

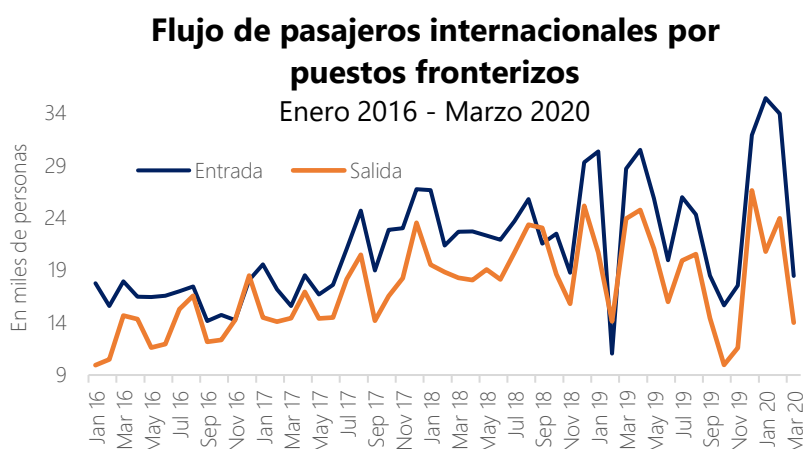
# MONITOR DE LA FRONTERA

## Seguimiento al comercio fronterizo

### I. Flujo de personas

La entrada de pasajeros por la frontera de República Dominicana y Haití disminuyó 35.7% interanual en marzo 2020 y la salida de visitantes registró una caída de 41.5% en el mismo periodo. La dinámica del flujo se ha afectado por el cierre de la frontera desde el 15 de marzo de 2020, para evitar la propagación del COVID-19.

- Por los puestos fronterizos ingresan a República Dominicana en promedio 227 mil pasajeros cada año -el 3.0% del total de visitantes internacionales-, con mayor afluencia en el primer semestre del año.



Elaborado con datos de Dirección General de Migración de República Dominicana. Información tomada el 29 de abril de 2020.

Año 3, Número 04  
Abril 2020

### Cifras del Comercio Binacional

# -35.7%

Entrada de personas  
Marzo 2020 interanual

# -2.1%

Flujo de bienes  
Enero-marzo 2020 interanual

\*Elaborado con datos de la Dirección General de Migración y *Revista de Comercio de la República Dominicana Enero - Marzo 2020*, DGA

DIFUSIÓN DEL



## II. Flujo de bienes

**El intercambio comercial entre República Dominicana y Haití totalizó US\$829.8 millones, el 2.7% del valor total del comercio externo de la República Dominicana en 2019; con exportaciones ascendentes a US\$826.5 millones e importaciones por US\$3.2 millones.**

**El 90.5% del intercambio se efectuó por los puestos aduanales de frontera; con un valor exportado de US\$750.9 millones en 2019, correspondiente al 90.8% de las ventas totales a este mercado; e importaciones por US\$2.69 millones, que representa el 82.9% del total de las compras dominicanas desde este destino. Es importante destacar que:**

- En el componente agropecuario, el 57.7% de las exportaciones de animales y derivados se destina al mercado haitiano (principalmente pollo y huevos); y el 18.7% de los vegetales.
- La demanda de productos minerales por parte del mercado haitiano represento el 42.7% de la exportación del sector.
- La madera y productos derivados concentraron el 35.0% del total nacional exportado; y el 26.7% los plásticos/cauchos.

### Según administración aduanera.

- ◆ El mayor flujo comercial se registra por la administración de **Jimaní** con 41.7% del valor exportado y una alta participación de bienes industriales, tales como prendas de vestir (US\$ 64.2 millones) y plástico (US\$ 46.5 millones).

### El flujo de exportación por la Administración de Jimaní, 2019

En millones de dólares (izquierda) y % (derecha):

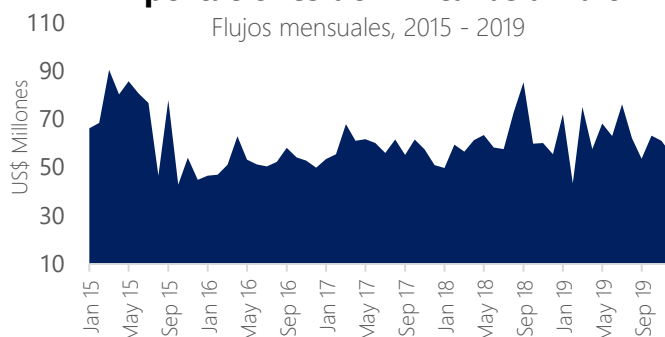
**Exportaciones por producto**



Realizado en base a datos de la Dirección General de Aduanas. Tomado el 29 de abril 2020.

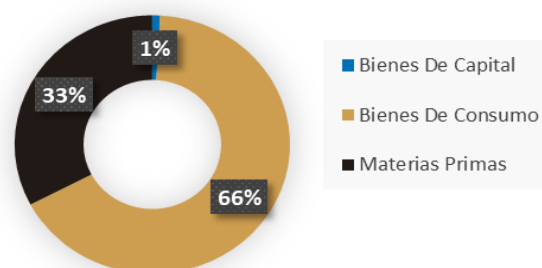
### Exportaciones dominicanas a Haití

Flujos mensuales, 2015 - 2019



Datos sólo incluyen las administraciones fronterizas. Realizado en base a datos de la Dirección General de Aduanas. Tomado el 24 de abril 2020.

**Exportaciones por destino económico**



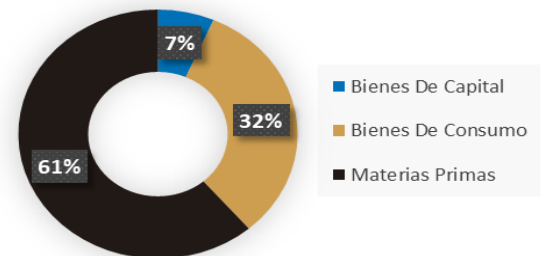
- ♦ La salida de productos por **Dajabón** corresponde al 30.5% del valor exportado, dentro del cual se registra alta concentración de productos textiles en el comercio por esta administración (47.2%); en particular, los productos de algodón (US\$ 85.4 millones). La materia prima concentra el 61% de las exportaciones (US\$14.9 millones) para la producción industrial de Haití, que al momento se encuentra fuertemente afectada por la pandemia, con sólo 36 de 107 socios de la [Asociación de Industrias de Haití](#) activos al 24 de abril de 2020.

### Productos exportados por la Administración de Dajabón, 2019

En millones de dólares (izquierda) y % (derecha):



### Exportaciones por destino económico



Realizado en base a datos de la Dirección General de Aduanas. Tomado el 29 de abril 2020.

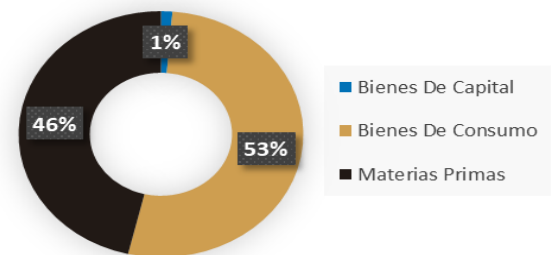
- ♦ Por la aduana de **Elías Piña** se exporta el 26.2% del total, destacando los productos de fundición, hierro y acero (US\$ 32.6 millones), plástico (US\$ 29.6 millones), productos de la molinería (US\$ 29.3 millones) y sal, cales y cementos (US\$ 29.1 millones).

### Las exportaciones por la Administración de Elías Piña, 2019

En millones de dólares (izquierda) y % (derecha):



### Exportaciones por destino económico

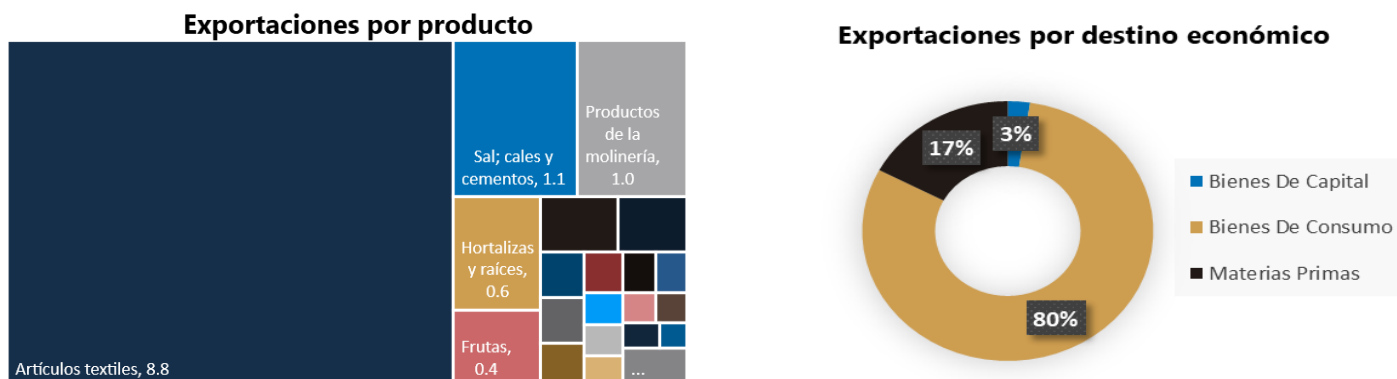


Realizado en base a datos de la Dirección General de Aduanas. Tomado el 29 de abril 2020.

- ◆ Solo el 1.8% del valor exportado a Haití, sale por **Pedernales**, de los cuales el 65.6% bienes exportados son textiles (US\$ 8.8 millones).

### La exportación por la Administración de Pedernales, 2019

En millones de dólares (izquierda) y % (derecha):



Realizado en base a datos de la Dirección General de Aduanas. Tomado el 29 de abril 2020.

### Por puesto de mercado.

A lo largo de toda la frontera operan diferentes puntos de intercambio con alto número de pequeñas transacciones de comercio informal, principalmente de productos alimenticios y de higiene. El volumen de intercambio en el mercado de Dajabón fue estimado en US\$ 159.3 millones en 2015 (Gomera & Del Rosario, 2015, única estimación disponible)<sup>1</sup>.

#### PEDERNALES

1. El mercado de Pedernales recibe 5,249 visitantes los lunes y viernes.
2. Del total de 556 vendedores, el 41.8% es de nacionalidad haitiana -56.1% son móviles- y 58.1% dominicanos.

#### DAJABÓN

1. 24,856 visitantes acuden los lunes y viernes al mercado.
2. Al mercado asisten 1,711 vendedores, de los cuales el 63.2% son haitianos.

Datos del CEI-RD, 2010

### La actividad Portuaria.

El tráfico comercial del **Puerto de Manzanillo** está destinado fundamentalmente a la exportación de frutas, en su mayoría de banano que se exporta al mercado de la Unión Europea. En 2019 alcanzaron RD\$127.2 millones.

<sup>1</sup> Del Rosario, Juan et al (2016). Diagnóstico comercio bilateral: República Dominicana y República de Haití.

El **Puerto de Cabo Rojo** es de muy baja operatividad, con montos inferiores a US\$1 millones; básicamente minerales metalíferos, escorias y cenizas (US\$0.18 millones).

### III. La gestión de la Pandemia en los cruces de frontera

Las medidas de contención del COVID-19 han limitado el comercio fronterizo. Las operaciones de la Administración de Dajabón se limitan a 3 días a la semana (lunes, miércoles y viernes) de 10:00AM a 3:00PM permitiendo la entrada de camiones haitianos vacíos para que hagan el llenado de mercancía sin aglomeración en el patio de Aduanas. Las transacciones se realizan con registro previo de los comerciantes y solicitud del número de camiones y furgones requeridos, cerrados, y con reducido número de pasajeros provistos de mascarillas. En adición, en los puntos de chequeo se han provisto de personal médico que verifican el estado de las personas.

**En Materia de Seguridad**, se ha puesto en funcionamiento el Centro de Comando, Control, Comunicaciones, Computadoras, Ciberseguridad e Inteligencia (C5i), que interconecta todos los sistemas de vigilancia y alerta, que incluye 327 cámaras de seguridad en la línea fronteriza y las 162 que van desde la frontera hasta Santo Domingo. A través del sistema se monitorea los afectados por el virus, para dirigir la atención en función de la capacidad local y nacional del sistema de salud ([Presidencia de la República](#)).

**La Organización Mundial de Aduanas, en conjunto con la Organización Mundial para la Salud, compilaron [un listado guía de productos considerados como insumos esenciales para el combate a la pandemia COVID19](#)**, identificados según el código armonizado de mercancías. Esta clasificación permite identificar el flujo comercial relacionado a estos bienes.

- ◆ Las exportaciones a Haití de artefactos de protección facial, guantes y otros equipos de protección médica por las administraciones de frontera totalizaron US\$625.6 mil (1.2% del total de equipos exportados en 2019).
- ◆ Las ventas de productos de desinfección y esterilización a Haití concentraron el 48.2% de las exportaciones nacionales de dichas mercancías, para un monto de US\$14.0 millones (2019).
- ◆ En equipos de oxigenoterapia y oxímetros de pulso se pautaron ventas por US\$21.7 millones (2.5% del total) en 2019.
- ◆ El 2.2% del valor exportado en otros dispositivos y equipos médicos (máquinas de ultrasonido, kits de intubación, entre otros) se destinó a Haití, para un monto total de US\$3.6 millones.
- ◆ En 2019, las importaciones totalizaron US\$133 mil, realizadas por el sector de zonas francas, concentradas en su totalidad en consumibles médicos, de plástico (Código 3926.90).

## **Oportunidades para la gestión fronteriza en el contexto del COVID19**

La caracterización del comercio fronterizo abre oportunidades para repensar los esquemas de gestión fronteriza, rescatando algunas iniciativas propuestas para ordenar el comercio transfronterizo y los términos en que se desenvuelve el intercambio binacional con Haití.

Entre otras:

- ◆ Formalizar mecanismos de intercambio de información recurrente para robustecer la toma de decisiones sobre reapertura del comercio post pandemia en virtud de la evolución de los contagios de nacionales dominicanos y haitianos en las demarcaciones fronterizas.
- ◆ Formalizar un protocolo de gestión transfronteriza para situaciones de emergencia, que contemple acuerdos para el funcionamiento de la actividad de los mercados.
- ◆ Pensar la estructura y gestión de las aduanas de frontera en función del tipo de comercio que se desarrolla con Haití, y activar la negociación de los términos del Protocolo de Transporte Transfronterizo que se tiene en proceso.
  - Facilidades para el procesamiento fitosanitario en las aduanas de la parte norte.
  - Facilidades para la preaduanización y el cruce de carga en las aduanas de la parte sur de la frontera (por donde pasa el mayor porcentaje de productos no agrícolas).
- ◆ La gestión fronteriza tiene un aspecto particular de relevancia para relación binacional referente a los mecanismos expeditos para el flujo de personas; está pendiente definir la factibilidad del carné de habitante fronterizo que contempla la legislación migratoria dominicana (Decreto 631-11, Art. 81, literal e).