THE WORLD BANK

Working for a World Free of Poverty

Open Data Readiness Assessment

República Dominicana

Evaluación y plan de acción

Alberto Ortiz de Zarate @alorza
Nagore de los Ríos @nagodelos

14 de octubre de 2014

CC BY NC SA

Metodología y enfoque

Objetivos de este estudio

Evaluar el grado de preparación que tiene el Gobierno de República Dominicana respecto a datos abiertos, para:

-Entender los elementos que componen una política dominicana de apertura de datos

-Calibrar el cambio que supone y tomar medidas que ayuden a afrontarlo

-Enfocar la estrategia y el proyecto de puesta en marcha del portal OD RepDom

Metodología aplicada

Metodología del Banco Mundial:

"Open Data Readiness Assessment Tool" (2013)

- accesible en [data.worldbank.org/ogd]
- reutilizable bajo licencia CC BY 3.0.

Enfoque sistémico para abrir los datos:

- en el lado de la *oferta*, contempla el marco de políticas y normas, los datos ya existentes, la infraestructura tecnológica, los estándares;
- en el lado de la *demanda*, los mecanismos de participación ciudadana, la demanda de datos, y la existencia de comunidades de posibles usuarios.

Áreas de evaluación

Área de evaluación	Importancia
1. Liderazgo	Muy alta
2. Legislación	Alta
3. Organización	Medio-alta
4. Datos	Alta
5. Demanda	Alta
6. Ecosistema	Medio-alta
7. Financiación	Alta
8. Tecnología	Alta

THE WORLD BANK
Working for a World Free of Poverty

Trabajo de campo: participantes

- DIGEIG
- OPTIC
- INDOTEL
- Dirección General de Contrataciones Públicas
- Fundación Taigüey
- Oficina Nacional de Meteorología - ONAMET
- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo – MEPyD
- Civil Innovation Lab
- Alianza ONG
- Orange
- Developers.do
- Participación Ciudadana
- OXFAM
- CDEE
- Ministerio de Agricultura
- Ministerio de Educación Superior
- Ministerio de Hacienda
- Ministerio de Industria y Comercio - MIC
- Ministerio de Educación
- CAASD
- Ministerio de Obras Públicas
- Contraloría General de la República
- Oficina Nacional de Estadística - ONE
- CIPAF
- Ministerio de Salud Pública
- Dirección General de Contabilidad Gubernamental
- Ministerio de la Presidencia

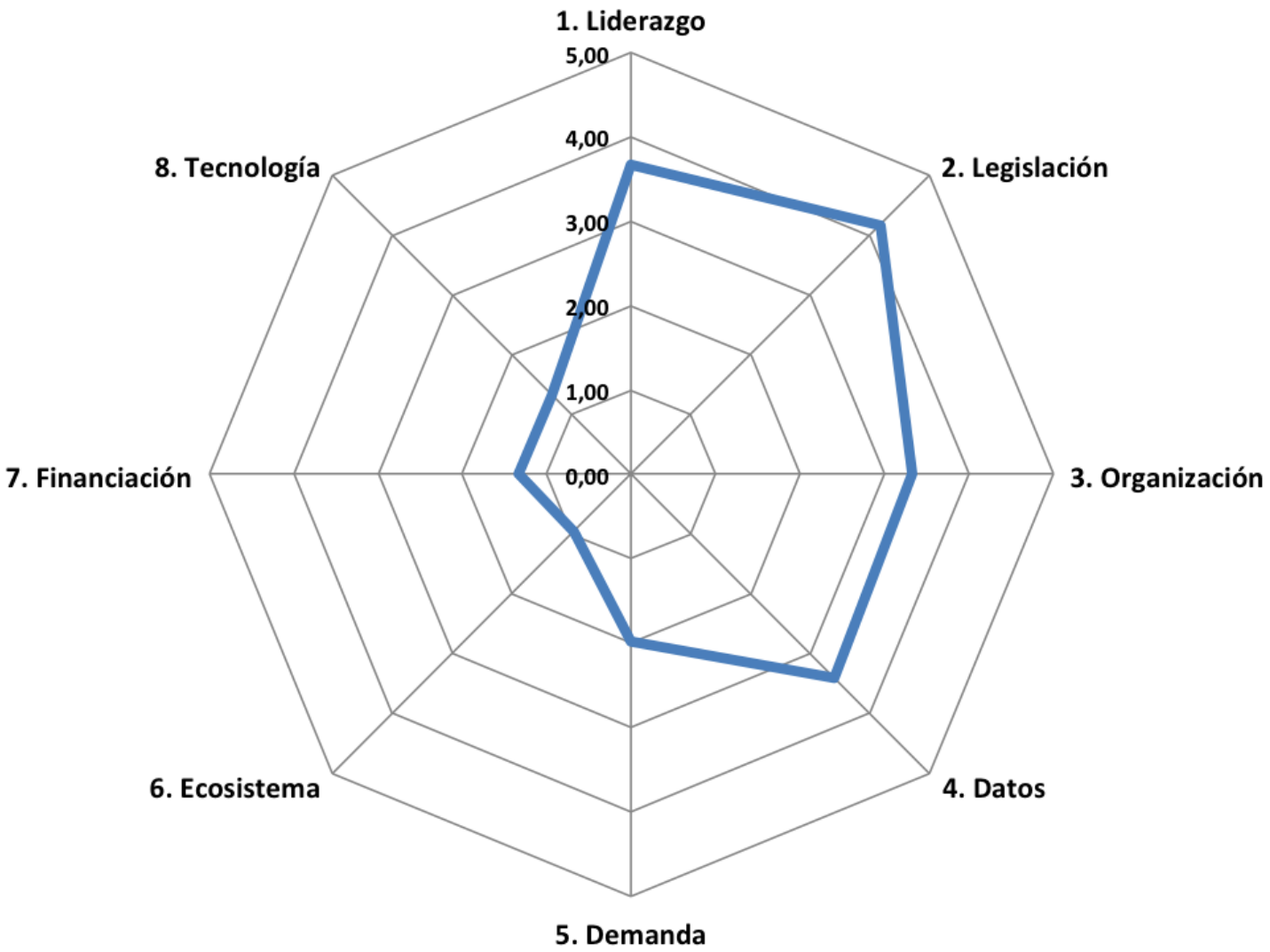
Resumen de los resultados

En una frase:

"Como consecuencia de los compromisos adoptados ante la Alianza para el Gobierno Abierto y de la acciones ya implantadas para el libre acceso a la información, la República Dominicana se haya en posición de inaugurar en 2014 un portal de datos con mucha información útil.

A continuación, tendrá que abordar decididamente los aspectos de promoción de la reutilización y capacitación de los agentes clave para lograr que esta política alcance un impacto significativo.".

Resultados por dimensión



THE WORLD BANK

Working for a World Free of Poverty

Resultados por dimensión

Áreas de evaluación	Importancia	Evaluación
1. Liderazgo	Muy alta	
2. Legislación / políticas	Alta	
3. Organización	Medio-alta	
4. Datos públicos	Alta	
5. Demanda e implicación	Alta	
6. Ecosistema y comunidades	Medio-alta	
7. Financiación	Alta	
8. Tecnología	Alta	

Evidencias y recomendaciones

1. Liderazgo

Reforzar los mecanismos de cocreación de las políticas públicas de Gobierno abierto, ya que contribuyen a su coherencia, relevancia y aceptación.

EVIDENCIAS

- Serio compromiso con la Alianza para el Gobierno Abierto, con avances destacados sobre todo en materia de transparencia
- Planificado portal de datos para finales de 2014
- Gestión en torno a Gobierno abierto con medidas de arriba abajo caracterizadas por liderazgo transversal
- Amplia consulta en el marco de la Iniciativa Participativa Anti-Corrupción (IPAC)
- Para la elaboración del Segundo Plan de Acción se ha realizado una amplia labor de consulta

2. Legislación y políticas

Los avances en legislación, normas y políticas están siendo rápidos y profundos. Deberán ser mejorados los aspectos de privacidad y calidad de los datos.

EVIDENCIAS

- Importante entramado legislativo en torno a la transparencia y a la libertad de acceso
- Colección de normas técnicas NORTIC, especialmente la NORTIC A3: 2014 sobre datos abiertos.
- Ley de Protección de Datos personales no suficientemente implantada
- Se precisa una Ley de Estadística moderna

3. Organización y procesos

Determinar qué unidad de gestión aborda los aspectos de fomento de la reutilización y dotar a esa unidad de recursos suficientes.

EVIDENCIAS

- Ministerio de la Presidencia de la República lidera programas de Gobierno Abierto y modernización, a través de DIGEIG y OPTIC
- 3 grandes logros conjuntos: (a) subportales de transparencia, (b) normas NORTIC (c)Oficinas de Libre Acceso a la Información (OAI)
- CNSIC coordina los esfuerzos en Sociedad de la Información, con un papel destacado de INDOTEL
- Aún falta volcar hacia fuera sistemas de evaluación de políticas, como el SIGOB .
- Es mejorable la coordinación TIC entre instituciones.

4. Disponibilidad de datos

Complementar el actual inventario de datos de transparencia con otras fuentes de datos orientadas a generar innovación y valor económico

EVIDENCIAS

- Normas NORTIC 1 a 4 como marco técnico para publicar datos.
- Gran cantidad de información descargable, a partir de los subportales de transparencia (de pdf a xlsx)
- Se echa en falta la disponibilidad de otras tipologías de datos ligadas a usos de tipo económico
- Se echan en falta datos geoposicionados y en tiempo real, junto con el acceso a ellos a través de APIs
- Planificado futuro datacenter, repositorio común de datos.
- Se necesita garantizar calidad de datos en origen.

5. Demanda de datos

Comunicar las oportunidades existentes en la apertura de datos. Incorporar conocimiento sobre mejores prácticas en periodismo de datos, creación de aplicaciones e investigación

EVIDENCIAS

- A partir de la Ley de Acceso a la Información y de las OAI, se ha generado una demanda creciente de información pública
- Debilidad: apenas se encuentra demanda hacia datos estructurados
- Bajo dinamismo de la empresas que podrían reutilizar la información con fines económicos
- Algunas ONGs están haciendo una labor muy destacada en reutilización para la transparencia.

6. Capacidades para reutilizar

El fomento de la reutilización debe ser un punto prioritario en la política de datos abiertos, con actividades de dinamización del uso de datos.

EVIDENCIAS

- La capacidad de la sociedad para reutilizar la información es aún modesta y descansa en pequeños grupos ligados, sobre todo, a la transparencia y la rendición de cuentas
- Falta incorporar la materia “reutilización” en los programas de fomento de innovación, emprendeduría y otros.
- Se echa en falta un papel más activo de la Universidad.
- Primeras experiencias con hackathones.
- Las incipientes buenas prácticas pueden servir de inicio para un mayor empoderamiento del ecosistema de reutilizadores.

7. Financiación

El fomento de la reutilización debe ser un punto prioritario en la política de datos abiertos, con actividades de dinamización del uso de datos.

EVIDENCIAS

- Ya existe financiación para el lanzamiento del portal de datos abiertos.
- Búsqueda activa de fondos para programas de desarrollo ligados a tecnología.
- Serio déficit de financiación de las actividades de innovación, de las cuales las de reutilización de datos serían un subconjunto

8. Tecnología

El trabajo conjunto de la OPTIC y de INDOTEL, con la ayuda de los campeones sectoriales, debería ayudar a mejorar las condiciones tecnológicas del país.

EVIDENCIAS

- República Dominicana cuenta con buenas comunicaciones telefónicas.
- El acceso a banda ancha es muy desigual.
- Escaso desarrollo del sector TI, que contrasta con el desarrollo del sector de comunicaciones.
- El Gobierno dispone de una amplia presencia en la web, si bien aún es demasiado estática y deberá evolucionar hacia servicios más transaccionales

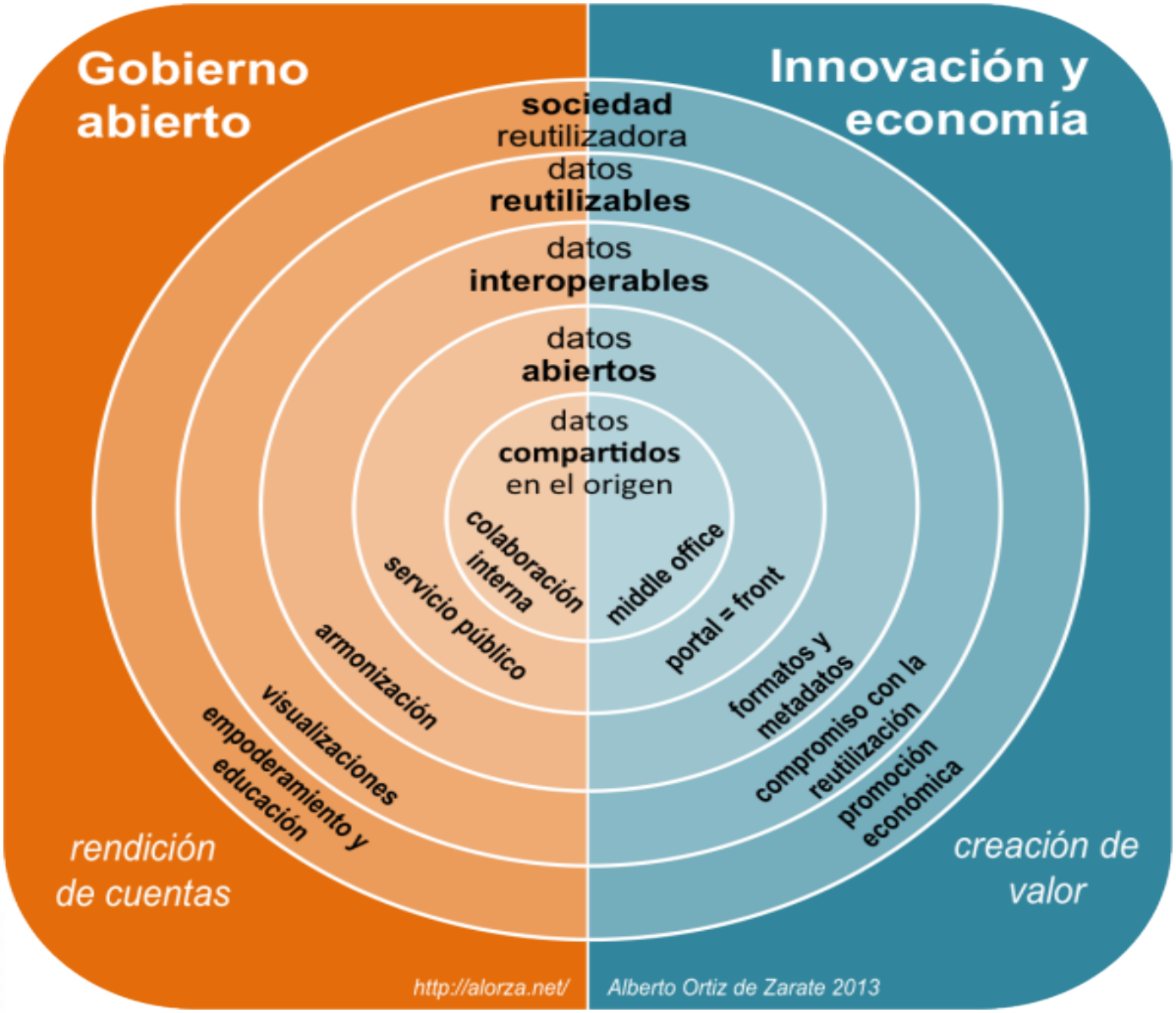
Plan de acción

4 niveles de actuación

1. **Política de datos abiertos:** el conjunto de acciones orientadas a la apertura de datos y al fomento de su reutilización, que establece relaciones coherentes con otras políticas.
2. **Servicio de datos abiertos:** un nuevo servicio público, cuyo objeto es suministrar datos abiertos para su reutilización.
3. **Portal de datos abiertos**: un nuevo sitio web, a través del cual se presta el servicio “Datos Abiertos RepDom”
4. **Catálogo de datos**: el repositorio de datos abiertos, con sus metadatos.

THE WORLD BANK
Working for a World Free of Poverty

Política de datos abiertos



THE WORLD BANK

Working for a World Free of Poverty

Implantación de la política de datos abiertos

THE WORLD BANK

Working for a World Free of Poverty

THE WORLD BANK

Working for a World Free of Poverty

Open Data Readiness Assessment

República Dominicana

Evaluación y plan de acción

Alberto Ortiz de Zarate @alorza
Nagore de los Ríos @nagodelos

14 de septiembre de 2014

CC BY NC SA

THE WORLD BANK
Working for a World Free of Poverty