y Bosques (8.29 puntos). *El EPI está compuesto por 24 indicadores de desempeño en diez categorías temáticas que cubren la salud ambiental y la vitalidad del ecosistema (EPI; EPI).*

La entrada de haitianos a Chile se reduce en 62% de mayo 2018 a mayo 2019, debido al cambio de política migratoria. Unos 1,393 haitianos han regresado a su país acogiéndose al plan de retorno voluntario implementado por el gobierno chileno desde agosto de 2018, y un 82% de los que han retornado tienen visa o residencia chilena, -en edad productiva de 30 a 44 años-; sin embargo, la incapacidad de integración al mercado laboral es la principal razón del retorno ([Le Nouvelliste](#); [La Tercera](#)).

Unos 123,950 niños de padres haitianos nacieron en la República Dominicana entre 2010 y 2017 - 74.3% de los nacidos de padres extranjeros y 15.7% del total de nacidos-. El Observatorio Político Dominicano registra el dato de los principales centros de atención médica en 10 provincias del país entre 2013 y 2016, y el total de procedimientos obstétricos realizados a extranjeras –partos y cesáreas- que resultó en un gasto estimado de cerca de 903.6 millones de pesos, excluyendo los gastos de cuidados intensivos y complicaciones de partos ([OPD-funglode](#)).