



**MEPyD**  
MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

## UNIDAD DE ESTUDIOS DE POLÍTICAS ECONÓMICAS Y SOCIALES DEL CARIBE

---

# Potencial debilitamiento del Programa Petrocaribe con la crisis económica de Venezuela

Santo Domingo, República Dominicana  
Septiembre 2016

*A partir de la severa crisis que afecta a Venezuela desde 2014, se analiza el impacto que podría generar una modificación del Acuerdo Petrocaribe al frágil contexto de inserción internacional de los países del Caribe. El Programa ha suministrado más de 610.2 millones de barriles de crudo entre 2006-2014 a sus 18 miembros, de los que 14 son países del Caribe, con un suministro de cerca de 532.8 millones de barriles de crudo, 48% bajo condiciones preferenciales de largo plazo.*

## Potencial debilitamiento del Programa Petrocaribe con la crisis económica de Venezuela

El frágil contexto de inserción internacional de los países caribeños se ve amenazado por la severa crisis que afecta a Venezuela desde 2014 y por el consecuente impacto que podría generar una modificación del Acuerdo Petrocaribe; el cual ha suministrado más de 610.2 millones de barriles de crudo entre 2006-2014 a sus 18 miembros<sup>1</sup>, de los que 14 son países del Caribe<sup>2</sup> a los que se les suministró cerca de 532.8 millones de barriles de crudo específicamente, pudiendo financiar aproximadamente el 48% bajo condiciones preferenciales en el largo plazo, debido a los altos precios del petróleo de esa década.

El Acuerdo Petrocaribe inició en junio 2005 con la finalidad de crear un proceso integral en las sociedades caribeñas y latinoamericanas, que promoviera la eliminación de las desigualdades sociales, fomentara la calidad de vida y una participación efectiva de los pueblos. Sin embargo, desde ese mismo año, la economía venezolana ha reflejado una disminución de su crecimiento, con notables contracciones durante los años 2009-2010; sin poder lograr un crecimiento sostenido en años posteriores -en 2014 el crecimiento se contrajo nuevamente-.

La situación propició a que el 15 de enero de 2016 el gobierno de Venezuela declarara el estado de emergencia económica para los 60 días siguientes. Según los datos oficiales, en los primeros nueve meses del 2015, el PIB se redujo un 4.5%, y la CEPAL estima que el PIB disminuyó un 7% en todo el año 2015, por lo que se prolonga la recesión por segundo año consecutivo. Según datos del Banco Central de Venezuela, la inflación anualizada para octubre de 2015, fue de 141.5%, muy superior al 70% registrado en febrero de ese año; mientras que la acumulada para los primeros 9 meses del año fue de 108.7%. El FMI estima que la inflación en el 2015 fue de 270% y espera que supere el 500% en 2016.

Ante estas circunstancias, existen dudas sobre la continuidad de Petrocaribe y la capacidad de Venezuela de mantener los compromisos de este Acuerdo, más aún cuando la oposición venezolana presenta el control del Parlamento y ha manifestado su deseo de reevaluar el Programa, de tal manera que se ajuste a la realidad económica del país. Esto puede tener un fuerte impacto en las economías caribeñas dependientes de este Acuerdo, especialmente en Cuba, Haití, Jamaica, y en cierta medida la República Dominicana.

El petróleo representa más del 90% de las exportaciones de Venezuela, siendo así su principal fuente de ingresos; desde 2012 sufre los efectos de la caída de los precios de su canasta de exportación petrolera -el precio promedio de crudo venezolano fue de US\$ 24.4 por barril para las tres primeras semanas del 2016, el valor más bajo en 10 años, y luego de que en 2015, el precio disminuyera a la mitad con respecto a 2014-. La situación se planeta

---

<sup>1</sup> La página oficial de Petrocaribe lista como miembros del acuerdo a 18 países, los cuales son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Surinam.

<sup>2</sup> El análisis realizado, refiere únicamente a los miembros del Acuerdo Petrocaribe del Caribe.

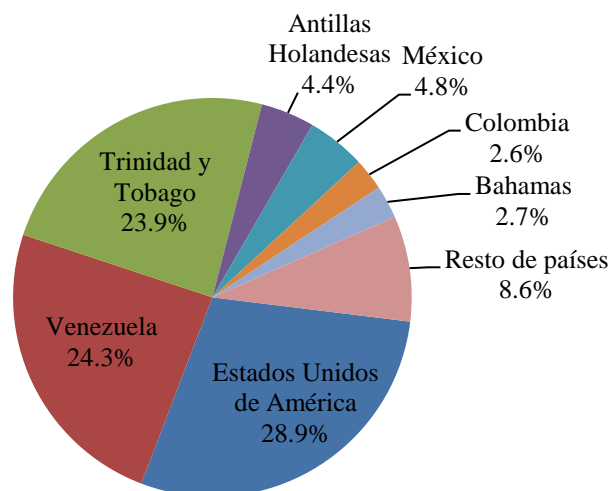
aún más compleja, ya que se estima que el 43% de las exportaciones de PDVSA<sup>3</sup> no son pagadas directamente.

### i) Comercio Caribe-Venezuela, y dependencia energética

Los miembros de Petrocaribe representan una proporción mínima en las importaciones mundiales de Venezuela; el conjunto apenas tiene una participación de 0.8% del total importado entre 2006-2013 (de 217 países con los que Venezuela mantiene relaciones comerciales de importación, Cuba ocupa la posición 26, seguido de Guyana en la 50, y República Dominicana en la 52). Los principales productos de exportación del Caribe hacia Venezuela son los cereales, productos farmacéuticos, azúcares y artículos de confitería, los cuales representan casi dos terceras partes del total exportado. Cuba es el principal exportador dentro de los países del Caribe miembros del acuerdo, con 66% del total exportado a Venezuela (2006-2013), seguido por Guyana (12%) y la República Dominicana (11%).

Sin embargo las importaciones del Caribe procedentes de Venezuela superan en más de 11 veces las exportaciones que dicho grupo de países realizan hacia Venezuela de 2006-2014; donde los combustibles son el principal producto de importación, con cerca del 96% del total importado. No obstante, las importaciones de combustibles del Caribe procedentes del mundo, ascienden a US\$64 mil millones para el mismo período, monto del cual el 24.3% procede de Venezuela, siendo así Estados Unidos el principal suplidor de la región con 28.9%.

**Principales suplidores de combustibles del grupo de países signatarios Petrocaribe (2006-2014)**



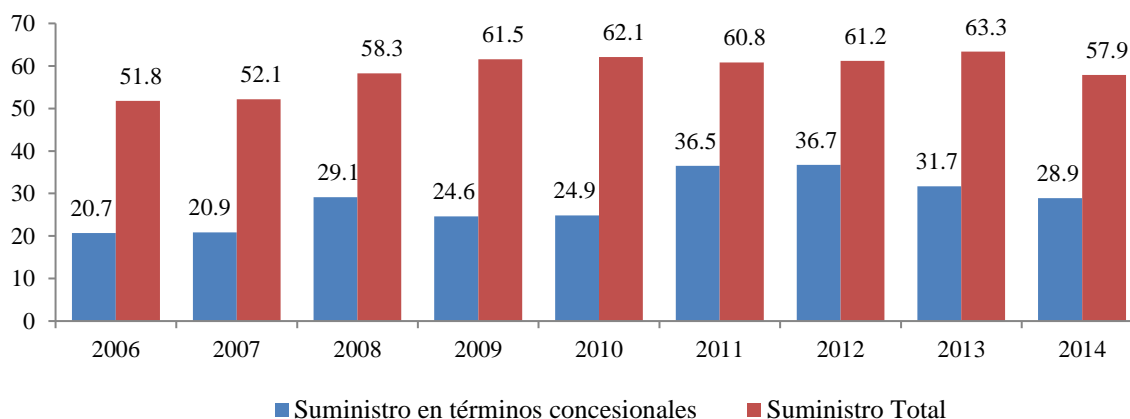
*Incluidos únicamente los 14 países del Caribe  
Elaborado con datos de Trademap, ITC*

<sup>3</sup> Venezuela mantiene acuerdos con diversos gobiernos de otros países, principalmente latinoamericanos y del Caribe, como el Acuerdo de Cooperación Energética de Caracas (ACEC), el Convenio Integral de Cooperación (CIC) y el Convenio de Cooperación Energética Petrocaribe.

Entre los países del Caribe miembros del acuerdo, Cuba es el principal receptor de combustibles (más de 147 millones de barriles suministrados en términos concesionales entre 2006-2014, o el 58% del total recibido en el Caribe), seguido de República Dominicana con más de 40 millones de barriles (15.8%) y Jamaica con 37.5 millones de barriles (14.8%).

La cantidad de barriles importados por los países del Caribe miembros de Petrocaribe (2014 con relación a 2006 en términos concesionales), han mostrado una tasa de crecimiento anual compuesta (TCAC) de 4.3%, a causa de los altos precios de la cesta de exportación venezolana, lo que implica mayores proporciones de concesión durante los años 2011 y 2012 cuando los precios del barril superaron los US\$100 -aunque se evidencian bastantes fluctuaciones durante el período analizado del acuerdo-. Los países que más han incrementado sus importaciones (TCAC) de 2014 con relación a 2012 –período para el que se encuentra la serie completa de datos para todos los países-, son Surinam (276.4%), y Belice (58.1%); mientras que los que más han disminuido las importaciones son Guyana y San Kitts y Nevis (-25.5% ambos) para el período señalado.

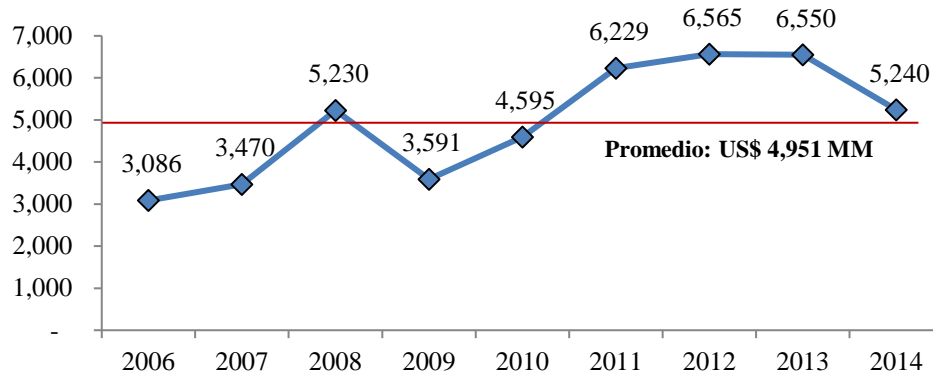
### **Evolución en la importación de combustible desde Petrocaribe, miembros Caribe (millones de barriles anuales)**



*Elaborado con datos de PDVSA y Ministerio de Hacienda de la República Dominicana*

En 2014 la factura petrolera de los países miembros del acuerdo ascendía a US\$5,240 millones, es decir, un 70% más que al inicio del mismo (en 2006 el monto de la factura era de US\$3,086 millones); Cuba posee el 55% del total, República Dominicana el 17%, Jamaica el 11% y Haití el 8.4% -éstos cuatro países comprenden más del 90% del monto importado en 2014-.

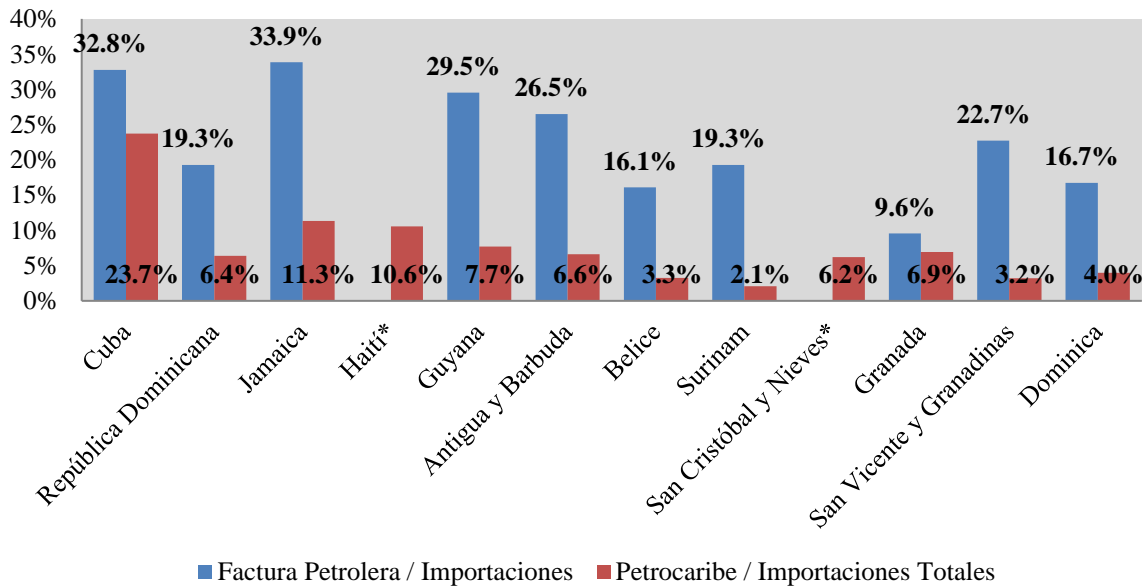
### Evolución de la Factura Petrolera de países del Caribe miembros de Petrocaribe (millones US\$)



Elaborado con datos de PDVSA y Ministerio de Hacienda de la República Dominicana

Con relación a la factura petrolera total -acumulada 2006-2014, en términos de importaciones-, ésta ha representado en promedio en los países del Caribe el 21%, siendo Jamaica el país para el que las importaciones de combustibles tiene mayor peso (33.9%). Mientras que la factura petrolera específicamente de Petrocaribe, ha tenido un peso promedio de 4% para dicho grupo de países, cuya mayor proporción se observa en Cuba con el 23.7%.

### Factura Petrolera y Factura Petrocaribe como porcentaje de las Importaciones Totales del Caribe (acumulados 2006-2014)



Elaborado con datos de PDVSA, Ministerio de Hacienda de la República Dominicana y Trade Map

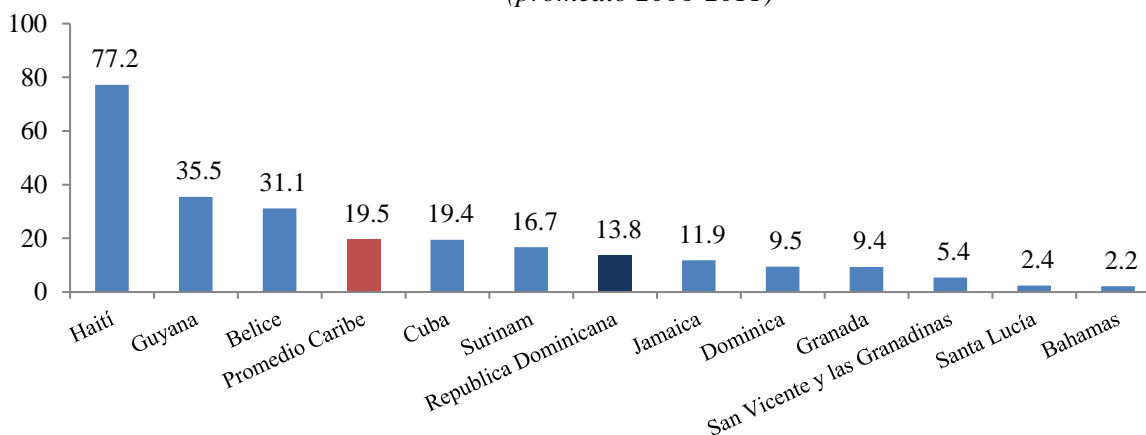
Sin embargo, desde 2015 PDVSA ha presentado dificultades en la exportación de combustibles, donde se han señalado problemas gerenciales, falta de inversión e inconvenientes en el mantenimiento de equipos técnicos –existen demoras en cumplir contratos de pago anticipado acordados con sus principales proveedores, y las horas de

carga y descarga de los muelles se han extendido, creando un efecto en cadena y retrasando también los envíos al Caribe<sup>4</sup>.

PDVSA está utilizando además varias terminales fuera de Venezuela para almacenar y mezclar el crudo de graduación ligera y mediana (que es importado de Rusia, Algeria, Nigeria y Angola) en sus terminales del Caribe, para así mezclarlo con sus barriles de crudo pesado y balancear el hidrocarburo que extrae en su territorio -se realiza un proceso de mezcla y disolución del petróleo, porque cuesta más procesar el petróleo denso para volverlo combustible-; también importa pequeñas cantidades de nafta estadounidenses para usarlo como diluyente. Cabe destacar que *el petróleo ligero de Arabia Saudí o de los países del Golfo, es un petróleo que tiene un costo de extracción entre 5 y 10 dólares/barril, mientras que el del Orinoco de Venezuela son unos 30 dólares/barril.*

Por otro lado, en la mayoría de países del Caribe, la matriz energética y de consumo se fundamenta en combustibles fósiles, mientras que el consumo de energía proveniente de fuentes renovables ha mantenido una proporción en torno al 20% del *consumo total de energía final* durante el período 2005-2011. Resalta el caso particular de Haití, cuyo ratio para dicho indicador ha sido en promedio de 77.2% desde el período en el que inicia su membresía en 2007 hasta 2011 (a diferencia del resto de países, la matriz energética de Haití, se concentra menos en combustibles fósiles con 19.2% del consumo total de energía); así como también Guyana con un promedio de 35.5% (2006-2011). En el caso de la República Dominicana, el consumo de energía renovable como porcentaje del consumo total de energía ha sido en promedio 13.8% (2006-2011), ratio inferior al reflejado antes de formar parte del Acuerdo Petrocaribe (15.1%).

**Consumo de energía renovable como porcentaje del consumo total de energía**  
(promedio 2006-2011)



Elaborado con datos del Banco Mundial

## ii) Esquemas de financiamiento y deuda Petrocaribe

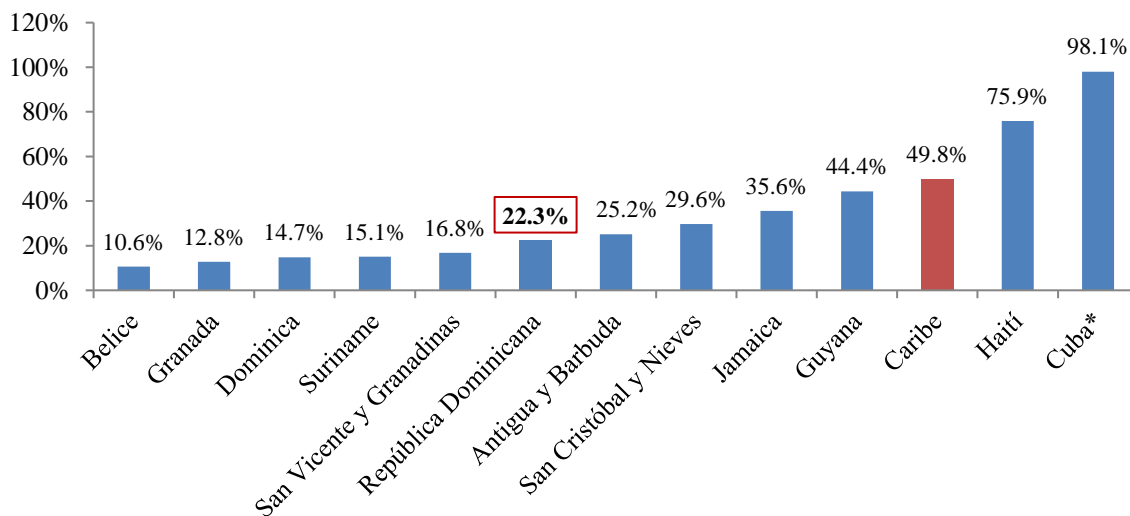
Los suministros totales en términos de concesión otorgados desde el inicio del acuerdo hasta 2014 a los países miembros de Petrocaribe, ascienden a más de US\$22,080 millones;

<sup>4</sup> Federación Unitaria de Trabajadores Petrolero de Venezuela (FUTPV).

lo que en términos de la deuda pública externa total para dicho grupo de países en 2014, equivale a casi el 50%, es decir, que prácticamente la mitad de la deuda externa que mantienen éstos países se estaría financiando a largo plazo –mayormente a una tasa de 1% en un período de 23 años con dos años de gracia, debido a los precios de la cesta de combustible de 2006 a 2014 que permitieron un financiamiento mediante concesión superior al 40%-.

Los países que reflejan los mayores ratios de financiamiento concesional Petrocaribe sobre deuda externa, son Cuba con 98% (teniendo en consideración que éste financiamiento abarca de 2006-2014, mientras que la deuda pública externa corresponde a 2012) y Haití con 75.9%; ambos por encima de la proporción para el conjunto de países. Para la República Dominicana, el resultado es relativamente menor, con un 22.3%, situándose en niveles similares a los de las Antillas menores pertenecientes al acuerdo.

**Financiamiento concesional de Petrocaribe (2006-2014) con relación a la deuda pública externa en 2014**



\*La deuda pública externa de Cuba corresponde al año 2012

Elaborado con datos de PDVSA, Ministerio de Hacienda de la República Dominicana y CEPAL

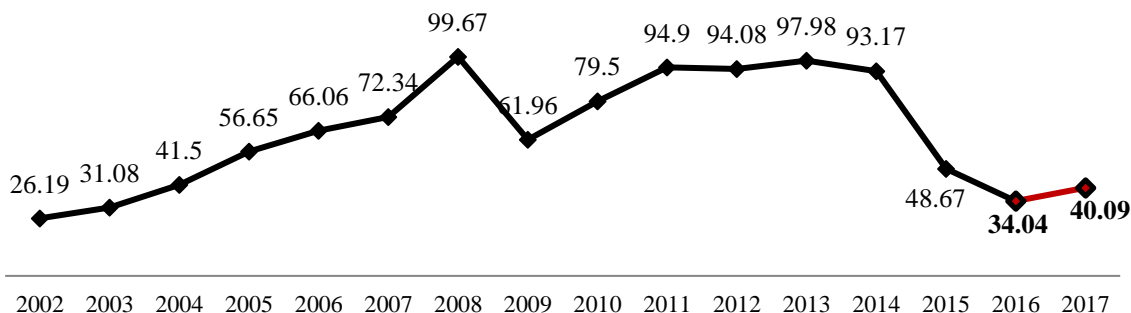
Cabe destacar, que bajo el acuerdo Petrocaribe los préstamos en términos concesionales pueden alcanzar hasta un 60%, lo que se asemeja a la proporción que convencionalmente otorga la Ayuda Oficial para el Desarrollo (con un elemento de al menos 25% de donación), pareciéndose más éste mecanismo de financiamiento a los créditos concesionales comúnmente empleados en la cooperación norte-sur<sup>5</sup>.

Por otro lado, las proyecciones de los precios internacionales de los combustibles señalan una tendencia a la baja, con precios para 2016 y 2017 en torno a los US\$34 y US\$40; lo que implica que el financiamiento en términos concesionales sería del 30% a un plazo de 15 años, con dos años de gracias y a una tasa de 2% anual. Aunque las condiciones serían

<sup>5</sup> Ma. Florencia López y Davide Villani (2014), “El acuerdo Petrocaribe en el marco de la Cooperación Sur – Sur y su relevancia política y económica”, Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales; ONU (2010), “Development cooperation for the MDGs: maximizing results”, Department of Economic and Social Affairs, New York.

menos ventajosas que las evidenciadas hasta 2014, las mismas continúan suponiendo facilidades de endeudamiento para el grupo de países.

### Evolución de los Precios Internacionales de Combustibles (WTI) y Proyecciones



Elaborado con datos de EIA

### iii) Incidencia en las principales economías del Caribe

La fuerte dependencia de **Cuba** con Venezuela –por ser éste último su principal suplidor de combustible-, así como la posibilidad de que en el futuro no encuentren continuidad los flujos de comercio e inversión entre ambos países o algunos mecanismos de cooperación como Petrocaribe, pueden provocar una severa crisis económica. En lo que respecta a **Haití**, éste tiene un acuerdo con Venezuela para comprar petróleo subsidiado, y desde la entrada en vigor del acuerdo, el monto total de las importaciones de productos derivados del petróleo es de US\$3.8 billones (acumulados, 37.4 millones de barriles)<sup>6</sup>.

La alteración de los términos del acuerdo Petrocaribe en **Jamaica**, tendría repercusiones relevantes en su economía ya bastante debilitada, donde la factura petrolera ha venido cobrando mayor importancia durante los últimos 15 años, la cual tiene un peso de casi el 34% de sus importaciones (la participación en 2001 era menor a la mitad del ratio 2014); cuyo monto de endeudamiento total supera el 117% del PIB a finales de 2014 (cerca de US\$16,083 millones). Cabe resaltar que en 2015 Jamaica canceló el 47% de deuda por concepto de factura petrolera con Venezuela en el marco del convenio de Petrocaribe - US\$1,500 millones de una deuda total que ascendía a US\$3,250 millones-, mediante la emisión de bonos por unos US\$2,000 millones en el mercado internacional de capitales.

En el caso de la **República Dominicana**, el impacto de la disminución o eliminación del suministro de combustibles en las condiciones que ofrece Petrocaribe podría mitigarse por la solidez que muestra la economía, en una coyuntura de bajo precio internacional del petróleo. La tasa de crecimiento fue de 7% en 2015, el déficit en cuenta corriente de 2% (el más bajo en la última década) y la generación de divisas aumenta en 3%; y, la factura petrolera representó el 66% del monto de 2014 (BCRD).

En 2015, los suministros de crudo a la República Dominicana en el marco del Acuerdo Petrocaribe disminuyeron a 15% de la demanda nacional de petróleo, tres puntos inferiores al promedio del período entre 2010 y 2014 (PDVSA y BCRD). Además, se estima que los

<sup>6</sup> Cifras hasta el 31 de noviembre 2015.



precios del crudo se mantengan en torno los US\$ 40 por barril en 2016 y 2017 respectivamente (*U.S. Energy Information Administration*), lo que supondría que en condiciones preferenciales de financiamiento entraría sólo el 30% del monto de la factura. Cabe destacar que en enero de 2015, República Dominicana compró su deuda con Petrocaribe por un monto de US\$ 4,027 MM, lo que le significó un descuento sobre el valor facial del 52% de la deuda total contraída por esta vía.

El cese del acuerdo Petrocaribe, supondría primeramente un impacto a las finanzas públicas de los diversos países miembros, debido a que dejarían de percibir los remanentes que formaban parte del apoyo presupuestario (en el caso de la República Dominicana destinado fundamentalmente al subsidio de la CDEEE), lo que implicaría reajustes del gasto público, y muy probablemente un traspaso de precios que estaría financiado por los consumidores finales.

## ANEXOS

### Suministro de combustibles de Venezuela a socios Petrocaribe (barriles)

Miembros del Caribe	Totales (2006-2014)	Concesional (2006-2014)
Cuba	308,206,000	147,251,950
República Dominicana	83,926,477	40,006,389
Jamaica	78,730,500	37,514,700
Haití	32,850,000	16,501,650
Guyana	11,424,500	5,829,050
Antigua y Barbuda	2,920,000	1,397,950
Belice	2,591,500	1,295,750
Surinam	2,518,500	1,266,550
San Cristóbal y Nieves	1,898,000	967,250
Granada	1,788,500	865,050
San Vicente y Granadinas	1,350,500	642,400
Dominica	876,000	438,000
<b>Total miembros Caribe</b>	<b>529,080,477</b>	<b>253,976,689</b>

Elaborado con datos de PDVSA

### Esquema de financiación a través de Petrocaribe

Precio barril (US\$) ≥	% de la factura petrolera a financiar	Intereses y plazos de pagos
15	5	2% de Interés Pago en 15 años + 2 años de gracia
20	10	
22	15	
24	20	
30	25	
40	30	1% de interés Pago en 23 años + 2 años de gracia
50	40	
80	50	
100	60	
150	70	

Elaborado con datos de PDVSA

### Apoyo Presupuestario de Petrocaribe (millones US\$) en la República Dominicana

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Ene-Feb. 2016*
Monto Presupuestado	300.0	260.0	554.0	800.0	650.0	600.0	650.0	260.0
Monto Ejecutado	269.6	412.9	646.4	713.7	729.4	534.1	132.2	4.2
Crecimiento monto ejecutado	-	53.2%	56.6%	10.4%	2.2%	-26.8%	-75.3%	-
Apoyo Presupuestario Petrocaribe (% del Total de Recursos Externos)	15.7%	16.8%	26.6%	38.2%	23.4%	22.7%	4.4%	0.4%

Elaborado con datos del Ministerio de Hacienda de la República Dominicana



Lic. Isidoro Santana  
**Ministro**

**Unidad de Estudios de Políticas Económicas y Sociales del  
Caribe**

**Directora General**  
Rosajilda Vélez

**Coordinadores**  
Dolores Escovar  
Roberto Verrier

**Especialistas**  
Jordy Andújar  
Marcelo Tavares

**Analistas**  
Federico Castro  
Dalma Hernández  
Diandra Peña  
Carlos Wazar

**Asistente Administrativo**  
Sarah Caram