



Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

Sistema Nacional de Inversión Pública - SNIP



Informe de Rendición de Cuentas
Ejecución Físico Financiera de Inversión Pública

2015

Marzo de 2016



Contenido

	Página
Introducción.....	3
1. Contexto Económico de la Inversión Pública en el año 2015.....	5
2. Perspectiva Plurianual 2012-2015 de la Ejecución de la Inversión Pública en la Presente Gestión Gubernamental.....	8
3. Ejecución Financiera de la Inversión Pública en el año 2015.....	10
3.1 Inversión Pública por Ejes Estratégicos.....	11
3.2 Inversión Pública Provincial.....	13
3.3 Inversión Pública Sectorial.....	15
3.4 Inversión Pública por Tipología y Condición Presupuestaria.....	17
3.5 Inversión pública por Tipo de Institución, Centralizada y Descentralizada.....	19
3.6 Ejecución Financiera en los años 2014 y 2015 por Tipo de Institución.....	20
3.7 Inversión Pública por Fuente de Financiamiento.....	21
4. Ejecución Física de la Inversión Pública en el año 2015.....	23
4.1 Ejecución Física por Condición Presupuestaria.....	25
4.2 Ejecución Física por Sector.....	27
4.2.1 Sector Educación.....	27
4.2.2 Sector Salud.....	29
4.2.3 Sector Protección Social.....	30
4.2.4 Sector Transporte.....	31
4.2.5 Sector Energía y Combustibles.....	32
4.2.6 Otros sectores.....	34



Introducción

Por un largo período de su historia como nación independiente, República Dominicana no contó con un proyecto país que sirviera de brújula a la sociedad, sobre la base de una imagen objetivo, que permitiera dirigir el accionar de las instituciones nacionales a mediano y largo plazo.

Después de un proceso de varios años de consultas a todos los actores vivos de la sociedad dominicana, en el año 2012 el Congreso Nacional promulgó la Ley No. 1-12 que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 de República Dominicana, constituyendo esto un acontecimiento sin precedentes que nos sitúa en el camino hacia el desarrollo social, económico e institucional de nuestra nación.

Con el advenimiento de la nueva administración gubernamental, la principal autoridad ejecutiva, Presidente Danilo Medina Sánchez, consciente de la trascendencia de este instrumento de la sociedad dominicana, decidió hacer un compromiso público en su acto inaugural, asumiendo de manera integral y con acciones concretas la búsqueda del cumplimiento de los mandatos contenidos en la Ley 1-12.

En consonancia con lo indicado precedentemente, el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, en función de órgano rector del Sistema Nacional de Planificación e Inversión Pública, tiene el honor de poner en manos de la ciudadanía nacional el presente Informe de Rendición de Cuentas. Este informe, además de ofrecer la información de la ejecución físico financiera de la Inversión Pública en el año 2015, muestra en esta oportunidad como un valor agregado adicional, el balance de gestión de los resultados alcanzados en los últimos tres años, en materia de proyectos concluidos y entregados a la sociedad dominicana.

De acuerdo a los expertos entendidos en la materia, la inversión pública representa la forma en que la sociedad asigna recursos en el presente para garantizar bienestar futuro. Obviamente, esta asignación de recursos es efectiva si la misma responde a un marco de políticas públicas y no a decisiones unilaterales de proyecto a proyecto.

En ese sentido, República Dominicana cuenta con instrumentos que permiten establecer el referido marco de políticas que garantiza la efectividad del gasto público en materia de inversiones. Estos instrumentos son los siguientes:

- a) Estrategia Nacional de Desarrollo
- b) Plan Nacional Plurianual del Sector Público
- c) Plan Nacional Plurianual de Inversión Pública



- d) Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)
- e) Una cartera priorizada de proyectos de inversión de todas las instituciones públicas nacionales.

Por todo lo anterior, ha sido posible que en solo tres años de administración, el gobierno del Presidente Danilo Medina haya entregado a la sociedad dominicana 1,120 proyectos finalizados, por un monto superior a RD\$130 mil millones de pesos dominicanos, y en el año 2015, haya destinado la suma de RD\$83,933.42 millones de pesos dominicanos para continuar con la ejecución de una cartera de 816 proyectos de inversión pública.

Es preciso resaltar que la inversión pública de los proyectos terminados durante el período 2012-2015 y en ejecución en el año 2015 estuvo dirigida en su mayor parte a cristalizar las políticas públicas contenidas en los ejes II y III de la Estrategia Nacional de Desarrollo, que se orientan al desarrollo productivo con cohesión social. En ese mismo orden, en términos funcionales, el gasto en inversión estuvo orientado a impulsar sectores estratégicos de la economía nacional, tales como: educación, salud, protección social, vivienda y servicios comunitarios, transporte, energía y combustibles, entre otros.

Las impresionantes credenciales exhibidas por la actual administración gubernamental, en materia de gestión de cartera de proyectos de inversión pública, han incidido de manera directa en la mejora de la calidad del gasto público en sentido general. Adicionalmente, han hecho su aporte al crecimiento económico alcanzado por el país en los últimos tres años, así como a la reducción de los niveles de pobreza de los sectores más necesitados, entre otros resultados relevantes para la sociedad dominicana.

Atentamente,

Ing. Juan Temístocles Montás
Ministro



Contexto Económico de la Inversión Pública en el año 2015



1. Contexto Económico de la Inversión Pública en el año 2015

El desempeño económico de República Dominicana durante el año 2015 fue excepcional en términos macroeconómicos, según se reporta en el informe *Resultados Preliminares de la Economía Dominicana, Enero-Diciembre 2015*, publicado en febrero del presente año por el Banco Central de la República Dominicana, a saber:

“La economía dominicana, medida a través del Producto Interno Bruto (PIB), en términos reales, registró un robusto crecimiento de 7.0%, ubicándose por segundo año consecutivo como líder del crecimiento económico en América Latina, muy por encima de Panamá (5.9%), Bolivia (4.5%), Nicaragua (4.0%), Guatemala (3.9%), Honduras (3.4%), Colombia (3.1%) y el resto por debajo de 3.0%, siendo el promedio de la región de -0.4% estimado por la CEPAL”

Es preciso resaltar, que conforme se indica en el referido informe, siendo el sector de la construcción el sector líder en aportar valor agregado a la economía, se destaca el papel clave jugado por el vasto programa de inversiones públicas implementado por la actual administración gubernamental del Presidente Danilo Medina Sánchez, como factor determinante en impulsar el crecimiento económico durante el año 2015; al respecto indica:

“Al cierre del año 2015, el valor agregado de la actividad construcción presentó un incremento interanual de 18.2%, registrando por décimo trimestre consecutivo tasas de crecimiento de dos dígitos, y consolidándose como la actividad de mayor aporte al crecimiento del PIB durante este período. Este notable comportamiento es impulsado por la inversión pública y privada, a través de proyectos de construcción de obras de infraestructura terrestre, desarrollo residencial y sanitario, entre otros”.

Con respecto a lo antes mencionado, según estudios recientes de organismos multilaterales, así como expertos y académicos en materia económica, la inversión pública puede ser un factor importante que incentive el crecimiento económico, si la misma se realiza en actividades que motiven la inversión privada (proceso denominado “crowding in”), tales como la dotación de infraestructura básica, desarrollo del capital humano y de las comunicaciones, entre otras. En tal sentido, es notable la focalización sectorial de la inversión pública durante el año 2015, de acuerdo a lo señalado en el informe del Banco Central como sigue:

“La inversión pública en construcciones y mejoras, estuvo focalizada principalmente a los sectores Transporte, Salud, Educación y Vivienda, tras una ejecución de RD\$47,441.5 millones, destinada a la construcción, ampliación y rehabilitación de planteles escolares; construcción y reconstrucción de hospitales; terminación y avances en proyectos habitacionales como La Nueva Barquita en Santo Domingo, Boca de Cachón en Independencia, La Mesopotamia en San



Juan de la Maguana, el Riito en La Vega, La Ciudad Juan Bosch, en Santo Domingo Este, entre otros. De igual forma cabe resaltar, la ejecución de obras de infraestructura vial tales como los distintos elevados construidos en el área metropolitana, el proyecto de reconstrucción y mejoramiento de la Carretera Piedra Blanca-Juan Adrián-Rancho Arriba-Cruce de Ocoa, la carretera San Juan de la Maguana-Juan de Herrera y Presa de Sabaneta, Carretera Miches-Sabana de la Mar, la pavimentación y asfaltado de calles en las principales ciudades del país, y los avances en la Segunda Línea del Metro”.

Estas informaciones son además congruentes con el tomo V (Balance de Gestión) del presente Informe de Rendición de Cuentas de la Inversión Pública en 2015 donde se registra la conclusión de obras de infraestructura vial, escuelas, hospitales y viviendas que fueron entregadas por el Gobierno Dominicano durante los tres primeros años de su gestión.



Perspectiva Plurianual 2012-2015 de la Ejecución de la Inversión Pública en la Presente Gestión Gubernamental



2. Perspectiva Plurianual 2012-2015 de la Ejecución de la Inversión Pública en la Presente Gestión Gubernamental

En República Dominicana la planificación de la Inversión Pública se realiza en un marco plurianual, lo cual permite una perspectiva a mediano plazo que, entre otras cosas, posibilita que se puedan disponer de los recursos que demanda la ejecución de un proyecto de inversión pública a lo largo de su ciclo de vida.

En tal sentido, tomando en cuenta que el año 2015 representa el tercer año de la actual administración gubernamental, es importante poner en contexto la inversión anual 2015 en una perspectiva plurianual 2012-2015, lo cual ofrece una mirada más completa de las ejecutorias de dicha administración en la materia indicada. Estas ejecutorias se ofrecen en detalles en el tomo V del presente informe.

En ese sentido, observando la tabla 1, podemos verificar que la gestión de la inversión pública nacional en el período 2012-2015 ha permitido la conclusión y entrega de 1,120 proyectos de inversión pública, por un monto superior a RD\$130,588 millones de pesos dominicanos.

Estos proyectos terminados, en su mayoría, estuvieron dirigidos a atender necesidades de sectores estratégicos de la sociedad dominicana, tales como: *infraestructura social* (Educación, Salud, Protección Social, Vivienda y Servicios Comunitarios), *infraestructura vial* (Transporte) e *infraestructura energética* (Energía y Combustibles).

Tabla 1: Proyectos Terminados de Inversión Pública en el Período 2012-2015

Cifras en pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Sector	Cantidad de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción en Ejecución
Educación	740	26,985,394,170.81	20.6%
Salud	15	4,990,077,649.55	3.8%
Protección Social	17	929,642,270.41	0.7%
Vivienda y Servicios Comunitarios	65	3,593,308,947.98	2.8%
Transporte	168	91,099,886,797.12	69.8%
Energía y Combustibles	42	1,714,077,642.45	1.3%
Otros sectores	73	1,276,077,267.09	1.0%
Total General	1,120	130,588,464,745.41	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Ejecución Financiera de la Inversión Pública en el año **2015**



3. Ejecución Financiera de la Inversión Pública en el año 2015

Según se visualiza en la tabla 2, en el año 2015 se destinó la suma de RD\$83,933.42 millones de pesos dominicanos para continuar con la ejecución de una cartera de 816 proyectos de inversión pública.

Tabla 2: Proyectos de Inversión Pública en Ejecución, Enero-Diciembre de 2015
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)				
Sector	Cantidad de Proyectos	Monto Presupuestado	Monto Ejecutado	Proporción en Ejecución
Educación	260	20,765.22	19,113.49	22.8%
Salud	87	5,903.81	5,362.65	6.4%
Protección Social	47	4,779.83	3,676.48	4.4%
Vivienda y Servicios Comunitarios	112	3,466.77	2,628.23	3.1%
Transporte	76	27,335.74	25,543.70	30.4%
Energía y Combustibles	31	17,212.04	19,852.83	23.7%
Otros Sectores	203	9,665.48	7,756.04	9.2%
Total General	816	89,128.89	83,933.42	100.0%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

3.1 Inversión Pública por Eje Estratégico

En coherencia con lo realizado en los años anteriores, la ejecución en el año 2015 estuvo dirigida en su mayor parte a cristalizar las políticas públicas contenidas en los ejes II y III de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030 de República Dominicana, que se orientan al desarrollo productivo con cohesión social.

En la tabla 3, se presenta la ejecución financiera de la inversión pública durante el año 2015, en cada uno de los ejes estratégicos a los cuales se vinculan los objetivos de los proyectos en curso.

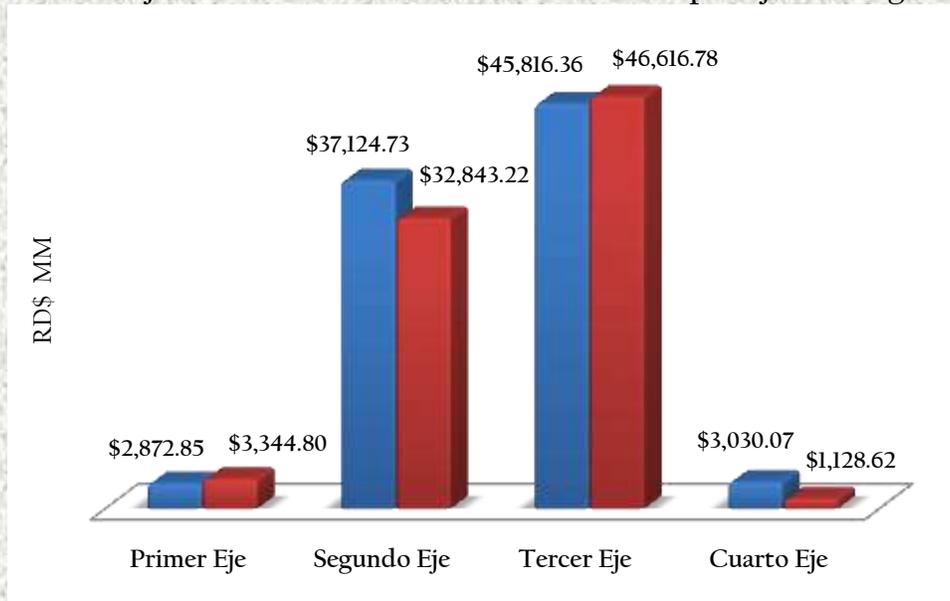
Tabla 3: Ejecución de la Inversión Pública en 2015 por Eje Estratégico
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)					
Eje END	Descripción	Cantidad de Proyectos	Monto Presupuestado	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Primer Eje	Un Estado social y democrático de derecho, con instituciones que actúan con ética, transparencia y eficacia al servicio de una sociedad responsable y participativa, que garantiza la seguridad y promueve la equidad, la gobernabilidad, la convivencia pacífica y el desarrollo nacional y local.	37	2,872.85	3,344.80	116.4%
Segundo Eje	Una sociedad con igualdad de derechos y oportunidades, en la que toda la población tiene garantizada educación, salud y servicios básicos de calidad, y que promueve la reducción progresiva de la pobreza y la desigualdad social y territorial.	591	37,124.73	32,843.22	88.5%
Tercer Eje	Una economía territorial y sectorialmente integrada, innovadora, diversificada, plural, orientada a la calidad y ambientalmente sostenible, que genera crecimiento alto y sostenido con equidad y empleo digno, y que aprovecha y potencia las oportunidades del mercado local y se inserta de forma competitiva en la economía global.	166	45,816.36	46,616.78	101.7%
Cuarto Eje	Una sociedad con cultura de producción y consumo sostenibles, que gestiona con equidad y eficacia los riesgos y la protección del medio ambiente y los recursos naturales y promueve una adecuada adaptación al cambio climático.	22	3,030.07	1,128.62	37.2%
Total General		816	88,844.01	83,933.42	-

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Gráfico 1: Ejecución de la Inversión Pública en 2015 por Eje Estratégico



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

3.2 Inversión Pública Provincial

En la tabla 4, se presenta la inversión pública realizada en cada una de las provincias del territorio dominicano. Las diez provincias a las que se destinó mayor proporción de la inversión pública total durante el año 2015 se destacan sombreadas en verde. De este grupo, las provincias Santo Domingo y Peravia son responsables del 50.24% de la inversión durante ese período, con el 27.31% y el 22.93% respectivamente. Es importante destacar que la provincia Santo Domingo contiene la mayor población del país, y en la provincia Peravia, el Gobierno Dominicano ejecuta el proyecto individual de más envergadura en la actualidad: las plantas de generación de energía a carbón.

A estas provincias les siguen Santiago, el Distrito Nacional, San José de Ocoa, San Cristóbal, Azua, La Altagracia, San Juan y La Vega. Todas estas provincias tienen una población superior a 200 mil habitantes, con excepción de San José de Ocoa, cuyo territorio contiene una de las zonas agrícolas con mayor capacidad exportadora y donde se ha apoyado la inversión privada con importantes proyectos viales.



Tabla 4: Inversión Pública Provincial en 2015

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)				
Provincia	Ejecución		Población *	Inversión Per Cápita (RD\$)
	Monto (millones RD\$)	%		
Santo Domingo	22,925.53	27.31	2,384,036	9,616.27
Peravia	19,248.34	22.93	216,594	88,868.31
Santiago	6,509.18	7.76	1,116,441	5,830.30
Distrito Nacional	4,379.58	5.22	1,182,348	3,704.14
San José de Ocoa	2,463.61	2.94	69,398	35,499.76
San Cristóbal	2,265.31	2.70	723,738	3,130.01
Azua	2,178.00	2.59	255,085	8,538.32
La Altagracia	1,768.47	2.11	255,878	6,911.36
San Juan	1,684.33	2.01	242,843	6,935.87
La Vega	1,419.87	1.69	449,104	3,161.56
Puerto Plata	1,389.99	1.66	338,995	4,100.33
Monte Plata	1,234.17	1.47	222,613	5,544.00
San Pedro de Macorís	1,196.73	1.43	360,090	3,323.42
Monte Cristi	1,178.47	1.40	126,311	9,329.93
Hato Mayor	1,084.32	1.29	93,035	11,654.97
Barahona	995.00	1.19	208,463	4,773.04
El Seibo	938.11	1.12	112,171	8,363.22
Duarte	862.00	1.03	306,723	2,810.37
Bahoruco	860.30	1.03	122,083	7,046.87
Españat	856.15	1.02	244,994	3,494.59
La Romana	838.44	1.00	261,547	3,205.69
María Trinidad Sánchez	758.60	0.90	144,719	5,241.91
Samaná	656.88	0.78	103,330	6,357.09
Monseñor Nouel	653.17	0.78	206,501	3,163.05
Elías Pina	554.97	0.66	75,016	7,398.08
Sánchez Ramírez	548.40	0.65	77,776	7,050.96
Hermanas Mirabal	536.27	0.64	104,613	5,126.27
Valverde	505.39	0.60	202,411	2,496.83
Dajabón	440.38	0.52	68,903	6,391.27
Independencia	414.39	0.49	59,230	6,996.26
Pedernales	226.40	0.27	27,342	8,280.23
Santiago Rodríguez	210.96	0.25	126,311	1,670.15
Alcance Nacional	2,151.71	2.56	N/A	N/A
Total General	83,933.42		10,488,642	N/A

Fuentes: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

* Proyección para el año 2015, en base al Censo 2010 de la ONE



3.3 Inversión Pública Sectorial

En la tabla 5, se muestra la inversión pública realizada de enero a diciembre de 2015 en los sectores económicos más relevantes. En esta perspectiva, encabeza la lista el sector Transporte con una ejecución de RD\$25,543.70 millones de pesos, equivalente a 30.4% de la inversión total ejecutada. A través de estos recursos, se impulsó la construcción y reconstrucción de importantes proyectos de infraestructura vial en todo el territorio nacional, tales como: carreteras, caminos vecinales y puentes.

El segundo lugar lo ocupa el sector Energía, con una ejecución de RD\$19,852.83 millones de pesos, equivalente a 23.7% de la inversión total ejecutada. En este sector se destaca la gran inversión que realiza el Estado Dominicano para enfrentar estratégicamente los problemas vinculados a la generación eléctrica, con el proyecto de las dos plantas de generación a carbón en Punta Catalina (Baní); así también el vasto programa de reconstrucción y rehabilitación de redes, el cual tiene como objetivo reducir los elevados niveles de pérdidas.

El tercer sector recipiente de mayores recursos de inversión pública en 2015 es el sector Educación, con una ejecución RD\$19,113.49 millones de pesos; lo cual representa el 22.8% de la inversión total ejecutada. Durante el pasado año, la inversión en el sector se asignó a un total de 260 proyectos; los cuales, por un lado, comprenden la construcción y rehabilitación de escuelas con el objeto de disminuir el déficit de aulas, así como permitir la implementación del programa de tanda extendida; y por otro lado, la construcción de estancias infantiles, donde el Estado Dominicano da un impulso determinante a la educación temprana, tan importante para la población dominicana.

A estos sectores le siguen Salud con una ejecución de RD\$5,362.65 millones de pesos, que representa el 6.4% del total invertido; Protección Social con una ejecución de RD\$3,676.48 millones (igual a 4.4% del total invertido); y Vivienda y Servicios Comunitarios, en el que se ejecutó RD\$2,628.23 millones (equivalente a 3.1% de la inversión total).

Por último, está la inversión realizada en otros sectores, los cuales de manera conjunta ejecutaron RD\$7,756.04 millones de pesos equivalentes a 9.2% del total ejecutado en el año.



Tabla 5: **Inversión Pública por Sectores Económicos**
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Sectores	Cantidad de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Educación	260	19,113.49	22.8%
Salud	87	5,362.65	6.4%
Protección Social	47	3,676.48	4.4%
Vivienda y Servicios Comunitarios	112	2,628.23	3.1%
Transporte	76	25,543.70	30.4%
Energía y Combustibles	31	19,852.83	23.7%
Otros sectores	203	7,756.04	9.2%
Total General	816	83,933.42	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



3.4 Inversión Pública por Tipología y Condición Presupuestaria

En la tabla 6, se presenta la ejecución de la inversión pública en 2015 distribuida por tipología de proyectos y su condición presupuestaria. De los 816 proyectos que tuvieron ejecución durante el período enero – diciembre de 2015, 760 corresponden a proyectos de Capital Fijo, lo cual representa cerca del 93% de la cantidad total de proyectos. En el aspecto financiero, a estos proyectos se les destinó la suma de RD\$80,313.94 millones de pesos, correspondiente al 96% de lo invertido en la cartera. El restante 4%, equivalente a RD\$3,619.48 millones, quedó distribuido entre los proyectos de Capital Humano y Creación de Conocimiento.

Es importante resaltar que el 86% de los proyectos en cartera corresponden a proyectos de arrastre, lo cual refleja una congruencia con las buenas prácticas internacionales y el cumplimiento de las Normas Técnicas del SNIP, que se aplican al priorizar la inversión que tiene mayor antigüedad en la cartera de proyectos. En ese orden, los proyectos en esta condición consumieron el 92% de los recursos totales invertidos.

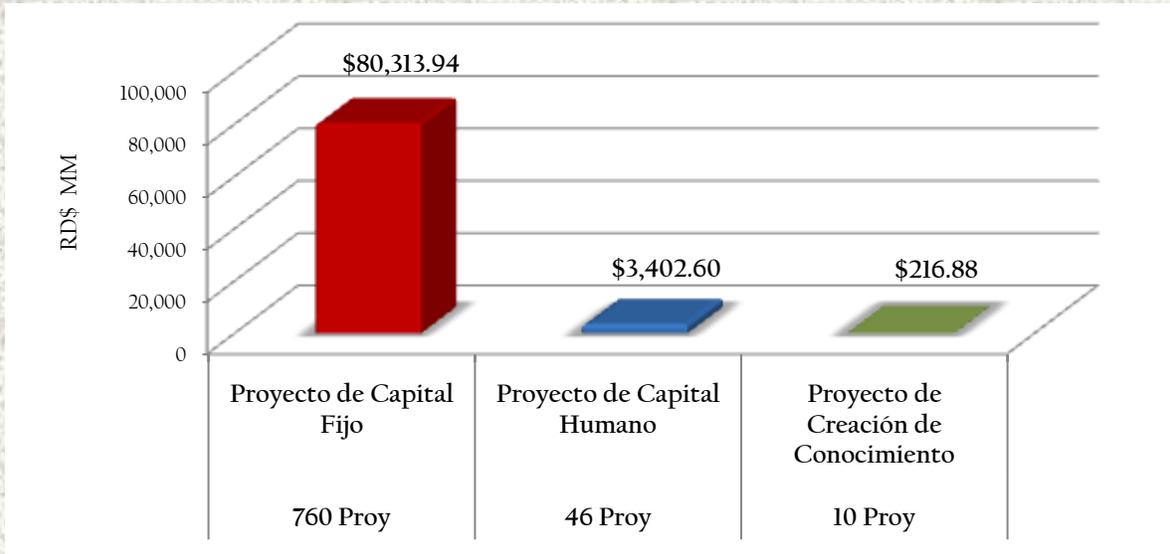
Tabla 6: Ejecución de Proyectos por Tipología y Condición Presupuestaria
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)		
Descripción	Cantidad de Proyectos	Monto Ejecutado
PROYECTO DE CAPITAL FIJO		
Nuevo	102	6,508.78
Arrastre	658	73,805.16
PROYECTO DE CAPITAL HUMANO		
Nuevo	9	34.48
Arrastre	37	3,368.12
PROYECTO DE CREACIÓN DE CONOCIMIENTO		
Arrastre	10	216.88
Total General	816	83,933.42

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

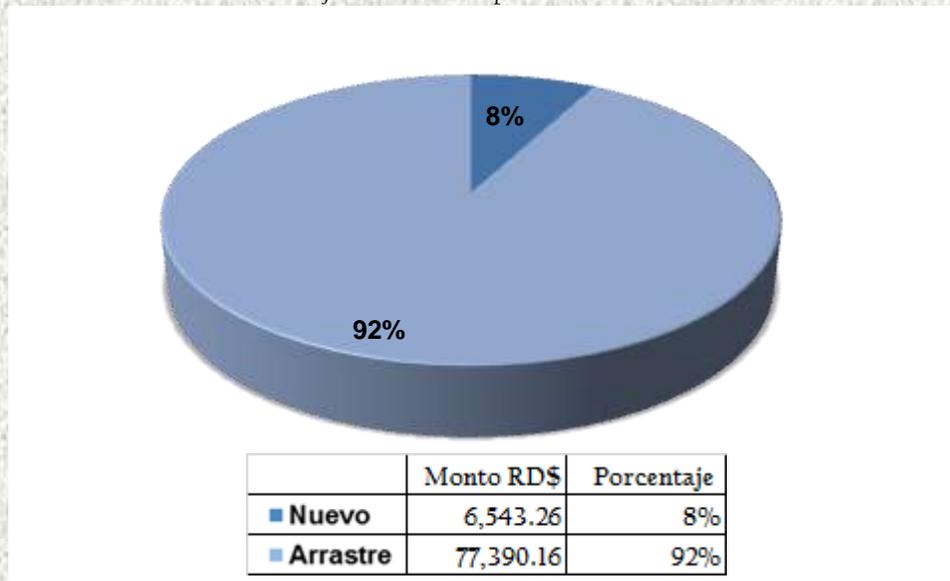


Gráfico 2: Ejecución de Proyectos de Inversión Pública en 2015 por Tipología



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

Gráfico 3: Composición de la Cartera de Inversión Pública por Condición Presupuestaria
Cifras en millones de pesos dominicanos



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



3.5 Inversión Pública por Tipo de Institución, Centralizada y Descentralizada

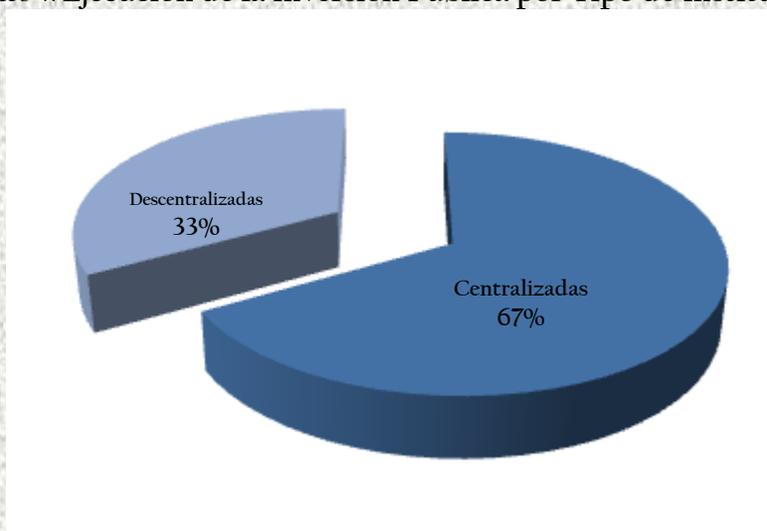
Como se puede apreciar en la tabla 7 y el gráfico 4, las instituciones del Gobierno Central en el año 2015 ejecutaron la suma de RD\$56,085.64 millones de pesos dominicanos, lo cual representó el 67% de la inversión total. En ese mismo orden, las instituciones descentralizadas del Estado Dominicano ejecutaron el restante 33% de la inversión (es decir, RD\$27,847.78 millones) en el año 2015.

Tabla 7: Ejecución de la Inversión Pública por Tipo de Institución
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Tipo de Institución	Monto Presupuestado	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Centralizadas	60,269.22	56,085.64	67%
Descentralizadas	28,574.79	27,847.78	33%
Total General	88,844.01	83,933.42	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

Gráfico 4: Ejecución de la Inversión Pública por Tipo de Institución



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



3.6 Ejecución Financiera en los años 2014 y 2015

La inversión pública ejecutada por el Gobierno Dominicano en el año 2015 fue superior al 20.71% con respecto a lo ejecutado en el año anterior (2014). Este incremento fue superior en términos absolutos en las instituciones del Gobierno Central, lo cual permitió avanzar la cartera de inversiones por encima de las expectativas iniciales, especialmente en aquellos sectores antes señalados.

Tabla 8: Ejecución de la Inversión Pública por Tipo de Institución entre 2014 y 2015

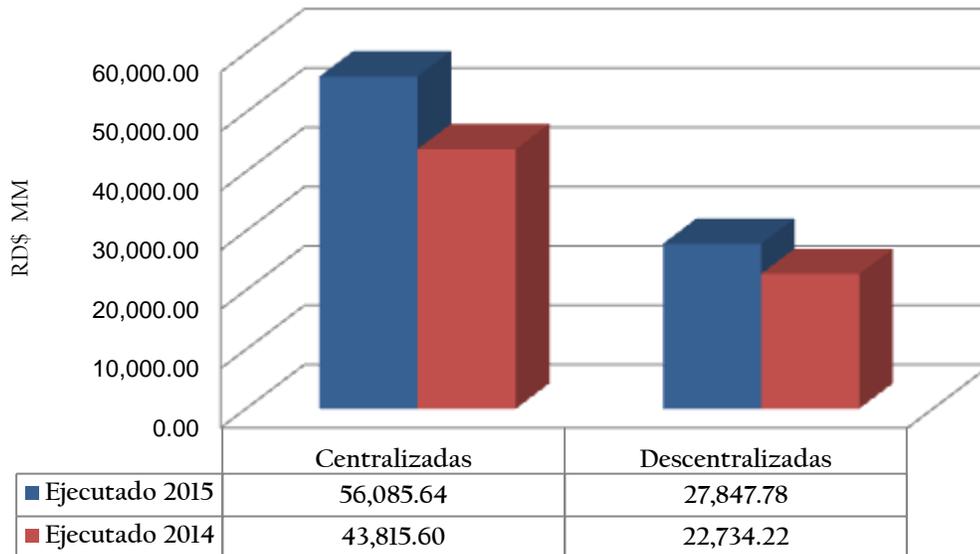
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Tipo de Institución	Monto RD\$ Ejecutado 2015	Monto RD\$ Ejecutado 2014	Variación Porcentual 2014-2015
Centralizada	56,085.64	43,815.60	21.88%
Descentralizada	27,847.78	22,734.22	18.36%
Total General	83,933.42	66,549.82	20.71%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Gráfico 5: Ejecución de la Inversión Pública 2015-2014 por Tipo de Institución



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

3.7 Inversión Pública por Fuente de Financiamiento

En la tabla 9 y el gráfico 6, se resume la ejecución de la Inversión Pública por fuente de financiamiento en cada uno de los sectores económicos. En tal sentido, la inversión pública fue financiada con recursos nacionales en 61.5%, lo que equivale a RD\$51,631.73 millones de pesos; con recursos externos en 35.7%, es decir, la suma de RD\$29,956.77 millones; y por concepto de donaciones en 2.8%, equivalente a RD\$2,344.92 millones.

Este comportamiento es coherente con la política de la actual administración gubernamental, de promover el crecimiento económico nacional a través de una gestión eficiente de la cartera de inversiones, manteniendo un manejo prudente del endeudamiento externo.



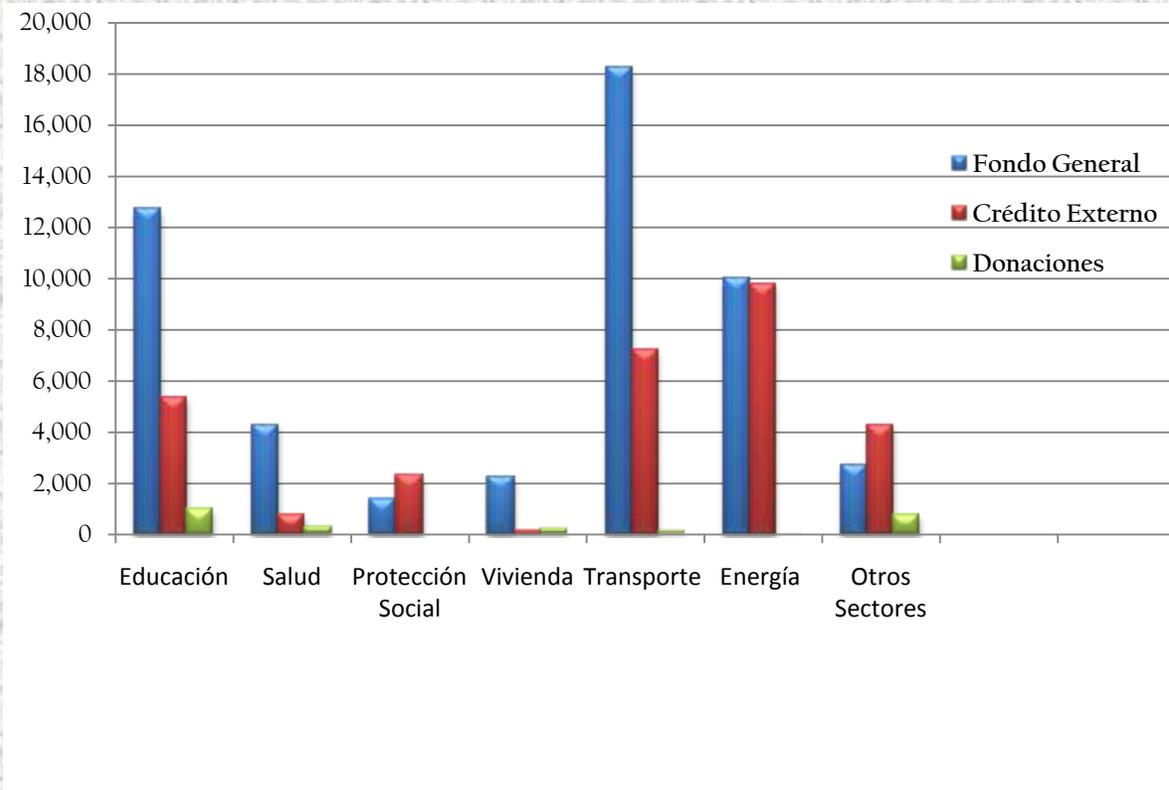
Tabla 9: Ejecución de la Inversión Pública por Fuente de Financiamiento y Sector
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Sector	Fondo General	Crédito Externo	Donaciones
Educación	12,721.80	5,382.59	1,009.10
Salud	4,296.86	792.47	273.32
Vivienda	2,266.68	177.60	183.93
Protección Social	1,377.81	2,298.67	0.00
Transporte	18,213.10	7,224.65	105.95
Energía	10,032.95	9,811.95	7.93
Otros sectores	2,722.53	4,268.84	764.69
Total General	51,631.73	29,956.77	2,344.92

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Gráfico 6: Ejecución de la Inversión Pública por Fuente de Financiamiento y Sector
Cifras en millones de pesos dominicanos



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Ejecución Física de la Inversión Pública en el año **2015**



4. Ejecución Física de la Inversión Pública en el año 2015

Atendiendo al nivel de avance físico en el año 2015, los proyectos de inversión pública en ejecución por las instituciones del Estado Dominicano tuvieron el comportamiento siguiente, como se muestra en la tabla 10 y el gráfico 7:

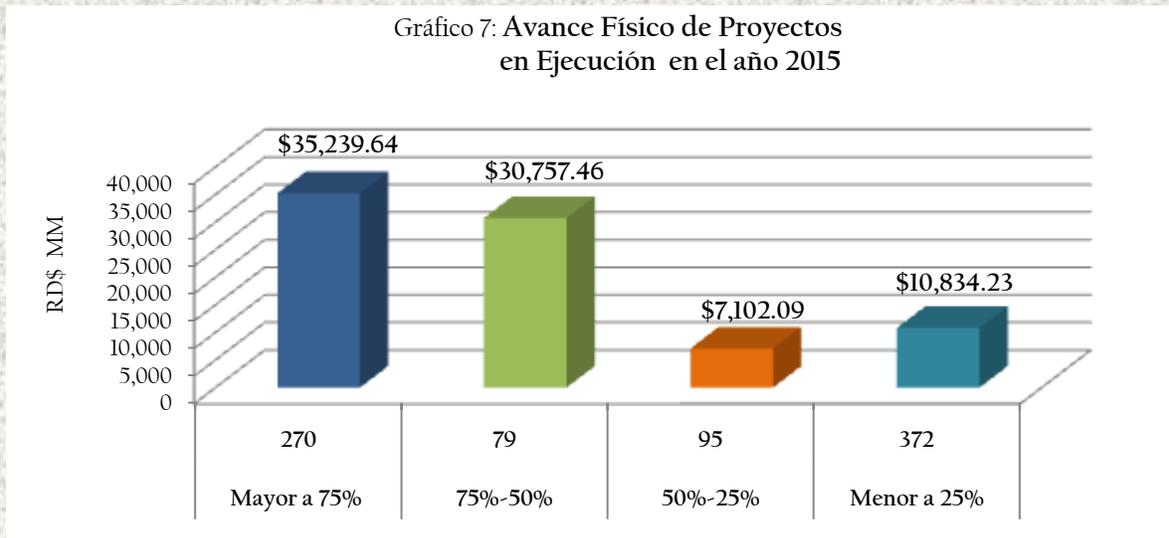
- 270 proyectos, con una inversión de RD\$35,239.64 millones de pesos dominicanos, que representa el 42% de los recursos totales invertidos, tuvieron un avance físico en el rango mayor a 75%;
- 79 proyectos, con una inversión de RD\$30,757.46 millones, equivalente a 37% de los recursos totales invertidos, alcanzaron un avance físico entre 75% y 50%;
- 95 proyectos, con una inversión de RD\$7,102.09 millones, que representa el 8% del total invertido, presentaron un avance físico entre 50% y 25%;
- por último, 372 proyectos con una inversión financiera de RD\$10,834.23 millones, equivalente a 13% del monto total invertido, registraron un nivel de avance menor a 25%.

En resumen, los recursos invertidos durante el año 2015 en la cartera de proyectos de inversión pública que ejecutó el Estado Dominicano, fueron gestionados de forma altamente efectiva; ya que el 79% de dichos recursos contribuyó al avance físico de los proyectos en más del 50% de la meta física prevista. En cambio, el restante 21% tuvo un avance físico inferior al 50% de su meta física. De acuerdo a este ritmo de ejecución, todo indica que los proyectos en cartera pendientes de terminación, en su mayoría, serán concluidos dentro del marco temporal previsto en la planificación plurianual.

Tabla 10: Avance Físico de Proyectos en Ejecución en el año 2015
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)				
Avance Físico	Cantidad de Proyectos	Proporción en Cartera de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Mayor a 75%	270	33%	35,239.64	42%
75%-50%	79	10%	30,757.46	37%
50%-25%	95	12%	7,102.09	8%
Menor a 25%	372	45%	10,834.23	13%
Total General	816	100%	83,933.42	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

4.1. Ejecución Física por Condición Presupuestaria

Uno de los elementos que caracteriza la efectividad del gasto público en inversión es lo relacionado al nivel de conclusión de los proyectos. Muchos gobiernos en América Latina, como fue la usanza en nuestro país, destinan muchos recursos para la inversión pública. Esto no necesariamente se traduce en una buena proporción de proyectos concluidos y entregados a los ciudadanos.

En el presente informe hemos visto como la gestión de la cartera de proyectos de inversión, en la actual administración, ha sido congruente con el principio de eficiencia en la gestión de cartera. Es decir, que la mayoría de los proyectos que inicien, concluyan en los tiempos establecidos.

En ese mismo orden de ideas, otro elemento que indica eficacia y eficiencia en la gestión de cartera es su propensión a garantizar la continuidad de los proyectos que se ejecutan en un período determinado, en concordancia con el ciclo de vida de dicha cartera de inversiones. En tal sentido, es notable que durante el año 2015 la ejecución física de proyectos haya privilegiado el financiamiento de los proyectos de arrastre, contribuyendo a cristalizar el cierre de los mismos en los tiempos previstos.



Si se observa la tabla 11 y el gráfico 8, se puede colegir un comportamiento que es consonante con lo indicado precedentemente, en vista de que el 79% de los recursos totales destinados a inversión contribuyó a avanzar los proyectos de inversión pública en más del 50% de su ejecución física, de estos, el 42% favoreció un avance físico de 75%.

También se puede notar que el 86% de los proyectos ejecutados corresponden a proyectos de arrastre, lo cual refleja una congruencia con las buenas prácticas internacionales y el cumplimiento de las Normas Técnicas del SNIP, que se aplican al priorizar la inversión con más antigüedad en la cartera de proyectos.

Tabla 11: Avance Físico de Proyectos según Condición Presupuestaria en el año 2015

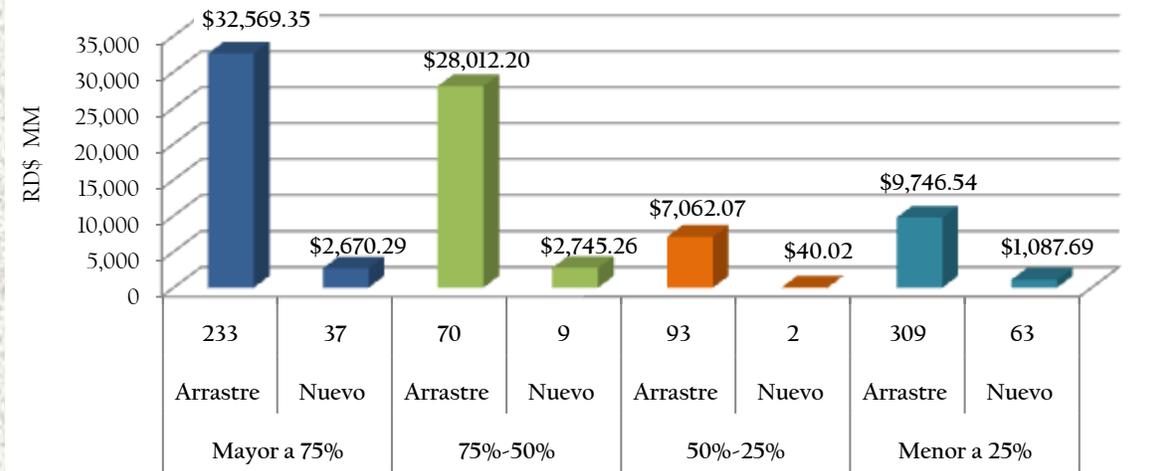
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)					
Avance Físico	Condición Presupuestaria	Cantidad de Proyectos	Proporción en Cartera de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Mayor a 75%	Arrastre	233	29%	32,569.35	39%
Mayor a 75%	Nuevo	37	4%	2,670.29	3%
75%-50%	Arrastre	70	9%	28,012.20	34%
75%-50%	Nuevo	9	1%	2,745.26	3%
50%-25%	Arrastre	93	11%	7,062.07	8%
50%-25%	Nuevo	2	0%	40.02	0%
Menor a 25%	Arrastre	309	38%	9,746.54	12%
Menor a 25%	Nuevo	63	8%	1,087.69	1%
Total General		816	100%	83,933.42	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Gráfico 8: Avance Físico de Proyectos según Condición Presupuestaria en el año 2015



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

4.2. Ejecución Física por Sector

4.2.1. Sector Educación

En el período 2012-2015, el sector educación concluyó 740 subproyectos de construcción y rehabilitación de escuelas y estancias infantiles, por un valor aproximado de RD\$26,985 millones de pesos dominicanos.

. Estos proyectos hicieron posible la realización de los productos siguientes:

- ✓ 6,520 aulas nuevas construidas
- ✓ 4,091 aulas rehabilitadas
- ✓ 150 estancias infantiles construidas

Al analizar de manera individual la inversión pública en el sector educación, durante el año 2015, se verifica que fue invertida la suma de RD\$19,113.49 millones en 260 proyectos en ejecución, equivalente a 22.8% del monto total ejecutado de la cartera activa de proyectos del Estado.



Tal como se observa en la tabla 12 y el gráfico 9, el avance físico alcanzado en el sector educación en el año 2015 fue el siguiente:

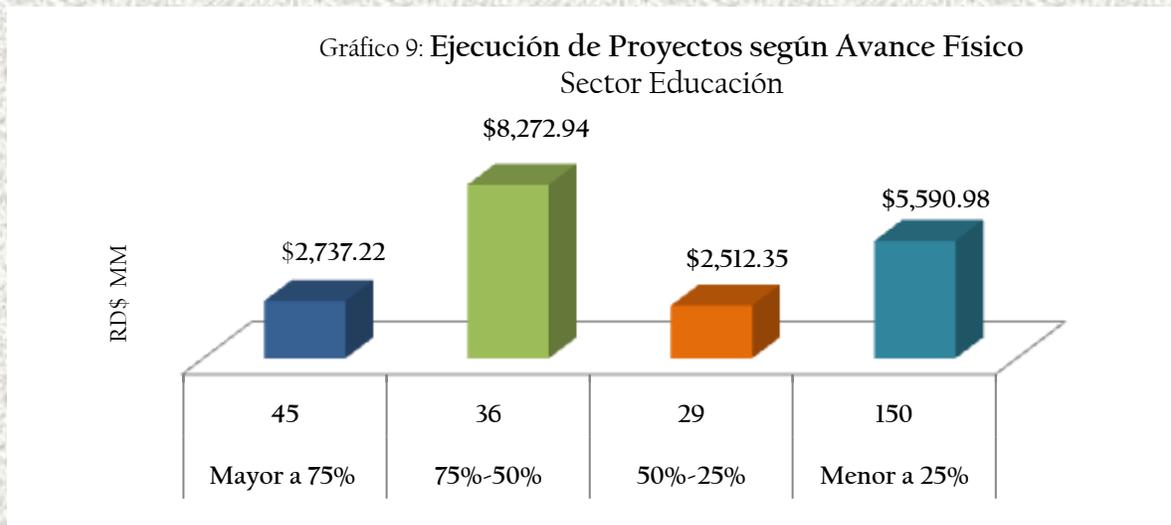
- 81 proyectos, con una inversión de RD\$11,010.16 millones, equivalente a 57.6% de la cartera activa de proyectos del sector, alcanzaron más de 50% de avance físico;
- 29 proyectos, con una inversión de RD\$2,512.35 millones, correspondiente a 13.1% del total invertido en el sector, experimentaron una ejecución física entre 50% y 25%;
- 150 proyectos, con una inversión de RD\$5,590.98 millones, que representa el 29.3% del total invertido en el sector, tuvieron una ejecución física inferior a 25%.

Tabla 12: Avance Físico de Proyectos del Sector Educación en el año 2015

Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Avance Físico	Cantidad de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Mayor a 75%	45	2,737.22	14.3%
75%-50%	36	8,272.94	43.3%
50%-25%	29	2,512.35	13.1%
Menor a 25%	150	5,590.98	29.3%
Total General	260	19,113.49	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

4.2.2. Sector Salud

El sector salud ejecutó 87 proyectos de inversión pública durante el año 2015, por un valor total de RD\$5,362.65 millones, similar a 6.4% del monto total ejecutado de la cartera activa de proyectos del Estado.

Conforme se observa la tabla 13 y el gráfico 10, el avance físico de los proyectos de inversión pública del sector salud fue el siguiente:

- 17 proyectos, con una inversión financiera de RD\$2,167.60 millones, equivalente a 40.4% del total ejecutado en el sector; alcanzaron el nivel de avance físico superior a 75%;
- 6 proyectos, con una inversión de RD\$715.97 millones, igual a 13.4% del total destinado a los proyectos del sector; tuvieron un avance físico entre 75% y 50%;
- 17 proyectos, con una inversión de RD\$1,657.72 millones, que representa el 30.9% del total asignado en el sector; registraron un avance físico que oscila entre 50% y 25%;
- 47 proyectos, con una inversión de RD\$821.36 millones, ejecutando el 15.3% del monto invertido en el sector, tuvieron un nivel de avance físico menor a 25%.



La información arrojada evidencia que la asignación de alrededor del 54% de los recursos del sector salud se concentró en los proyectos con importante nivel de avance físico (superior a 50%). De estos recursos, el 40.4% fue destinado a proyectos que reportan más de 75% de avance en la meta física prevista. Esto concuerda con la determinación de la presente administración gubernamental de completar los proyectos en curso.

Tabla 13: Avance Físico de Proyectos del Sector Salud en el año 2015

Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Avance Físico	Cantidad de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Mayor a 75%	17	2,167.60	40.4%
75%-50%	6	715.97	13.4%
50%-25%	17	1,657.72	30.9%
Menor a 25%	47	821.36	15.3%
Total General	87	5,362.65	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

Gráfico 10: Ejecución de Proyectos según Avance Físico Sector Salud



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



4.2.3. Sector Protección Social

En el año 2015 el sector protección social reportó ejecución en 47 proyectos de inversión pública, con un monto invertido de RD\$3,676.48 millones, equivalente a 4.4% del total ejecutado de la cartera activa de proyectos del Estado.

El avance físico de los proyectos del sector protección social se describe a continuación:

- 26 proyectos, con una inversión financiera de RD\$3,444.29 millones, que representa el 94% del total de recursos financieros invertidos en la cartera de proyectos del sector, tuvieron un avance superior a 75% de ejecución física;
- 21 proyectos, con una inversión de RD\$232.19 millones, equivalente a 6% de los recursos asignados en el sector durante el año 2015, tuvieron un nivel de avance físico inferior a 25%.

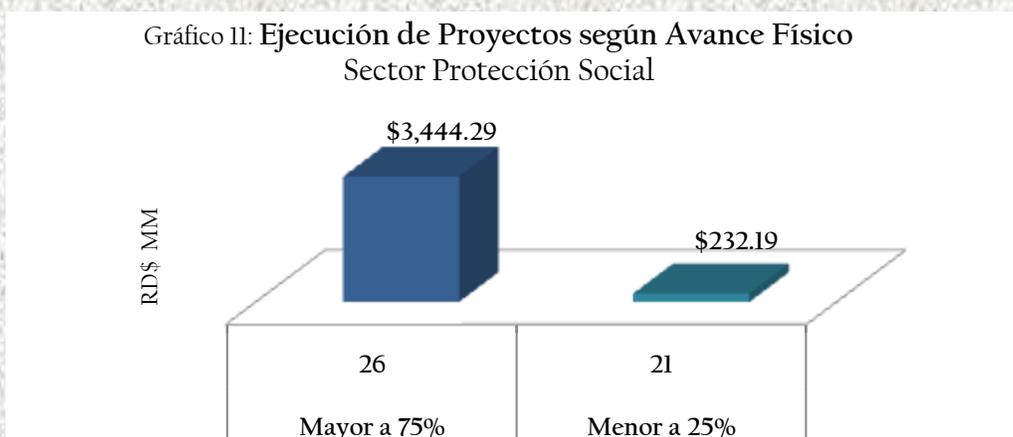
Tabla 14: Avance Físico de Proyectos del Sector Protección Social en el año 2015

Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Avance Físico	Cantidad de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Mayor a 75%	26	3,444.29	94%
Menor a 25%	21	232.19	6%
Total General	47	3,676.48	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

Gráfico II: Ejecución de Proyectos según Avance Físico
Sector Protección Social



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



4.2.4. Sector Transporte

El sector transporte reportó ejecución en 76 proyectos de inversión pública. Estos proyectos ascienden a RD\$25,543.70 millones, equivalentes a 30.4% del monto total ejecutado para toda la cartera activa de proyectos del Estado en el año 2015.

Este sector lidera la lista de asignación de recursos financieros durante el período, como parte del apoyo dado a importantes proyectos de infraestructura vial en todo el país.

El avance físico de los proyectos del sector transporte fue el siguiente:

- 60 proyectos con una inversión financiera de RD\$22,024.67 millones, que representa el 86.2% del total invertido en la cartera de proyectos del sector, tuvieron un avance físico superior a 75%;
- 7 proyectos, con una inversión de RD\$2,865.02 millones, que representa el 11.2% del total ejecutado en el sector; se situaron entre 75% y 50% de avance físico;
- 2 proyectos, con una ejecución de RD\$40.02 millones, reportaron un avance físico entre 50% y 25%;
- 7 proyectos, con una inversión de RD\$613.99 millones, equivalente a 2.4% del monto ejecutado en el sector, tuvieron un nivel de avance físico inferior a 25%.

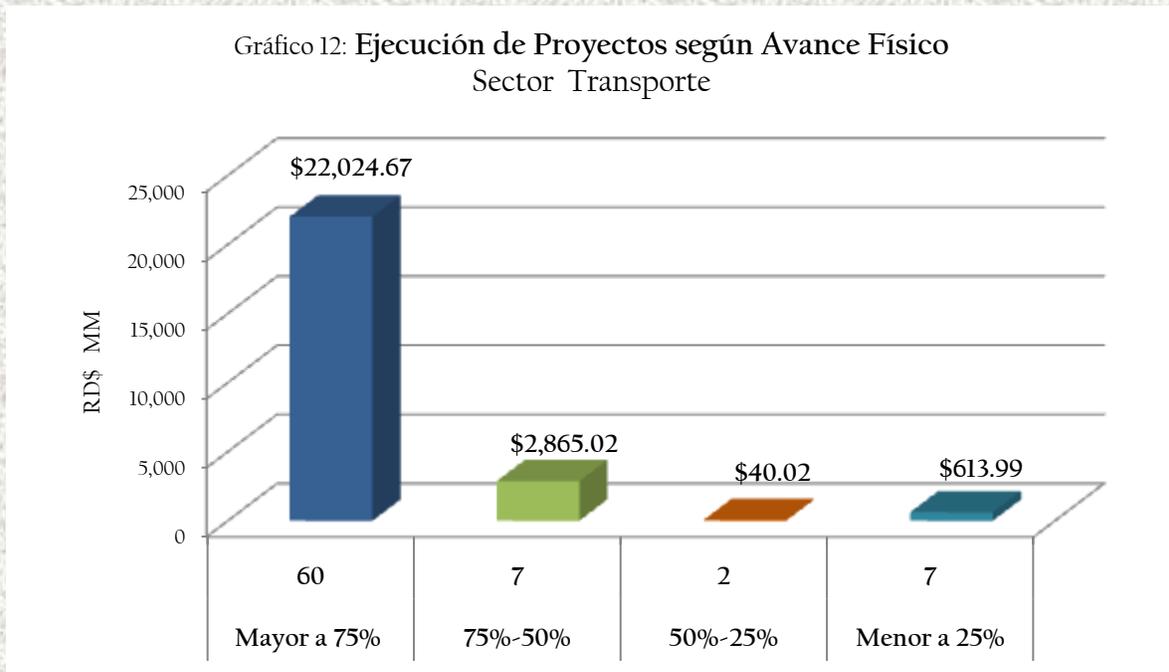
En resumen, en el año 2015, se resalta que el 86.2% de los recursos totales invertidos en la cartera de proyectos del sector transporte contribuyó al desarrollo de más del 75% de avance físico de la meta prevista, en la mayor parte de los proyectos de la cartera sectorial.

Tabla 15: Avance Físico de Proyectos del Sector Transporte en el año 2015

Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)			
Avance Físico	Cantidad de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Mayor a 75%	60	22,024.67	86.2%
75%-50%	7	2,865.02	11.2%
50%-25%	2	40.02	0.2%
Menor a 25%	7	613.99	2.4%
Total General	76	25,543.70	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

4.2.5. Sector Energía y Combustibles

Durante el año 2015 el sector energía reportó ejecución en 31 proyectos de inversión pública, por una suma de RD\$19,852.83 millones, igual a 23.7% del monto total ejecutado de la cartera activa de proyectos del Estado.

El comportamiento de avance físico de los proyectos de inversión pública relacionados al sector energía fue como sigue:

- 7 proyectos, con una inversión financiera de RD\$147.13 millones, similar a 1% del total invertido en el sector, alcanzaron un avance físico por encima de 75%;
- 6 proyectos, con una inversión de RD\$17,926.32 millones, que representa el 90% del monto ejecutado en el sector, tuvieron un avance físico entre 75% y 50%;
- 8 proyectos, con una ejecución financiera de RD\$453.15 millones, equivalente a 2% del total invertido en el sector, registraron un avance físico entre 50% y 25%;
- 10 proyectos, con una inversión de RD\$1,326.23 millones, correspondiente a 7% del total ejecutado en el sector, reflejaron un avance físico inferior a 25%.



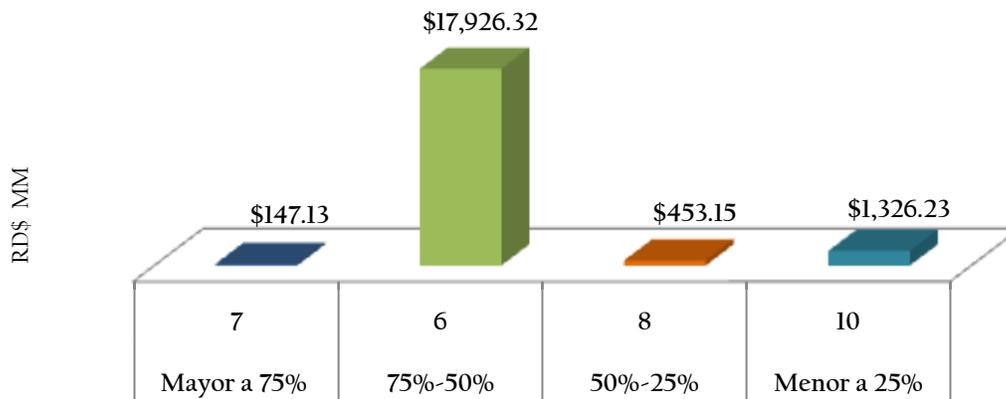
En conclusión, el 91% del monto total invertido en la cartera se asignó a proyectos que presentaron una ejecución física entre 100% y 50%; esto confirma la determinación de la actual administración gubernamental de culminar los proyectos en curso.

Tabla 16: Avance Físico de Proyectos del Sector Energía en el año 2015
Cifras en millones de pesos dominicanos

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Sistema Nacional de Planificación (SNIP)			
Avance Físico	Cantidad de Proyectos	Monto Ejecutado	Proporción Ejecutada
Mayor a 75%	7	147.13	1%
75%-50%	6	17,926.32	90%
50%-25%	8	453.15	2%
Menor a 25%	10	1,326.23	7%
Total General	31	19,852.83	100%

Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

Gráfico 13: Ejecución de Proyectos según Avance Físico
Sector Energía



Fuente: Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)



4.2.6. Otros sectores

Esta sección está conformada por los sectores siguientes: agropecuaria; caza, pesca y silvicultura; comercio; relaciones internacionales; deportes; justicia; defensa nacional; comunicaciones; y administración general. Estos sectores, en conjunto, reportaron ejecución en 203 proyectos de inversión pública. Se les destinó la suma de RD\$7,756.04 millones, igual a 9.2% del monto total ejecutado en toda la cartera activa de proyectos del Estado, en el año 2015.