



ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN LA ZONA FRONTERIZA DE LA REPÚBLICA DOMINICANA

AUTORAS:

MAGDALENA LIZARDO ESPINAL
NATHALY ANDRADE LÓPEZ

Créditos

Máxima Autoridad Ejecutiva

Alexis Cruz Rodríguez

Viceministro de Análisis Económico y Social

Dirección de Políticas de Desarrollo de la Zona Fronteriza (DPDZF)

Erick Dorrejo Medina

Director de la Dirección de Políticas de Desarrollo de la Zona Fronteriza (DPDZF)

Ilvin Mendoza Carrasco

Coordinador del Observatorio de la Zona Fronteriza

Autoras de esta consultoría*

Magdalena Lizardo Espinal

Consultora

Nathaly Andrade López

Consultora

Se agradece la colaboración del equipo del **Observatorio de la Zona Fronteriza (OZF)**, **Viceministerio de Análisis Económico y Social (VAES)**, **Oficina Nacional de Estadísticas (ONE)**, **Dirección General de Impuestos Internos (DGII)**, **Ministerio de Trabajo**, así como a **León Guzmán Lizardo**, **Pablo Guzmán Lizardo** y **Daniel de la Rosa**.

Realizado con fondos del **Programa Facilidad de Cooperación Técnica (TCFII)** de la Unión Europea.

Apoyo editorial

Elvira Lora

Directora de Comunicaciones

Carla Araujo

Encargada de la División de Publicaciones

Patricia C. Manzueta

Diseño y Diagramación

Julio Ferman

Edición y corrección literaria

*Las opiniones emitidas son de exclusiva responsabilidad de sus autores

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo.

Dirección de Políticas de Desarrollo de la Zona Fronteriza (DPDZF)

Tel. (809) 688-7000.

Oficinas Gubernamentales, Bloque B. Av. México, Gazcue.

Santo Domingo, República Dominicana.

www.mepyd.gob.do

© Todos los derechos reservados.

Estructura del estudio

El estudio de *Estimación de la demanda potencial de empleo en los sectores productivos de las provincias fronterizas dominicanas*, está compuesto por una serie de tres documentos orientados a proveer una comprensión de la estructura y dinámicas actuales y prospectivas de la zona fronteriza:



Documento 1

ESTIMACIÓN DE LA MATRIZ-INSUMO PRODUCTO INTERREGIONAL MIPIR ZF-RP, AÑO 2012



Documento 2

ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN LA ZONA FRONTERIZA DE LA REPÚBLICA DOMINICANA



Documento 3

ESTIMACIONES DE DEMANDA POTENCIAL DE EMPLEO BASADAS EN LA MATRIZ INSUMO-PRODUCTO INTERREGIONAL ZF-RP

Índice

Resumen Ejecutivo	5
1. Introducción	7
2. Estructura productiva en la Zona Fronteriza	8
3. Estructura del empleo en la Zona fronteriza	11
3.1. Población y características de la población ocupada.	11
3.2. Ingresos laborales en la Zona Fronteriza	23
3.3. Nivel educativo de la fuerza laboral de la Zona fronteriza.	25
4. Conclusiones y Recomendaciones	27
5. Bibliografía	30

Índice de gráficos

Gráfico 1.	Distribución de la población de la Zona Fronteriza según provincias. Censo 2022	11
Gráfico 2.	Indicadores del mercado laboral: Zona Fronteriza, Resto país. 2016-2022	12
Gráfico 3.	Indicadores mercado laboral de la Zona Fronteriza según sexo, 2022.	13
Gráfico 4.	Indicadores mercado laboral de Zona fronteriza y el resto del país según grupos de edad. 2022	14
Gráfico 5.	Indicadores mercado laboral según nivel educativo y región, 2022.	15
Gráfico 6.	Distribución de la población ocupada según actividad económica y región. Promedio 2021-2022	16
Gráfico 7.	Distribución población ocupada según categoría ocupacional y región. Promedio 2021-2022	16
Gráfico 8.	Distribución de la población ocupada según grupo ocupacional y regiones. Promedio 2021-2022	17
Gráfico 9.	Ingreso laboral promedio y brecha regional por características del personal ocupado según región, 2016-2022	23
Gráfico 10.	Brecha relativa de la remuneración laboral promedio mensual en Resto país vs Zona Fronteriza según características de la población ocupada, 2016-2022	24
Gráfico 11.	Ingreso laboral promedio y brecha regional por rama de actividad del personal ocupado según región, 2016-2020	24
Gráfico 12.	Brecha relativa de la remuneración laboral promedio mensual en Resto país vs Zona Fronteriza según rama de actividad de la población ocupada, 2016-2022	25

Índice de cuadros

Cuadro 1.	Evolución del valor agregado de la Zona Fronteriza, Resto País y Total País 2015, 2019, 2022. A precios corrientes.	8
Cuadro 2.	Tasa de crecimiento del valor agregado nominal en Zona Fronteriza, Resto País, Nacional. 2015-2019, 2019-2022 y 2015-2022.	9
Cuadro 3.	Distribución porcentual el valor agregado nominal Zona Fronteriza, Resto País y Total País. 2015, 2019 y 2022.	10
Cuadro 4.	Distribución de la población de la Zona Fronteriza por sexo según provincias, 2022 . . .	11
Cuadro 5.	Población de 15 años y más por región según máximo nivel educativo alcanzado, 2016, 2022	14
Cuadro 6.	Distribución porcentual de la población ocupada en la Zona Fronteriza por las característica sociodemográficas según rama de actividad económica, Promedio 2021- 2022	18
Cuadro 7.	Distribución porcentual del empleo por rama de actividad según características de la población ocupada, Promedio 2021-2022	21
Cuadro 8.	Distribución porcentual de la población ocupada en la Zona Fronteriza por nivel educativo según actividad económica, 2012	25
Cuadro 9.	Distribución de la población ocupada en la Zona Fronteriza según actividad económica, 2021.	26



Resumen Ejecutivo

Dado el papel estratégico que juega la Zona fronteriza (ZF) para la consecución de los objetivos nacionales de desarrollo de la República Dominicana, el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo impulsa iniciativas tendentes a propiciar un mayor conocimiento y comprensión de las complejidades económicas y sociales que caracterizan dicho territorio.

La Zona fronteriza de la República Dominicana, que abarca siete provincias, cinco de ellas limítrofes con Haití, desempeña un papel crucial en la economía del país. Su ubicación estratégica y su dinámica demográfica y económica la convierten en un área de interés para la formulación de políticas públicas y estrategias de desarrollo. En este contexto, el análisis de la estructura productiva y del mercado laboral en la Zona Fronteriza se presenta como un componente fundamental para comprender sus desafíos y oportunidades.

El estudio *“Estructura del Empleo en la Zona Fronteriza de la República Dominicana”*, es parte de una serie de tres estudios orientados a entender la estructura y dinámica productiva y del empleo en la Zona fronteriza, con el propósito de guiar el diseño de políticas públicas dirigidas a promover su desarrollo sostenible y potenciar su contribución a la economía nacional. Este estudio explora el valor agregado, la composición sectorial, la participación laboral y los ingresos en la Zona fronteriza, con el objetivo de ofrecer una visión integral de su situación económica y laboral.

En 2022, el valor agregado nominal generado en las siete provincias que integran la Zona fronteriza ascendió a RD\$232,659 millones. La participación de la Zona fronteriza en el valor agregado nacional fue de 4.0% en 2022, casi un punto porcentual superior a la participación existente en 2015 ascendente a 3.11%, lo que evidencia un aumento de la relevancia de Zona fronteriza en la economía nacional en los últimos años. Durante el periodo 2015-2022, el valor agregado a precios corrientes en la Zona fronteriza se expandió a una tasa de 14.2% promedio anual, superior al crecimiento promedio anual de 10.0% exhibido por el resto del país. El crecimiento del valor agregado nominal generado en la Zona fronteriza se aceleró en el periodo 2019-2022, con una tasa de crecimiento promedio anual de 16.3%, superior a la tasa de 12.6% evidenciada en el periodo 2015-2019.

Particularmente, las actividades de la Zona fronteriza que crecieron relativamente más rápido en el periodo 2015-2022, comparada con el resto del país, fueron enseñanza, administración pública y defensa, manufactura, construcción, agropecuaria, otras actividades de servicio de mercado, intermediación financiera, salud, actividades inmobiliarias y de alquiler, y transporte y almacenamiento. Las restantes actividades crecieron a tasas inferiores y en minas y canteras se evidenció una contracción en el valor agregado generado en la Zona fronteriza.

La estructura productiva de la Zona fronteriza ha estado sujeta a cambios significativos en los últimos años, si bien la agropecuaria ha mantenido su preponderancia como la principal actividad económica desarrollada por el sector privado, la construcción y la manufactura han ganado relevancia (aumento de su participación en 6.2 puntos porcentuales), mientras que el comercio, el transporte y el almacenamiento, hoteles, bares y restaurantes y minas y canteras redujeron significativamente su participación en la generación de valor agregado (disminución de su participación en 9 puntos porcentuales) en 2015-2022. A su vez, las actividades vinculadas a la prestación de servicios públicos de enseñanza, salud y administración pública y defensa han aumentado su participación en el valor agregado de la Zona fronteriza, al pasar de representar 15.1% en 2015 del valor agregado a representar 22.6% en 2019 y 20.1% en 2022. Estos aumentos mayormente se deben al crecimiento del valor agregado de la actividad enseñanza.

Según el Censo Nacional de Población 2022, la Zona fronteriza cuenta con una población de 531,362 personas, que representan el 4.94% de la población total de la República Dominicana. La mayoría de la población en la Zona fronteriza es masculina, con un 51.2% de la población total.

En cuanto al empleo, la Zona Fronteriza muestra tasas de participación laboral y ocupación más bajas en comparación con el resto del país. En 2022, la población económicamente activa abierta y ampliada ascendió a 221,106 y 234,498 personas, respectivamente, con 209,113 personas ocupadas. Las tasas de desempleo abiertas y ampliadas fueron del 5.4% y 10.8%, respectivamente.

La brecha en los indicadores laborales entre la Zona fronteriza y el resto del país se ha reducido durante el período 2016-2022, especialmente en tasas de participación abierta, desempleo abierto y ocupación. Sin embargo, las mujeres de la Zona Fronteriza enfrentan desafíos adicionales, con tasas de participación y ocupación más bajas y tasas de desempleo más altas en comparación con los hombres y con las mujeres del resto del país.

El nivel educativo de la población en edad de trabajar en la Zona fronteriza es bajo, con un 39% sin educación formal y solo un 9.9% con educación superior. Aunque ha habido un aumento en la población con al menos educación secundaria, sigue siendo necesario mejorar el acceso a la educación para aumentar la empleabilidad y atraer inversiones que requieran una fuerza laboral más educada.

En 2022, el ingreso laboral promedio mensual en la Zona fronteriza fue de RD\$17,772, siendo más alto para las mujeres, personas mayores de 60 años y aquellos con educación universitaria. Sin embargo, los ingresos laborales promedio en la Zona fronteriza siguen siendo inferiores en comparación con el resto del país, con una brecha que se ha reducido con el tiempo.

El análisis de los ingresos laborales según la actividad económica muestra que, aunque la brecha ha disminuido en la mayoría de las actividades respecto al resto del país, todavía existen disparidades significativas, especialmente en sectores como la construcción, el transporte y la intermediación financiera y seguros.

El análisis del nivel educativo de la fuerza laboral en la Zona fronteriza muestra una concentración de trabajadores con educación universitaria en sectores como enseñanza, salud e intermediación financiera. Por otro lado, actividades como agricultura, comercio, construcción, transporte, hoteles, bares y restaurantes, y manufactura tienden a tener una proporción significativa de trabajadores con educación primaria o sin educación formal.

Estos hallazgos subrayan la importancia de impulsar la diversificación económica y promover el desarrollo inclusivo para abordar las disparidades socioeconómicas en la región. También resaltan la necesidad de adaptar las políticas de educación y capacitación para satisfacer las demandas específicas de cada sector y mejorar la empleabilidad en la Zona fronteriza.

1. Introducción

En el contexto de los análisis, estudios y políticas adoptadas con perspectiva territorial en la República Dominicana, la Zona Fronteriza emerge como un punto estratégico crucial para avanzar hacia un desarrollo social y territorialmente cohesionado, conforme lo establecido en la Constitución del país. Atender los rezagos acumulados por décadas en las condiciones de vida de la población fronteriza y fomentar las potencialidades productivas son pasos fundamentales para alcanzar las metas de la Estrategia Nacional de Desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), a través del Observatorio de la Zona Fronteriza, ha documentado la realidad de las provincias fronterizas y puesto en evidencia la necesidad de prestarle atención especial, dado sus mayores niveles de pobreza, deficiencias en acceso a servicios básicos y menores oportunidades económicas. Las provincias que integran la zona fronteriza son: Pedernales, Independencia, Elías Piña, Dajabón y Monte Cristi, limítrofes con Haití; y Bahoruco y Santiago Rodríguez, provincias contiguas.

Además, la Dirección de Políticas de Desarrollo de la Zona Fronteriza, del MEPyD, ha generado importantes estudios que permiten identificar los factores que han incidido en el modelo de desarrollo productivo existente en la Zona fronteriza y las particularidades existentes en las distintas subregiones que integran dicha zona, así como caracterizar los flujos de bienes, servicios y factores productivos al interior de la Zona fronteriza y entre ésta, el resto del país y el exterior. El Gobierno también ha impulsado una estrategia de desarrollo de la Zona Fronteriza y la implementación de planes dirigidos a desarrollar nuevas actividades productivas o a ampliar las existentes en la región, como es el caso de los planes para el desarrollo de Pedernales y Manzanillo. Además, la zona fronteriza cuenta con la Ley 12-21 que crea la Zona Especial de Desarrollo Integral Fronterizo y un régimen de incentivos.

Conscientes de esta realidad, el MEPyD ha enfocado sus esfuerzos en comprender a fondo las dinámicas sociales y económicas de la Zona fronteriza. A través de la “Consultoría para el Fortalecimiento del Observatorio de la Zona Fronteriza: Estudio de Estimación de la demanda potencial de empleo en los sectores productivos de las provincias fronterizas dominicana”, se han elaborado tres documentos que contribuye al referido propósito, estos son: i) Construcción de una matriz insumo-producto interregional para la Zona Fronteriza y el Resto país, ii) Análisis de la estructura del empleo en la Zona fronteriza, y iii) Estimación de la demanda potencial de empleo en la Zona Fronteriza, mediante el uso de Matriz de Insumo-Producto Interregional Zona Fronteriza-Resto País. Estos estudios tienen como objetivo proporcionar una comprensión más profunda de las capacidades, limitaciones y potencialidades para la generación de empleo e ingresos en la Zona fronteriza, lo que sin dudas facilita la formulación de políticas públicas más efectivas.

Este es el segundo documento de los referidos tres documentos que tiene por fin realizar una caracterización minuciosa del empleo en la Zona fronteriza. Se parte de una estimación del valor agregado generado en la Zona fronteriza, su composición sectorial y su evolución en el tiempo. Pero la mayor atención se centra en examinar el panorama laboral, proporcionando análisis detallados de indicadores laborales clave desglosados según actividad económica, sexo, edad y nivel educativo. A través de este estudio, se busca comprender mejor las dinámicas económicas locales, a fin de contribuir a un mejor diseño de estrategias efectivas para promover el crecimiento sostenible y la creación de empleo en la Región fronteriza.

2. Estructura productiva en la Zona Fronteriza

En 2022, el valor agregado nominal generado en las siete provincias que integran la Zona fronteriza ascendió a RD\$232,659 millones. La participación de la Zona fronteriza en el valor agregado nacional fue de 4.0% en 2022, casi un punto porcentual superior a la participación existente en 2015, ascendente a 3.1%, lo que evidencia un aumento de la relevancia de Zona fronteriza en la economía nacional en los últimos años.

Cuadro 1. Evolución del valor agregado de la Zona Fronteriza, Resto País y Total País 2015, 2019, 2022. A precios corrientes.

Actividad económica	2015			2019			2022		
	Zona Fronteriza	Resto País	Total País	Zona Fronteriza	Resto País	Total País	Zona Fronteriza	Resto País	Total País
Agropecuaria	21,719	154,101	175,820	32,456	206,025	238,481	54,932	307,429	362,361
Comercio	12,086	321,792	333,877	21,300	438,355	459,656	23,780	650,286	674,067
Construcción	11,071	317,135	328,206	16,464	528,738	545,202	34,930	919,341	954,271
Transporte y almacenamiento	8,247	257,152	265,399	9,126	368,973	378,099	17,189	516,198	533,387
Enseñanza	5,933	153,407	159,340	19,067	230,517	249,584	23,198	268,784	291,982
Hoteles, bares y restaurantes	5,528	243,495	249,023	7,334	328,798	336,131	6,683	380,276	386,959
Manufactura	7,675	463,635	471,310	11,272	616,437	627,709	26,851	906,930	933,781
Otras activ. de servicio de mercado	4,045	235,462	239,507	8,676	325,050	333,726	9,811	372,359	382,170
Salud	4,539	88,495	93,034	7,881	137,768	145,649	11,186	198,881	210,067
Activ. inmobiliarias y de alquiler	2,252	261,036	263,288	2,205	339,573	341,779	4,721	403,772	408,493
Administración pública y defensa	3,406	98,447	101,853	6,445	137,805	144,251	12,335	202,257	214,592
Intermediación financiera	1,845	126,846	128,691	3,459	187,241	190,699	4,070	226,264	230,333
Energía y agua	2,064	62,035	64,100	1,634	69,573	71,207	2,650	88,980	91,630
Comunicaciones	184	33,381	33,565	523	37,843	38,366	216	45,158	45,374
Minas y canteras	1,332	48,548	49,880	98	82,361	82,459	107	90,559	90,666
TOTAL	91,926	2,864,968	2,956,894	147,940	4,035,058	4,182,998	232,659	5,577,474	5,810,133
%	3.11	96.89	100.00	3.54	96.46	100.00	4.00	96.00	100.00

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Mepyd (2022).

Durante el periodo 2015-2022, el valor agregado a precios corrientes en la Zona fronteriza se expandió a una tasa de 14.2% promedio anual, superior al crecimiento promedio anual de 10.0% exhibido por el resto del país. El crecimiento del valor agregado nominal generado en la Zona fronteriza se aceleró en el periodo 2019-2022, con una tasa de crecimiento promedio anual de 16.3%, superior a la tasa de 12.6% evidenciada en el periodo 2015-2019. En los dos subperiodos analizados, el crecimiento del valor agregado nominal generado en la zona fronteriza ha sido superior al crecimiento en el resto del país.

Particularmente, las actividades de la Zona fronteriza que crecieron relativamente más rápido en el periodo 2015-2022, comparada con el resto del país, fueron enseñanza, administración pública y defensa, manufactura, construcción, agropecuaria, otras actividades de servicio de mercado, intermediación financiera, salud, actividades inmobiliarias y de alquiler, y transporte y almacenamiento. Las restantes actividades crecieron a tasas inferiores y en minas y canteras se evidenció una contracción en el valor agregado generado en la Zona fronteriza. Hay que indicar que hay un conjunto de actividades en la Zona fronteriza que se mantuvieron creciendo en los dos subperiodos analizados a tasa superiores a las evidenciadas en el resto país, estas actividades son: agropecuaria, construcción, manufactura y administración pública. Otras actividades perdieron dinamismo en el periodo 2019-2022, si se comparan con el crecimiento del valor agregado generado en la Zona fronteriza en 2015-2019, tal es el caso de las actividades comercio, enseñanza, hoteles, bares y restaurantes, otras actividades de servicio de mercado, intermediación financiera y comunicaciones. El crecimiento del valor agregado nominal generado en la Zona fronteriza en las actividades transporte y almacenamiento, actividades inmobiliarias y de alquiler y energía y agua repuntó en 2019-2022, comparado con su desempeño en 2015-2019.

Cuadro 2. Tasa de crecimiento del valor agregado nominal en Zona Fronteriza, Resto País, Nacional. 2015-2019, 2019-2022 y 2015-2022

Actividad económica	2015-2019			2019-2022			2015-2022		
	Zona Fronteriza	Resto País	Total País	Zona Fronteriza	Resto País	Total País	Zona Fronteriza	Resto País	Total País
Agropecuario	10.6	7.5	7.9	19.2	14.3	15.0	14.2	10.4	10.9
Comercio	15.2	8.0	8.3	3.7	14.0	13.6	10.2	10.6	10.6
Construcción	10.4	13.6	13.5	28.5	20.2	20.5	17.8	16.4	16.5
Transporte y almacenamiento	2.6	9.4	9.3	23.5	11.8	12.2	11.1	10.5	10.5
Enseñanza	33.9	10.7	11.9	6.8	5.3	5.4	21.5	8.3	9.0
Hoteles, bares y restaurantes	7.3	7.8	7.8	-3.1	5.0	4.8	2.7	6.6	6.5
Manufactura	10.1	7.4	7.4	33.6	13.7	14.2	19.6	10.1	10.3
Otras activ. de servicio de mercado	21.0	8.4	8.6	4.2	4.6	4.6	13.5	6.8	6.9
Salud	14.8	11.7	11.9	12.4	13.0	13.0	13.8	12.3	12.3
Activ. inmobiliarias y de alquiler	-0.5	6.8	6.7	28.9	5.9	6.1	11.2	6.4	6.5
Administración pública y defensa	17.3	8.8	9.1	24.2	13.6	14.2	20.2	10.8	11.2
Intermediación financiera	17.0	10.2	10.3	5.6	6.5	6.5	12.0	8.6	8.7
Energía y agua	-5.7	2.9	2.7	17.5	8.5	8.8	3.6	5.3	5.2
Comunicaciones	29.8	3.2	3.4	-25.5	6.1	5.8	2.3	4.4	4.4
Minas y canteras	-47.9	14.1	13.4	3.1	3.2	3.2	-30.2	9.3	8.9
TOTAL	12.6	8.9	9.1	16.3	11.4	11.6	14.2	10.0	10.1
<i>Memo</i>									
Deflactor del PIB			3.2			7.7			5.1
PIB real			5.8			3.2			4.7
PIB nominal			9.2			11.1			10.0

Nota: Texto resaltado en verde corresponde a actividades donde el crecimiento del valor agregado en la Zona fronteriza es mayor al crecimiento en el resto del país.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Mepyd (2022).

Las principales actividades económicas, no vinculadas a la prestación de servicios públicos, que se desarrollan en la Zona fronteriza son agropecuaria (23.6%), construcción (15.0%), manufactura (11.5%) y comercio (10.2%), que representaron 60.3 % del valor agregado total generado en 2022, y su importancia ha ido creciendo en el tiempo, ya que en 2015 representaron 57% del valor agregado generado en la Zona Fronteriza. Estas actividades por lo general se desarrollan con un bajo contenido tecnológico.

A su vez, las actividades vinculadas a la prestación de servicios públicos de enseñanza, salud y administración pública y defensa han aumentado su participación en el valor agregado de la Zona fronteriza, al pasar de representar 15.1% en 2015 del valor agregado a representar 22.6% en 2019 y 20.1% en 2022. Estos aumentos mayormente se deben al crecimiento del valor agregado de la actividad enseñanza.

Cuadro 3. Distribución porcentual el valor agregado nominal Zona Fronteriza, Resto País y Total País. 2015, 2019 y 2022.

Actividad económica	2015			2019			2022		
	Zona Fronteriza	Resto País	Total País	Zona Fronteriza	Resto País	Total País	Zona Fronteriza	Resto País	Total País
Agropecuario	23.6	5.4	5.9	21.9	5.1	5.7	23.6	5.5	6.2
Comercio	13.1	11.2	11.3	14.4	10.9	11.0	10.2	11.7	11.6
Construcción	12.0	11.1	11.1	11.1	13.1	13.0	15.0	16.5	16.4
Transporte y almacenamiento	9.0	9.0	9.0	6.2	9.1	9.0	7.4	9.3	9.2
Enseñanza	6.5	5.4	5.4	12.9	5.7	6.0	10.0	4.8	5.0
Hoteles, bares y restaurantes	6.0	8.5	8.4	5.0	8.1	8.0	2.9	6.8	6.7
Manufactura	8.3	16.2	15.9	7.6	15.3	15.0	11.5	16.3	16.1
Otras activ. de servicio de mercado	4.4	8.2	8.1	5.9	8.1	8.0	4.2	6.7	6.6
Salud	4.9	3.1	3.1	5.3	3.4	3.5	4.8	3.6	3.6
Activ. inmobiliarias y de alquiler	2.4	9.1	8.9	1.5	8.4	8.2	2.0	7.2	7.0
Administración pública y defensa	3.7	3.4	3.4	4.4	3.4	3.4	5.3	3.6	3.7
Intermediación financiera	2.0	4.4	4.4	2.3	4.6	4.6	1.7	4.1	4.0
Energía y agua	2.2	2.2	2.2	1.1	1.7	1.7	1.1	1.6	1.6
Comunicaciones	0.2	1.2	1.1	0.4	0.9	0.9	0.1	0.8	0.8
Minas y canteras	1.4	1.7	1.7	0.1	2.0	2.0	0.0	1.6	1.6
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Mepyd (2022).

Las actividades, generalmente provistas por el sector privado, que aumentaron su participación en el valor agregado de la ZF entre 2015-2022 fueron construcción y manufactura, las cuales aumentaron su participación en 6.2 puntos porcentuales. Vale indicar que el comercio, el transporte y almacenamiento y hoteles, bares y restaurantes redujeron su participación en el valor agregado nominal de la Zona fronteriza, de responder por 28.1% del valor agregado generado en 2015 pasaron a responder por 20.5% en 2022. Estas informaciones evidencian que la estructura productiva de la Zona fronteriza ha estado sujeta a cambios significativos donde la construcción y la manufactura han ganado relevancia, la agricultura se ha mantenido su preponderancia como la principal actividad económica, mientras que el comercio, el transporte y el almacenamiento, hoteles, bares y restaurantes y minas y canteras han reducido significativamente su participación en la generación de valor agregado.

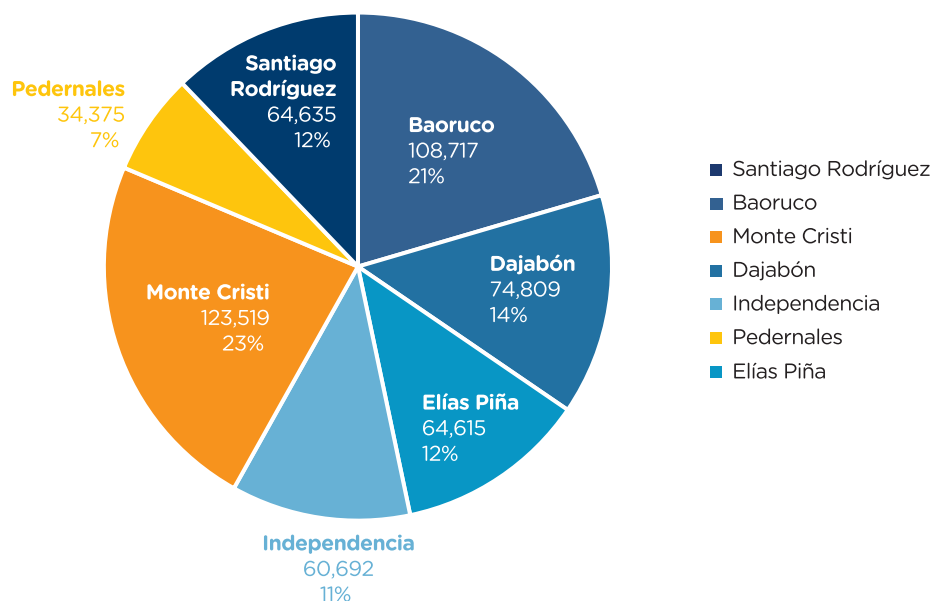
Las actividades que tuvieron una mayor incidencia en el crecimiento del valor agregado de la ZF en el periodo 2015-2022 fueron agropecuaria, construcción, manufactura y enseñanza, cuya expansión explica 66.4% del crecimiento total experimentado por el valor agregado de la ZF en 2015-2012. Por su parte, las actividades de comercio, transporte y almacenamiento y administración pública y defensa explican 21.0% del crecimiento del valor agregado en la ZF.

3. Estructura del empleo en la Zona fronteriza

3.1. Población y características de la población ocupada

De acuerdo con el Censo Nacional de Población 2022, la Zona fronteriza tiene una población de 531,362 personas, lo cual representa 4.94% de las 10,760,028 personas que conformaban la población total de la República Dominicana en 2022. Las provincias más pobladas de la Zona fronteriza son Monte Cristi y Baoruco, con poblaciones superiores a las 100,000 personas, mientras que la menos habitada es Pedernales, con 34,375 habitantes. Las restantes provincias tienen una población que oscila entre 60,000 y 75,000 personas.

Gráfico 1. Distribución de la población de la Zona Fronteriza según provincias. Censo 2022



Fuente: Elaboración propia con información Censo de Población 2022.

Una característica que resalta de la Zona fronteriza en comparación con el resto del país es que su población es mayoritariamente masculina ya que representa el 51.2% de la población total de dicha zona, una proporción superior al 49.4% vigente en el resto del país. El predominio de la población masculina es común a todas las provincias de la Zona Fronteriza, pero es más notable en Pedernales y Monte Cristi.

Cuadro 4. Distribución de la población de la Zona Fronteriza por sexo según provincias, 2022

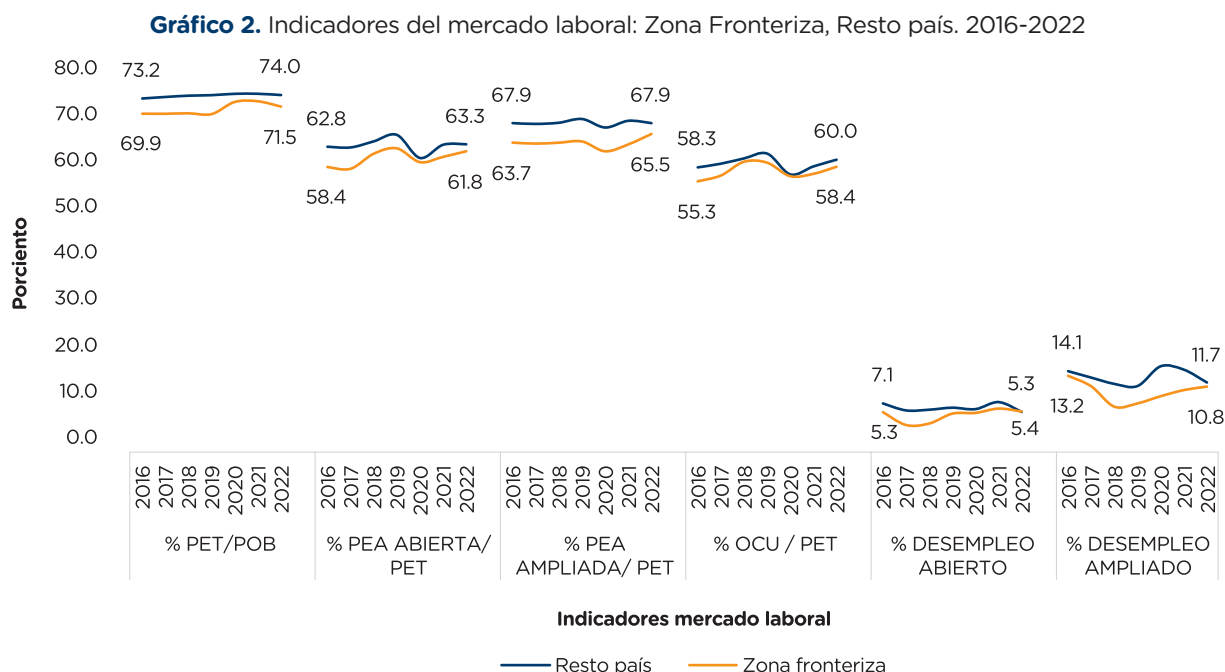
Provincia	Total	Hombres	Mujeres	% Hombres	% Mujeres
Baoruco	108,717	55,629	53,088	51.2	48.8
Dajabón	74,809	37,876	36,933	50.6	49.4
Elías Piña	64,615	33,017	31,598	51.1	48.9
Independencia	60,692	30,692	30,000	50.6	49.4
Monte Cristi	123,519	63,861	59,658	51.7	48.3
Pedernales	34,375	17,812	16,563	51.8	48.2
Santiago Rodríguez	64,635	32,995	31,640	51.0	49.0
Zona fronteriza	531,362	271,882	259,480	51.2	48.8
Resto país	10,228,666	5,051,051	5,177,615	49.4	50.6
Nacional	10,760,028	5,322,933	5,437,095	49.5	50.5

Fuente: Elaboración propia con información Censo de Población 2022.

El Censo de 2022 aún no reporta información sobre las características socioeconómicas de la población. Consecuentemente, para analizar los principales indicadores del empleo en la Zona fronteriza es necesario utilizar la información provista por la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT). Si bien la ENCFT no es representativa a nivel provincial, la agrupación de las 7 provincias fronterizas permite aproximarse a una caracterización relativamente confiable del empleo en dicho territorio. No obstante, hay que señalar que, si bien la población total a nivel nacional estimada por la ENCFT para 2022 es muy cercana a la cifra arrojada por el Censo 2022, (10,622,047 personas vs 10,760,028 personas, respectivamente, para una diferencia de -1.3%), este no es el caso de la población estimada por la ENCFT para la Zona fronteriza, ascendente a 500,797 personas, la cual resulta 5.8% inferior a la población reportada por el Censo 2022 para dicho territorio. Es importante estar consciente de esta diferencia, dado que el análisis subsiguiente es realizado con base en la información provista por la ENCFT.

Comparado con el resto del país, la Zona fronteriza muestra una menor proporción de población en edad de trabajar, así como menores tasas de participación laboral (tanto abierta como ampliada) y de ocupación. En 2022, 71.5% de la población en la Zona fronteriza tenía una edad de 15 años o más, menor al porcentaje de 74% en el resto del país. Esto indica que, cuando se compara con el resto del país, en la Zona fronteriza hay una mayor carga de dependencia debido a una mayor presencia de menores de edad en términos relativos.

En la Zona fronteriza, la población económicamente activa abierta y ampliada ascendió a 221,106 personas y 234,498 personas, respectivamente, en 2022. A su vez, había 209,113 personas ocupadas, lo que arroja una tasa de ocupación 58.4% de la población en edad de trabajar. El total de personas desempleadas que estuvieron buscando trabajo activamente en la semana antes de la encuesta, ascendió a 11,993 personas, lo que implica una tasa de desocupación abierta de 5.4% de la PEA abierta, mientras que las personas que estarían dispuestas a trabajar¹ asciende a 25,385, para una tasa de desocupación ampliada de 10.8% de la PEA ampliada.



Fuente: Elaboración propia con información de la ENCFT 2016-2022

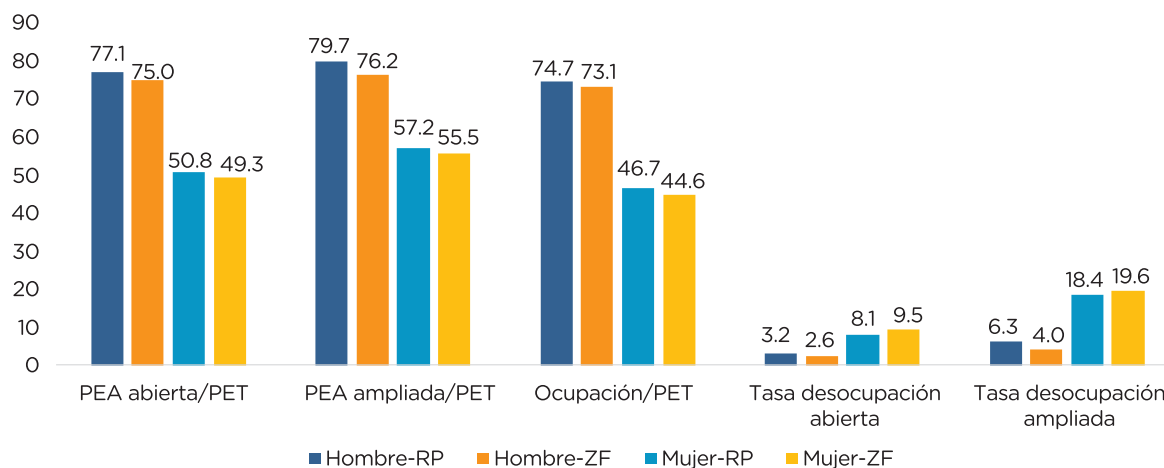
¹ Corresponde a la suma de las personas que forman parte de la PEA abierta y la fuerza de trabajo potencial.

Los indicadores del mercado laboral han tendido a crecer más rápidamente en la Zona Fronteriza que en el resto del país, con lo cual la brecha entre ambos territorios se ha reducido. Este cierre de brecha en los indicadores laborales entre Zona fronteriza y el resto del país durante el periodo 2016-2022 ha sido más acentuado en el caso de las tasas de participación abierta, desempleo abierto y ocupación.

Al igual que en el resto del país, las mujeres de la Zona fronteriza presenta indicadores laborales que son más desfavorables que los evidenciados por los hombres. En la Zona fronteriza, tres de cada cuatro hombres en edad de trabajar están integrados a la población económicamente activa, mientras que sólo aproximadamente dos mujeres lo están. También la tasa de ocupación de las mujeres en la Zona fronteriza (49%) es menor a la de los hombres (73.1%). Pero las tasas de desempleo de las mujeres en la Zona fronteriza son superiores a las de los hombres: la tasa de desempleo abierto de las mujeres casi triplica la de los hombres (9.5% de la PEA femenina abierta vs. 2.6% de la PEA masculina abierta), mientras que la tasa de desempleo ampliado de las mujeres en la Zona fronteriza casi quintuplica la de los hombres (19.6% de la PEA femenina ampliada vs. 4.0% de la PEA masculina ampliada). Aunque con diferencias mucho más reducidas, también los indicadores laborales de las mujeres de la Zona fronteriza son más desfavorables que los mostrados para las mujeres del resto del país.

Vale indicar que, aunque las tasas de participación laboral y ocupación son menores en el caso de los hombres de la Zona Fronteriza, respecto a las de los hombres del Resto país, no ocurre igual con las tasas de desempleo. Los hombres de la Zona Fronteriza mostraron en 2022, tasas de desempleo abierto y ampliado menores a las de los hombres del Resto país.

Gráfico 3. Indicadores mercado laboral de la Zona Fronteriza según sexo, 2022

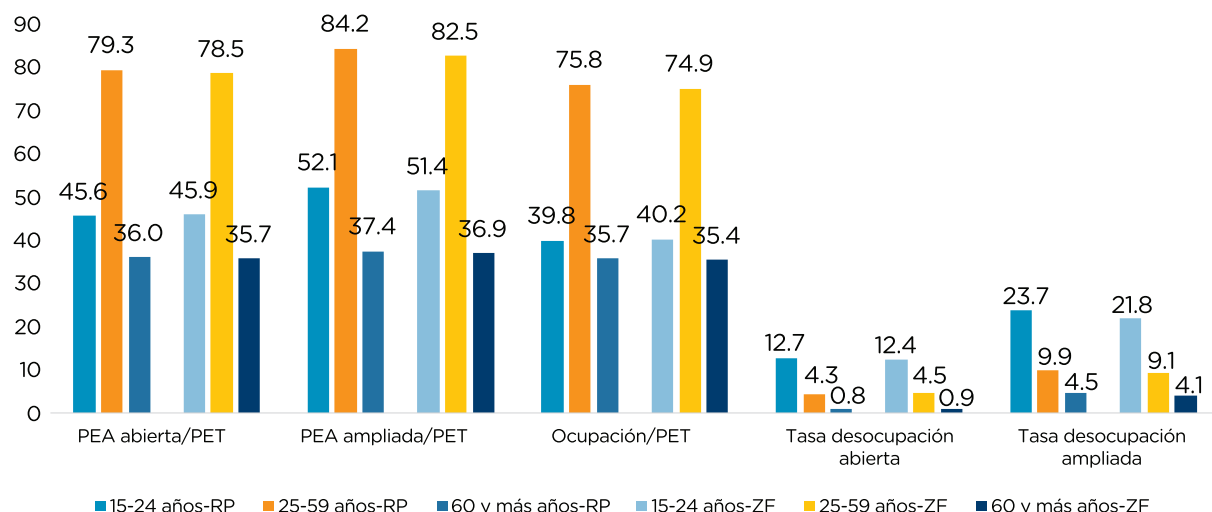


Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2022.

Como es de esperar, el grupo de edad que muestra mayores tasas de participación laboral es el de 25-69 años (78.5% en el caso de la participación abierta y 82.5% en el caso de la participación ampliada), el cual también muestra la mayor tasa de ocupación. Le sigue la población de 15-24 años que exhibe tasas de participación abierta y ampliada de 45.9% y 51.4%, respectivamente.

La población joven es la que muestra mayores tasas de desempleo: aproximadamente, 12 de cada 100 jóvenes que busca activamente empleo en la Zona fronteriza están desempleados, mientras que si se considera el desempleo ampliado 22 de cada 100 jóvenes que están dispuestos a trabajar se encuentran desempleados. Estas cifras de desempleo en la Zona fronteriza son ligeramente menores a las existentes para el resto del país.

Gráfico 4. Indicadores mercado laboral de Zona fronteriza y el resto del país según grupos de edad. 2022



Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2022.

El nivel educativo de la población en edad de trabajar en la Zona fronteriza es muy bajo. En 2022, 39.1% de la población con 15 años o más no había completado ningún nivel educativo, mientras que el 24.1% sólo había completado el nivel primario, 26.8% había completado el bachillerato general o técnico y apenas 9.9% tenía estudios de educación superior. La posición de desventaja de la Zona Fronteriza en términos educativos limita su capacidad de atraer inversiones hacia la zona que requiera de una fuerza laboral que al menos tenga un nivel de educación de bachillerato.

Vale señalar que tanto en el resto del país como en la Zona fronteriza, la distribución de la población según nivel educativo muestra cambios a favor de una mayor importancia relativa de población más educada. En 2016, el porcentaje de la población que había completado al menos el nivel secundario ascendió a 26.2% en la Zona fronteriza y a 39.2% en el Resto país, pero en 2022 estos porcentajes fueron 36.8% y 44.6%, respectivamente. Un hecho relevante es que el cambio en la participación de la población más educada en la fuerza laboral ha sido más pronunciado en el caso de la Zona fronteriza (10.6 puntos porcentuales) que en el resto del país (5.4 puntos porcentuales).

Cuadro 5. Población de 15 años y más por región según máximo nivel educativo alcanzado, 2016, 2022

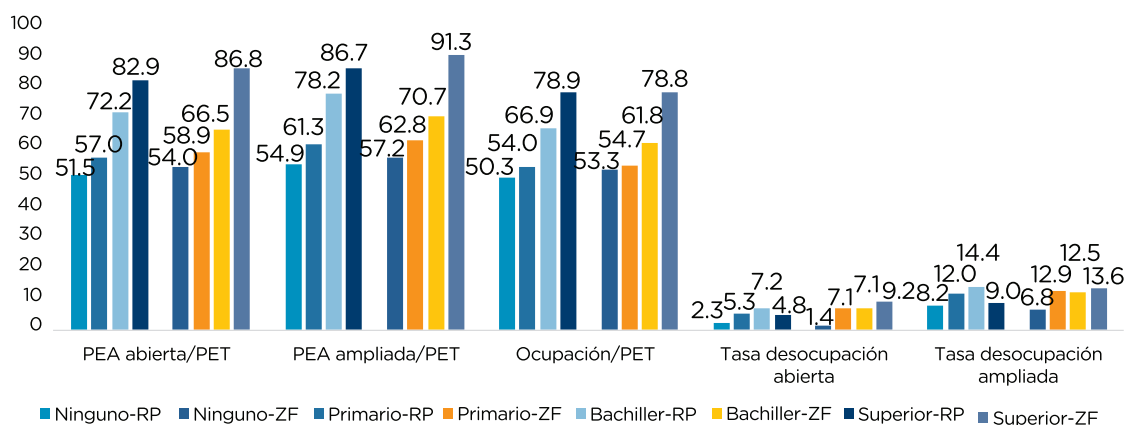
Máximo nivel educativo alcanzado	Zona Fronteriza		Resto País	
	2016	2022	2016	2022
Ninguno	168,338	139,870	2,293,325	2,148,081
Primario	89,702	86,371	1,972,617	2,001,204
Bachiller	70,196	95,644	2,060,437	2,515,961
Técnico o tecnológico	1,779	515	32,673	38,551
Universitario	18,664	34,586	591,989	728,858
Postgrado	747	847	60,902	55,089
Total	349,426	357,833	7,011,943	7,487,745
Distribución porcentual				
Ninguno	48.18	39.09	32.71	28.69
Primario	25.67	24.14	28.13	26.73

Máximo nivel educativo alcanzado	Zona Fronteriza		Resto País	
	2016	2022	2016	2022
Bachiller	20.09	26.73	29.38	33.60
Técnico o tecnológico	0.51	0.14	0.47	0.51
Universitario	5.34	9.67	8.44	9.73
Postgrado	0.21	0.24	0.87	0.74
Total	100.00	100.00	100.00	100.00

Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2022.

En la Zona fronteriza, las mayores tasas de participación laboral y de ocupación se observan en la población con mayor nivel educativo, lo cual no es distinto a lo que sucede en el resto del país. No obstante, las mayores tasas de desempleo en la Zona fronteriza ocurren en la fuerza laboral que tiene educación superior, a diferencia de lo que ocurre en el resto del país donde el desempleo es mayor en la población que el último nivel alcanzado es la educación secundaria. Esta situación podría ser el reflejo de un aparato productivo en la Zona fronteriza con menos capacidad para absorber una mano de obra más calificada que en el resto del país. En la población que no tiene ningún nivel educativo, las tasas de desempleo son menores en la Zona fronteriza que en el resto del país.

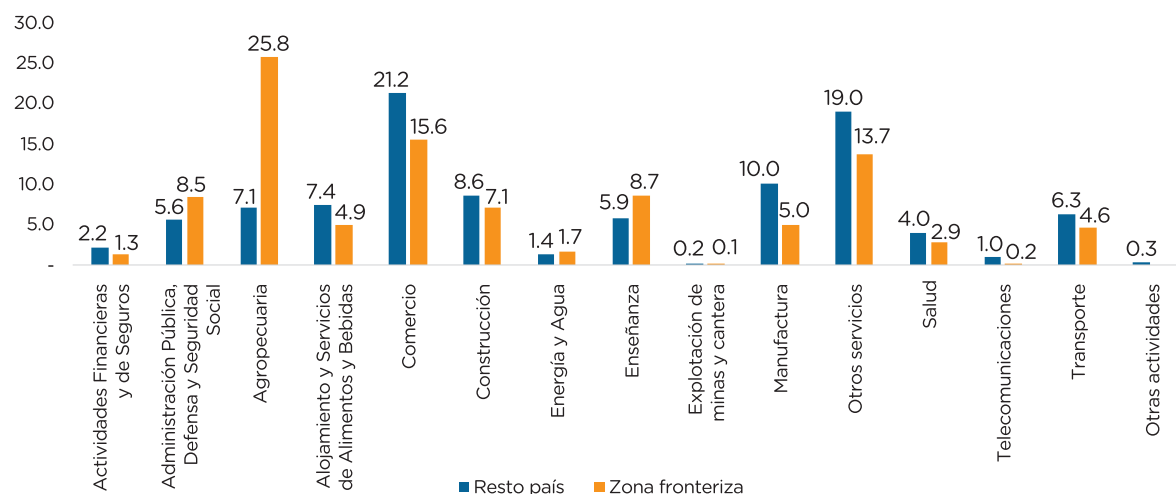
Gráfico 5. Indicadores mercado laboral según nivel educativo y región, 2022



Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2021 y ENCFT 2022.

La actividad agropecuaria, principal empleador en la Zona fronteriza, absorbió en promedio el 25.8% de los ocupados en 2021-2022. Le sigue en importancia el comercio y otros servicios que ocupan 15.6% y 13.7% de la fuerza laboral fronteriza ocupada, respectivamente. Las actividades vinculadas a la prestación de servicios públicos, como administración pública, defensa y seguridad social, enseñanza, energía y agua y salud son una fuente importante de empleo en la Zona fronteriza y absorben 21.8% de la fuerza laboral ocupada. mientras que en el resto del país estas actividades emplean el 16.6%. Resalta la baja participación de la manufactura como fuente de empleo para la población fronteriza, apenas 5.0% de los ocupados labora en dicha actividad, mientras que en el resto del país este porcentaje asciende a 10.0%.

Gráfico 6. Distribución de la población ocupada según actividad económica y región. Promedio 2021-2022

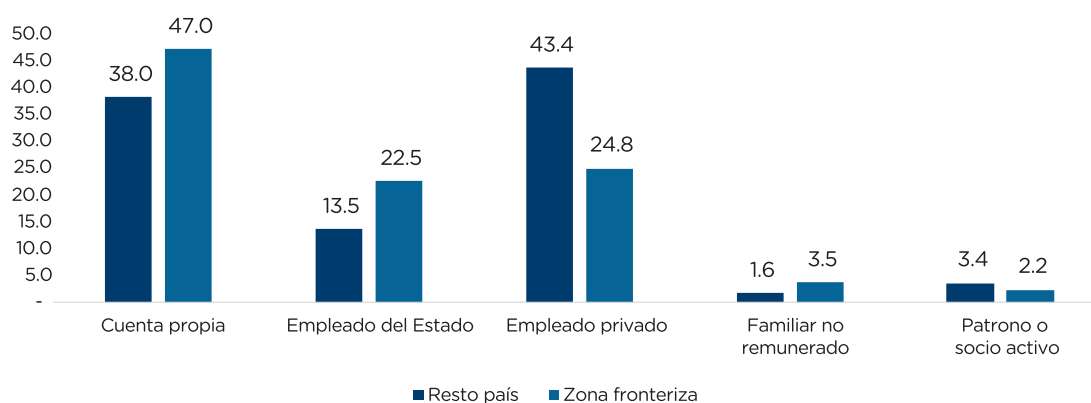


Nota: Otras actividades incluye Activ. inmobiliarias y de alquiler y Organizaciones y otros órganos extraterritoriales.

Fuente: Elaboración propia con data de la ENCFT 2022.

Casi la mitad de la población ocupada en la Zona frontera trabaja como cuenta propia (47%) y luego le sigue la población que es empleada del Estado (22.5%). Apenas 24.8% de los ocupados de la Zona frontera trabaja como empleado privado. Por el contrario, en el Resto país, la principal categoría ocupacional es la de empleado privado (43.4%), seguido por trabajadores por cuenta propia (38.0%). El Estado ocupa un rol muy relevante como empleador en la Zona Fronteriza donde prácticamente 1 de cada 4 ocupados es trabajador del Estado, contrario a lo que sucede en el resto del país donde sólo 13.5% de los ocupados trabaja en el Estado. También el trabajo familiar no remunerado tiene mayor presencia relativa en la Zona frontera.

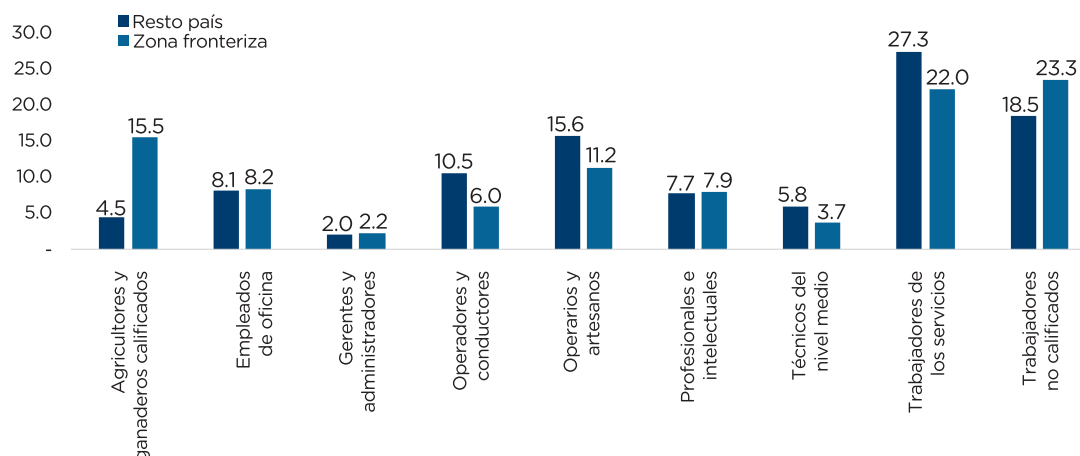
Gráfico 7. Distribución población ocupada según categoría ocupacional y región. Promedio 2021-2022



Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2022.

Con relación al grupo ocupacional, en la Zona frontera predominan trabajadores no cualificados, los trabajadores de los servicios, y los agricultores y ganaderos calificados, los que en conjunto representan 60.9% de los ocupados. La proporción de obreros y artesanos y conductores y operarios de máquina es menor en la Zona frontera que en el resto del país, lo cual guarda relación con la baja incidencia de la producción manufacturera en frontera. También la presencia de profesionales, intelectuales y técnicos es ligeramente inferior en la Zona frontera (11.6%) que en el resto del país (13.5%).

Gráfico 8. Distribución de la población ocupada según grupo ocupacional y regiones. Promedio 2021-2022



Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2022.

Una mirada global a las características del empleo en la Zona Fronteriza en función de las distintas actividades económicas que se desarrollan en dicho territorio muestra que los hombres laboran mayormente en la actividad agropecuaria, comercio y construcción, mientras las mujeres se ubican principalmente en otros servicios, comercio, enseñanza y agropecuaria.

La agropecuaria y el comercio son los principales empleadores, independientemente del grupo de edad. Las personas de 60 o más años tienden mayormente a emplearse en la agropecuaria, comercio, enseñanza y transporte. A su vez, los jóvenes se ubican mayormente en la agropecuaria, comercio, otros servicios y construcción.

Las dos principales fuentes de empleo en la zona rural de la Zona fronteriza son la agropecuaria y otros servicios. Aunque la agropecuaria también predomina como la fuente principal de empleo para las personas ocupadas que habitan en la zona urbana, las fuentes de empleo son más diversificadas en la zona urbana, donde también es relevante el empleo generado en el comercio, otros servicios, enseñanza y administración pública.

Más de la mitad de las personas que no tienen ningún nivel educativo está empleada en la actividad agropecuaria y en el comercio. Si bien estas actividades siguen siendo las principales fuentes de empleo para las personas con educación primaria, también la construcción y otros servicios son una fuente relevante de empleos para este grupo poblacional. La población que ha completado la educación secundaria se emplea principalmente en otros servicios, comercio, agropecuaria y administración pública. Las personas que cuentan con bachillerato técnico están ubicadas primordialmente en la actividad salud y, en menor medida, en otros servicios, enseñanza, comercio y agropecuaria. Las actividades de salud, enseñanza y administración pública y comercio son las principales fuentes de empleo para las personas que tienen educación superior en la Zona fronteriza, estas son actividades desarrolladas predominantemente por el sector público, excepto el comercio.

Cuadro 6. Distribución porcentual de la población ocupada en la Zona Fronteriza por las característica sociodemográficas según rama de actividad económica, Promedio 2021- 2022

Característica sociodemográfica	Participación porcentual														TOTAL OCUPADOS (Promedio 2021-2022)
	Actividades Financieras y de Seguros	Adm. Pública, Defensa y Seg. Social	Agropecuaria	Alojamiento y Servicios de Alimentos y Bebidas	Comercio	Construcción	Energía y Agua	Enseñanza	Explotación de minas y cantera	Manufactura	Otros servicios	Salud	Telecomunicaciones	Transporte	
Sexo															
Hombre	1.5	8.3	35.8	2.6	14.1	11.3	2.2	4.8	0.1	6.2	5.0	0.8	0.3	7.0	132,866
Mujer	1.0	8.9	8.9	8.9	18.1	0.0	0.9	15.1	0.1	2.8	28.3	6.5	0.0	0.5	78,917
Grupos de edad															
Menos de 15 años	-	-	36.1	-	33.9	-	-	-	-	23.0	7.0	-	-	-	1,259
15-24 años	2.2	8.2	24.5	5.3	17.2	10.2	0.5	3.3	0.2	5.7	15.7	0.8	-	6.1	32,394
25-59 años	1.3	8.9	23.4	5.2	14.9	7.3	1.6	9.7	0.1	4.9	15.0	3.7	0.3	3.7	147,675
60 años y más	0.1	7.4	38.1	3.6	16.1	3.1	3.7	9.6	-	4.1	5.3	1.4	-	7.6	30,455
Zona de residencia															
Rural	0.34	4.83	42.31	4.48	11.35	4.59	2.06	5.36	0.29	6.15	12.15	2.20	-	3.89	62,602
Urbana	1.69	10.04	18.81	5.12	17.33	8.12	1.59	10.05	-	4.49	14.34	3.20	0.33	4.88	149,180
Nivel educativo															
Ninguno	0.04	4.07	41.34	4.13	16.30	9.24	2.52	5.01	-	2.68	8.88	0.32	-	5.48	80,387
Primario	0.67	5.40	27.65	6.90	13.94	10.12	2.12	3.39	0.14	9.67	11.88	2.04	-	6.08	47,309
Bachiller	2.34	11.72	11.83	6.17	18.69	4.81	0.73	5.50	-	5.44	25.60	2.32	0.72	4.14	55,221
Técnico o tecnológico	-	-	9.68	-	9.83	-	-	13.71	-	5.69	15.16	45.93	-	-	290
Superior	3.85	19.95	5.85	1.62	10.19	0.43	0.79	33.71	0.41	2.80	7.23	12.28	0.35	0.53	28,574
Categoría ocupacional															
Cuenta propia	0.57	0.00	36.51	5.19	21.69	14.16	0.00	0.18	0.00	4.08	9.54	0.05	0.10	7.93	99,490
Empleado del Estado	0.31	37.73	5.05	0.42	0.03	0.00	7.67	37.47	0.00	0.00	0.34	10.75	0.00	0.22	47,716
Empleado privado	3.85	0.00	21.38	6.11	13.96	1.72	0.00	0.54	0.35	10.85	36.24	1.84	0.07	3.09	52,509
Familiar no remunerado	0.00	0.00	41.50	18.12	35.06	0.00	0.00	0.00	0.00	3.92	1.40	0.00	0.00	0.00	7,375
Patrono o socio activo	0.00	0.00	32.44	11.50	30.68	0.00	0.00	0.00	0.00	10.79	4.80	0.00	7.72	2.07	4,693

Característica sociodemográfica	Participación porcentual													TOTAL OCU- PADOS (Promedio 2021-2022)	
	Actividades Financieras y de Seguros	Adm. Pública, Defensa y Seg. Social	Agropecuaria	Alojamiento y Servicios de Alimentos y Bebidas	Comercio	Construcción	Energía y Agua	Enseñanza	Explotación de minas y cantera	Manufactura	Otros servicios	Salud	Telecomunicaciones		Transporte
Grupo ocupacional															
Agríc. y ganaderos calificados	0.00	1.03	95.85	0.00	0.06	0.00	0.00	2.69	0.00	0.37	0.00	0.00	0.00	0.00	32,902
Empleados de oficina	8.50	12.87	2.38	2.29	5.19	0.00	0.83	2.88	0.29	4.75	57.18	0.94	0.00	1.89	17,327
Gerentes y administradores		20.65	0.00	16.41	22.22	0.00	1.72	9.17	0.00	15.18	0.00	1.39	2.12	3.26	4,761
Operadores y conductores	0.00	5.28	8.33	1.99	5.06	1.40	3.40	0.00	0.53	11.99	3.69	0.00	0.00	58.34	12,612
Operarios y artesanos	0.00	0.37	4.01	0.55	27.14	32.82	0.32	0.00	0.00	25.10	9.17	0.15	0.00	0.36	23,621
Profesionales e intelectuales	0.00	16.57	0.93	0.00	0.56	0.56	0.00	58.36	0.40	0.00	5.50	16.90	0.21	0.00	16,704
Técnicos del nivel medio	9.49	39.16	10.33	0.00	1.42	1.42	9.93	3.34	0.00	0.89	9.73	14.29	0.00	0.00	7,869
Trabajadores de los servicios	0.08	12.10	1.83	13.49	45.72	0.06	0.43	6.54	0.00	1.73	13.48	2.62	0.78	1.14	46,640
Trabajadores no calificados	0.21	4.46	38.05	5.26	4.87	13.83	3.95	7.01	0.00	1.14	17.21	1.44	0.00	2.55	49,346

Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2022

Las personas que trabajan por cuenta propia están empleadas principalmente en la agropecuaria, el comercio, la construcción y otros servicios, mientras que los empleados privados se colocan mayormente en las actividades de otros servicios, agropecuaria, comercio y manufactura. Los patronos o socios activos están principalmente ubicados en las actividades comercio, agropecuaria, telecomunicaciones y manufactura. Hay actividades productivas donde suelen emplearse grupos de personas con determinadas características, los cuales suelen estar sobre representados en dichas actividades y muestra una presencia relativa en dicha actividad mucho mayor que la participación relativa del grupo dentro del empleo total. El cuadro 7 muestra los grupos que suelen estar sobre representados en las distintas actividades económicas analizadas.

En la Zona fronteriza las actividades el empleo masculino está sobre representado en la mayor parte de las actividades económicas, con la excepción del empleo en administración pública, defensa y seguridad social, alojamiento y servicios de alimentos y bebidas, enseñanza, otros servicios y salud. Solo en estas últimas actividades es donde el empleo femenino está sobre representado.

Hay un conjunto de actividades que en términos relativos tienden a emplear jóvenes con mayor intensidad que otras. Tal es el caso de las actividades explotación de minas y canteras, construcción, comercio, transporte, agropecuaria y actividades financieras y de seguros. Las personas de 25 a 59 años de edad tienden a estar sobre representadas en el empleo generado en la mayor parte de las actividades económicas, con la excepción de la agropecuaria, comercio, minas y canteras, energía y agua, manufactura y transporte. Por su parte, en la población adulta mayor la sobre representación en el empleo ocurre en las actividades de agropecuaria, comercio, energía y agua, enseñanza y transporte.

Las actividades donde hay en términos relativos una alta representación de ocupados que viven en la zona rural son agropecuaria, energía y agua, explotación de minas y cantera y manufactura. Por lo general, en las actividades de prestación de servicios, el empleo de personas que viven en la zona urbana tiende a ser predominante y a estar sobre representadas.

Dentro las actividades productivas que tienden a emplear relativamente una mayor proporción de personas sin ningún nivel educativo se destacan la agropecuaria, comercio, construcción, energía y agua y transporte. La actividad de alojamiento y servicios de comida y alimentos tiene el atractivo de que suele emplear, en proporciones superiores al promedio de la Zona fronteriza, a personas que tienen ningún nivel educativo, nivel primario y nivel secundario. En contraposición, la manufactura tiende a emplear principalmente a personas que han completado como mínimo el nivel primario o el bachillerato, no obstante, no suele demandar intensamente personas que tienen educación superior. Los servicios financieros, la administración pública, defensa y seguridad social, la explotación de minas y canteras, la enseñanza y la salud son intensivos en el empleo de personas que cuentan con educación superior.

Los trabajadores por cuenta propia y familiares no remunerados están sobre representados en la actividad agropecuaria, alojamiento y servicios de alimentos y bebidas y también en construcción y transporte en el caso de los cuenta propia. A su vez, el empleo en las actividades administración pública, defensa y seguridad social, energía y agua, enseñanza y salud está integrado prácticamente en su totalidad por empleados del Estado. En las actividades de alojamiento y servicios de comida y bebidas y el comercio hay una mayor diversidad de categorías ocupacionales sobre representadas, como son trabajadores por cuenta propia, empleados privados, trabajadores familiares no remunerados y patronos y socios. Los empleados privados mayormente están sobrerrepresentados en las actividades alojamiento y servicios de alimentos y bebidas, explotación de minas y canteras, manufactura y otros servicios. Los patronos o socios activos, por su parte, están sobre representados en las actividades agropecuaria, alimentos y servicios de alimentos y bebidas, comercio y manufactura.

Los grupos ocupacionales de operarios y artesanos suelen estar sobre representados en las actividades de manufactura, comercio, construcción y transporte, mientras que los operadores y conductores tienen una mayor presencia relativa en las actividades energía y agua, explotación de minas y canteras, manufactura y transporte. A su vez, los grupos ocupacionales de profesionales e intelectuales y técnicos del nivel medio tienen una mayor presencia relativa en las actividades financieras y de seguros, administración pública, defensa y seguridad social, salud, enseñanza, energía y agua y explotación de minas y canteras. Los trabajadores de los servicios suelen predominar, en términos relativos, en la administración pública, defensa y seguridad social, comercio, alojamiento y servicios de alimentación y bebidas y telecomunicaciones. Vale indicar que la agropecuaria, alojamiento y servicios de alimentos y bebidas, construcción, otros servicios y energía y agua suelen emplear, en términos relativos, una proporción relevante de trabajadores no calificados.

Cuadro 7. Distribución porcentual del empleo por rama de actividad según características de la población ocupada, Promedio 2021-2022

Característica sociodemográfica	Participación porcentual														
	Actividades Financieras y de Seguros	Administración Pública, Defensa y Seguridad Social	Agropecuaria	Alojamiento y Servicios de Alimentos y Bebidas	Comercio	Construcción	Energía y Agua	Enseñanza	Explotación de minas y cantera	Manufactura	Otros servicios	Salud	Telecomu-nicaciones	Transporte	Total general
Sexo															
Hombre	71.4	61.0	87.2	32.5	56.7	99.9	80.5	34.9	63.6	78.7	23.1	17.1	92.9	96.0	62.7
Mujer	28.6	39.0	12.8	67.5	43.3	0.1	19.5	65.1	36.4	21.3	76.9	82.9	7.1	4.0	37.3
Grupos de edad															
Menos de 15 años	-	-	0.8	-	1.3	-	-	-	-	2.7	0.3	-	-	-	0.6
15-24 años	26.2	14.8	14.6	16.5	16.9	22.0	4.6	5.9	36.4	17.4	17.6	4.3	-	20.4	15.3
25-59 años	72.5	72.7	63.3	73.1	66.9	71.8	64.6	78.2	63.6	68.1	76.5	89.0	100.0	55.8	69.7
60 años y más	1.3	12.5	21.3	10.4	14.9	6.2	30.8	15.9	-	11.8	5.6	6.8	-	23.8	14.4
Zona de residencia															
Rural	7.8	16.8	48.6	26.8	21.6	19.2	35.2	18.3	100.0	36.5	26.2	22.4	-	25.0	29.56
Urbana	92.2	83.2	51.4	73.2	78.4	80.8	64.8	81.7	-	63.5	73.8	77.6	100.0	75.0	70.44
Nivel educativo															
Ninguno	1.1	18.2	60.9	31.7	39.8	49.5	55.3	22.0	-	20.4	24.6	4.2	-	45.3	38.0
Primario	11.5	14.2	24.0	31.2	20.0	31.9	27.5	8.7	36.4	43.3	19.4	15.7	-	29.6	22.3
Bachiller	47.2	35.9	12.0	32.6	31.3	17.7	11.1	16.6	-	28.5	48.7	20.8	79.7	23.5	26.1
Técnico o tecnológico	-	-	0.1	-	0.1	-	-	0.2	-	0.2	0.2	2.2	-	-	0.1
Superior	40.2	31.7	3.1	4.4	8.8	0.8	6.2	52.5	63.6	7.6	7.1	57.1	20.3	1.6	13.5
Categoría ocupacional															
Cuenta propia	20.7	-	66.6	49.4	65.5	94.0	-	1.0	-	38.5	32.7	0.8	20.3	81.2	46.98
Empleado del Estado	5.5	100.0	4.4	1.9	0.1	-	100.0	97.5	-	-	0.6	83.5	-	1.1	22.53
Empleado privado	73.8	-	20.6	30.7	22.2	6.0	-	1.5	100.0	54.0	65.6	15.7	7.1	16.7	24.79

Característica sociodemográfica	Participación porcentual														Total general
	Actividades Financieras y de Seguros	Administración Pública, Defensa y Seguridad Social	Agropecuaria	Alojamiento y Servicios de Alimentos y Bebidas	Comercio	Construcción	Energía y Agua	Enseñanza	Explotación de minas y cantera	Manufactura	Otros servicios	Salud	Telecomu-nicaciones	Transporte	
Familiar no remunerado	-	-	5.6	12.8	7.8	-	-	-	-	2.7	0.4	-	-	-	3.48
Patrón o socio activo	-	-	2.8	5.2	4.4	-	-	-	-	4.8	0.8	-	72.6	1.0	2.22
Grupo ocupacional															
Agríc. y ganaderos calificados	-	1.9	57.8	-	0.1	-	-	4.8	-	1.2	-	-	-	-	15.54
Empleados de oficina	53.8	12.4	0.8	3.8	2.7	-	4.0	2.7	27.3	7.8	34.2	2.7	-	3.4	8.18
Gerentes y administradores	13.7	5.5	-	7.5	3.2	-	2.2	2.4	-	6.9	-	1.1	20.3	1.6	2.25
Operadores y conductores	-	3.7	1.9	2.4	1.9	1.2	11.7	-	36.4	14.3	1.6	-	-	75.7	5.96
Operarios y artesanos	-	0.5	1.7	1.2	19.5	51.7	2.1	-	-	56.2	7.5	0.6	-	0.9	11.15
Profesionales e intelectuales	-	15.4	0.3	-	0.3	0.6	-	53.1	36.4	-	3.2	45.9	7.1	-	7.89
Técnicos del nivel medio	27.3	17.1	1.5	-	0.3	0.7	21.3	1.4	-	0.7	2.6	18.3	-	-	3.72
Trabajadores de los servicios	1.3	31.4	1.6	60.2	64.7	0.2	5.4	16.6	-	7.6	21.7	19.9	72.6	5.5	22.02
Trabajadores no calificados	3.9	12.2	34.4	24.8	7.3	45.5	53.3	18.9	-	5.3	29.3	11.6	-	13.0	23.30
Memo															
TOTAL OCUPADOS	2,737	18,003	54,544	10,449	32,957	14,990	3,661	18,343	183	10,549	29,007	6,146	499	9,716	211,782

Nota: Las celdas color verde muestran los grupos sobre representados en las distintas actividades económicas.

Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2021

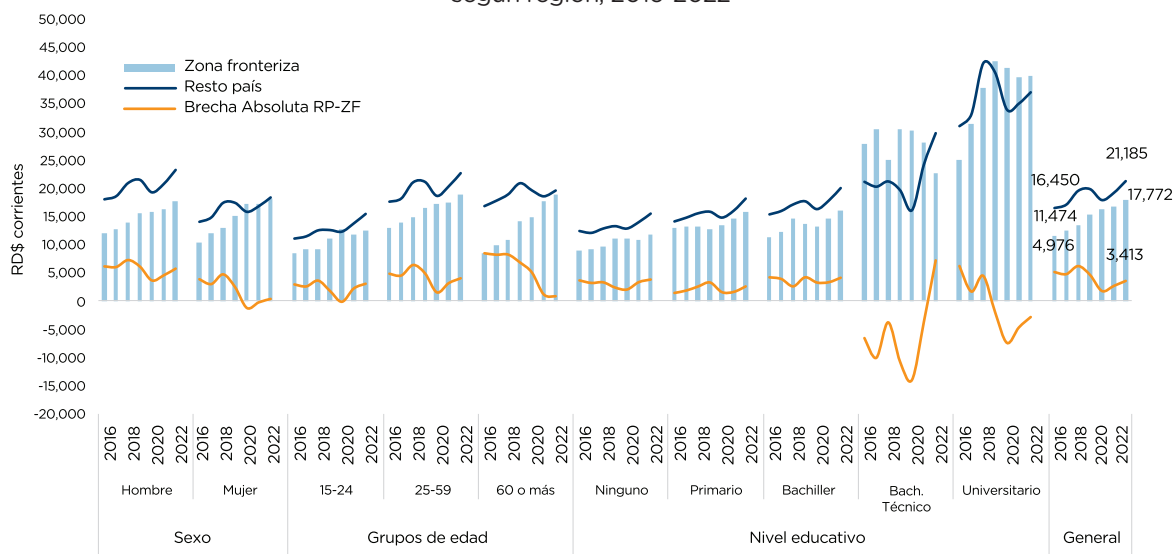
3.2. Ingresos laborales en la Zona Fronteriza

En la Zona fronteriza, el ingreso laboral promedio mensual ascendió a RD\$17,772 en 2022 y los mayores ingresos laborales mensuales promedios correspondieron a las mujeres (RD\$18,076), a la población de 60 y más años (RD\$18,809) y a los ocupados con educación universitaria (RD\$39,768). En el caso de las mujeres, la educación parece ser el elemento que justifica que devengue un ingreso laboral promedio superior a los hombres en la Zona fronteriza. En efecto, en 2022, en la Zona Fronteriza sólo 32.6% de los hombres ocupados han alcanzado el bachillerato o la educación superior, mientras que en el caso de las mujeres ese porcentaje asciende a 56.6%.

En términos generales, en 2022 el ingreso laboral mensual promedio en el resto del país ascendió a RD\$21,185, es decir un 19.2% superior al existente en la Zona fronteriza. Las mayores diferencias entre el ingreso laboral promedio del resto del país y el de la Zona fronteriza se observaron en los hombres y la fuerza laboral ocupada sin ningún nivel educativo, con educación de bachiller general, y bachillerato técnico, aunque en este último caso la situación sólo se observa en 2022, ya que en los años previos 2016-2021 el ingreso laboral promedio de los bachilleres técnicos que laboraban en la Zona Fronteriza era mayor al de sus homólogos que trabajaban en el Resto país.

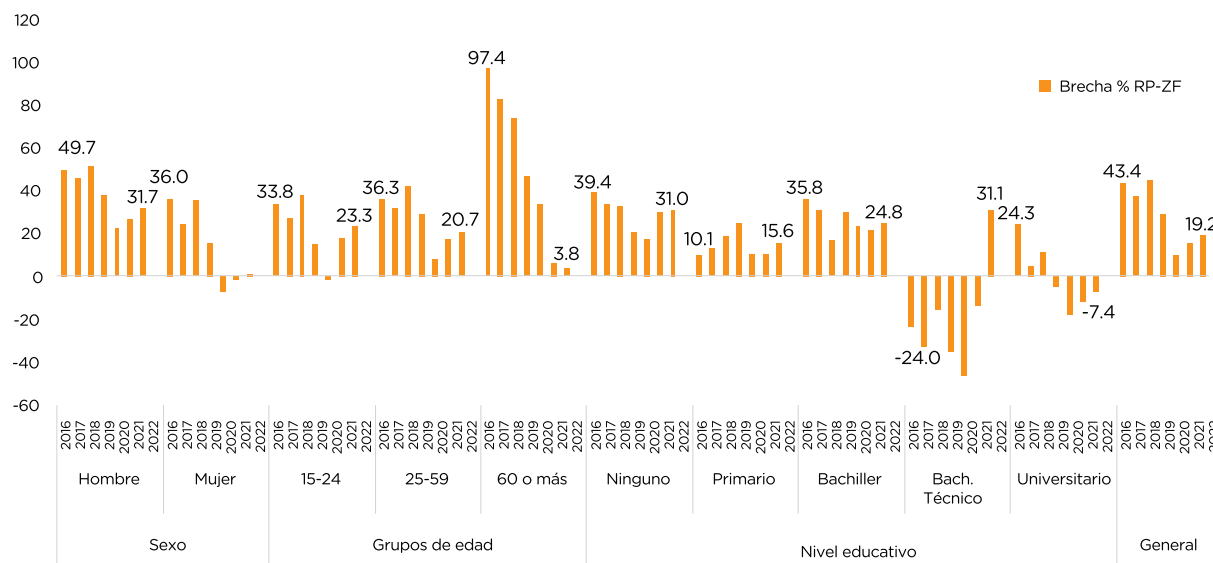
Un elemento que resalta al analizar la evolución de los ingresos laborales promedios en el resto del país y la Zona fronteriza es que la diferencia a favor de los primeros ha tendido a reducirse, lo que estaría evidenciando un proceso de convergencia de las remuneraciones laborales. El Gráfico 9 muestra que este proceso de convergencia se está dando prácticamente en todos los grupos poblacionales analizados. En el caso de la población ocupada con nivel educativo universitario, la brecha se ha revertido y es favorable a los ocupados en la Zona fronteriza. También los bachilleres técnicos mostraron ingresos laborales mensuales superiores a los homólogos del resto del país, exceptuando el 2022. Esta situación pudiera estar evidenciando una estrategia de otorgar una mayor remuneración a recursos relativamente más cualificados como “incentivo” para que pasen a residir en la Zona Fronteriza.

Gráfico 9. Ingreso laboral promedio y brecha regional por características del personal ocupado según región, 2016-2022



Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2021

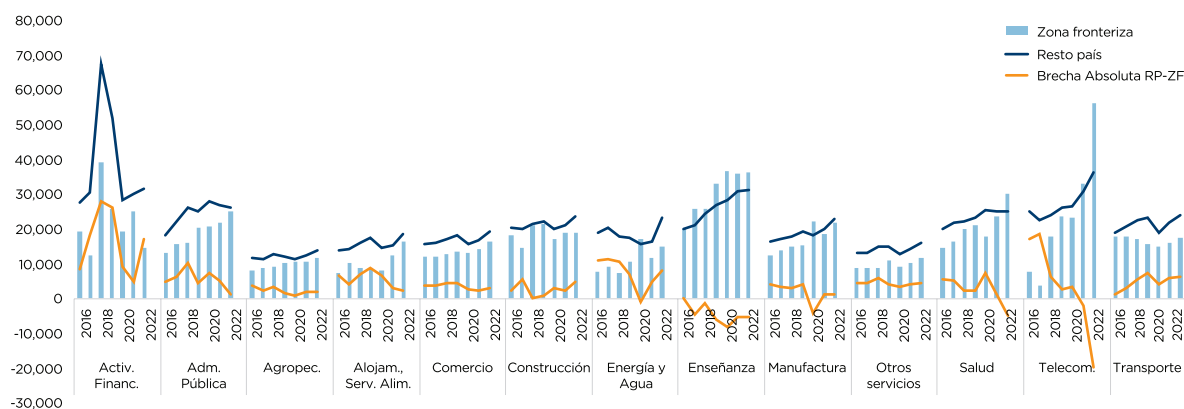
Gráfico 10. Brecha relativa de la remuneración laboral promedio mensual en Resto país vs Zona Fronteriza según características de la población ocupada, 2016-2022



Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2021

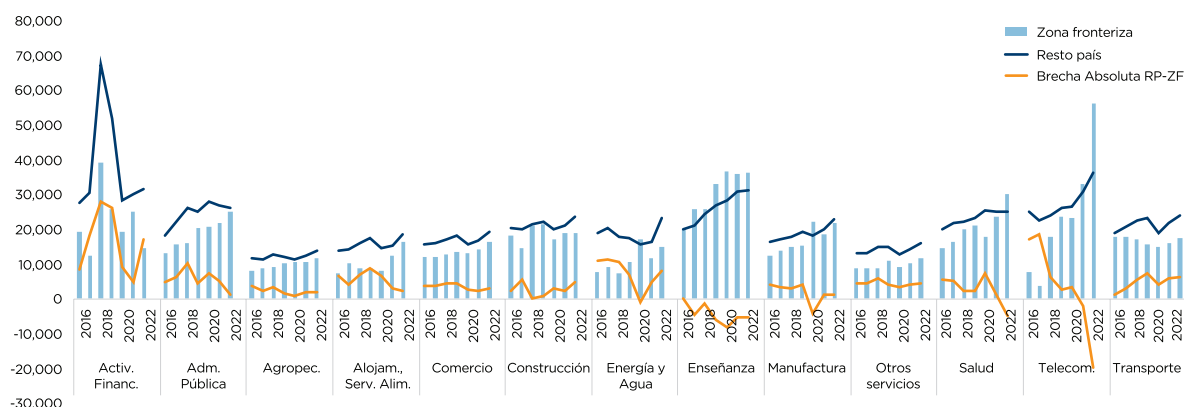
Cuando se analiza la brecha entre el ingreso laboral mensual promedio en el resto del país y en la Zona fronteriza según ramas de actividad, se observa que entre 2016-2022 en todas las ramas de actividad la brecha ha tendido a cerrarse, con la excepción de las actividades de construcción, transporte e intermediación financiera y seguros; no obstante, en este último caso la trayectoria es más errática. Los mayores cierres de brecha en los ingresos laborales mensuales promedio entre resto del país y la Zona fronteriza han ocurrido en telecomunicaciones, energía, alojamiento y servicios de comida y bebidas y salud.

Gráfico 11. Ingreso laboral promedio y brecha regional por rama de actividad del personal ocupado según región, 2016-2020



Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2021.

Gráfico 12. Brecha relativa de la remuneración laboral promedio mensual en Resto país vs Zona Fronteriza según rama de actividad de la población ocupada, 2016-2022



Fuente: Elaboración propia con datos de la ENCFT 2021.

3.3. Nivel educativo de la fuerza laboral de la Zona fronteriza

La caracterización de las actividades económicas en función del nivel educativo de las personas ocupadas en 2012 muestra que actividades como enseñanza, salud e intermediación financiera se caracterizan por una alta concentración de trabajadores con educación universitaria. En enseñanza, el 58.74% de los trabajadores poseen educación universitaria, reflejando la necesidad de contar con profesionales altamente calificados en el sector educativo. De manera similar, en “Salud” el 44.22% de los trabajadores tienen educación universitaria. Además, en el sector de “Intermediación financiera,” un sólido 64.80% de los trabajadores cuentan con educación universitaria, subrayando la necesidad de una fuerza laboral versátil y altamente calificada en el sector financiero.

Por otro lado, varias actividades, incluyendo agricultura, comercio, construcción, transporte y almacenamiento, hoteles, bares y restaurantes y manufactura, presentan un patrón común de concentración de trabajadores con educación primaria. En estos sectores, más del 40% de los trabajadores tienen educación primaria como su nivel educativo más alto, lo que resalta la importancia de considerar programas de formación y capacitación para elevar las habilidades de la fuerza laboral y mejorar la empleabilidad en estos ámbitos. También la actividad energía y agua muestra una fuerte concentración en educación primaria, con un 59.28% de trabajadores en este nivel.

Cuadro 8. Distribución porcentual de la población ocupada en la Zona Fronteriza por nivel educativo según actividad económica, 2012

Sectores Económicos	Ninguno	Post-universitario	Primario	Secundario	Universitario	Vocacional
Agropecuaria	25.64	0.00	60.12	11.79	2.44	0.00
Comercio	9.57	0.36	49.09	33.87	6.91	0.20
Construcción	7.50	0.00	68.43	24.07	0.00	0.00
Transporte y almacenamiento	7.42	0.00	57.68	28.88	6.02	0.00
Enseñanza	3.00	2.07	23.47	12.72	58.74	0.00
Hoteles, bares y restaurantes	18.49	0.00	43.75	32.89	4.87	0.00
Manufactura	4.20	0.00	42.84	42.24	10.72	0.00

Sectores Económicos	Ninguno	Post-universitario	Primario	Secundario	Universitario	Vocacional
Otras actividades de servicio de mercado	8.89	0.00	39.07	38.18	13.86	0.00
Salud	10.09	0.00	25.64	20.05	44.22	0.00
Actividades inmobiliarias y de alquiler						
Administración pública y defensa	2.21	0.72	39.50	35.05	22.53	0.00
Intermediación financiera	0.00	5.02	16.58	13.61	64.80	0.00
Energía y agua	5.72	0.00	59.28	20.31	14.68	0.00
Comunicaciones	0.00	0.00	48.22	51.78	0.00	0.00
TOTAL						

Fuente: Elaboración propia con datos de ENCFT 2012

El análisis de los datos correspondientes a las actividades económicas en la Zona Fronteriza de la República Dominicana para el año 2021, reafirma los patrones evidenciados en 2012.

Un hallazgo notable es la alta concentración de trabajadores con nivel de bachillerato en la actividad de comunicaciones, que alcanza el 100%. Esto resalta la importancia de la educación de nivel bachillerato para satisfacer las demandas específicas de dicha actividad.

Cuadro 9. Distribución de la población ocupada en la Zona Fronteriza según actividad económica, 2021

Sectores Económicos	Ninguno	Primario	Bachiller	Técnico o tecnológico	Universitario
Agropecuaria	60.73%	23.29%	12.79%	0.00%	3.19%
Comercio	45.61%	20.08%	28.48%	0.00%	5.83%
Construcción	41.63%	38.26%	18.90%	0.00%	1.21%
Transporte y almacenamiento	47.52%	30.77%	21.14%	0.00%	0.57%
Enseñanza	26.90%	7.44%	13.77%	0.00%	51.89%
Hoteles, bares y restaurantes	40.72%	26.08%	26.86%	0.00%	6.33%
Manufactura	21.66%	49.49%	25.00%	0.41%	3.44%
Otras actividades de servicio de mercado	30.36%	19.86%	42.27%	0.00%	7.52%
Salud	3.52%	21.67%	19.24%	3.76%	51.80%
Actividades inmobiliarias y de alquiler					
Administración pública y defensa	19.91%	11.32%	37.34%	0.00%	31.42%
Intermediación financiera	1.89%	2.16%	39.22%	0.00%	56.73%
Energía y agua	51.39%	29.79%	13.85%	0.00%	4.97%
Comunicaciones	0.00%	0.00%	100.00%	0.00%	0.00%
Minas y canteras	0.00%	36.37%	0.00%	0.00%	63.63%

Fuente: Elaboración propia con datos de ENCFT 2021

Además, actividades como minas y canteras, junto con salud, enseñanza, e intermediación financiera, destacan por su alta concentración de trabajadores con educación universitaria. En la actividad de minas y canteras, el 63.63% de los trabajadores tienen educación universitaria, lo que subraya la necesidad de contar con personal altamente calificado en este sector. Del mismo modo, en salud, enseñanza, e intermediación financiera, más del 50% de los trabajadores también poseen educación universitaria, destacando así la importancia de una fuerza laboral altamente calificada en estas actividades.

Sin embargo, actividades como agropecuaria, comercio, construcción, transporte y almacenamiento, hoteles, bares y restaurantes, manufactura y energía y agua, presentan una concentración significativa de trabajadores que no cuentan con ningún tipo de educación formal, lo que oscila entre el 20% y el 50%. Esto resalta la urgencia de implementar programas de formación y capacitación para elevar las habilidades en estos sectores y mejorar la empleabilidad de la fuerza laboral.

En resumen, este análisis destaca los patrones distintivos de distribución de niveles de educación en los diversos sectores económicos de la Zona Fronteriza de la República Dominicana en 2012 y 2021. Estos hallazgos son esenciales para adaptar las políticas de educación y capacitación a las necesidades específicas de cada sector, con el fin de promover un desarrollo económico sostenible y una fuerza laboral más calificada en la región.

4. Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones

- La Zona Fronteriza ha experimentado un crecimiento significativo en su valor agregado durante el periodo 2015-2022, superando el promedio nacional, lo que ha conducido a un aumento de la participación de la Zona fronteriza en el valor agregado nacional. A su vez, la estructura productiva de la Zona fronteriza ha estado sujeta a cambios significativos en los últimos años, si bien la agropecuaria ha mantenido su preponderancia como la principal actividad económica desarrollada por el sector privado, la construcción y la manufactura han ganado relevancia (aumento de su participación en 6.2 puntos porcentuales), mientras que el comercio, el transporte y el almacenamiento, hoteles, bares y restaurantes y minas y canteras redujeron significativamente su participación en la generación de valor agregado (disminución de su participación en 9 puntos porcentuales) en 2015-2022. A su vez, las actividades vinculadas a la prestación de servicios públicos de enseñanza, salud y administración pública y defensa han aumentado su participación en el valor agregado de la Zona fronteriza, al pasar de representar 15.1% en 2015 del valor agregado a representar 22.6% en 2019 y 20.1% en 2022. Estos aumentos mayormente se deben al crecimiento del valor agregado de la actividad enseñanza.
- A pesar de los avances, persisten desafíos en el mercado laboral de la Zona Fronteriza, como tasas de desempleo relativamente altas y una concentración en actividades de baja productividad. La población joven enfrenta mayores tasas de desempleo, lo que destaca la necesidad de programas de capacitación y formación para mejorar la empleabilidad. Esta realidad subraya la urgente necesidad de implementar medidas específicas dirigidas a mejorar las oportunidades de empleo para los jóvenes en la región. La inversión en programas de formación, capacitación y creación de empleo adaptados a las necesidades y habilidades de esta población emergente se vuelve imperativa para impulsar el desarrollo económico y social en la Zona fronteriza. Además, la brecha de género en el mercado laboral continúa siendo significativa, con indicadores desfavorables para las mujeres.
- La baja escolaridad y la falta de capacitación son desafíos significativos para el mercado laboral en la Zona fronteriza. El bajo nivel educativo limita las oportunidades de empleo y dificulta la atracción de inversiones que requieren una fuerza laboral más calificada. Se necesita un enfoque integral que incluya programas de educación y capacitación dirigidos a elevar el nivel educativo y las habilidades de la población.

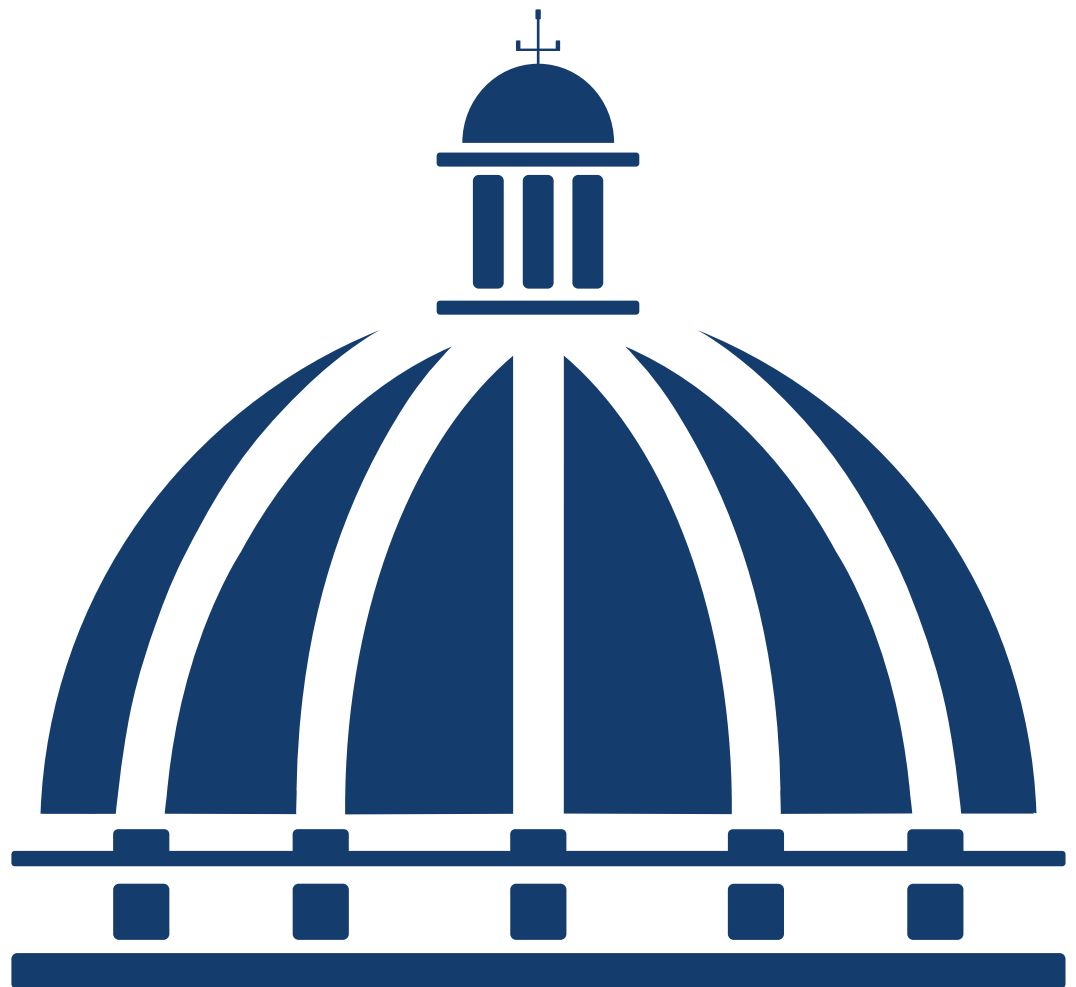
- La baja participación en la educación superior y la alta proporción de población sin educación formal limitan las oportunidades laborales y el desarrollo económico de la región. Se requieren políticas y programas dirigidos a mejorar el acceso a la educación, especialmente en áreas rurales, y a fomentar el desarrollo de habilidades relevantes para las demandas del mercado laboral.

Recomendaciones

- Se deben incentivar inversiones en sectores clave como la manufactura, la infraestructura y el turismo para diversificar la economía y generar empleo de mayor calidad en la Zona Fronteriza.
- Implementar programas de formación y capacitación dirigidos a mejorar las habilidades y la empleabilidad de la población, especialmente de los jóvenes y las mujeres, en áreas como tecnología, agricultura sostenible y servicios especializados.
- Apoyar el desarrollo de emprendimientos locales y la creación de pequeñas y medianas empresas, ofreciendo acceso a financiamiento, asistencia técnica y programas de incubación empresarial.
- Invertir en infraestructura básica, como carreteras, energía y telecomunicaciones, para mejorar la conectividad y facilitar el acceso a mercados y servicios en la Zona Fronteriza.
- Implementar políticas y programas que promuevan la igualdad de género en el acceso al empleo, la educación y el desarrollo económico, así como medidas para reducir la brecha salarial y mejorar las condiciones laborales de las mujeres.
- Fomentar la colaboración entre el sector público, el sector privado y la sociedad civil para identificar oportunidades de inversión, desarrollar proyectos conjuntos y promover el desarrollo económico sostenible en la Zona Fronteriza.
- Impulsar la inversión en investigación, desarrollo e innovación (I+D+I) para promover la creación de conocimiento, la adopción de tecnología y la mejora de la productividad en la Zona fronteriza. Esto podría lograrse mediante programas de apoyo a la innovación y la colaboración entre empresas, universidades y centros de investigación.

5. Bibliografía

- Banco Central de la República Dominicana: Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo. Años 2016-2022. <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2541-encuesta-continua-encft>
- Gomera, W., J. del Rosario (2020). Diagnóstico prospectivo de las condiciones socioeconómicas y ambientales de la zona fronteriza de República Dominicana y Haití. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/diagnostico-prospectivo-de-las-condiciones-socioeconomicas-y-ambientales>
- Equipo Vargas (2020) Estudio cualitativo de los patrones de comportamiento en dos provincias fronterizas de la República Dominicana. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/patrones-de-comportamiento-en-dos-provincias-fronterizas-de-la-republica-dominicana>
- MEPYD (2022a): Estrategia de Desarrollo para la Zona Fronteriza. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/estrategia-de-desarrollo-para-la-zona-fronteriza>
- _____ (2022b): Iniciativas para impulsar el cambio en la Zona Fronteriza. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/iniciativas-para-el-cambio-de-la-zona-fronteriza>
- _____ (2021): Diagnóstico de brechas estructurales de la Zona Fronteriza. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/diagnostico-de-las-brechas-estructurales-de-la-zona-fronteriza>
- _____ (2019). La dinámica demográfica de la zona de frontera de la República Dominicana. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/la-dinamica-demografica-de-la-zona-de-frontera-de-la-republica-dominicana>
- _____ (2018). Conversatorio: Prioridades de desarrollo de la Zona de Frontera. Informes de resultados. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/prioridades-del-desarrollo-de-la-zona-de-frontera-informe-de-resultados>
- _____ Observatorio de la Zona Fronteriza. Varios números-
- MEPYD, ONE, BM (2022): Aproximando el PIB a nivel regional. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/aproximando-el-pib-a-nivel-regional-en-republica-dominicana>
- Yunén, R. y P. Del Rosario (2022): Zonificación de áreas productivas en la Zona Fronteriza. MEPYD, BID





#**somoseconomía** #**somosplanificación**
#**somosdesarrollo**



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>