

Unidad Asesora de Análisis Económico y Social
Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo

**Texto de Discusión
No. 17**

UNA PRIMERA APROXIMACIÓN AL CONSOLIDADO DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO 1998-2007

RODRIGO JAQUE GARCÍA

RESUMEN

El presente documento explora la posibilidad de obtener el Consolidado del Sector Público No Financiero, que mide el alcance del gasto público en la economía, desde los datos primarios sobre la ejecución presupuestaria, utilizando las fuentes de información disponibles en la actualidad; para luego plantear un probable desarrollo que posibilite la obtención automática de este instrumento analítico.



Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo
Unidad Asesora de Análisis Económico y Social (UAAES)

SECRETARIO DE ESTADO
Juan Temístocles Montás

**UNA PRIMERA APROXIMACIÓN AL
CONSOLIDADO DEL SECTOR PÚBLICO
NO FINANCIERO 1998-2007**

AUTOR
Rodrigo Jaque García¹

COORDINACION TECNICA
Magdalena Lizardo

SERIE
Texto de Discusión 17

Agosto 2009

¹ Las opiniones expresadas en este documento son de la exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Institución a la cual pertenece. Cualquier observación sobre el contenido, favor dirigirla a rjaque@pro-reforma.gov.do

ÍNDICE GENERAL

I. INTRODUCCION	
1. Aspectos generales.....	1
2. Competencias.....	2
2.1 Dirección General de Presupuesto	2
2.2 Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo	3
II. METODOLOGIA	
1. Sector Público no Financiero, excepto Municipios	4
2. Municipios	4
III. PROBLEMAS ENCONTRADOS	
1. Informe de Ejecución Presupuestaria (DIGEPRES)	5
2. Información sobre los Municipios	6
IV. RESULTADOS OBTENIDOS	
1. Indicadores Globales	7
2. El financiamiento del SPNF	10
3. Indicadores en términos de población.....	11
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	12
VI. BIBLIOGRAFIA.....	15
VII. ANEXOS	
ANEXO No. 1	16
ANEXO No. 2	19
ANEXO No. 3	22

I. INTRODUCCION

1. Aspectos generales.

La política fiscal influye en forma decisiva en la economía, puesto que afecta directamente la asignación de los recursos y el nivel de su demanda agregada. Conjunta y simultáneamente con la política monetaria y la política cambiaria incide también sobre la balanza de pagos, el nivel de la deuda, las tasas de interés, la inflación y el crecimiento económico. En consecuencia, al evaluar la situación fiscal de una economía para proponer políticas fiscales adecuadas, es preciso manejar y comprender los principios básicos del registro, análisis y proyección de las cuentas fiscales.

El análisis de cómo impacta la política fiscal en el resto de la economía utiliza el instrumento denominado Consolidado del Sector Público no Financiero, el cual comprende todas las instituciones que pertenecen al gobierno general y las empresas públicas no financieras. Se excluyen las empresas públicas financieras en atención a que forman parte del sector que proporciona parte de los recursos que demanda el sector público no financiero los que se anularían al momento de consolidar; lo cual implicaría perder la información sobre cómo se están cubriendo los posibles déficit del sector público no financiero. Por otra parte, las empresas públicas financieras deben responder al programa monetario-financiero que elabore el Banco Central y no exclusivamente a la política fiscal.

Las operaciones fiscales se presentan y analizan en tres niveles de gobierno, los que se definen según el Manual de Clasificaciones Presupuestarios del Sector Público emitido por la Dirección General de Presupuesto, de la siguiente forma:

- **Gobierno Central.** Incluye los Poderes del Estado más organismos especiales como la Junta Central Electoral y la Cámara de Cuentas.
- **Gobierno General.** Está compuesto por el gobierno central, más las instituciones públicas descentralizadas o autónomas, las instituciones públicas de seguridad social y los municipios
- **Sector Público no Financiero.** Integra al gobierno general con las empresas públicas no financieras.

La consolidación implica que al compilar las cifras de un sector del gobierno se agregan todas las partidas de la misma categoría, pero se eliminan las partidas o transacciones realizadas entre dichas unidades de gobierno. Por ejemplo, al consolidar las operaciones del gobierno central y los municipios, se descuentan o consolidan los gastos por transferencias del gobierno central a los municipios y los correspondientes ingresos de los municipios, evitándose así el doble registro de estas partidas. Para llegar a un consolidado que mostrara las transacciones que se relacionan estrictamente con el sector privado de la economía, sería preciso descontar también las ventas de bienes y servicios que surgen entre las entidades públicas. Sin embargo, esta información no está disponible en las estadísticas o ejecuciones presupuestarias de los entes públicos dominicanos.

Las transacciones del sector público se clasifican en tres grandes categorías de ingresos, gastos y financiamiento, organizándolas en base a la clasificación económica, que es la utilizada al presentar la información sobre el presupuesto y posteriormente, sobre la ejecución presupuestaria. En este sentido cabe señalar que si el análisis es prospectivo, o sea en base a los montos presupuestados en proyecciones plurianuales se define la política fiscal, como instrumento endógeno clave de la estabilidad macroeconómica; para luego con los resultados de la ejecución presupuestaria, observar e investigar desviaciones que conduzcan a la medición de impactos del gasto y de la política fiscal en su conjunto, mediante el uso de indicadores.

Los problemas más comunes al efectuar el proceso de consolidación se originan en:

- Los pagos, aportes o transferencias que realiza una institución pueden diferir de las entradas o ingresos declarados por la institución receptora, debido a diferencias en la fecha del registro.
- Falta de uniformidad en la base de registro entre la institución que aporta y la receptora (registro en base a caja contra otro en base a devengado).
- Podría no existir información sobre todas las instituciones que conforman los diferentes niveles de gobierno que se integran en el Consolidado del Sector Público no Financiero. En este caso quedarán montos o valores no consolidados y por ende, no se reflejan adecuadamente en la clasificación económica, perdiéndose así calidad tanto en el proceso de consolidación como en el análisis que de él se deriva.

2. Competencias.

2.1 Dirección General de Presupuesto.

La responsabilidad de elaborar el Presupuesto Consolidado del Sector Público es de la Dirección General de Presupuesto, de acuerdo a lo dispuesto en los Artículos 74, 75 y 76 de la Ley No. 432-06 Orgánica de Presupuesto para el Sector Público, que establecen:

“ARTICULO 74. La Dirección General de Presupuesto preparara anualmente el Presupuesto Consolidado del Sector Público, el cual presentara información sobre las transacciones netas que realizara el Sector Público con el resto de la economía y contendrá, como mínimo, la siguiente información:

- a) La consolidación de los ingresos, gastos y financiamiento, los resultados económicos y financieros previstos y su presentación en agregados institucionales útiles para el análisis económico.
- b) Una síntesis del Presupuesto de Ingresos y ley de Gastos Públicos.
- c) Los aspectos básicos de los presupuestos de los organismos regidos por los Títulos IV, V y VI de la presente ley.²

² . Se refiere a las Empresas Públicas no Financieras, a las Instituciones Descentralizadas o Autónomas Financieras, a las Empresas Públicas Financieras y a los Ayuntamientos de los Municipios y del Distrito Nacional.

- d) Una referencia a los principales proyectos de inversión que se ejecutaran en el ejercicio.
- e) Información acerca de la producción de bienes y servicios, así como su relación con los recursos humanos, materiales y financieros que se prevé utilizar.”

“ARTICULO 75. El Presupuesto Consolidado del Sector Público será elevado al Presidente de la República, quien lo presentara, a título informativo, al Congreso de la República antes del 27 de febrero de cada año”.

“ARTICULO 76. La Dirección General de Presupuesto evaluará la ejecución periódica del Presupuesto Consolidado del Sector Público. Los resultados de dicha evaluación serán remitidos al Secretario de Estado de Finanzas y contendrán como mínimo las siguientes informaciones:

- a) Desvíos producidos entre lo programado y ejecutado en materia de precios y tarifas, ingresos, gastos, inversión física, endeudamiento y patrimonio institucional.
- b) Desvíos producidos entre lo programado y lo ejecutado respecto a los resultados operativos, económicos y financieros.

PARRAFO: Una vez aprobado el informe previsto en el presente artículo por el Secretario de Estado de Finanzas, el mismo será remitido al Secretariado Técnico de la Presidencia para la evaluación de sus efectos económicos y sociales”.

2.2 Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo.

El Artículo 29 de la Ley No. 498-06 que crea el Sistema Nacional de Planificación e Inversión Pública dispone:

“El Secretariado Técnico de la Presidencia, basándose en las informaciones sobre la evaluación de la ejecución presupuestaria que suministre la Secretaria de Estado de Finanzas, la revisión de las proyecciones macroeconómicas y otras informaciones que considere pertinentes, prepara informes periódicos sobre el comportamiento de la economía y sobre el cumplimiento y eficacia de las políticas, objetivos, metas y su impacto sobre las prioridades de desarrollo económico y social”.

Para llevar a cabo la tarea de proyecciones macroeconómicas se utiliza el Consolidado del Sector Público no Financiero, construido mediante informaciones del Sistema Integrado de Gestión Financiera (SIGEF), de la Dirección General de Contabilidad Gubernamental y la que proporciona el Banco Central de la República Dominicana. Sin embargo, se consideró pertinente intentar generar una serie anual que abarcara desde 1990 a la fecha, tomando los datos sobre las ejecuciones presupuestarias que generan las siguientes instituciones:

- Dirección General de Presupuesto
- Dirección General de Contabilidad Gubernamental.
- Tesorería Nacional
- Contraloría General de la República
- Oficina Nacional de Estadística (ONE)

- Cámara de Cuentas

La metodología seguida, los problemas encontrados y los resultados alcanzados al tratar de obtener el Consolidado con datos efectivos de las fuentes antes señaladas, se muestran en los siguientes apartados del presente trabajo.

II. METODOLOGIA

1. Sector Público no Financiero, excepto Municipios.

La Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES) (antes Oficina Nacional de Presupuesto) publica, con un rezago aproximado de 9 meses, la ejecución presupuestaria anual de este sector exceptuando los Municipios, debido a que no le proporcionan la información requerida. Hasta el año 2002 esta publicación y el estado generado por la Tesorería Nacional eran la única información disponible para proceder al proceso de consolidación.

Con posterioridad, con la entrada en operaciones del SIGEF, se fue enriqueciendo la información disponible, la que se vio fortalecida con el Estado de Recaudación e Inversión de las Rentas del Gobierno Central emitido por la Dirección General de Contabilidad Gubernamental, en todo lo que se refiere a los ingresos, gastos y financiamiento del Gobierno Central. La información antes señalada permite construir una matriz que con base en la clasificación económica muestra las siguientes columnas:

- Gobierno Central
- Entidades Descentralizadas
- Entidades de la Seguridad Social
- Empresas Públicas no Financieras

La publicación de la DIGEPRES incluye un capítulo de Transferencias, que lista por Capítulo y por fuente de financiamiento las instituciones que recibieron estos aportes como un ingreso tanto corriente de capital. Esto permite verificar que en las instituciones receptoras se haya consignado estos montos en su estado de ejecución, facilitando así el proceso de consolidación entre el Gobierno Central y los otros subsectores o columnas de la matriz.

2. Municipios.

De este subsector no fue posible obtener información para una serie que arrancara en el año 1990 y sólo se obtuvo a partir del año 1998. La serie fue posible construirla con la información de la ONE, debido a que proporciona datos sobre los ingresos y gastos municipales con alguna desagregación a nivel de cuenta y subcuenta, lo cual permitió adecuarla a una clasificación económica.

Cabe señalar que la cobertura, o sea el número de Municipios que reportan y son procesados sólo permite utilizar la información de ONE como una muestra representativa, para luego extrapolarla al total de ingresos y gastos informados por la Cámara de Cuentas, que es la entidad que logra la mayor cobertura; además de considerar la información de la Liga Municipal Dominicana sobre el monto total transferido a los Municipios. Para el periodo 1998-2007 en promedio, ONE registra

como transferencia recibida por los Municipios un 45.2% del monto que efectivamente fue transferido, según la Cámara de Cuentas y la Liga Municipal Dominicana; siendo este registro de ingresos y gastos de ONE el que se juzga representativo para estimar el total de este subsector.

El registro efectuado por la Cámara de Cuentas y el de la Contraloría General de la República, utilizan una clasificación jurídica administrativa, que obedece a disposiciones de las Leyes Nos. 17-97 y 166-03.

Tabla 1
Distribución legal de los gastos de los Municipios

	Ley No. 17-97	Ley No. 166-03
Gastos de personal	30%	25%
Servicios Municipales y Gastos de Operación	30%	35%
Gastos de Capital e Inversión en obras	40%	40%

Fuente: Elaborado por UAAES/SEEPYD.

No obstante estas disposiciones, existe el convencimiento de que el gasto se carga a estos rubros en forma arbitraria, por lo cual no son valores del todo confiables. Por otra parte, esta codificación en ningún caso permite generar una clasificación económica, razón por la cual sólo se utilizó la serie proporcionada por la Cámara de Cuentas como totales de control, que además debieron ajustarse con la información de la Liga Municipal Dominicana. El monto de los recursos transferidos por esta última institución a los Municipios constituye alrededor del 86% de sus ingresos totales. En consecuencia, la clasificación económica de ingresos y gastos resultante del proceso descrito es la mejor aproximación que se pudo lograr, para así completar la cobertura institucional del Sector Público no Financiero.

III. PROBLEMAS ENCONTRADOS.

1. Informe de Ejecución Presupuestaria (DIGEPRES).

Esta valiosa publicación tiene el inconveniente de que no ha seguido la evolución de la organización del Estado dominicano, el cual entre el año 1996 y el 2007 ha crecido mediante la creación de 283 organismos³. Mantiene una cobertura más o menos estable, que para el año 2007 se muestra en el Anexo No. 1, y al compararla con el Manual de Organización del Estado Dominicano elaborado por la Oficina Nacional de Administración y Personal en el año 2004 (Ver Anexo No. 2), se observan importantes omisiones tales como:

- Tesorería de la Seguridad Social
- Dirección de Información y Defensa de los Afiliados
- Instituto Nacional de Bienestar Magisterial
- Instituto Nacional de Educación Física
- Instituto de Formación Técnico Profesional

³. Fiallo, Josué (2007). Informe No. 1 Rediseño de la Estructura Orgánica del Poder Ejecutivo, Pro-Reforma, Santo Domingo, (mimeo).

- Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones
- Superintendencia de Electricidad
- Consejo de Fomento Turístico.

La ausencia de organismos como el Instituto de Formación Técnico Profesional (INFOTEP), el Instituto Dominicano de Telecomunicaciones (INDOTEL) y el Consejo de Fomento Turístico, son muy relevantes dado que todos ellos cuentan con ingresos de magnitud considerable y de carácter tributario, que obviamente están fuera de la serie de Consolidados del Sector Público no Financiero que ha sido posible construir.

Otra omisión de gran importancia es el caso de la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE), que debería consolidar las empresas que componen el consorcio que caracteriza a este sector de empresas estatales. Sin embargo, DIGEPRES publica solo el estado presupuestario de la casa matriz (CDEEE), con lo cual montos considerables que constituyen transferencias a las otras empresas que conforman el consorcio no pueden ser consolidadas; así como tampoco se registran sus ingresos por ventas y otros conceptos, ni menos los gastos de operación e inversión. Esta omisión también contribuye a que la magnitud del CSPNF calculado mediante el uso de las fuentes antes citadas, sea bastante más reducida que la efectiva; lo cual en parte invalida parcialmente las conclusiones que pudieran derivarse al relacionar los valores obtenidos con otras variables.

Todo lo anterior implica que la Dirección General de Presupuesto no actualiza el clasificador institucional en la medida que se crean organismos públicos, aún cuando estos no se originen en una ley. Como ejemplo se puede mencionar a la Oficina Metropolitana de Servicios de Autobuses (OMSA), que recibe aportes del Estado no figura en el clasificador institucional como una empresa pública no financiera, con lo cual tampoco es considerada al momento de generar el Informe de Ejecución Presupuestaria. Esta omisión se traduce en que la transferencia tanto corriente como de capital que efectúa el Gobierno Central no pueden ser consolidadas y que los ingresos que genera dicha empresa, tampoco se incluyen en el Consolidado del Sector Público no Financiero.

2. Información sobre los Municipios.

Tal como ya se señalara, es la Cámara de Cuentas la entidad que logra la mayor cobertura en el registro de las ejecuciones presupuestarias de los Municipios, existiendo también en este sentido el inconveniente del rápido crecimiento experimentado por este subsector del Sector Público dominicano. Solo entre el año 2002 y el 2007 se pasa de 237 organismos edilicios a 382, que para este último año se descomponen de la siguiente forma: 31 Municipios Cabeceras; 124 Distritos Municipales y 227 Juntas Municipales.

El número de municipios ha crecido vertiginosamente. En los últimos 45 años se han creado 77. El periodo de mayor número de aprobaciones fue entre 1994 y marzo 2007, cuando el Congreso aprobó 47, lo que representa el 61% de los creados en los últimos 45 años. El total de municipios y distritos municipales casi se ha triplicado en la última

década, y los distritos municipales se han multiplicado por 4.5 veces entre 1997 y marzo de 2007.⁴

En cuanto a la cobertura del registro, las Memorias de la Cámara de Cuentas presentadas al Congreso de la República, muestran las siguientes informaciones para los años que se indican:

Al cierre del ejercicio fiscal 2003, el 42% de los 31 Municipios Cabecera no presentaron sus estados de ejecución presupuestaria; el 63% de los 105 Distritos Municipales tampoco lo hicieron; mientras que el 80% de las 117 Juntas Municipales siguieron el mismo comportamiento. Al cierre del ejercicio 2004 el 62% de los 301 organismos edilicios no remitieron sus estados de ejecución.

Finalmente, en el año 2007 de los 4,584 Informes Mensuales de Ejecución Presupuestaria de Ingresos y Gastos (Formulario E-123) que debieron remitir 382 organismos edilicios, solo se recibieron 2,998 informes, lo que implica una omisión del 34.6% y muestra una significativa mejoría respecto a los años anteriores.

IV RESULTADOS OBTENIDOS.

1. Indicadores Globales.

En el Anexo No. 3 se presentan los Consolidados del Sector Público no Financiero para el período 1998-2007, pero dados los problemas -principalmente en la cobertura institucional ya comentada- no parece adecuado en esta oportunidad hacer un análisis detallado de su composición y evolución. En este sentido se ha preferido construir indicadores o coeficientes globales que permitan una apreciación de sus principales componentes, para lo cual éstos se han expresado en relación al Producto Bruto Interno. Los datos del recuadro siguiente surgen del consolidado de cada año (ver Anexo No. 3), los que divididos por el PBI correspondiente, generan los coeficientes que se muestran en la siguiente página.

⁴ Informe sobre Desarrollo Humano, PNUD, pagina 131.

Tabla 2
Indicadores del Sector Público No Financiero 1998-2007
(Miles de millones RD\$ a precios corrientes)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ingresos Corrientes	49,003.50	55,625.30	63,516.10	72,064.00	73,570.00	86,298.00	138,164.80	176,510.20	210,857.20	267,490.90
Gobierno Central	36,321.60	42,347.10	47,645.60	59,751.90	62,508.20	75,747.70	124,943.70	156,929.20	188,663.70	236,006.80
Instituc. Descentralizadas	530.6	1,252.30	882	748.4	760.9	1,118.00	3,538.80	1,887.30	2,079.90	1,963.40
Instituc. Seguridad Social	1,701.50	1,878.70	2,260.20	2,274.40	2,494.40	2,345.20	2,054.60	3,453.70	2,922.00	5,473.10
Municipios	297.7	423.8	435.5	557.3	432	762.2	1,218.50	1,281.10	948.1	1,482.10
Empresas Públicas	10,152.10	9,723.40	12,292.80	8,732.00	7,374.50	6,324.90	6,409.20	12,958.90	16,243.50	22,565.50
Ingresos Tributarios	35,809.40	41,514.90	43,941.20	56,250.90	61,598.90	71,102.10	117,816.10	150,364.00	179,752.80	219,974.00
Gobierno Central	35,697.90	41,288.80	43,700.50	56,082.00	61,433.70	70,750.30	116,587.20	148,624.40	177,883.10	217,104.80
Instituc. Seguridad Social	0	0	0	0	0	64.8	774.3	1,275.70	1,390.70	2,366.30
Municipios	111.5	226.1	240.7	168.9	165.2	287	454.6	463.9	479	502.9
Gastos Corrientes	38,197.40	42,513.60	52,392.90	57,559.40	60,844.10	71,963.30	105,348.40	137,836.80	169,467.90	204,381.20
Gobierno Central	21,423.10	24,003.50	30,600.10	36,581.60	43,094.40	50,356.60	73,059.30	88,046.70	111,733.70	133,664.40
Instituc. Descentralizadas	2,035.30	2,621.90	2,740.30	2,883.70	3,001.80	3,813.40	5,398.90	7,097.90	8,335.20	14,153.20
Instituc. Seguridad Social	1,604.40	1,689.50	2,400.40	2,675.00	2,667.90	2,430.70	1,998.20	2,823.00	2,660.30	5,610.80
Municipios	1,510.30	1,699.00	2,117.40	2,601.40	3,154.40	4,262.40	6,799.50	10,262.00	11,513.30	12,499.20
Empresas Públicas	11,624.30	12,499.70	14,534.70	12,817.70	8,925.60	11,100.20	18,092.50	29,607.20	35,225.40	38,453.60
Inversión Real	10,459.90	13,213.30	10,429.50	11,653.20	14,612.80	13,385.10	15,139.10	27,588.00	29,188.30	46,584.70
Gobierno Central	6,533.90	9,740.40	8,001.90	9,044.20	10,120.20	9,053.40	9,893.30	20,237.50	21,577.80	37,297.00
Instituc. Descentralizadas	438.2	481.9	330.8	602.1	690.8	799.7	774.6	758.6	479.8	932.7
Instituc. Seguridad Social	14.7	49.2	71.8	111.8	92.4	180.6	123.8	99	127.6	66.9
Municipios	165.4	222	217.7	232.4	241.9	399.1	535.6	624.2	855.1	922.9
Empresas Públicas	3,307.70	2,719.80	1,807.30	1,662.70	3,467.50	2,952.30	3,811.80	5,868.70	6,148.00	7,365.20
Gasto Global	50,201.30	54,852.20	63,788.40	71,723.90	79,210.00	82,387.30	134,613.60	183,326.80	211,651.50	267,946.40
Gobierno Central	28,866.80	34,318.20	39,139.50	47,819.80	56,611.00	60,526.20	93,753.50	125,057.20	140,918.40	176,548.00
Instituc. Descentralizadas	2,687.70	4,086.70	3,367.50	4,078.90	3,960.40	5,057.90	8,465.60	8,338.50	10,601.70	18,664.70
Instituc. Seguridad Social	1,660.80	1,758.40	2,548.40	2,436.60	2,779.50	2,682.60	2,827.50	3,038.10	4,254.00	7,452.00
Municipios	1,687.00	1,932.50	2,344.10	2,839.00	3,403.60	4,695.20	7,390.80	10,970.70	12,433.10	13,842.00
Empresas Públicas	15,299.00	12,756.40	16,388.90	14,549.60	12,455.50	9,425.40	22,176.20	35,922.30	43,444.30	51,439.70
Ahorro Bruto en Cuenta Corriente	10,806.10	13,111.70	11,123.20	14,504.60	12,725.90	14,334.70	32,816.40	38,673.40	41,389.30	63,109.70
Gobierno Central	14,898.50	18,343.60	17,045.50	23,170.30	19,413.80	25,391.10	51,884.40	68,882.50	76,930.00	102,342.40
Instituc. Descentralizadas	-1,504.70	-1,369.60	-1,858.30	-2,135.30	-2,240.90	-2,695.40	-1,860.10	-5,210.60	-6,255.30	-12,189.80
Instituc. Seguridad Social	97.1	189.2	-140.2	-400.6	-173.5	-85.5	56.4	630.7	261.7	-137.7
Municipios	-1,212.60	-1,275.20	-1,681.90	-2,044.10	-2,722.40	-3,500.20	-5,581.00	-8,980.90	-10,565.20	-11,017.10
Empresas Públicas	-1,472.20	-2,776.30	-2,241.90	-4,085.70	-1,551.10	-4,775.30	-11,683.30	-16,648.30	-18,981.90	-15,888.10
Ahorro Neto	7,166.40	9,239.50	7,454.90	7,590.30	5,670.50	-4,973.70	3,744.10	9,632.50	-5,215.60	17,279.90
Gobierno Central	12,990.50	15,846.00	14,280.90	16,909.50	13,351.90	7,098.10	30,931.90	46,345.10	35,294.40	61,389.10
Instituc. Descentralizadas	-1,882.10	-1,620.20	-2,079.20	-2,354.00	-2,632.20	-3,018.50	-2,006.10	-5,763.00	-6,788.50	-12,436.50
Instituc. Seguridad Social	-69.5	-14.3	-308.1	-442.1	-322	-189.2	-129.9	-1,358.90	57.4	-481.5
Municipios	-1,372.40	-1,430.30	-1,851.90	-2,256.00	-2,975.50	-3,714.20	-6,073.70	-9,680.30	-11,573.20	-12,157.30
Empresas Públicas	-2,500.10	-3,541.70	-2,586.80	-4,267.10	-1,751.70	-5,149.90	-18,978.10	-19,910.40	-22,205.70	-19,033.90
Superávit o Déficit Primario	234.2	-3,374.70	-1,830.10	-3,382.70	-6,349.00	-12,295.50	-8,920.40	-20,503.30	-28,320.50	-22,011.60
Gobierno Central	9,667.00	6,845.40	7,240.20	8,180.90	5,284.30	3,491.20	23,957.80	20,816.80	23,891.60	39,361.90
Instituc. Descentralizadas	-2,451.80	-2,852.50	-2,670.40	-2,986.40	-3,464.40	-3,893.3	-5,009.60	-6,613.20	-8,736.90	-14,482.50
Instituc. Seguridad Social	68.4	67.4	-224.9	-596.5	-410.6	-430.5	-859.4	337.5	-1,424.90	-2,181.70
Municipios	-1,590.00	-1,576.70	-2,045.40	-2,386.60	-3,105.70	-4,075.60	-6,502.10	-10,265.20	-12,263.50	-13,365.90
Empresas Públicas	-5,459.40	-5,858.30	-4,129.60	-5,594.10	-4,652.60	-7,387.30	-20,507.10	-24,779.20	-29,786.80	-31,343.40
Déficit Global	-2,115.30	-5,473.90	-3,654.20	-6,029.70	-10,827.90	-19,401.00	-24,515.10	-33,754.90	-45,994.90	-41,317.00
Gobierno Central	8,093.40	5,668.60	5,768.70	5,690.00	1,079.50	-3,033.10	10,239.80	10,025.30	6,474.90	20,275.40
Instituc. Descentralizadas	-2,518.00	-3,082.20	-2,699.10	-3,005.80	-3,559.50	-4,094.00	-5,035.50	-6,762.40	-8,741.90	-14,539.50
Instituc. Seguridad Social	-120	-78.1	-450.6	-596.5	-423.6	-430.5	-859.4	-1,372.80	-1,424.90	-2,181.70
Municipios	-1,536.90	-1,654.60	-2,071.70	-2,460.90	-3,195.40	-4,093.10	-6,590.60	-10,335.10	-12,469.30	-13,457.20
Empresas Públicas	-6,033.80	-6,327.60	-4,201.50	-5,656.50	-4,728.90	-7,750.30	-22,269.40	-25,309.90	-29,833.70	-31,414.00

Nota: Ver Anexo 3 para definiciones.

Fuente: Elaborado por UAAES/SEEPYD.

Tabla 3
Indicadores del Sector Público No Financiero como proporción del PBI (en %)
1998-2007

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ingresos corrientes/PBI	15.74	16.17	16.35	17.35	15.88	13.96	15.2	17.23	17.73	19.62
Ingresos tributarios/PBI	11.5	12.07	11.31	13.55	13.29	11.5	12.96	14.75	15.12	16.14
Gastos corrientes/PBI	12.27	12.36	13.49	12.66	13.11	11.65	11.58	13.44	14.32	14.99
Inversión real/PBI	3.37	3.84	2.68	4.02	3.15	2.17	1.66	2.71	2.45	3.34
Ahorro bruto en cta corriente/PBI	3.47	3.81	2.86	4.69	2.74	2.31	3.61	3.78	3.41	4.63
Superávit o déficit primario/PBI	0.06	-0.99	-0.39	-0.82	-1.36	-1.99	-0.98	-2.05	-2.39	-1.27
Ahorro neto en cta corriente/PBI	2.31	2.68	1.93	3.03	1.23	-0.81	0.41	0.94	-1.19	1.27
Déficit global/PBI	-0.67	-1.6	-0.95	-1.44	-2.35	-3.14	-2.7	-3.35	-4.53	-3.03

Fuente: Elaborado por UAAES/SEEPYD.

En el recuadro anterior, en primer lugar, se destaca el hecho de que la carga tributaria (Ingresos tributarios/PBI) solo se eleva en los últimos años del período, mostrando un coeficiente que está por debajo del valor esperado tanto en términos de comparación regional⁵, como al nivel alcanzado del PBI per cápita. Este comportamiento podría explicarse por el creciente gasto tributario, que se traduce en que a pesar de las sucesivas reformas tributarias, sectores dinámicos en términos de su contribución al PBI están exentos de impuestos.

A pesar del esfuerzo por mantener el ahorro bruto en cuenta corriente con relación al PBI en alrededor de un 3.5%, el ahorro neto en cuenta corriente con relación al PBI se deteriora e incluso se torna negativo, debido al creciente volumen de la amortización de la deuda tanto interna como externa. Por otra parte el déficit primario, cuya medición excluye los intereses de la deuda en los gastos totales, tiende a incrementarse, mientras el déficit global/PBI se torna sumamente elevado a partir del 2002. La exclusión de organismos públicos que generan superávit tiene que influir en la magnitud del valor calculado.

Los resultados antes señalados se ven determinados, en gran medida, por el comportamiento de los gastos corrientes/PBI, que luego del deterioro experimentado en los años 2003 y 2004, se recuperan alcanzando su valor máximo en el 2007. Esto permite que los gastos corrientes, entre el año 1998 y el 2007, se incrementen en términos reales al crecer al 7.7% promedio anual; mientras que la inversión en el 2007 solo recupera la proporción que alcanzara en el año 1998. Visto desde la perspectiva de la última década, este comportamiento podría estar indicando que la infraestructura que aporta el Sector Público se rezaga con relación a las necesidades tanto del aparato económico, como de las que demandan una creciente población.

⁵ Para el año 2005 la CEPAL calcula una tasa del 19.2% como promedio para América Latina.

Tabla 4
Indicadores del Sector Público No Financiero como proporción de la PEA (en %)
1998-2007

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Empleo público/PEA	9.11	9.17	9.36	10.12	10.2	10.54	10.15	10.03	10.14	10.07
Gobierno Central	7.26	7.23	7.38	8.09	8.21	8.41	7.99	7.86	7.99	7.98
Sector Desc. no Financiero	1.15	1.13	1.15	1.16	1.14	1.1	1	0.91	0.89	0.85
Municipios	0.70	0.81	0.83	0.87	0.84	1.03	1.16	1.25	1.26	1.24

Fuente: Elaborado por UAAES/SEEPYD.

Finalmente, reconociendo que la cobertura de la medición del empleo público también puede adolecer de omisiones, se observa que el empleo municipal casi se duplica entre los años 1998 y 2007, como proporción de la Población Económicamente Activa, mientras que todo el Sector Público no Financiero tiende a estabilizar su participación en torno al 10%.

2. El financiamiento del SPNF.

Para continuar con un análisis a nivel agregado, en el siguiente recuadro se han expresado las variables a valores constantes del año 2007 y es el Gobierno Central el que debe generar el superávit ⁶ y especialmente hacia el final de la serie, asumir el endeudamiento que permita cubrir los déficit o necesidades financieras de todos los demás subsectores del Sector Público dominicano. Esta elevada dependencia de la posición fiscal, que está forzada a generar superávit y a endeudarse, para sostener las necesidades financieras que permitan operar e invertir a todo el resto de los organismos que componen el vasto Sector Público no Financiero, no parece tenerse en cuenta cuando algunos de ellos reclaman por una participación porcentual fija sobre los ingresos corrientes del Gobierno Central.

Tabla 5
Evolución de la Disponibilidad Financiera por Subsector
(Millones RD\$ del año 2007)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Gobierno Central										
Resultado	22,119.2	14,972.5	14,254.3	13,375.6	2,405.8	-5,058.5	11,761.8	11,212.7	6,871.4	20,275.4
Financiamiento	227.9	9,702.6	6,719.5	11,517.6	19,948.3	29,760.0	19,497.7	35,521.6	46,519.7	38,142.1
Instituciones Descentralizadas										
Déficit	-6,881.7	-8,141.0	-6,669.4	-7,065.8	-7,932.9	-6,827.9	-5,783.9	-7,563.4	-9,277.2	-14,539.5
Financiamiento	1,165.1	1,420.8	1,154.2	959.6	782.0	175.6	2,721.1	1,317.1	702.4	489.7
Instituciones Seguridad Social										
Superávit o Déficit	-328.0	-206.3	-1113.4	-1402.2	-944.1	-718.0	-987.1	-1535.4	-1512.2	-2181.7
Financiamiento	196.8	0.0	177.9	371.2	0.0	1.7	104.9	79.3	140.2	133.3
Municipios										
Déficit	-4,200.3	-4,370.3	-5,119.1	-5,784.9	-7,121.5	-6,826.4	-7,570.2	-11,559.2	-13,232.8	-13,457.2
Financiamiento	261.3	193.3	242.6	341.6	294.9	389.8	555.1	640.5	198.8	514.5
Empresas Públicas										
Déficit	-16,490.3	-16,713.2	-10,381.8	-13,296.9	-10,539.1	-12,925.8	-25,579.4	-28,307.7	-31,660.5	-31,414.0
Financiamiento	3,930.0	3,141.6	735.1	984.3	3,106.5	2,029.5	5,280.0	194.4	1,250.2	2,037.4

Nota: Resultado positivo es igual a superávit; negativo es igual a déficit.

Fuente: Elaborado por UAAES/SEEPYD.

⁶ El superávit es igual al ahorro corriente neto, mas los ingresos de capital, menos los gastos de capital. Ver Consolidados en Anexo No. 3.

Más aun, a partir del año 2001 se experimenta un sensible deterioro en su capacidad de generar superávit, viéndose forzado a recurrir en forma masiva al endeudamiento para así sostener los requerimientos del resto del Sector Público. Si bien a contar del 2004 el Gobierno Central recupera en parte la generación de superávit no logra sostenerla, teniendo entonces que mantener un alto nivel de endeudamiento para cubrir las necesidades financieras, especialmente, de los sectores de Empresas Públicas no Financieras y Municipios.

En la Tabla 5 se aprecia que entre los años 1998 y 2007 el superávit real del Gobierno Central tiende a decrecer al -1.0% promedio anual, mientras su endeudamiento crece en forma desmesurada al 76.6%. Las instituciones descentralizadas multiplicaron su déficit a un ritmo del 8.7% promedio anual en el periodo antes indicado, mientras que las Instituciones de la Seguridad Social lo hacen al 23.4%, los Municipios al 13.8% y las Empresas Públicas no Financieras 7.1%. Lo anterior implica que la difícil situación financiera que experimenta el Gobierno Central se debe primordialmente al crecimiento desmedido de las entidades públicas que dependen de las transferencias de recursos para solventar sus gastos de operación e inversión. Esta tendencia es insostenible debido a que el endeudamiento, sin un incremento de la carga tributaria, implica que cada vez más los ingresos futuros quedan comprometidos para cubrir el creciente nivel que necesariamente experimenta el servicio de la deuda pública. Por otra parte, si el endeudamiento crece más que el PBI la sostenibilidad fiscal se vería claramente amenazada, y la situación tendería a ser aún más grave si cae la tasa de crecimiento de la economía; dado que ello implicaría una menor recaudación, mayor inflexibilidad en la asignación de los recursos ante el creciente servicio de la deuda pública y un serio deterioro en la relación deuda pública a PBI.

Tabla 6
Evolución del Servicio de la Deuda Pública 1998-2007

Años	Intereses	Amortización	Total Servicio	Deflactor Implícito del PBI	Total Servicio (Millones RD\$2007)
	(Millones RD\$ corrientes)				
1998	1,874.7	2,918.1	4,792.8	36.6	13,095.1
1999	1,732.8	2,956.4	4,689.2	37.9	12,372.6
2000	1,685.0	3,529.2	5,214.2	40.5	12,874.6
2001	2,534.4	6,034.7	8,569.1	42.5	20,162.6
2002	4,273.3	6,312.8	10,586.1	44.9	23,577.1
2003	6,913.7	17,156.3	24,070.0	60.0	40,116.7
2004	13,843.8	18,012.4	31,856.2	87.1	36,574.3
2005	10,959.0	24,299.6	35,258.6	89.4	39,439.2
2006	16,179.9	36,843.2	53,023.1	94.2	56,287.8
2007	16,868.4	38,688.1	55,556.5	100.0	55,556.5
Tasa de incremento promedio anual					17.4%

Fuente:Elaborado por UAAES/SEEPYD.

La Tabla 6 ratifica el comentario ya efectuado en el sentido de que el creciente nivel del servicio de la deuda pública, que en el periodo analizado crece a razón de un 17.4% promedio anual frente a los ingresos corrientes que sólo lo hacen a un 8.0%, presiona por un incremento de la carga tributaria que pueda reestablecer la disponibilidad de recursos para hacer frente a las demandas por gasto público.

3. Indicadores en términos de población.

Los comentarios ya efectuados en torno al gasto corriente y la inversión real, llevan a explorar que implican estas variables cuando se las relaciona con la población. En este caso se deben considerar los gastos de operación como un indicador de la magnitud monetaria de bienes y servicios que recibe la población, tal como se muestra en el siguiente recuadro.

Tabla 7
Indicadores Per Cápita a Valores Constantes 1998- 2007

Años	Gastos de operación	Inversión real	Población (Miles)	Gastos de operación real per cápita	Inversión real per cápita
	(Millones RD\$ de 2007)				
1998	88,248.1	28,590.0	7,973.3	11,068.0	3,585.7
1999	96,187.0	34,902.0	8,116.7	11,850.5	4,300.0
2000	107,409.5	25,768.0	8,262.7	12,999.3	3,118.6
2001	92,256.8	39,145.5	8,411.3	10,968.2	4,653.9
2002	101,448.8	32,566.3	8,562.5	11,848.0	3,803.4
2003	91,434.6	22,322.7	8,716.5	10,489.8	2,561.0
2004	82,216.6	17,389.5	8,873.2	9,265.7	1,959.8
2005	103,121.5	30,856.8	9,032.8	11,416.3	3,416.1
2006	132,595.5	30,974.1	9,195.2	14,420.1	3,368.5
2007	121,970.6	46,584.7	9,360.5	13,030.4	4,976.7
Tasa de incremento promedio anual	3.7%	5.6%	1.8%	1.8%	3.7%

Nota: Gastos de operación son iguales a los salarios más compra de bienes y servicios

Nota: Inversión real es igual a construcciones más maquinaria y equipo.

Fuente:Elaborado por UAAES/SEEPYD.

Una vez deflactados los valores corrientes de las variables bajo observación, se advierte que el gasto de operación en términos constantes del año 2007, salvo el deterioro experimentado en los años 2003 y 2004, se mantiene casi invariable en términos per cápita entre 1998 y 2005. En el 2006 experimenta una notable mejoría, pero tal vez refleje solo una leve recuperación, luego del prolongado estancamiento.

En el caso de la inversión real el deterioro del 2003-2004 es sumamente marcado y la serie hasta el 2006 muestra un crecimiento inferior al experimentado por la población, lo cual implicaría que pueden haber aumentado las necesidades básicas insatisfechas que se originan en un déficit de inversión pública. También podría aducirse que este magro resultado apunta a que el sector productivo puede estarse afectando en su competitividad, por falta de economías de escala y de complementariedad que normalmente genera la inversión pública.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

El contar con el Consolidado del Sector Público no Financiero y la capacidad para darle seguimiento mediante la ejecución presupuestaria de los organismos que lo integran, incluyendo los avances tanto físicos como financieros, no sólo es trascendente para la programación macroeconómica. También lo es para la formulación y monitoreo del Plan Nacional Plurianual del Sector Público⁷, que le compete elaborar a la Secretaría de

⁷ Incluye el Plan Nacional Plurianual de Inversión Pública.

Estado de Economía, Planificación y Desarrollo, según lo dispuesto en los artículos 14 y 15 de la Ley 496-06; así como para el Presupuesto Plurianual del Sector Público, que debe elaborar la DIGEPRES en cumplimiento del artículo 8 de la Ley No. 423-06. Los instrumentos antes señalados otorgan operatividad a la política fiscal definida a nivel macroeconómico, sirviendo de mapas de ruta para las entidades públicas y permitiendo ejercer acciones correctivas en el momento oportuno.

Una vez reconocida la necesidad de contar con el Consolidado, se hacen imperiosas las siguientes acciones por parte de DIGEPRES, que además permitirían darle cabal cumplimiento a las disposiciones de la Ley No. 423-06, Orgánica de Presupuesto para el Sector Público:

- Actualizar el clasificador institucional del Manual de Clasificaciones Presupuestarias, de manera de asegurar la total cobertura.
- Por lo tanto, incluir en el Proyecto de Presupuesto de Ingresos y Ley de Gastos Públicos, la totalidad de las Instituciones Descentralizadas y Autónomas no Financieras e Instituciones de la Seguridad Social, de acuerdo a lo dispuesto en el Párrafo III del artículo 35 de la antes mencionada Ley.
- Implementar el Título IV de la Ley, en todo lo relativo al Régimen Presupuestario de las Empresas Públicas No Financieras.

La Secretaria de Estado de Hacienda, como el órgano central responsable de organizar, coordinar y dirigir el Sistema Integrado de Administración Financiera del Estado, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley No. 5-07, que crea el Sistema de Administración Financiera del Estado, tiene a su vez las siguientes misiones:

- La implantación del Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF) con carácter obligatorio para los Capítulos del Gobierno Central, las Instituciones Descentralizadas y Autónomas no Financieras y las Instituciones de la Seguridad Social, de acuerdo al artículo 14 de dicha Ley.
- Las Instituciones Descentralizadas y Autónomas financieras, las Empresas Públicas financieras y no financieras y los Ayuntamientos del Distrito Nacional y de los Municipios, adoptarán el SIGEF en la medida que sus marcos legales y característicos operativos así lo permitan.

Cabe reconocer que el caso de los Municipios ameritaba una solución propia que luego se pudiera interconectar con el SIGEF, siendo este sistema el centralizador de toda la información relativa al Sector Público dominicano. Con este propósito el Consejo Nacional de Reforma del Estado (CONARE), con el auspicio de la Unión Europea mediante el Programa de Apoyo a la Reforma y Modernización del Estado (PARME), la participación de diferentes instituciones como la Contraloría General de la República, la Cámara de Cuentas, la Liga Municipal Dominicana y la Federación Dominicana de Municipios, han desarrollado e implementado el Sistema Integrado de Finanzas Municipales (SIFMUN). Este sistema, que es propiedad del CONARE y está a la disposición gratuita de todos los Ayuntamientos del país, opera mediante los siguientes módulos:

- El Módulo de Administración Tributaria Municipal, proporciona un moderno sistema de registro de contribuyentes.

- El Módulo de Caja, consulta la deuda del contribuyente, emite el recibo de ingreso, registra todas las transacciones y realiza el cuadro diario de los valores recibidos.
- El Módulo de Contabilidad, registra y confecciona las nóminas y los comprobantes de gasto.
- El Módulo de Tesorería, registra los depósitos en bancos y autoriza la confección de los cheques.
- El Módulo de Presupuesto, mantiene el control de la ejecución y permite realizar los cambios o modificaciones previstos por las leyes.
- El Módulo de Recursos Humanos, registra los datos e historial del personal y facilita la confección de la nómina.
- El Módulo de Administración, registra la configuración del sistema (códigos de ingresos y egresos), la creación de cuentas de banco, de acceso al sistema y otros procesos.
- El Módulo de Informes Financieros, genera los reportes (libros contables) y los informes financieros exigidos por los organismos de fiscalización y control.

Para el año 2008 entró en operación un nuevo Manual de Clasificaciones Presupuestarias, debidamente aprobado por DIGEPRES, que permitirá la plena consistencia entre el SIFMUN y el SIGEF en cuanto a las principales salidas que permiten los clasificadores en cuestión. Con esto queda abierta la etapa de interrelacionar estos sistemas, logrando iniciar así la concentración de la información de este amplio subsector del Sector Público dominicano.

Tal como puede apreciarse existen todos los mecanismos y sistemas para llegar a contar con una información confiable y en línea, sobre el comportamiento de cada organismo del Sector Público no Financiero; permitiendo así alcanzar el objetivo de tener la información básica para generar automáticamente el Consolidado y dar tanto el seguimiento presupuestario-financiero, como el requerido por el cumplimiento de las metas trazadas en los planes.

VI. BIBLIOGRAFIA.

- FMI, (2006), “*Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas. Material Suplementario. Cobertura y Sectorización del Sector Público*”. Diciembre.
- FMI, (2002), “*Programación Financiera: Métodos y aplicación al caso de Colombia*”. Capitulo 3, Sector Fiscal. Abril.
- Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), (2004), “*Operaciones Fiscales según cobertura*”.
- Oficina Nacional de Presupuesto, Ministerio de Finanzas, República Bolivariana de Venezuela, “*Presupuesto Consolidado del Sector Público 2001*”

ANEXO No. 1

INSTITUCIONES INCLUIDAS EN EL INFORME DE LA EJECUCION PRESUPUESTARIA 2007

I. GOBIERNO CENTRAL

II. INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS O AUTONOMAS.

- Centro Dominicano de Exportación e Inversión
- Consejo Nacional de Población y Familia
- Comisión Administrativa Aeroportuaria
- Cruz Roja Dominicana
- Defensa Civil
- Instituto Agrario Dominicano
- Instituto Azucarero Dominicano
- Instituto para el Desarrollo del Noroeste
- Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
- Instituto para el Desarrollo del Suroeste
- Jardín Botánico
- Superintendencia de Bancos
- Superintendencia de Seguros
- Universidad Autónoma de Santo Domingo
- Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales
- Museo de Historia Natural
- Acuario Nacional
- Consejo Dominicano del Café
- Instituto Duarte
- Comisión Nacional de Energía
- Instituto Nacional de Tabaco
- Instituto de Desarrollo y Crédito Cooperativo
- Fondo Especial de Desarrollo Agropecuario
- Superintendencia de Valores
- Parque Zoológico Nacional
- Consejo Nacional de Zonas Francas
- Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia
- Consejo Nacional de Estancias Infantiles
- Consejo Nacional de Asuntos Urbanos
- Liga Municipal Dominicana

III. INSTITUCIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL

- Instituto Dominicano de Seguros Sociales
- Instituto de Auxilios y Vivienda
- Superintendencia de Pensiones
- Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales
- Consejo Nacional de Seguridad Social

IV. EMPRESAS PÚBLICAS NO FINANCIERAS

- Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Santo Domingo
- Corporación Estatal de Radio y Televisión

- Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Santiago
- Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales
- Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Moca
- Corporación del Acueducto y Alcantarillado de la Romana
- Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Puerto Plata
- Consejo Estatal del Azúcar
- Instituto de Estabilización de Precios
- Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados
- Corporación de Fomento Hotelero y Desarrollo del Turismo
- Instituto Postal Dominicano
- Autoridad Portuaria Dominicana
- Lotería Nacional
- Instituto Nacional de la Vivienda

V. INSTITUCIONES PÚBLICAS FINANCIERAS MONETARIAS

- Banco Agrícola de la República Dominicana

VI. INSTITUCIONES PÚBLICAS FINANCIERAS NO MONETARIAS

- Caja de Ahorros para Obreros y Monte de Piedad
- Corporación de Fomento Industrial

ANEXO No. 2

**INSTITUCIONES ADSCRITAS A LAS SECRETARIAS DE ESTADO
SEGÚN EL MANUAL DE ORGANIZACIÓN DEL ESTADO DOMINICANO
ONAP 2004 QUE NO SE INCLUYEN EN LA EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA DIRECCION
GENERAL DE PRESUPUESTO**

- 1. Presidencia de la República.**
 - 19 Organismos adscritos
- 2. Secretariado Administrativo de la Presidencia.**
 - Tesorería de la Seguridad Social
 - Dirección de Información y Defensa de los Afiliados
 - 29 Consejos Nacionales
- 3. Secretaria de Estado de Finanzas.**
 - Banco de Reservas de la República Dominicana
 - Banco Nacional de la Vivienda
 - Banco Central de la República Dominicana
- 4. Secretaria de Estado de Educación.**
 - Instituto Nacional de Bienestar Magisterial
 - Instituto Nacional de Formación y Capacitación del Magisterio
 - Instituto Nacional de Educación Física
- 5. Secretaria de Estado de Trabajo.**
 - Instituto de Formación Técnico Profesional
- 6. Secretaria de Estado de Agricultura.**
 - Instituto Nacional de la Uva
- 7. Secretaria de Estado de Obras Públicas y Comunicaciones.**
 - Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones
- 8. Secretaria de Estado de Industria y Comercio.**
 - Instituto Dominicano de Tecnología
 - Superintendencia de Electricidad
 - Oficina Nacional de la Propiedad Industrial
- 9. Secretaria de Estado de Turismo.**
 - Instituto de Formación Turística del Caribe
 - Consejo de Fomento Turístico
- 10. Secretaria de Estado de la Mujer.**
 - Industria Nacional de la Aguja

ANEXO No. 3

Consolidado del Sector Público No Financiero, 1998
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	36,321.6	530.6	1,701.5	297.7	10,152.1	49,003.5
1. Tributarios	35,697.9	0.0	0.0	111.5	0.0	35,809.4
2. No tributarios	528.1	524.7	1,701.5	186.2	9,979.9	12,920.4
3. Transferencias No Consolidadas	75.5	0.0	0.0	0.0	0.0	75.5
4. Transferencias del Sector Privado	20.1	5.9	0.0	0.0	172.2	198.2
B. Gastos Corrientes	21,423.1	2,035.3	1,604.4	1,510.3	11,624.3	38,197.4
1. De operación	16,914.1	1,790.0	1,093.2	1,345.2	11,143.8	32,286.3
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	749.6	0.0	18.1	1.8	46.7	816.2
3. Transferencias al Sector Privado	2,185.8	228.6	470.8	160.1	159.9	3,205.2
4. Transferencias al Sector Externo	14.1	0.5	0.3	0.0	0.1	15.0
5. Intereses y comisiones de la deuda	1,559.5	16.2	22.0	3.2	273.8	1,874.7
Ahorro en cuenta corriente (A-B)	14,898.5	-1,504.7	97.1	-1,212.6	-1,472.2	10,806.1
D. Pasivos Financieros	1,908.0	377.4	166.6	159.8	1,027.9	3,639.7
1. Amortización Deuda Interna	101.8	115.6	113.0	103.3	654.4	1,088.1
2. Amortización Deuda Externa	1,792.1	0.3	0.0	0.0	37.6	1,830.0
3. Disminución Ctas.por Pagar	0.0	211.5	0.0	0.0	35.3	246.8
4. Incremento de Caja y Bancos	14.1	50.0	53.6	56.5	300.6	474.8
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	12,990.5	-1,882.1	-69.5	-1,372.4	-2,500.1	7,166.4
F. Gastos de Capital	7,443.2	652.4	56.4	176.7	3,674.7	12,003.4
1. Inversión real	6,533.9	438.2	14.7	165.4	3,307.7	10,459.9
2. Otros Activos	164.0	13.7	0.0	11.3	54.0	243.0
3. Inversión y activos financieros	670.0	185.6	41.7	0.0	313.0	1,210.3
4. Transferencias No Consolidadas	62.4	14.8	0.0	0.0	0.0	77.2
5. Transferencias al Sector Privado	12.9	0.1	0.0	0.0	0.0	13.0
G. Ingresos de Capital	2,546.1	16.5	5.9	12.2	141.0	2,721.7
1. Venta de activos	70.7	0.1	2.1	12.2	133.0	218.1
2. Recuperación de préstamos	0.0	1.6	3.8	0.0	0.1	5.5
3. Venta y Colocación de títulos y valores	90.0	0.0	0.0	0.0	0.0	90.0
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5. Tranferencias del Sector Privado	163.7	14.8	0.0	0.0	7.9	186.4
6. Otros Recursos Internos	2,221.7	0.0	0.0	0.0	0.0	2,221.7
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	8,093.4	-2,518.0	-120.0	-1,536.9	-6,033.8	-2,115.3
I. Financiamiento	83.4	426.3	72.0	95.6	1,438.0	2,115.3
1. Endeudamiento Interno	0.0	163.6	72.0	65.3	482.7	783.6
2. Endeudamiento Externo	83.4	261.1	0.0	0.0	955.3	1,299.8
3. Donaciones privadas y externas	0.0	1.6	0.0	30.3	0.0	31.9
4. Disminución de Caja	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
6. Incremento de Pasivos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	8,176.8	-2,091.7	-48.0	-1,441.3	-4,595.8	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 1999
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	42,347.1	1,252.3	1,878.7	423.8	9,723.4	55,625.3
1. Tributarios	41,288.8	0.0	0.0	226.1	0.0	41,514.9
2. No tributarios	962.8	587.0	1,878.7	197.7	9,703.6	13,329.8
3. Transferencias No Consolidadas	73.2	645.1	0.0	0.0	19.8	738.1
4. Transferencias del Sector Privado	22.3	20.2	0.0	0.0	0.0	42.5
B. Gastos Corrientes	24,003.5	2,621.9	1,689.5	1,699.0	12,499.7	42,513.6
1. De operación	19,756.9	2,171.1	1,107.9	1,472.7	11,906.2	36,414.8
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	745.5	0.0	0.0	1.3	43.6	790.4
3. Transferencias al Sector Privado	2,299.4	220.4	517.5	219.4	292.1	3,548.8
4. Transferencias al Sector Externo	24.9	0.7	0.3	0.0	0.9	26.8
5. Intereses y comisiones de la deuda	1,176.8	229.7	63.8	5.6	256.9	1,732.8
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	18,343.6	-1,369.6	189.2	-1,275.2	-2,776.3	13,111.7
D. Pasivos financieros	2,497.6	250.6	203.5	155.1	765.4	3,872.2
1. Amortización Deuda Interna	903.0	7.8	35.0	82.8	296.7	1,325.3
2. Amortización Deuda Externa	1,594.6	0.0	0.0	0.0	36.5	1,631.1
3. Disminución Ctas.por Pagar	0.0	242.8	86.8	0.0	219.8	549.4
4. Incremento de Caja y Bancos	0.0	0.0	81.7	72.3	212.4	366.4
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	15,846.0	-1,620.2	-14.3	-1,430.3	-3,541.7	9,239.5
F. Gastos de Capital	10,314.7	1,464.8	71.9	233.5	3,033.0	15,117.9
1. Inversión real	9,740.4	481.9	49.2	222.0	2,719.8	13,213.3
2. Otros activos	332.1	12.6	0.0	11.5	16.4	372.6
3. Inversión y activos financieros	69.3	324.5	22.7	0.0	296.5	713.0
4. Transferencias No Consolidadas	145.0	645.3	0.0	0.0	0.0	790.3
5. Transferencias al Sector Privado	27.9	0.5	0.0	0.0	0.3	28.7
G. Ingresos de Capital	137.3	2.8	8.1	9.2	247.1	404.5
1. Venta de activos	30.2	0.0	2.6	9.2	105.4	147.4
2. Recuperación de préstamos	0.0	2.8	5.5	0.0	12.7	21.0
3. Venta y Colocación de títulos y valores	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	128.8	128.8
5. Transferencias del Sector Privado	107.1	0.0	0.0	0.0	0.2	107.3
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	5,668.6	-3,082.2	-78.1	-1,654.6	-6,327.6	-5,473.9
I. Financiamiento	3,673.4	537.9	0.0	73.2	1,189.4	5,473.9
1. Endeudamiento Interno	1,182.7	86.6	0.0	60.9	865.7	2,195.9
2. Endeudamiento Externo	2,409.7	392.9	0.0	0.0	323.5	3,126.1
3. Donaciones privadas y externas	26.1	6.8	0.0	12.3	0.2	45.4
4. Disminución de Caja	54.9	50.9	0.0	0.0	0.0	105.8
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.7	0.0	0.0	0.0	0.7
6. Incremento de Pasivos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	9,342.0	-2,544.3	-78.1	-1,581.4	-5,138.2	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 2000
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	47,645.6	882.0	2,260.2	435.5	12,292.8	63,516.1
1. Tributarios	43,700.5	0.0	0.0	240.7	0.0	43,941.2
2. No tributarios	2,648.9	861.7	2,260.2	194.8	12,169.6	18,135.2
3. Transferencias No Consolidadas	689.8	0.0	0.0	0.0	0.0	689.8
4. Transferencias del Sector Privado	606.4	20.3	0.0	0.0	123.2	749.9
B. Gastos Corrientes	30,600.1	2,740.3	2,400.4	2,117.4	14,534.7	52,392.9
1. De operación	24,331.2	2,391.9	1,610.1	1,898.1	13,242.2	43,473.5
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	427.5	0.0	58.6	2.4	56.2	544.7
3. Transferencias al Sector Privado	4,338.1	318.6	629.2	206.0	1,163.3	6,655.2
4. Transferencias al Sector Externo	31.8	1.1	0.5	0.0	1.1	34.5
5. Intereses y comisiones de la deuda	1,471.5	28.7	102.0	10.9	71.9	1,685.0
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	17,045.5	-1,858.3	-140.2	-1,681.9	-2,241.9	11,123.2
D. Pasivos financieros	2,764.6	220.9	167.9	170.0	344.9	3,668.3
1. Amortización Deuda Interna	1,946.9	218.9	44.2	154.6	344.9	2,709.5
2. Amortización Deuda Externa	817.7	2.0	0.0	0.0	0.0	819.7
3. Disminución Ctas.por Pagar	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
4. Incremento de Caja y Bancos	0.0	0.0	123.7	15.4	0.0	139.1
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	14,280.9	-2,079.2	-308.1	-1,851.9	-2,586.8	7,454.9
F. Gastos de Capital	8,539.4	627.2	148.0	226.7	1,854.2	11,395.5
1. Inversión real	8,001.9	330.8	71.8	217.7	1,807.3	10,429.5
2. Otros activos	152.3	40.4	6.0	9.0	16.5	224.2
3. Inversión y activos financieros	122.8	255.6	70.2	0.0	30.2	478.8
4. Transferencias No Consolidadas	234.5	0.0	0.0	0.0	0.0	234.5
5. Transferencias al Sector Privado	27.9	0.4	0.0	0.0	0.2	28.5
G. Ingresos de Capital	27.2	7.3	5.5	6.9	239.5	286.4
1. Venta de activos	27.2	0.0	0.0	6.9	207.6	241.7
2. Recuperación de préstamos	0.0	6.1	3.4	0.0	0.2	9.7
3. Venta y Colocación de títulos y valores	0.0	0.0	2.1	0.0	0.0	2.1
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5. Tranferencias del Sector Privado	0.0	1.2	0.0	0.0	31.7	32.9
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	5,768.7	-2,699.1	-450.6	-2,071.7	-4,201.5	-3,654.2
I. Financiamiento	2,719.4	467.1	72.0	98.2	297.5	3,654.2
1. Endeudamiento Interno	987.3	80.0	72.0	78.5	3.4	1,221.2
2. Endeudamiento Externo	1,517.9	380.0	0.0	0.0	120.8	2,018.7
3. Donaciones privadas y externas	11.5	5.6	0.0	19.7	0.0	36.8
4. Disminución de Caja	0.0	1.5	0.0	0.0	173.3	174.8
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
6. Incremento de Pasivos	202.7	0.0	0.0	0.0	0.0	202.7
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	8,488.1	-2,232.0	-378.6	-1,973.5	-3,904.0	0.0

Fuente: Elaborado por UAEEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 2001
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	59,751.9	748.4	2,274.4	557.3	8,732.0	72,064.0
1. Tributarios	56,082.0	0.0	0.0	168.9	0.0	56,250.9
2. No tributarios	3,209.8	721.1	2,274.4	388.4	8,439.8	15,033.5
3. Transferencias No Consolidadas	213.4	0.2	0.0	0.0	22.0	235.6
4. Transferencias del Sector Privado	246.7	27.1	0.0	0.0	270.2	544.0
B. Gastos Corrientes	36,581.6	2,883.7	2,675.0	2,601.4	12,817.7	57,559.4
1. De operación	27,842.7	2,587.5	1,756.6	2,307.4	9,753.5	44,247.7
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	1,132.1	0.0	114.5	3.2	53.0	1,302.8
3. Transferencias al Sector Privado	5,038.0	276.0	803.9	286.2	2,991.5	9,395.6
4. Transferencias al Sector Externo	77.9	0.8	0.0	0.0	0.2	78.9
5. Intereses y comisiones de la deuda	2,490.9	19.4	0.0	4.6	19.5	2,534.4
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	23,170.3	-2,135.3	-400.6	-2,044.1	-4,085.7	14,504.6
D. Pasivos financieros	6,260.8	218.7	41.5	211.9	181.4	6,914.3
1. Amortización Deuda Interna	1,294.9	16.4	0.0	143.2	54.5	1,509.0
2. Amortización Deuda Externa	4,525.7	0.0	0.0	0.0	0.0	4,525.7
3. Disminución Ctas. por Pagar	440.2	202.3	41.5	0.0	83.0	767.0
4. Incremento de Caja y Bancos	0.0	0.0	0.0	68.7	43.9	112.6
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	16,909.5	-2,354.0	-442.1	-2,256.0	-4,267.1	7,590.3
F. Gastos de Capital	11,238.2	1,195.2	162.2	237.6	1,731.9	14,565.1
1. Inversión real	9,044.2	602.1	111.8	232.4	1,662.7	11,653.2
2. Otros activos	50.3	25.6	0.0	5.2	31.3	112.4
3. Inversión y activos financieros	112.7	176.9	50.4	0.0	36.4	376.4
4. Transferencias No Consolidadas	1,825.1	390.3	0.0	0.0	1.5	2,216.9
5. Transferencias al Sector Privado	205.9	0.3	0.0	0.0	0.0	206.2
G. Ingresos de Capital	18.7	543.4	7.8	32.7	342.5	945.1
1. Venta de activos	18.7	0.9	5.1	32.7	330.1	387.5
2. Recuperación de préstamos	0.0	4.2	2.7	0.0	0.7	7.6
3. Venta y Colocación de títulos y valores	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	2.5	2.5
5. Transferencias del Sector Privado	0.0	538.3	0.0	0.0	9.2	547.5
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	5,690.0	-3,005.8	-596.5	-2,460.9	-5,656.5	-6,029.7
I. Financiamiento	4,899.6	408.2	157.9	145.3	418.7	6,029.7
1. Endeudamiento Interno	0.0	80.0	0.0	101.0	42.9	223.9
2. Endeudamiento Externo	4,864.9	281.1	0.0	0.0	375.8	5,521.8
3. Donaciones privadas y externas	34.7	6.8	0.0	44.3	0.0	85.8
4. Disminución de Caja	0.0	38.4	157.9	0.0	0.0	196.3
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	1.9	0.0	0.0	0.0	1.9
6. Incremento de Pasivos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	10,589.6	-2,597.6	-438.6	-2,315.6	-5,237.8	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 2002
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	62,508.2	760.9	2,494.4	432.0	7,374.5	73,570.0
1. Tributarios	61,433.7	0.0	0.0	165.2	0.0	61,598.9
2. No tributarios	986.5	753.7	2,494.4	266.8	7,299.7	11,801.1
3. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	17.0	17.0
4. Transferencias del Sector Privado	88.0	7.2	0.0	0.0	57.8	153.0
B. Gastos Corrientes	43,094.4	3,001.8	2,667.9	3,154.4	8,925.6	60,844.1
1. De operación	33,178.4	2,650.0	1,728.5	2,756.4	5,207.7	45,521.0
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	1,100.4	0.0	99.2	4.5	55.6	1,259.7
3. Transferencias al Sector Privado	4,543.2	305.5	840.2	387.8	3,643.8	9,720.5
4. Transferencias al Sector Externo	67.7	1.2	0.0	0.0	0.7	69.6
5. Intereses y comisiones de la deuda	4,204.7	45.1	0.0	5.7	17.8	4,273.3
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	19,413.8	-2,240.9	-173.5	-2,722.4	-1,551.1	12,725.9
D. Pasivos financieros	6,061.9	391.3	148.5	253.1	200.6	7,055.4
1. Amortización Deuda Interna	1,683.2	19.3	0.0	169.1	62.5	1,934.1
2. Amortización Deuda Externa	4,378.7	0.0	0.0	0.0	0.0	4,378.7
3. Disminución Ctas.por Pagar	0.0	322.0	135.5	0.0	79.5	537.0
4. Incremento de Caja y Bancos	0.0	50.0	13.0	84.0	58.6	205.6
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	13,351.9	-2,632.2	-322.0	-2,975.5	-1,751.7	5,670.5
F. Gastos de Capital	13,516.6	958.6	111.6	249.2	3,529.9	18,365.9
1. Inversión real	10,120.2	690.8	92.4	241.9	3,467.5	14,612.8
2. Otros activos	262.2	88.8	0.0	7.3	20.8	379.1
3. Inversión y activos financieros	52.2	80.2	19.2	0.0	36.6	188.2
4. Transferencias No Consolidadas	2,740.1	0.0	0.0	0.0	5.0	2,745.1
5. Transferencias al Sector Privado	341.9	98.8	0.0	0.0	0.0	440.7
G. Ingresos de Capital	1,244.2	31.3	10.0	29.3	552.7	1,867.5
1. Venta de activos	25.7	1.2	4.6	29.3	483.8	544.6
2. Recuperación de préstamos	0.0	3.1	5.4	0.0	22.8	31.3
3. Venta y Colocación de títulos y valores	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5. Transferencias del Sector Privado	1,218.5	27.0	0.0	0.0	46.1	1,291.6
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	1,079.5	-3,559.5	-423.6	-3,195.4	-4,728.9	-10,827.9
I. Financiamiento	8,950.8	350.9	0.0	132.3	1,393.9	10,827.9
1. Endeudamiento Interno	148.5	1.1	0.0	128.3	88.2	366.1
2. Endeudamiento Externo	8,745.0	345.0	0.0	0.0	1,305.5	10,395.5
3. Donaciones privadas y externas	57.3	4.8	0.0	4.0	0.2	66.3
4. Disminución de Caja	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
6. Incremento de Pasivos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	10,030.3	-3,208.6	-423.6	-3,063.1	-3,335.0	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 2003
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	75,747.7	1,118.0	2,345.2	762.2	6,324.9	86,298.0
1. Tributarios	70,750.3	0.0	64.8	287.0	0.0	71,102.1
2. No tributarios	4,946.8	1,101.7	2,280.4	475.2	6,324.8	15,128.9
3. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
4. Transferencias del Sector Privado	50.6	16.3	0.0	0.0	0.1	67.0
B. Gastos Corrientes	50,356.6	3,813.4	2,430.7	4,262.4	11,100.2	71,963.3
1. De operación	37,326.9	3,648.3	1,840.7	3,662.1	8,447.9	54,925.9
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	214.4	0.0	159.3	5.7	2,084.1	2,463.5
3. Transferencias al Sector Privado	6,226.5	151.2	430.7	577.1	204.1	7,589.6
4. Transferencias al Sector Externo	64.5	5.0	0.0	0.0	0.5	70.0
5. Intereses y comisiones de la deuda	6,524.3	8.9	0.0	17.5	363.0	6,913.7
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	25,391.1	-2,695.4	-85.5	-3,500.2	-4,775.3	14,334.7
D. Pasivos financieros	18,293.0	323.1	103.7	214.0	374.6	19,308.4
1. Amortización Deuda Interna	3,804.5	32.5	0.6	214.0	374.6	4,426.2
2. Amortización Deuda Externa	12,730.1	0.0	0.0	0.0	0.0	12,730.1
3. Disminución Ctas.por Pagar	1,758.4	98.8	103.1	0.0	0.0	1,960.3
4. Incremento de Caja y Bancos	0.0	191.8	0.0	0.0	0.0	191.8
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	7,098.1	-3,018.5	-189.2	-3,714.2	-5,149.9	-4,973.7
F. Gastos de Capital	10,169.6	1,244.5	251.9	432.8	3,100.5	15,199.3
1. Inversión real	9,053.4	799.7	180.6	399.1	2,952.3	13,385.1
2. Otros activos	423.1	114.6	2.2	33.7	92.2	665.8
3. Inversión y activos financieros	24.1	178.9	68.8	0.0	35.6	307.4
4. Transferencias No Consolidadas	653.4	148.5	0.3	0.0	20.4	822.6
5. Transferencias al Sector Privado	15.6	2.8	0.0	0.0	0.0	18.4
G. Ingresos de Capital	38.4	169.0	10.6	53.9	500.1	772.0
1. Venta de activos	38.4	2.3	10.6	53.9	499.5	604.7
2. Recuperación de préstamos	0.0	12.6	0.0	0.0	0.5	13.1
3. Venta y Colocación de títulos y valores	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.3
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5. Transferencias del Sector Privado	0.0	153.8	0.0	0.0	0.1	153.9
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	-3,033.1	-4,094.0	-430.5	-4,093.1	-7,750.3	-19,401.0
I. Financiamiento	17,844.1	105.3	1.0	233.7	1,216.9	19,401.0
1. Endeudamiento Interno	0.0	65.5	0.0	65.4	32.2	163.1
2. Endeudamiento Externo	17,541.4	0.0	0.0	0.0	2.2	17,543.6
3. Donaciones privadas y externas	132.0	39.8	0.0	113.2	10.2	295.2
4. Disminución de Caja	170.7	0.0	1.0	55.1	54.3	281.1
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
6. Incremento de Pasivos	0.0	0.0	0.0	0.0	1,118.0	1,118.0
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	14,811.0	-3,988.7	-429.5	-3,859.4	-6,533.4	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 2004
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	124,943.7	3,538.8	2,054.6	1,218.5	6,409.2	138,164.8
1. Tributarios	116,587.2	0.0	774.3	454.6	0.0	117,816.1
2. No tributarios	8,356.5	1,659.8	1,280.3	763.9	6,389.1	18,449.6
3. Transferencias No Consolidadas	0.0	1,879.0	0.0	0.0	0.0	1,879.0
4. Transferencias del Sector Privado	0.0	0.0	0.0	0.0	20.1	20.1
B. Gastos Corrientes	73,059.3	5,398.9	1,998.2	6,799.5	18,092.5	105,348.4
1. De operación	41,015.4	5,076.8	1,907.9	5,883.0	17,693.8	71,576.9
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	25.8	0.0	0.0	5.8	81.0	112.6
3. Transferencias al Sector Privado	18,233.6	294.8	90.3	871.2	257.3	19,747.2
4. Transferencias al Sector Externo	66.5	1.4	0.0	0.0	0.0	67.9
5. Intereses y comisiones de la deuda	13,718.0	25.9	0.0	39.5	60.4	13,843.8
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	51,884.4	-1,860.1	56.4	-5,581.0	-11,683.3	32,816.4
D. Pasivos financieros	20,952.5	146.0	186.3	492.7	7,294.8	29,072.3
1. Amortización Deuda Interna	3,299.2	32.2	3.7	443.7	66.8	3,845.6
2. Amortización Deuda Externa	14,166.8	0.0	0.0	0.0	0.0	14,166.8
3. Disminución Ctas.por Pagar	3,486.5	113.8	182.6	0.0	5,526.1	9,309.0
4. Incremento de Caja y Bancos	0.0	0.0	0.0	49.0	1,701.9	1,750.9
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	30,931.9	-2,006.1	-129.9	-6,073.7	-18,978.1	3,744.1
F. Gastos de Capital	20,694.2	3,066.7	829.3	591.3	4,083.7	29,265.2
1. Inversión real	9,893.3	774.6	123.8	535.6	3,811.8	15,139.1
2. Otros activos	1,963.7	75.8	2.4	55.7	75.2	2,172.8
3. Inversión y activos financieros	78.2	2,169.3	703.1	0.0	89.4	3,040.0
4. Transferencias No Consolidadas	8,719.6	0.0	0.0	0.0	107.3	8,826.9
5. Transferencias al Sector Privado	39.4	47.0	0.0	0.0	0.0	86.4
G. Ingresos de Capital	2.1	37.3	99.8	74.4	792.4	1,006.0
1. Venta de activos	1.1	2.2	8.0	74.4	782.4	868.1
2. Recuperación de préstamos	0.0	34.1	91.8	0.0	0.3	126.2
3. Venta y Colocación de títulos y valores	0.0	1.0	0.0	0.0	0.0	1.0
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5. Tranferencias del Sector Privado	1.0	0.0	0.0	0.0	9.7	10.7
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	10,239.8	-5,035.5	-859.4	-6,590.6	-22,269.4	-24,515.1
I. Financiamiento	16,974.7	2,369.0	91.3	483.3	4,596.8	24,515.1
1. Endeudamiento Interno	1,645.8	90.0	70.0	251.0	0.0	2,056.8
2. Endeudamiento Externo	12,117.5	0.0	0.0	0.0	0.0	12,117.5
3. Donaciones privadas y externas	821.5	47.1	0.0	232.3	0.0	1,100.9
4. Disminución de Caja	0.0	2,096.1	11.9	0.0	0.0	2,108.0
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.4	0.0	0.0	0.0	0.4
6. Incremento de Pasivos	2,389.9	135.4	9.4	0.0	4,596.8	7,131.5
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	27,214.5	-2,666.5	-768.1	-6,107.3	-17,672.6	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 2005
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	156,929.2	1,887.3	3,453.7	1,281.1	12,958.9	176,510.2
1. Tributarios	148,624.4	0.0	1,275.7	463.9	0.0	150,364.0
2. No tributarios	7,954.9	1,532.1	1,553.6	817.2	12,478.1	24,335.9
3. Transferencias No Consolidadas	349.9	355.2	624.4	0.0	480.8	1,810.3
B. Gastos Corrientes	88,046.7	7,097.9	2,823.0	10,262.0	29,607.2	137,836.8
1. De operación	55,321.0	6,619.8	2,652.8	8,871.1	18,777.7	92,242.4
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	6,725.7	40.4	65.3	9.8	10,405.2	17,246.4
3. Transferencias al Sector Privado	15,019.9	358.2	104.5	1,370.2	341.0	17,193.8
4. Transferencias al Sector Externo	188.6	2.6	0.4	0.0	3.6	195.2
5. Intereses y comisiones de la deuda	10,791.5	76.9	0.0	10.9	79.7	10,959.0
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	68,882.5	-5,210.6	630.7	-8,980.9	-16,648.3	38,673.4
D. Pasivos financieros	22,537.4	552.4	1,989.6	699.4	3,262.1	29,040.9
1. Amortización Deuda Interna	8,574.1	30.9	249.6	640.4	1,331.3	10,826.3
2. Amortización Deuda Externa	13,200.8	272.5	0.0	0.0	0.0	13,473.3
3. Disminución Ctas.por Pagar	762.5	176.7	29.7	0.0	1,479.8	2,448.7
4. Incremento de Caja y Bancos	0.0	72.3	1,710.3	59.0	451.0	2,292.6
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	46,345.1	-5,763.0	-1,358.9	-9,680.3	-19,910.4	9,632.5
F. Gastos de Capital	37,010.5	1,240.6	215.1	708.7	6,315.1	45,490.0
1. Inversión real	20,237.5	758.6	99.0	624.2	5,868.7	27,588.0
2. Otros activos	638.7	73.6	6.0	84.5	116.1	918.9
3. Inversión y activos financieros	4,642.8	390.0	83.0	0.0	180.3	5,296.1
4. Transferencias No Consolidadas	11,491.5	8.3	27.1	0.0	150.0	11,676.9
5. Transferencias al Sector Privado	0.0	10.1	0.0	0.0	0.0	10.1
G. Ingresos de Capital	690.7	241.2	201.2	53.9	915.6	2,102.6
1. Venta de activos	0.1	1.0	7.3	53.9	419.4	481.7
2. Recuperación de préstamos	300.0	184.3	75.0	0.0	0.4	559.7
3. Venta y Colocación de títulos y valores	390.6	54.2	6.0	0.0	140.0	590.8
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	1.7	112.9	0.0	355.8	470.4
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	10,025.3	-6,762.4	-1,372.8	-10,335.1	-25,309.9	-33,754.9
I. Financiamiento	31,759.9	1,177.6	70.9	572.7	173.8	33,754.9
1. Endeudamiento Interno	6,882.9	166.1	15.9	466.5	10.0	7,541.4
2. Endeudamiento Externo	19,053.8	0.0	0.0	0.0	0.0	19,053.8
3. Donaciones privadas y externas	805.9	35.4	8.3	106.2	0.0	955.8
4. Disminución de Caja	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.5
6. Incremento de Pasivos	5,017.3	975.6	46.7	0.0	163.8	6,203.4
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	41,785.2	-5,584.8	-1,301.9	-9,762.4	-25,136.1	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 2006
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	188,663.7	2,079.9	2,922.0	948.1	16,243.5	210,857.2
1. Tributarios	177,883.1	0.0	1,390.7	479.0	0.0	179,752.8
2. No tributarios	10,774.4	1,881.8	1,531.3	469.1	16,243.5	30,900.1
3. Transferencias No Consolidadas	6.2	101.5	0.0	0.0	0.0	107.7
4. Transferencias del Sector Privado	0.0	96.6	0.0	0.0	0.0	96.6
B. Gastos Corrientes	111,733.7	8,335.2	2,660.3	11,513.3	35,225.4	169,467.9
1. De operación	69,690.3	7,939.1	2,552.1	9,899.6	34,953.6	125,034.7
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	6,157.7	9.2	6.8	10.1	168.2	6,352.0
3. Transferencias al Sector Privado	19,698.6	376.2	101.4	1,525.3	54.1	21,755.6
4. Transferencias al Sector Externo	137.4	5.7	0.0	0.0	2.6	145.7
5. Intereses y comisiones de la deuda	16,049.7	5.0	0.0	78.3	46.9	16,179.9
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	76,930.0	-6,255.3	261.7	-10,565.2	-18,981.9	41,389.3
D. Pasivos financieros	41,635.6	533.2	204.3	1,008.0	3,223.8	46,604.9
1. Amortización Deuda Interna	9,217.7	78.2	195.8	880.5	1,327.8	11,700.0
2. Amortización Deuda Externa	25,143.2	0.0	0.0	0.0	0.0	25,143.2
3. Disminución Ctas.por Pagar	5,907.7	455.0	8.5	0.0	1,896.0	8,267.2
4. Incremento de Caja y Bancos	1,367.0	0.0	0.0	127.5	0.0	1,494.5
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	35,294.4	-6,788.5	57.4	-11,573.2	-22,205.7	-5,215.6
F. Gastos de Capital	29,184.7	2,266.5	1,593.7	919.8	8,218.9	42,183.6
1. Inversión real	21,577.8	479.8	127.6	855.1	6,148.0	29,188.3
2. Otros activos	1,742.1	35.9	11.9	64.7	229.9	2,084.5
3. Inversión y activos financieros	537.8	587.7	1,453.7	0.0	233.4	2,812.6
4. Transferencias No Consolidadas	5,323.8	1,157.4	0.0	0.0	1,607.5	8,088.7
5. Transferencias al Sector Privado	3.2	5.7	0.5	0.0	0.1	9.5
G. Ingresos de Capital	365.2	313.1	111.4	23.7	590.9	1,404.3
1. Venta de activos	31.2	1.2	13.5	23.7	337.4	407.0
2. Recuperación de préstamos	258.2	267.9	97.9	0.0	225.8	849.8
3. Venta y Colocación de títulos y valores	0.0	43.4	0.0	0.0	23.6	67.0
4. Transferencias No Consolidadas	75.8	0.2	0.0	0.0	0.0	76.0
5. Transferencias del Sector Privado	0.0	0.4	0.0	0.0	4.1	4.5
h. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	6,474.9	-8,741.9	-1,424.9	-12,469.3	-29,833.7	-45,994.9
H. Financiamiento	43,835.5	661.9	132.1	187.3	1,178.1	45,994.9
1. Endeudamiento Interno	5,651.3	156.5	32.2	142.7	60.8	6,043.5
2. Endeudamiento Externo	37,531.0	0.5	0.0	0.0	0.0	37,531.5
3. Donaciones privadas y externas	653.2	54.7	0.0	44.6	0.9	753.4
4. Disminución de Caja	0.0	33.5	78.7	0.0	327.4	439.6
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.2	0.0	0.0	0.0	0.2
6. Incremento de Pasivos	0.0	416.5	21.2	0.0	789.0	1,226.7
I. Disponibilidad por subsector (H+I)	50,310.4	-8,080.0	-1,292.8	-12,282.0	-28,655.6	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD

Consolidado del Sector Público No Financiero, 2007
(Millones de RD\$)

	Gobierno Central	Instituciones descentralizadas	Instituciones seguridad social	Municipios	Empresas públicas	Total general
A. Ingresos Corrientes	236,006.8	1,963.4	5,473.1	1,482.1	22,565.5	267,490.9
1. Tributarios	217,104.8	0.0	2,366.3	502.9	0.0	219,974.0
2. No tributarios	18,895.8	1,952.7	1,438.1	979.2	17,581.8	40,847.6
3. Transferencias No Consolidadas	0.0	0.0	1,668.7	0.0	4,983.7	6,652.4
4. Transferencias del Sector Privado	6.2	10.7	0.0	0.0	0.0	16.9
B. Gastos Corrientes	133,664.4	14,153.2	5,610.8	12,499.2	38,453.6	204,381.2
1. De operación	79,123.9	8,865.7	3,322.7	10,636.7	20,021.6	121,970.6
2. Transferencias Públicas No Consolidadas	16,599.8	4,684.3	2,177.8	11.7	130.7	23,604.3
3. Transferencias al Sector Privado	21,112.5	543.2	109.1	1,759.5	18,224.5	41,748.8
4. Transferencias al Sector Externo	178.7	3.0	1.2	0.0	6.2	189.1
5. Intereses y comisiones de la deuda	16,649.5	57.0	0.0	91.3	70.6	16,868.4
C. Ahorro en Cuenta Corriente (A-B)	102,342.4	-12,189.8	-137.7	-11,017.1	-15,888.1	63,109.7
D. Pasivos financieros	40,953.3	246.7	343.8	1,140.2	3,145.8	45,829.8
1. Amortización Deuda Interna	9,191.6	59.0	148.7	889.3	2,566.6	12,855.2
2. Amortización Deuda Externa	25,832.9	0.0	0.0	0.0	0.0	25,832.9
3. Disminución Ctas.por Pagar	3,491.8	143.5	89.7	0.0	579.2	4,304.2
4. Incremento de Caja y Bancos	0.0	44.2	105.4	250.9	0.0	400.5
5. Otras aplicaciones financieras	2,437.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2,437.0
E. Ahorro Corriente Neto (C-D)	61,389.1	-12,436.5	-481.5	-12,157.3	-19,033.9	17,279.9
F. Gastos de Capital	42,883.6	4,511.5	1,841.2	1,342.8	12,986.1	63,565.2
1. Inversión real	37,297.0	932.7	66.9	922.9	7,365.2	46,584.7
2. Otros activos	797.0	37.0	20.6	419.9	82.9	1,357.4
3. Inversión y activos financieros	571.5	546.2	1,753.5	0.0	102.8	2,974.0
4. Transferencias No Consolidadas	4,194.6	2,994.1	0.0	0.0	5,435.2	12,623.9
5. Transferencias al Sector Privado	23.5	1.5	0.2	0.0	0.0	25.2
G. Ingresos de Capital	1,769.9	2,408.5	141.0	42.9	606.0	4,968.3
1. Venta de activos	0.1	1.2	12.8	42.9	351.1	408.1
2. Recuperación de préstamos	0.0	143.2	82.5	0.0	254.9	480.6
3. Venta y Colocación de títulos y valores	1,769.8	0.0	45.7	0.0	0.0	1,815.5
4. Transferencias No Consolidadas	0.0	2,256.7	0.0	0.0	0.0	2,256.7
5. Transferencias del Sector Privado	0.0	7.4	0.0	0.0	0.0	7.4
H. Superávit o Déficit Global (E-F+G)	20,275.4	-14,539.5	-2,181.7	-13,457.2	-31,414.0	-41,317.0
I. Financiamiento	38,142.1	489.7	133.3	514.5	2,037.4	41,317.0
1. Endeudamiento Interno	3,164.2	202.0	73.9	388.7	30.0	3,858.8
2. Endeudamiento Externo	28,431.7	1.2	0.0	0.0	0.0	28,432.9
3. Donaciones privadas y externas	2,082.5	34.2	0.0	125.8	0.0	2,242.5
4. Disminución de Caja	0.0	0.0	0.0	0.0	420.1	420.1
5. Disminución Cuentas por Cobrar	0.0	0.2	0.0	0.0	0.0	0.2
6. Incremento de Pasivos	4,463.7	252.1	59.4	0.0	1,587.3	6,362.5
J. Disponibilidad por subsector (H+I)	58,417.5	-14,049.8	-2,048.4	-12,942.7	-29,376.6	0.0

Fuente: Elaborado por UAEES/SEEPyD