



GOBIERNO DE LA  
REPÚBLICA DOMINICANA

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN  
Y DESARROLLO

INFORME TEMÁTICO DE  
COOPERACIÓN INTERNACIONAL

# COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA Y FINANCIACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL



INFORME TEMÁTICO  
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL  
**COOPERACIÓN  
DESCENTRALIZADA  
Y FINANCIACIÓN DEL  
DESARROLLO LOCAL**



**MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO  
VICEMINISTERIO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL  
DIRECCIÓN DE ANÁLISIS Y COORDINACIÓN**

**Pavel Isa Contreras**

Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo

**Olaya Dotel**

Viceministra de Cooperación Internacional

**Bethania Vegazo**

Directora de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional

**Sandra Lara**

Directora General de Cooperación Multilateral

**Lidia Encarnación**

Directora de Cooperación Regional

**Clara Aquino**

Directora General de Cooperación Bilateral



# CRÉDITOS

# CRÉDITOS

**Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)**

**Viceministerio de Cooperación Internacional**

**Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional**

## Coordinación técnica

**Aris Balbuena**

Exdirectora de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional

## Redacción

**Janna López**

Analista de cooperación internacional

## Colaboraciones

Equipo técnico de las Direcciones de Cooperación Bilateral (DIGECOOB), Cooperación Multilateral (DIGECOOM) y Cooperación Regional (DICOOR) del Viceministerio de Cooperación Internacional y de la Dirección General de Inversión Pública (DGIP). Asimismo, instituciones públicas dominicanas, Oficina del Coordinador Residente y agencias de las Naciones Unidas y Banco Mundial.



# FICHA TÉCNICA

## Ficha técnica

**Nombre de la publicación:** Informe temático: cooperación descentralizada y financiación del desarrollo local

**Descripción general:** El Informe Temático de Cooperación Internacional es un instrumento de difusión que tiene como propósito relevar ante los actores de la cooperación internacional en el país las necesidades y prioridades nacionales. En este se analizan las iniciativas de cooperación internacional con relación a un tema en particular, fomentando así diálogos que orienten los recursos de la cooperación hacia intervenciones estratégicas alineadas con las políticas prioritarias y el cumplimiento de la Agenda 2030. Este informe en particular tiene por objetivo producir reflexiones en torno a la cooperación descentralizada y los aportes de la cooperación a la financiación del desarrollo local en el país.

**Fuente de información:** Los datos que alimentan este documento provienen principalmente del Sistema de Información del SINACID (SI-SINACID), que contiene un registro de las diferentes iniciativas de cooperación internacional que se ejecutan en el país. La cobertura se limita a las iniciativas en seguimiento por el Viceministerio de Cooperación Internacional (VIMICI) del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y a aquellas que reportan fuentes externas, como instituciones públicas y cooperantes. Los datos que se muestran en este informe no corresponden al total de iniciativas de cooperación que benefician a la República Dominicana y no se tiene una dimensión precisa del subregistro.

**Fecha de corte de los datos:** diciembre 2023

**Fecha de publicación:** noviembre 2024

**Cita sugerida:** Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (2024). Informe temático: cooperación descentralizada y financiación del desarrollo local. Santo Domingo.

**Autoría:** Dirección de Análisis y Coordinación de Cooperación Internacional del Viceministerio de Cooperación Internacional

**Contacto:** Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional

Tel. (809) 688 7000 ext.6457

dacci@economia.gob.do



## Contenido

<b>Cooperación descentralizada y financiación del desarrollo local .....</b>	<b>7</b>
<b>Acerca de la cooperación descentralizada</b>	<b>7</b>
<b>Aportes de la cooperación internacional al desarrollo territorial en República Dominicana .....</b>	<b>9</b>
Cooperación descentralizada .....	9
Cooperación internacional en el territorio .....	13
<b>Acciones impulsadas desde el SINACID .....</b>	<b>18</b>
<b>Consideraciones finales.....</b>	<b>19</b>
<b>Referencias.....</b>	<b>21</b>



## Cooperación descentralizada y financiación del desarrollo local

El Informe temático de cooperación internacional es un instrumento de difusión que tiene como propósito analizar el panorama de un tema en particular en relación con la cooperación internacional en la República Dominicana. El objetivo es abordar un tópico de prioridad nacional, brindando información sobre las iniciativas de cooperación relacionadas y las áreas estratégicas y retos a los que deben dirigir los apoyos de la cooperación para complementar los esfuerzos nacionales. Los datos que alimentan el informe provienen del Sistema de Información del Sistema Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SI-SINACID), el cual se actualiza trimestralmente con las iniciativas de cooperación reportadas por las direcciones del Viceministerio de Cooperación Internacional, instituciones públicas nacionales y organismos cooperantes.

Esta edición del informe temático de cooperación internacional, titulada Cooperación descentralizada y financiación del desarrollo local, aborda la cooperación descentralizada y los aportes de la cooperación para impulsar el desarrollo local en el país. El objetivo es generar reflexiones que permitan un mejor aprovechamiento de la cooperación descentralizada y la territorialización de la cooperación en línea con las prioridades de desarrollo local y territorial. El documento incluye una descripción de la cooperación descentralizada, cómo se materializa y su importancia para el desarrollo local. Además, se incluye un análisis de las iniciativas de cooperación descentralizada vigentes en el país y de la cooperación internacional con incidencia en los diferentes territorios del país, así como las acciones implementadas desde el SINACID en este ámbito y algunas reflexiones para fortalecer la atención del territorio en la gestión de cooperación internacional.

## Cooperación descentralizada y desarrollo local

La paradiplomacia y el paradigma de la cooperación descentralizada emergen a finales del siglo pasado (Hourcade, 2011, pág. 51) como un marco para fortalecer el relacionamiento internacional de actores territoriales y locales (Romero, 2006, pág. 53). El surgimiento de la cooperación descentralizada se puede situar también a la par del proceso de reingeniería del Estado que colocó la descentralización, por oposición a la centralización, como paradigma de la planificación para impulsar el desarrollo y cohesión territorial en los países (MEPyD, 2021). Un proceso que otorgó una mayor importancia a los actores y gobiernos locales en la promoción del desarrollo, y, por ende, en el sistema internacional.

En general, la cooperación descentralizada puede definirse como aquella que involucra a entes subnacionales, dígase, autoridades municipales, provinciales, gobernaciones, autoridades sectoriales locales y otros entes del territorio (Hourcade, 2011, pág. 48). La capacidad de vincular a los entes territoriales y/o locales —ya sean públicos (cooperación descentralizada pública u oficial) u organizaciones sociales y privadas (no oficial)— es la principal característica de la cooperación descentralizada (Niño Amézquita, 2011, pág. 89).

La cooperación descentralizada puede presentarse de diferentes formas que van desde relaciones entre autoridades locales de largo plazo hasta alianzas para proyectos e intervenciones



concretas. De acuerdo con Hourcade (2011, pág. 59), la cooperación descentralizada puede manifestarse en seis grandes formas o modalidades:

1. Hermanamientos o convenios de relaciones de largo plazo entre autoridades subnacionales;
2. Relaciones entre autoridades subnacionales para el desarrollo de proyectos o intervenciones;
3. Proyectos comunes;
4. Trabajo en red para el intercambio técnico;
5. Alianzas estratégicas para incidir en agendas nacionales y regionales; y,
6. Redes de representación y lobby político.

Potenciar la cooperación descentralizada tiene un sinnúmero de bondades principalmente para el desarrollo local. A grandes rasgos, se puede destacar su capacidad para fomentar el relacionamiento externo y participación de los actores territoriales en el ámbito internacional, consolidar su rol como conductores del desarrollo local y la cohesión territorial (Grandas Estepa, 2011), además de ser una herramienta clave para fortalecer su capacidad institucional (Fernández De Losada, 2020). De forma específica, se pueden señalar otros aspectos en los cuáles incide el fortalecimiento de la cooperación descentralizada (Konrad-Adenauer-Stiftung, 2023), como:

- **Posicionamiento e imagen internacional del territorio:** incluye la atracción de inversiones, recursos económicos y turismo a los territorios.
- **Solidaridad e incidencia colectiva internacional:** generación de redes de cooperación entre gobiernos locales y lobby político en foros internacionales.
- **Cooperación técnica:** promueve el intercambio de experiencias entre territorios con retos e intereses estratégicos comunes.
- **Fortalecimiento institucional:** contribuye al fortalecimiento de servicios, políticas, funcionarios y procesos internos de las instituciones locales.
- **Acceso a fondos y programas:** aprovechar oportunidades de cooperación.

Las diferentes bondades de la cooperación descentralizada adquieren relevancia en el contexto de América Latina y el Caribe, región caracterizada por modelos de desarrollo basadas en el centralismo de las estructuras y funciones estatales (Fernández De Losada, 2020, pág. 94). Asimismo, la República Dominicana se caracteriza por amplias desigualdades territoriales producto de un modelo de desarrollo que concentra las posibilidades de empleo y desarrollo en las grandes urbes, relevando la importancia de las políticas territoriales y el reconocimiento del territorio como una dimensión fundamental del desarrollo y un aspecto clave para entender las dinámicas sociales diferenciadas (Llanos-Hernández, 2010).

Esta visión debe trasladarse a todo el accionar del gobierno, incluida la cooperación internacional al desarrollo. En línea con esto, en la siguiente sección se describen los aportes de la cooperación internacional al desarrollo territorial en el país, abordando las iniciativas de cooperación descentralizada, las iniciativas con incidencia territorial y las acciones que se impulsan desde el SINACID en este sentido.



## Aportes de la cooperación internacional al desarrollo territorial en República Dominicana

Conforme a los registros del SI-SINACID, unas 577 iniciativas, entre programas, proyectos y acciones de cooperación internacional, estuvieron vigentes en el país durante 2023. La valorización total de estas iniciativas, para una duración promedio de tres años, asciende a RD\$177,414.5 millones, de los cuales 30.0% son aportes de cooperación no reembolsable, 53.4% de cooperación reembolsable, 15.5% en contrapartida de gobierno y 0.03% de contrapartida privada. Se estima que en 2023 se movilizaron recursos totales por RD\$67,238.4 millones, de los cuales 59.3% corresponden a aportes de cooperación reembolsable, 23.1% de cooperación no reembolsable, 17.6% de contrapartida de gobierno y 0.03% de contrapartida privada.

A partir de este universo de iniciativas, se identifican las de cooperación descentralizada, analizando las principales contribuciones al desarrollo territorial en el país de estas y el resto de las iniciativas. El análisis profundiza en cómo estas iniciativas inciden los distintos territorios, los sectores en los que inciden, y los enfoques de intervención empleados, haciendo alusión a su rol en el empuje del desarrollo territorial.

### Cooperación descentralizada

Las iniciativas vigentes en 2023 se canalizaron a través de la vía multilateral (44.9%), seguido de la vía bilateral (32.1%), regional (17.7%), privada (3.6%) y, por último, descentralizada (1.7%), equivalente a diez iniciativas. La valorización total de las iniciativas de cooperación descentralizada asciende a RD\$205.0 millones, de los cuales RD\$159.7 millones corresponden a aportes no reembolsables y RD\$45.3 millones de contrapartida de gobierno. Los recursos de cooperación no reembolsable son principalmente de naturaleza financiera (85.3%), seguido de aportes de cooperación técnica y en especie (14.0% y 0.8%, respectivamente). En comparación con la cartera del resto de vías de canalización, la cooperación descentralizada representa el 0.1% del presupuesto total de las iniciativas vigentes en 2023 e incluye únicamente recursos de condicionalidad no reembolsable (abundar en Tabla 1).

**Tabla 1.** Distribución del presupuesto total iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2023 por vía de canalización  
(millones de RD\$)

Vía de canalización	Iniciativas	Presupuesto total	Monto total no reembolsable	Monto total reembolsable	Contrapartida privada	Contrapartida gobierno
Multilateral	259	129,173.3	25,092.8	77,641.4	3.2	26,435.9
Bilateral	185	29,892.2	22,507.0	6,643.1	2.0	740.0
Regional	102	17,725.8	7,002.5	10,467.8	44.0	211.5
Privada	21	418.3	311.3	-	-	107.0
Descentralizada	10	205.0	159.7	-	-	45.3
<b>Total</b>	<b>577</b>	<b>177,414.5</b>	<b>55,073.3</b>	<b>94,752.2</b>	<b>49.3</b>	<b>27,539.5</b>

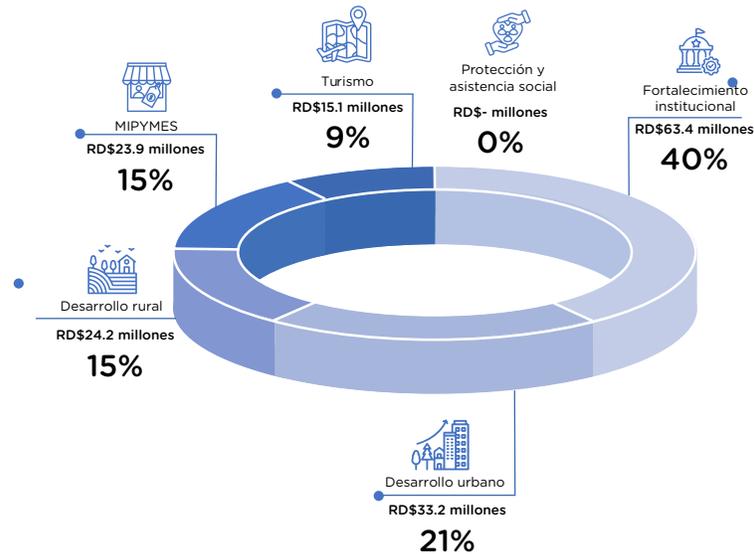
**Fuente:** Elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo a partir de los datos del SI-SINACID con corte al 2023.

<sup>1</sup>De acuerdo con las definiciones del SI-SINACID, la vía de canalización es el medio por el cual se canalizan los apoyos en función de las características del cooperante principal en la iniciativa. Puede ser multilateral cuando participan organismos multilaterales, fondos globales o mecanismos multicooperantes; bilateral si se da directamente entre las administraciones públicas de dos países; privada cuando involucra corporaciones, fundaciones u organizaciones de la sociedad civil; descentralizada a través de gobiernos subnacionales; o regional con organismos o mecanismos institucionalizados a nivel regional.



Respecto a las 10 iniciativas de cooperación descentralizada, que son el interés de este documento, ocho de estas son apoyadas por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID), una por las Islas Baleares y una por el Centro de Cooperación Económica Internacional de la Provincia de Fujian de China. En la ejecución de estas iniciativas se involucran principalmente instituciones del gobierno central, destacando el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), de Industria Comercio y Mipymes (MICM), de Turismo (MITUR), la Oficina Nacional de Estadística (ONE) y el Programa Supérate. También se involucran otros actores, como el Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP) y la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU).

**Gráfico 1.** Monto total no reembolsable en iniciativas de cooperación descentralizadas vigentes en 2023 por temática de incidencia (millones de RD\$)



**Nota:** una iniciativa incluida en la temática Turismo no cuenta con valorización económica.

**Fuente:** Elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo a partir de los datos del SI-SINACID con corte al 2023

En cuanto a las áreas de incidencia, las iniciativas de cooperación descentralizadas vigentes durante 2023 abordan unas seis temáticas: Protección y asistencia social, Fortalecimiento institucional, Desarrollo rural y urbano, Turismo, y MIPYMES, resaltando estas dos primeras en cantidad de iniciativas y recursos. Protección y asistencia social concentra 4 de las 10 iniciativas de cooperación descentralizada y 39.7% del monto total no reembolsable, mientras que Fortalecimiento institucional concentra 2 iniciativas y el 20.8% del monto total no reembolsable.

En la temática de Protección y asistencia social se destaca una línea de intervención importante en estas iniciativas dirigida a la atención de territorios y poblaciones vulnerables desde áreas como educación y protección social. Pueden encontrarse iniciativas como los Centros de Desarrollo de Capacidades en Bahoruco, Pedernales, Elías Piña y Los Alcarrizos financiados por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID) y las Islas Baleares en coordinación con el Programa Supérate. Estas intervenciones se destinan a mejorar el acceso a educación técnica y ocupacional a familias en situación de vulnerabilidad, combinan la perspectiva de vulnerabilidad social y territorial de la población de atención. Otra línea de intervención relevante que se identifica en la cooperación descentralizada es el desarrollo local



y territorial, que se visualiza en las iniciativas dedicadas al fortalecimiento institucional de las autoridades locales y de los diferentes instrumentos de planificación del desarrollo local y territorial.<sup>2</sup> Además de la cooperación descentralizada, las demás vías de canalización también promueven intervenciones en la línea de impulsar el desarrollo territorial en el país. Este aspecto se aborda en la sección siguiente.

Atendiendo a las seis modalidades principales de cooperación descentralizada descritas por Hourcade (2011), las iniciativas incluidas en este capítulo —correspondiente a lo registrado en el SI-SINACID— se enmarcan en las denominadas “Relaciones entre autoridades subnacionales para el desarrollo de proyectos o intervenciones”, cuyo objetivo es la implementación de proyectos concretos y acotados en el tiempo. Sin embargo, es importante señalar una diferencia clave entre estos proyectos y las definiciones conceptuales de cooperación descentralizada: en este caso, se trata de iniciativas financiadas por actores subnacionales de cooperación descentralizada, aunque los beneficiarios no siempre son actores subnacionales en el país, ya que pueden incluir a instituciones del gobierno central.

Adicionalmente, mediante búsquedas complementarias se identificaron otras modalidades de cooperación descentralizada presentes en el país. Por ejemplo, en la modalidad de “Hermanamientos o convenios de relaciones de largo plazo entre autoridades subnacionales,” una búsqueda rápida en las webs de los ayuntamientos permitió confirmar la existencia de acuerdos o convenios de hermanamiento con entidades homólogas de ciudades en otros países, centrados principalmente en áreas como cultura, economía, medio ambiente, educación y turismo, entre otras.

**Tabla 2.** Relación de convenios entre ayuntamientos dominicanos y entidades homólogas en el exterior

Año	Ayuntamiento	Entidad homóloga	Temática	Fuente
2022	Ayuntamiento de Santo Domingo Este	Alcaldía de Allentown, Pensilvania	Intercambio cultural	<a href="https://ayuntamientosde.gob.do/santo-domingo-este-y-ciudad-estadounidense-de-allentown-inician-proceso-de-hermanamiento/">https://ayuntamientosde.gob.do/santo-domingo-este-y-ciudad-estadounidense-de-allentown-inician-proceso-de-hermanamiento/</a>
2023	Ayuntamiento de Santo Domingo Este	Alcaldía de San Juan, Puerto Rico	Artes, cultura, educación y tecnología	<a href="https://ayuntamientosde.gob.do/alcaldia-de-santo-domingo-este-y-san-juan-puerto-rico-firman-hermanamiento/">https://ayuntamientosde.gob.do/alcaldia-de-santo-domingo-este-y-san-juan-puerto-rico-firman-hermanamiento/</a>
2023	Ayuntamiento del Distrito Nacional	Concejo de la Ciudad de Kingston, Jamaica	Cultura, turismo, economía y medioambiente	<a href="https://alcaldiasdn.gob.do/alcaldia-sdn-firma-acuerdo-de-hermandad-y-cooperacion-con-ciudad-lawrence/">https://alcaldiasdn.gob.do/alcaldia-sdn-firma-acuerdo-de-hermandad-y-cooperacion-con-ciudad-lawrence/</a>
2017	Ayuntamiento de Santo Domingo Norte	Alcaldía de Lawrence, Massachusetts	Cultura, economía, educación y gestión de políticas públicas	<a href="https://alcaldiasdn.gob.do/alcaldia-sdn-firma-acuerdo-de-hermandad-y-cooperacion-con-ciudad-lawrence/">https://alcaldiasdn.gob.do/alcaldia-sdn-firma-acuerdo-de-hermandad-y-cooperacion-con-ciudad-lawrence/</a>
2022	Ayuntamiento de San Pedro de Macorís	Gobernación del Distrito de Mudanya, Turquía	Cultura, deporte, aspectos sociales, turismo y economía	<a href="https://ayuntamientosanpedro.gob.do/alcalde-rafa-ortiz-dice-hermanamientos-representan-una-gran-oportunidad-de-desarrollo-para-spm-firma-hermanamiento-con-mudanya-turquia/">https://ayuntamientosanpedro.gob.do/alcalde-rafa-ortiz-dice-hermanamientos-representan-una-gran-oportunidad-de-desarrollo-para-spm-firma-hermanamiento-con-mudanya-turquia/</a>

<sup>2</sup> Otras líneas de acción que se visualizan en la cooperación descentralizada son el fortalecimiento de capacidades de MIPyMES, aplicación de la Agenda 2030 en los instrumentos de planificación nacional y producción de estadísticas con perspectiva de género.



Año	Ayuntamiento	Entidad homóloga	Temática	Fuente
2024	Ayuntamiento de Moca	Ayuntamiento de Savona, Italia	Educación, turismo y cultura	<a href="https://ayuntamientomoca.gob.do/proceso-de-hermanamiento-iniciado-entre-savona-italia-y-moca-republica-dominicana/">https://ayuntamientomoca.gob.do/proceso-de-hermanamiento-iniciado-entre-savona-italia-y-moca-republica-dominicana/</a>
2022	Ayuntamiento de Verón-Punta Cana	Alcaldía de Cartagena de Indias, Colombia	Comercio	<a href="https://mirex.gob.do/tratados/acuerdo-de-hermanamiento-entre-el-distrito-turistico-y-cultural-de-cartagena-de-indias-republica-de-colombia-y-distrito-municipal-turistico-veron-punta-cana-republica-dominicana/">https://mirex.gob.do/tratados/acuerdo-de-hermanamiento-entre-el-distrito-turistico-y-cultural-de-cartagena-de-indias-republica-de-colombia-y-distrito-municipal-turistico-veron-punta-cana-republica-dominicana/</a>
2023	Ayuntamiento de Higüey	Autoridad Local de Nazareth, Israel	Políticas públicas, educación, salud, ciencia y tecnología, comercio, turismo y cultura	<a href="https://ayuntamientohigüey.gob.do/alcaldias-de-higüey-y-nazaret-celebran-con-jubilo-hermanamiento-entre-ambas-ciudades-en-israel/">https://ayuntamientohigüey.gob.do/alcaldias-de-higüey-y-nazaret-celebran-con-jubilo-hermanamiento-entre-ambas-ciudades-en-israel/</a>
2024	Ayuntamiento de Villa González	Autoridad de la Municipalidad de Chosica, Lima Perú	Cultura y economía	<a href="https://ayuntamientovillagonzalez.gob.do/firma-de-protocolos-de-hermanamientos-en-peru/">https://ayuntamientovillagonzalez.gob.do/firma-de-protocolos-de-hermanamientos-en-peru/</a>
2024	Ayuntamiento de Santo Domingo Este	Alcaldía de Lawrence, Massachusetts	Cultura, turismo, promoción empresarial y medioambiente	<a href="https://ayuntamientosde.gob.do/ayuntamientos-de-santo-domingo-este-y-lawrence-eeuu-firman-convenio-de-cooperacion-y-hermanamiento/">https://ayuntamientosde.gob.do/ayuntamientos-de-santo-domingo-este-y-lawrence-eeuu-firman-convenio-de-cooperacion-y-hermanamiento/</a>

**Fuente:** Elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo a partir de consultas en la web de ayuntamientos dominicanos.

Asimismo, pudo verificarse otra modalidad de cooperación descentralizada, la de “Trabajo en red para el intercambio técnico”. Las alcaldías y juntas municipales de distritos en la República Dominicana participan en redes junto a entidades homólogas para el intercambio en temas específicos. Algunos ejemplos de esta modalidad son la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales y la Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos locales (CGLU), de las cuales forman parte varios gobiernos locales dominicanos. Las demás modalidades de cooperación descentralizada no pudieron ser verificadas con los datos disponibles o las búsquedas realizadas.

En síntesis, las modalidades de cooperación descentralizada en el país son diversas, se destacan proyectos específicos que son financiados por entes subnacionales de otros países en apoyo a sectores clave como la protección social y el fortalecimiento institucional. También existen acuerdos o convenios y hermanamientos entre gobiernos locales dominicanos y entidades homólogas internacionales, así como redes de intercambio técnico. No obstante, algunas modalidades de cooperación descentralizada no han sido verificables con los datos disponibles, lo que subraya la necesidad de fortalecer el registro y visibilidad de esta modalidad de cooperación.

La siguiente sección describe las iniciativas de distintas modalidades con incidencia territorial, los sectores a los que están dirigidas y otros aspectos relevantes, con el fin de visibilizar datos que permitan reflexionar sobre los aportes de la cooperación internacional al desarrollo local en el país.



## Cooperación internacional en el territorio

En el Informe Anual 2020: Territorializar la cooperación internacional (MEPyD, 2021), se describen tres líneas de acción clave que la cooperación internacional impulsa en apoyo a la cohesión y desarrollo territorial en el país. Estas incluyen iniciativas focalizadas en territorios vulnerables, como la Zona Fronteriza, para la reducción de las desigualdades sociales; la implementación y promoción de planes de desarrollo territorial y políticas sectoriales a nivel local; y el fortalecimiento institucional de las autoridades subnacionales o locales en las distintas demarcaciones. Estas líneas de trabajo guardan relación con las impulsadas por la cooperación descentralizada descritas en la sección previa.

**Figura 1.** Modalidades de apoyo de la cooperación internacional a la cohesión territorial en República Dominicana



**Fuente:** MEPyD (2021). Informe Anual de Cooperación Internacional 2020: territorializar la cooperación internacional. Disponible en: <https://mepyd.gob.do/wp-content/uploads/drive/VIMICI/Publicaciones%20e%20Informes/Informes/Informe%20Cooperacion%20Internacional%202020.pdf>

En línea con lo anterior, se identificaron 13 iniciativas vigentes en 2023 que impulsan la política 25 del Plan Nacional Plurianual del Sector Público (2021-2024), denominada “Políticas públicas territoriales y municipales para el cambio”. Estas iniciativas cuentan con el respaldo de la cooperación descentralizada, con el apoyo de socios cooperantes como la AACID, así como de otros siete actores clave, entre ellos el Banco Mundial, la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Unión Europea, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia).

Además de una temática específica, el territorio puede verse como una cuestión transversal que puede impulsarse desde intervenciones relacionadas a otras áreas del desarrollo. Tanto la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030), como el PNPSP 2021-2024 consideran el territorio como un eje o política transversal, lo que implica tener en cuenta la realidad económica, social, política y cultural de los territorios y las dinámicas que se dan en ellos en el diseño y



gestión de políticas públicas<sup>3</sup>. En este sentido, se destacan unas 11<sup>4</sup> iniciativas vigentes en 2023 que cumplen con esta característica, las cuales representan el 1.9% de las iniciativas vigentes en ese año.

Otra forma en que puede visualizarse el aporte de la cooperación internacional al desarrollo local del país es considerando la incidencia territorial de las iniciativas. De las 577 iniciativas vigentes en 2023, 153 (26.5%) estuvieron territorializadas, es decir, que en su formulación contemplan intervenir una o varias demarcaciones, como región, provincia, municipio, distrito municipal o localidad<sup>5</sup>. La valorización total de estas iniciativas asciende a RD\$89,733.1 millones, de los cuales 52.1% corresponden a aportes en condición reembolsable, 19.4% no reembolsables, 28.5% y 0.01% de contrapartida de gobierno y privada, respectivamente. Es decir, que, aunque las iniciativas territorializadas son menores en número, concentran más de la mitad (50.6%) del presupuesto total y el 31.6% de los recursos no reembolsables de la cartera de iniciativas vigentes en 2023.

Respecto al alcance territorial, se tiene que unas 13 (8.5%) iniciativas consideraron incidencia a nivel de regiones, 98 (64.1%) a nivel provincial y 42 (27.5%) a nivel municipal o local. Desde estos diferentes alcances, las iniciativas cubren las diez regiones de planificación, las 31 provincias y el Distrito Nacional y 90 municipios y localidades.

**Tabla 2.** Iniciativas vigentes en 2023 con incidencia territorial por alcance

Alcance territorial	Iniciativas	%	Total de demarcaciones	Demarcaciones incididas**
Regional	13	8.5%	10	10
Provincial	98	64.1%	32	32
Municipal*	42	27.5%	158	90

\*Nota I: Incluye iniciativas que inciden en localidades como distritos municipales, parajes y barrios.

\*\*Nota II: Considere que una iniciativa puede incidir en varios territorios a la vez.

Fuente: Elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo a partir de los datos del SI-SINACID con corte al 2023.

Las iniciativas con alcance regional inciden principalmente en las regiones Cibao Norte, Nordeste y Noroeste, donde entre cuatro y seis de las 13 iniciativas con alcance regional contemplan incidencia en estas regiones; las iniciativas con alcance provincial inciden mayormente en las provincias Santo Domingo, Monte Cristi, Pedernales, Azua e Independencia; las iniciativas con alcance municipal o local inciden en Santo Domingo Este, Azua de Compostela, Santiago, San Juan de la Maguana, San Pedro de Macorís, Puerto Plata, Santo Domingo Norte, entre otros 83 municipios y localidades.

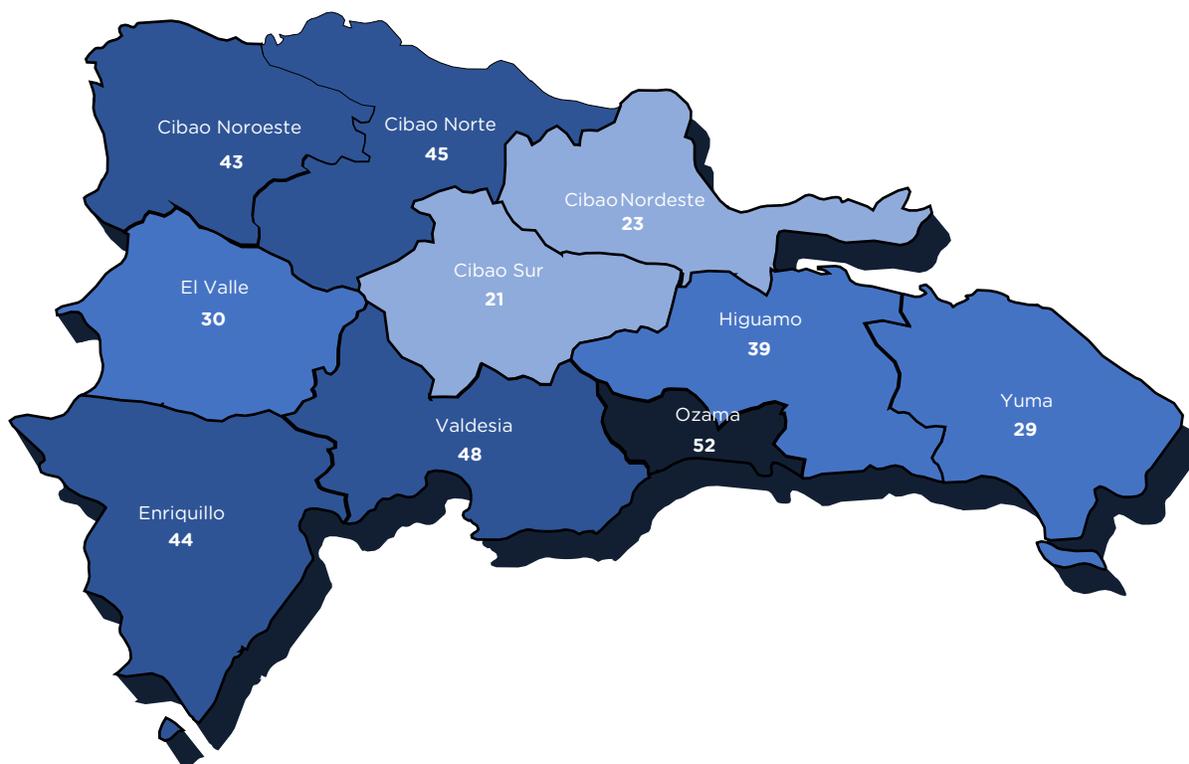
<sup>3</sup> El territorio como política transversal se describe en la END 2030 de la forma siguiente: En el diseño y gestión de las políticas públicas deberá incorporarse la dimensión de la cohesión territorial y asegurar la necesaria coordinación y articulación entre dichas políticas, a fin de promover un desarrollo territorial más equilibrado mediante la dotación de infraestructura, servicios y capacidades necesarias para impulsar el desarrollo de las regiones y los municipios menos prósperos y promociona estrategias regionales de desarrollo y competitividad que aprovechen la diversidad regional, con el concurso de los gobiernos locales y actores sociales, económicos y políticos de cada región.

<sup>4</sup>Es importante precisar que no se trata de un universo nuevo de iniciativas el que se toma como referencia, ya que en estas se incluyen iniciativas tanto de cooperación descentralizada como dirigidas a la política 25 del PNPSP 2021-2024, descritas previamente.

<sup>5</sup>Las iniciativas de alcance nacional fueron 424 y representan el 73.5%. El alcance nacional indica que la iniciativa no limita su impacto a una demarcación específica en su formulación.



**Figura 2.** Número de iniciativas vigentes en 2023 por regiones de desarrollo de los territorios en los que inciden



**Nota I:** para dos iniciativas no se pudo identificar el territorio de incidencia.

**Nota II:** Considere que una iniciativa puede incidir en varios territorios a la vez.

**Fuente:** Elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo a partir de los datos del SI-SINACID con corte al 2023.

Visualizando las iniciativas independientemente del tipo de alcance<sup>6</sup>, se denota que los territorios de las regiones Metropolitana (34.0%), Valdesia (31.4%), Cibao Norte (29.4%), Enriquillo (28.8%), Cibao Noroeste (28.1%) son los más incididos, pues una proporción importante de las iniciativas territorializadas contempla incidencia en los territorios pertenecientes a estas regiones (ampliar en Figura 2). De estos datos se puede resaltar la orientación de la cooperación a la atención de territorios más deprimidos, como la Zona Fronteriza, pero también a los territorios con mayor nivel de desarrollo, como el Gran Santo Domingo (región Ozama) o Cibao Norte (MEPyD, 2021, pág. 66).

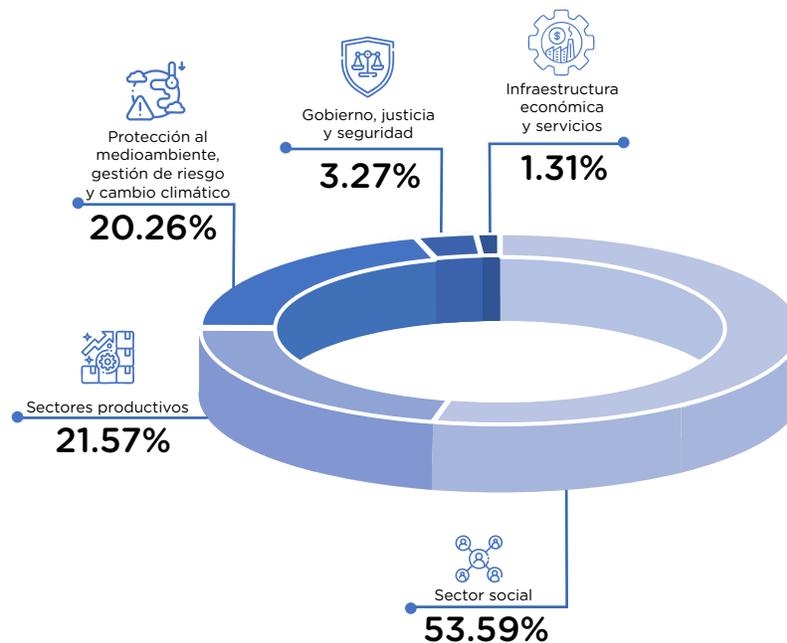
En general, las intervenciones de cooperación internacional territorializadas abordan en su mayoría (53.6%) temáticas sociales, relacionadas a necesidades básicas, como salud, agua, protección social, desarrollo rural y género. De igual forma, una proporción importante se dirige a la protección del medioambiente, cambio climático y gestión de riesgo (20.3%) y sectores productivos (19.6%) (ampliar en Gráfico 2).

<sup>6</sup> El territorio como política transversal se describe en la END 2030 de la forma siguiente: En el diseño y gestión de las políticas públicas deberá incorporarse laPara realizar este cálculo, los territorios (provincias, municipios y localidades) se cuentan en la región de pertenencia.



Las intervenciones territorializadas que abordan temáticas sociales se dirigen a un amplio concierto de áreas, que va desde intervenciones relacionadas a la inclusión productiva y resiliencia de comunidades vulnerables, fortalecimiento de los servicios de salud y mejora de infraestructura hospitalaria, gestión del agua y saneamiento, hasta la planificación territorial, educación, desarrollo local y fortalecimiento institucional. También se incluyen intervenciones para la promoción de la igualdad de género, la gestión de riesgos de desastres y protección del medioambiente. Asimismo, atienden diversas poblaciones, como niños, niñas y adolescentes, población rural, personas viviendo con VIH, productores y productoras agropecuarios, adultos mayores, entre otros<sup>7</sup>.

**Gráfico 2.** Iniciativas de cooperación internacional vigentes en 2023 con incidencia territorial por sector de incidencia (%)



**Fuente:** Elaboración de la Dirección de Análisis y Coordinación de la Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo a partir de los datos del SI-SINACID con corte al 2023

Las intervenciones en el sector Protección al medioambiente, gestión de riesgo y cambio climático, incluyen acciones para el fortalecimiento de la capacidad institucional en la gestión de residuos sólidos, la conservación de ecosistemas y resiliencia climática, la protección de especies endémicas y promoción de sistemas productivos sostenibles. En el ámbito de los sectores productivos, las intervenciones destinadas al sector agropecuario se enfocan en el desarrollo rural, seguridad alimentaria y nutricional mediante el fortalecimiento de la agricultura familiar, el fortalecimiento de capacidades técnicas, la restauración de tierras degradadas y la producción sostenible de cultivos como el cacao, el aguacate y la sábila, entre otros.

<sup>7</sup> 70.7% de las iniciativas que inciden en el sector social incluyen la atención a estas poblaciones.



En cuanto a los actores que participan de estas iniciativas, se destaca que más de 60 agencias y organismos de cooperación internacional apoyan estas iniciativas territorializadas, destacando la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Banco Europeo de Inversiones, la Unión Europea, la Agencia Alemana de Cooperación Técnica, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, la Agencia Francesa de Desarrollo, entre otros. De igual forma, en la ejecución se involucran principalmente instituciones públicas de carácter central, registrándose la participación de autoridades locales, como alcaldías y direcciones municipales en 9 de las 153 iniciativas territorializadas.

En resumen, la sección resalta los principales aportes de la cooperación internacional al desarrollo territorial en la República Dominicana, destacando diez iniciativas de cooperación descentralizadas vigentes en 2023 con una valorización ascendente a RD\$205.0 millones, destinadas a la atención de territorios y poblaciones vulnerables desde áreas, como educación y protección social y al fomento del desarrollo local y territorial a través del fortalecimiento de autoridades locales y los instrumentos de planificación territorial. Asimismo, unas 153 iniciativas contemplan incidencia en territorios específicos, cubriendo las diez regiones de planificación, 31 provincias y el Distrito Nacional y 90 municipios y localidades. Estas intervenciones se concentran en sectores sociales y productivos, así como en la protección del medio ambiente y gestión de riesgos, con atención a grupos poblacionales y territorios vulnerables en áreas fronterizas y rurales.



## Acciones impulsadas desde el SINACID

Además de los distintos aportes e intervenciones de cooperación con incidencia en el territorio, es importante verificar la consideración del territorio como un eje fundamental del desarrollo en los diferentes instrumentos para la gestión de cooperación internacional del SINACID. En su definición, el SINACID reconoce como actores a los distintos poderes del Estado, incluyendo el nivel local, además de los actores de la cooperación internacional, sector privado empresarial, academia y sociedad civil.

En coherencia con esto, la Política Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (PCID) considera los espacios territoriales de coordinación de la cooperación internacional para fomentar la participación de actores locales en el SINACID, mediante la creación de una Comisión Territorial de Cooperación Internacional. Asimismo, considera como una línea de acción el fomento del hermanamiento de ciudades y la diplomacia urbana. Aunque en la práctica estos espacios no se han realizado, se han puesto en marcha otros mecanismos de fomento de la cooperación en el territorio. La Guía Orientativa para la Gestión de Espacios de Coordinación y Priorización de la Cooperación Internacional (inédita) establece como un tipo de espacio la Mesa Territorial de cooperación internacional, que tiene por objetivo propiciar el aprovechamiento efectivo de los recursos y oportunidades de cooperación, el impacto de las intervenciones en demarcaciones concretas y la reflexión y trabajo conjunto entre la comunidad de cooperantes y las autoridades locales.

Asimismo, el Plan Nacional Plurianual de Cooperación Internacional (PNPCI) 2023-2026, se constituye en la hoja de ruta para la gestión de cooperación en el país hasta el año 2026. Este considera dos líneas de trabajo “Calidad de vida” y “Resiliencia al cambio climático” y cinco dimensiones transversales entre las cuales está “Acciones afirmativas para los grupos y territorios vulnerables”. Esta dimensión transversal tiene por objetivo impulsar la cohesión territorial a través de la priorización de iniciativas que: acercan los servicios y bienes básicos a los territorios, atienden problemáticas que impactan territorios vulnerables, al cierre de brechas territoriales y fortalecen el desarrollo de capacidades en los territorios.

De igual forma, se ha puesto en marcha una estrategia de acercamiento para mejorar la incorporación de gobiernos locales y oficinas regionales de desarrollo en el SINACID a través de capacitaciones para fortalecer el conocimiento de estos actores acerca de la cooperación para el desarrollo y la gestión de proyectos de cooperación internacional. Asimismo, recientemente se firmó un Acuerdo de Coordinación Interinstitucional entre el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y la Liga Municipal Dominicana para promover el relacionamiento exterior de los gobiernos locales dominicanos para mejorar la afluencia de oportunidades de cooperación internacional no reembolsable hacia el desarrollo local.



## Consideraciones finales

Como un país caracterizado por importantes brechas en desarrollo territorial, fomentar la territorialización de la cooperación internacional, la participación de actores locales en el SINACID y el impulso de su relacionamiento exterior es esencial. El documento en cuestión reflexiona sobre los aportes de la cooperación internacional al desarrollo territorial en el país, mediante la cooperación descentralizada y sus contribuciones, así como la incidencia territorial de estas y el resto de las iniciativas vigentes en 2023, los sectores en los que inciden y los enfoques de intervención empleados.

Los resultados del informe indican que en 2023 estuvieron vigentes 577 iniciativas, de las cuales diez se canalizaron a través de cooperación descentralizada, con una valorización ascendente a RD\$205.0 millones. Estas intervenciones destacaron por su enfoque en territorios y poblaciones vulnerables, abordando áreas como educación y protección social y el fomento del desarrollo local y territorial, a través del fortalecimiento de las autoridades locales y los instrumentos de planificación territorial. Asimismo, unas 153 iniciativas vigentes en 2023 consideran incidencia en territorios específicos, principalmente en temáticas sociales, sectores productivos, protección del medio ambiente y gestión de riesgos, con atención a grupos poblacionales y territorios vulnerables en zonas fronterizas y rurales.

En cuanto a la incorporación del territorio en el SINACID, los hallazgos indican que el territorio se incluye como un eje en la gestión de la cooperación internacional. Diversos instrumentos estratégicos, como la PCID y el PNPCI 2023-2026, contemplan líneas de acción para aumentar la participación de las autoridades locales en el SINACID y promover oportunidades e iniciativas de cooperación que cierren brechas territoriales y desarrollen capacidades en los territorios. Otras acciones incluyen el establecimiento de espacios para la coordinación y priorización de la cooperación a nivel territorial. No obstante, la implementación práctica de estos espacios de participación de actores locales y territoriales en el SINACID ha sido limitada.

En este contexto, el Acuerdo de Coordinación Interinstitucional entre el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, y la Liga Municipal Dominicana firmado recientemente puede ser aprovechado para llevar a la práctica espacios de diálogo y participación de los actores locales en el SINACID. A su vez, estos espacios podrían anclarse a otros ya establecidos, como los Consejos de Desarrollo Provinciales y Municipales.

El documento también permite reflexionar sobre algunos desafíos que deben ser abordados para fortalecer la cooperación descentralizada y aumentar los recursos destinados al financiamiento del desarrollo local. Uno de estos desafíos es diversificar las iniciativas de cooperación en los territorios, especialmente en aquellos con mayores vulnerabilidades y que reciben menos apoyo. Además, es importante fomentar la participación y el involucramiento de los actores locales en las intervenciones de cooperación, promoviendo su fortalecimiento, apropiación y la sostenibilidad de las iniciativas. En esta línea, destinar más recursos técnicos y financieros de cooperación al desarrollo local requerirá mayores esfuerzos por mejorar las capacidades técnicas de los gobiernos locales, garantizando la absorción, gestión y sostenibilidad de los proyectos (MEPyD, 2021).



Desde el punto de vista de la cooperación descentralizada, su impulso desde el SINACID requerirá establecer redes de trabajo con alcaldías, juntas de distritos municipales y entidades sectoriales en los territorios. Además, para aprovecharla plenamente, es necesario mejorar el mapeo y la participación del país en oportunidades de cooperación de esta modalidad. Una estrategia en este sentido podría ser impulsar el hermanamiento de gobiernos locales de diferentes países de la región con retos comunes, a través de las comisiones mixtas de cooperación Sur-Sur.



## Referencias

- Fernández De Losada, A. (2020). *La cooperación descentralizada como mecanismo para abordar las desigualdades y fortalecer la democracia en los territorios*. Observatorio de Cooperación Descentralizada. Retrieved from <https://www.observ-ocd.org/es/library/>
- Grandas Estepa, D. A. (2011). *La cooperación descentralizada como un nuevo modelo en cooperación para el desarrollo*. Revista Análisis Internacional (Cesada a Partir de 2015), (1). . Retrieved from <https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/RAI/article/view>
- Hourcade, O. (2011). Concepto y alcance de la cooperación descentralizada. *Trabajos de Investigación en Paradiplomacia, año 1 núm. 1*. Retrieved from <https://paradiplomacia.org/revista/26052020122553>
- Konrad-Adenauer-Stiftung. (2023). *Guía de acción internacional para gobiernos locales*. Retrieved from [https://www.observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/2023-10/Guia%20-%20KAS\\_entrega\\_08%20%281%29%20-%20Nicol%C3%A1s%20Mancini%20%281%29.pdf](https://www.observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/2023-10/Guia%20-%20KAS_entrega_08%20%281%29%20-%20Nicol%C3%A1s%20Mancini%20%281%29.pdf)
- Llanos-Hernández, L. (2010). El concepto del territorio y la investigación en las ciencias sociales. *Revista Agricultura, Sociedad y Desarrollo, 7(3)*, . Colegio de Postgraduados, Texcoco, Estado de México, México., 207-220.
- MEPyD. (2021). *Informe Anual de Cooperación Internacional 2020: territorializar la cooperación internacional*. Retrieved from <https://mepyd.gob.do/wp-content/uploads/drive/VIMICI/Publicaciones%20e%20Informes/Informes/Informe%20Cooperacion%20Internacional%2>
- Niño Amézquita, J. (2011). La cooperación descentralizada y el desarrollo territorial en los países latinos, una comparación trasatlántica. *Trabajos de Investigación en Paradiplomacia, año 1 núm. 1*. Retrieved from <https://paradiplomacia.org/revista/260520>
- Romero, M. (2006). La cooperación descentralizada local. Aportes para la construcción de un marco de referencia conceptual en el espacio de las relaciones Unión Europea-América Latina. *Anuario de la Cooperación Descentralizada*. Retrieved from [https://www.observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/2023-09/Anuario-2005\\_.pdf](https://www.observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/2023-09/Anuario-2005_.pdf)





GOBIERNO DE LA  
REPÚBLICA DOMINICANA

---

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN  
Y DESARROLLO