

BANCO INTERNACIONAL PARA RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO,

CORPORACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL

Y AGENCIA MULTILATERAL DE GARANTÍA DE INVERSIONES

ALIANZA ESTRATÉGICA CON EL PAÍS

PARA LA REPÚBLICA DOMINICANA

PARA EL PERÍODO DE AF15-AF18

RESUMEN EJECUTIVO

i. A lo largo de las últimas dos décadas, la República Dominicana ha registrado crecimiento excepcional (una tasa de crecimiento promedio de 5.7 por ciento por año del 1991-2013) comparado con la región de América Latina y el Caribe, reduciendo la brecha con la región en términos del Ingreso Nacional Bruto (iNB) *per capita*. Sin embargo, a pesar del fuerte crecimiento económico, la pobreza y el desempleo han permanecido altos desde la crisis de 2003. Las tendencias en la inequidad y la pobreza no monetaria han mejorado pero el avance logrado en la prosperidad compartida ha sido más lenta que en el resto de la región. Además, ha habido poca movilidad económica ascendente en los hogares dominicanos. La pobreza es significativamente mayor en las áreas rurales, aunque cada vez más se está convirtiendo en un problema urbano. La desigualdad de ingresos y la desigualdad de oportunidades colocan a la mujer en una mayor desventaja que los hombres.

ii. Contra el trasfondo de un entorno externo menos favorable y una competitividad decreciente, la República Dominicana se enfrenta ahora al doble reto de sostener el crecimiento y lograr que sea más incluyente y resiliente. Basado en el análisis del Banco, los factores que limitan aún más que mejore la prosperidad compartida pueden agruparse en torno a cinco categorías: (i) la existencia de un modelo de enclave económico con escasa creación de empleos en sectores claves (especialmente en la medida que la composición de la economía se desplazó de la agricultura y la industria hacia el sector de los servicios); (ii) un clima desfavorable para hacer negocios, incluyendo acceso limitado a finanzas, suministro eléctrico costoso y poco fiable e insuficiente penetración de las TIC (lo cual afecta de manera desproporcionada las micro, pequeñas y medianas empresas en las cuales se encuentran la mayoría de los empleos); (iii) alta vulnerabilidad a choques relacionados con la economía y el clima; (iv) desafíos en la gestión de las finanzas públicas y retos fiscales, los cuales limitan la capacidad del estado de redistribuir los ingresos; (v) desigualdades en el acceso a servicios básicos públicos y sociales (particularmente en sectores como agua y saneamiento, educación, salud y protección social).

ii. La meta general estratégica de la AEP para los años AF15-18 es el apoyar los esfuerzos del Gobierno para sostener el crecimiento y hacerlo más incluyente. La AEP está organizada en torno a cinco áreas de resultados estratégicos a lo largo de los próximos cuatro años: (i) mejorar el clima de inversión y promover el desarrollo del sector privado; (ii) mejorar el acceso a redes de distribución eléctrica eficientes y confiables, TIC y otras infraestructuras; (iii) apoyar al gobierno en la construcción de resistencia contra los choques externos; (iv) promover una gestión equitativa, eficiente, transparente y sostenible de los recursos públicos; y (v) fortalecer la entrega de servicios sociales.

iii. La AEP propuesta viene informada por las lecciones aprendidas de la Alianza Estratégica previa con el País (AF09-13) y por extensas consultas estratégicas. Está alineada con las metas

gemelas del Grupo del Banco Mundial (GBM) de eliminar la pobreza extrema e impulsar la prosperidad compartida y las prioridades de desarrollo del Gobierno, conforme están establecidas en la Estrategia Nacional de Desarrollo. Aplica un proceso sistemático de filtración que refleja la apropiación del Gobierno, el valor agregado del GBM y el impacto potencial en la reducción de la pobreza y la prosperidad compartida, como identifica el diagnóstico del Banco. En áreas selectas, como la erradicación de las enfermedades transmitidas por agua en la isla, el GBM se esforzará por promover una mejor coordinación con Haití. Consistente con la nueva Estrategia del Banco Mundial, se continuará activamente el trabajo iniciado en la República Dominicana (RD) sobre la participación ciudadana, y las consideraciones de género y gobernanza, las cuales son críticas para la participación del GBM, serán incorporadas en todas las actividades.

iv. Finalmente, la AEP esboza las medidas mitigantes para contener los riesgos sustanciales para el programa de índole política, de capacidades, de exposición y de riesgos de desastres naturales. Con elecciones próximas a celebrarse en la primavera del 2016, los factores de la economía política podrían ralentizar la implementación de reformas. Una capacidad técnica reducida, limitaciones presupuestarias y procedimientos complejos para la reestructuración de proyectos pueden también afectar la implementación de los proyectos apoyados por el GBM. Los desafíos estructurales locales y las debilidades del lado externo plantean un riesgo significativo a la capacidad del Banco de lograr resultados, mientras que la exposición a una amenazante variabilidad climática y a desastres naturales relacionados con el clima también podrían hacer retroceder el país. El GBM: (i) invertirá en servicios de conocimientos para apoyar reformas y buscará asociaciones con líderes en el Gobierno y con una amplia gama de actores en el sector privado, la sociedad civil y la comunidad de donantes y buscará participar en inversiones que cambian las percepciones locales sobre el potencial para el desarrollo en áreas claves; (ii) alinear su programa estrechamente con las prioridades centrales del Gobierno; (iii) apoyar reformas claves dirigidas a mejorar el desempeño fiscal, los resultados en términos de equidad asociados con el gasto público, mayor eficiencia energética, y una mejor gestión de la deuda; y (iv) apoyar el mejoramiento de las prácticas de GRD en el país, así como aplicar sólidas prácticas de GRD a las inversiones que apoyará el GBM. En caso de una catástrofe grave, el Banco pondrá a disposición préstamos de emergencia dentro de la dotación general mediante una reasignación de recursos.

CUADRO 1: INDICADORES MACROECONÓMICOS RECIENTES Y PRONÓSTICOS PARA LA REPÚBLICA DOMINICANA

	2009	2010	2011	2012	2013	2014*	2015*	2016*	2017*
PIB									
Crecimiento del PIB real (% p a)	3.5	7.8	4.5	3.9	4.1	4.5	4.1	4.0	4.0
PIB nominal (mil millones de RD\$)	1,679	1,902	2,119	2,317	2,534	2,770	-	-	-
PIB nominal (mil millones de US\$)	46.7	51.7	55.7	59.0	60.6	-	-	-	-
Precios									
Inflación (% final del período)	5.8	6.2	7.8	3.9	3.9	4.5	4.0	4.0	4.0
Balanza de Pagos (% PIB)									
Exportación de bienes	11.7	13.1	15.3	15.4	15.9	16.2	16.8	16.5	16.1
<i>De las cuales exportaciones nacionales</i>	3.6	4.9	6.6	7.0	7.6	-	-	-	-
<i>De las cuales exportaciones ZFE</i>	8.1	8.2	8.6	8.4	8.3	-	-	-	-
Importaciones de bienes	-26.3	-30.0	-31.3	-30.1	-27.8	-28.5	-29.7	-28.5	-27.2
Servicios netos y transferencias	-	8.5	8.1	7.9	7.7	7.8	7.7	7.6	7.4
Balanza de cuenta corriente externa	-5.0	-8.4	-7.9	-6.8	-4.2	-4.5	-5.2	-4.4	-3.7
Inversión extranjera directa	4.6	3.7	4.1	5.3	4.4	3.5	3.0	3.0	3.0
Fiscal (% PIB)									
Ingresos del gobierno central	13.5	13.6	13.4	14.0	14.7	15.2	14.6	14.6	14.5
<i>De los cuales ingresos fiscales</i>	13.1	12.8	12.9	13.5	14.0	14.5	-	-	-
Gastos del Gobierno Central	16.8	16.1	16.1	20.6	17.6	18.0	17.7	17.8	17.2
<i>De los cuales gastos de capital</i>	3.6	3.8	3.6	6.5	3.7	3.6	-	-	-
Pagos de intereses	1.8	1.9	2.1	2.4	2.3	2.6	2.4	2.5	2.6
Balance fiscal del Gobierno Central	-3.3	-2.5	-2.6	-6.6	-2.9	-2.8	-3.1	-3.2	-2.7
Balance del sector público consolidado	-4.5	-4.1	-4.5	-7.9	-5.0	-4.2	-4.5	-4.6	-4.1
Deuda (% PIB)									
Deuda del sector público consolidado	38.0	38.9	40.2	43.5	47.6	49.5	50.6	51.5	52.1
Desempleo (%)									
Desempleo declarado /1	5.3	5.0	5.8	6.5	7.0	-	-	-	-
Desempleo ajustado /2	14.9	14.9	14.6	14.7	15.0	-	-	-	-

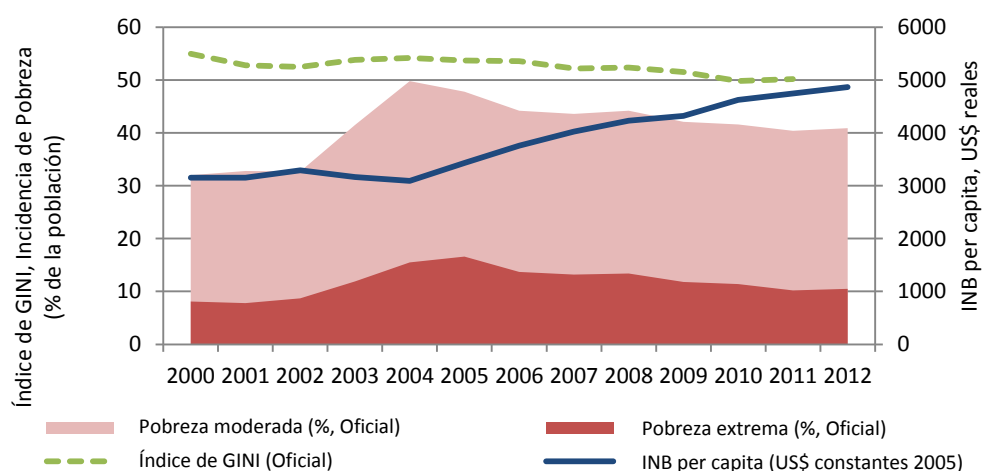
Fuente: Banco Central de la República Dominicana y el FMI.

* Pronósticos

/1 El desempleo declarado se aplica a la población de 10 años de edad y mayores quienes no tienen empleo pero pueden empezar a trabajar inmediatamente y han buscado un empleo en las últimas 4 semanas.

/2 El desempleo ajustado se define como desempleo declarado más la población sin empleo que no buscó trabajo en las últimas cuatro semanas, pero pueden empezar a trabajar inmediatamente.

GRÁFICO 1: TENDENCIAS DE POBREZA Y DESIGUALDAD EN LA RD



Fuente: Estimaciones de MEPYD basadas en la ENFT, usando la metodología oficial de medición para RD, y los IDM.

Nota: Estas cifras se calcularon en base a la metodología oficial de pobreza, la cual define cuatro renglones de pobreza: (1) pobreza urbana moderada (RD\$3,238); (2) pobreza rural moderada (RD\$2,883); (3) pobreza urbana extrema (RD\$1,458); y (4) pobreza rural extrema (RD\$1,397). Los valores están expresados en pesos dominicanos a junio de 2007 y actualizados anualmente utilizando el IPC. Todas las cifras son idénticas a aquéllas diseminadas oficialmente por el Comité de Pobreza.

GRÁFICO 2: ESTRATEGIA DE ALIANZA CON EL PAÍS DEL GBM EN LA REPÚBLICA DOMINICANA



CUADRO 2: PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO PROPUESTO POR EL BANCO PARA EL AF15-16

OBJETIVO 1	OBJETIVO 2
AF15	AF15
Distribución de energía eléctrica Mejoramiento de la Conectividad (CARCIP)	Protección social Sistemas de empleo flexible Calidad de la educación
AF16	AF16
Proyecto agrícola Modernización del sector público	APL Salud 3 Préstamo de Política de Desarrollo - Equidad Acceso al agua

ANEXO 1. MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivos de desarrollo del país (END)	Resultados de la AEP	Indicadores	Programa del GBM
Área de resultados 1: Mejorar el clima de inversión y fomentar el desarrollo del sector privado			
Estabilidad macroeconómica; Competitividad e innovación; Empleos suficientes y dignos; Una estructura productiva que esté sectorial y territorialmente articulada.	1) un clima mejorado para hacer negocios para las microempresas y las PyMEs (2) mejor acceso a las finanzas	((1) Mejorar el tiempo de registro para una compañía Línea Base: 18.5 days (Doing Business (2014); Meta: 9 días (2018) (2) Cantidad de clientes, incluyendo mujeres empresarias, beneficiarias de financiamiento adicional para PyMEs en las instituciones con financiamiento de la CFI Línea Base: 0; Meta: Aumento/mejora en los servicios financieros para al menos 60,000 clientes de microfinanzas y PyMEs, incluyendo mujeres, para el 2018 (3) Extensión del término de las hipotecas a plazo fijo disponibles para las familias de bajos y medianos ingresos Línea Base: la tasa a plazo fijo a más largo plazo para las familias de bajos y medianos ingresos: 5 años (2013); Meta: Hipotecas a un plazo fijo de 10 años disponibles para las familias de bajo y mediano ingreso para el 2018.	DFSAP sobre acceso a las Finanzas y seguimiento AT Servicios consultivos reembolsables para el clima de inversión, competencia y logística Proyecto propuesto para las cadenas de valores agrícolas Inversiones/Asesoría de la CFI Garantías de la AMGI Diagnóstico Competitividad del comercio Foro de Crecimiento del Caribe (Continuo)
Área de Resultados 2: Mejorar el acceso a las redes de electricidad eficientes y confiables, las TIC u otras infraestructuras			
Energía confiable, eficiente y ambientalmente sostenible; Competitividad e innovación	(1) Mejorar la eficiencia y la confiabilidad en el sector eléctrico (2) Mejorar conectividad mediante el despliegue de una red troncal de banda ancha entre las ciudades principales de varias provincias (3) diversificación de la energía	1) Reducir las pérdidas comerciales en circuitos selectos. La línea base y la meta se determinarán en el nuevo proyecto (2) El Índice de Disponibilidad de Servicio Promedio en circuitos selectos. La línea base y la meta se determinarán en el nuevo proyecto (3) Rehabilitación de las líneas de transmisión que han sufrido daños por tormentas. Línea Base: 0 (2013); Meta: 10 kilómetros (2015) (4) Provincias interconectadas mediante una red troncal de banda ancha. Línea Base: 0 provincias (2014); Meta: 15 provincias (2018) (5) Aumento en la diversificación de la energía, especialmente renovables, a través de inversiones de la CFI. Las líneas bases y metas se determinarán en las nuevas inversiones	Proyecto Propuesto para la Gestión del Sector Eléctrico Préstamo de Recuperación de Emergencia (Continuo) Proyecto propuesto para mejorar la interconectividad regional en el Caribe Inversiones de la CFI Garantías de la AMGI Foro de Crecimiento del Caribe
Área de Resultados 3: Apoyo al Gobierno para fortalecer la resiliencia a los choques externos			
Gestión sostenible del medio ambiente; Gestión de riesgo para minimizar las pérdidas; Adaptación	(1) Mejorar planificación en la GRD en normas y procedimientos para proyectos de inversión pública visto el cambio climático (2) Recuperación de las tormentas	(1) Desarrollo de un Sistema Nacional de Información Integrado para la GRD Línea Base: 0 (2013); Meta: Sistema operativo (2018) (2) Instalación de una nueva red telemétrica para manejar los flujos de los recursos hídricos Línea Base: 0 (2013); Meta: Sistema operativo (2016) (3) Número de presas rehabilitadas y construidas según especificaciones mejoradas de GRD.	Préstamo de Recuperación de Emergencia (Continuo) Servicios de conocimientos para la planificación de GRD y seguro contra riesgos

Objetivos de desarrollo del país (END)	Resultados de la AEP	Indicadores	Programa del GBM
al cambio climático	tropicales Olga y Noel con mayor resiliencia de la infraestructura	Línea Base: 0/4 o 0 por ciento (2014) Meta: 4/4 o 100 por ciento (2017)	catastróficos Financiamiento de la Facilidad de Alianza para Carbón de Forestas (FCPF) para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (REDD)
Área de Resultados 4: Promover la gestión equitativa, eficiente, transparente y sostenible de los recursos públicos			
Administración pública eficiente, transparente y orientada hacia los resultados	(1) gestión de recursos públicos más eficaz, eficiente, sostenible y transparente a nivel nacional y local (2) capacidad mejorada de la sociedad civil en la veeduría y el análisis presupuestario	(1) Una mejor alineación de los gastos públicos reales con el presupuesto original aprobado, medido por el indicador ID-2 de PEFA Línea Base: D (2012); Meta: C (2018) (2) Proporción de los gobiernos locales con los presupuestos alineados con las prioridades establecidas en los planes de desarrollo municipales Línea Base: 0 (2013); Meta: 70 por ciento (2017) (3) Mejoramiento del Índice de Presupuesto Abierto de la RD Línea Base: 29 (2012); Meta: 50 (2018)	Proyecto propuesto para la modernización del sector público Donación para la gestión del gasto público de RD (financiado por la UE) Donación de la Alianza Global para la Responsabilidad Social GPSA (Continua) PEMFAR Programático Proyecto para el Desarrollo Municipal (Continuo)
Área de resultados 5: Fortalecer la entrega de los servicios sociales			
Educación de calidad para todos; Salud y seguridad social integral; Derechos y oportunidades equitativos; Vivienda digna (y agua) en ambientes saludables	(1) Mejor calidad de la enseñanza a través de mejores políticas para los maestros, (2) Mejor calidad de aprendizaje a través de la implementación de un sistema robusto de evaluación de estudiantes. (3) Mejor atención primaria para la salud materna para mujeres focalizadas (4) Mejores tasas de vacunación para los niños conforme a las normas de calidad en al menos tres regiones del país	(1) Mayor porcentaje de nuevos maestros reclutados bajo un nuevo sistema competitivo y selectivo; Línea Base: ninguna (2013); Meta: será determinada bajo el proyecto Educación (2018) (2) Sistema robusto de evaluación de estudiantes, incluyendo evaluaciones nacionales e internacionales implementadas Línea Base: ninguna; Meta: nueva evaluación de los estudiantes implementada en el primer ciclo de la educación básica y resultados a nivel escolar diseminados (2018) (3) Porción de mujeres embarazadas de la población meta en las Regiones VI-VIII del país con la evaluación de riesgo completada antes de la 15ta semana de embarazo basados en los protocolos nacionales Línea Base: 13 por ciento (2013); Meta: 55 por ciento (2017) (4) Porcentaje de niños menores de 15 meses con el esquema de vacunaciones completado en las Regiones VI-VIII conforme a los protocolos nacionales Línea Base: 35 por ciento (2013); Meta: 70 por ciento (2017)	Proyecto Propuesto de Apoyo al Pacto Nacional por la Educación Cooperación técnica continua sobre las políticas de maestros, desarrollo de la primera infancia, y escolarización a tiempo completo Apoyo a la IDEC Reforma del Sector Salud APL2 (Continua) Reforma Propuesta para el Sector Salud APL3 Agua y saneamiento en las

Objetivos de desarrollo del país (END)	Resultados de la AEP	Indicadores	Programa del GBM
	<p>(5) Acceso a un mejor servicio de saneamiento mayormente para personas pobres en el área de Puerto Plata</p> <p>(6) Cobertura mejorada de protección social y apoyo para los hogares extremadamente pobres en provincias de alto nivel de pobreza</p> <p>(7) Aumento en los ingresos y tasas de empleo entre los participantes en el Programa de Empleo Temporal ampliado</p>	<p>(5) Acceso a servicios mejorados de saneamiento mayormente para las personas pobres en el área de Puerto Plata -- Línea Base: 0 (2013); Meta: 128,000 (2016)</p> <p>(6) Porción de hogares dominicanos en extrema pobreza elegibles en 14 provincias prioritarias de alto nivel de pobreza, identificadas e incorporadas en el programa de transferencias condicionales de PROSOLI, y la proporción de estos hogares recibiendo apoyo para mejoras de viviendas.</p> <p>Línea Base: lo determinará el Proyecto de Protección y Promoción Social Integrado (2013); Meta: 75 por ciento incorporado a PROSOLI (2018)</p> <p>Línea Base: 0 por ciento de los hogares pobres elegibles cuyos pisos de tierra son reemplazados por pisos de concreto armado (2013); Meta: 25 por ciento (2018).</p> <p>(7) Aumento en los ingresos y las tasas de empleo para los participantes en el Programa de Empleo Temporal (PET)</p> <p>Línea Base: cero diferencia con el grupo de control (2014); Meta: Ingresos y empleos de los participantes en PET son 30 por ciento más altos que para el grupo de control (2018)</p>	<p>áreas turísticas APL1 (Continua)</p> <p>Proyecto de Mejora de la Protección Social (continua)</p> <p>Proyecto Propuesto para la Protección y Promoción Social Integrada</p> <p>Proyecto Propuesto para Servicios de Empleos Flexibles</p>