



Estudio

INVERTIR EN CUIDADOS: **EMPLEOS** QUE GARANTIZAN DERECHOS

MICROSIMULACIÓN DE **BENEFICIOS SOCIOECONÓMICOS E INVERSIÓN** NECESARIA PARA DIFERENTES ESCENARIOS DE EXPANSIÓN DE LA **POLÍTICA NACIONAL DE CUIDADOS** EN REPÚBLICA DOMINICANA.

Rosa Cañete Alonso / Jean David de Jesús
Adón

 MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

“Invirtiendo en cuidados, vamos a crear empleos y, garantizar derechos”.

Miguel Ceara Hatton, ex ministro de Economía, Planificación y Desarrollo y actual ministro de Medio Ambiente

“Es necesario repensar la Economía desde los cuidados”.

Pavel Isa Contreras, Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo



Según la CEPAL, los sistemas de cuidado son un gran dinamizador de la economía y del bienestar.



Reducen desigualdades y permiten a los diferentes miembros de la sociedad desplegar todo su potencial.

Distintos mandatos instruyen el establecimiento de políticas públicas de cuidado en República Dominicana.



A partir de 2010, **la Constitución Dominicana** en su **Art 55** reconoció el **valor del trabajo del hogar** como "actividad económica que crea valor agregado y produce riqueza y bienestar social", planteando su incorporación en la formulación y ejecución de las políticas públicas y sociales.

En el **Plan de Gobierno 2020-2024** y el **PNPSP 2021-2024** se ha priorizado el establecimiento del **Sistema Nacional de Cuidados**, con especial énfasis en los niños, niñas preescolares, personas con discapacidad y personas adultas mayores en todo el territorio.



El Programa Supérate (Decreto 377-21) cambia la estrategia de lucha contra la pobreza, incluyendo un **componente innovador sobre Cuidados**.

En el **Proyecto de Ley de Presupuesto General del Estado 2022, 2023 y 2024**, la **Política de Cuidados** es un programa prioritario.

Siguiendo las mejores prácticas

Estimación de costos y beneficios de la inversión en cuidados

Definición de población objetivo

Definición de la oferta de servicios de cuidado

Estimación de demanda potencial de cuidados

Estimación de los costos de cada servicio de cuidado

Definición de la progresividad en la atención de la demanda potencial de cuidados

Confección de un sector sintético de servicios de cuidado

Estimación de costos para alcanzar la cobertura universal de la demanda potencial

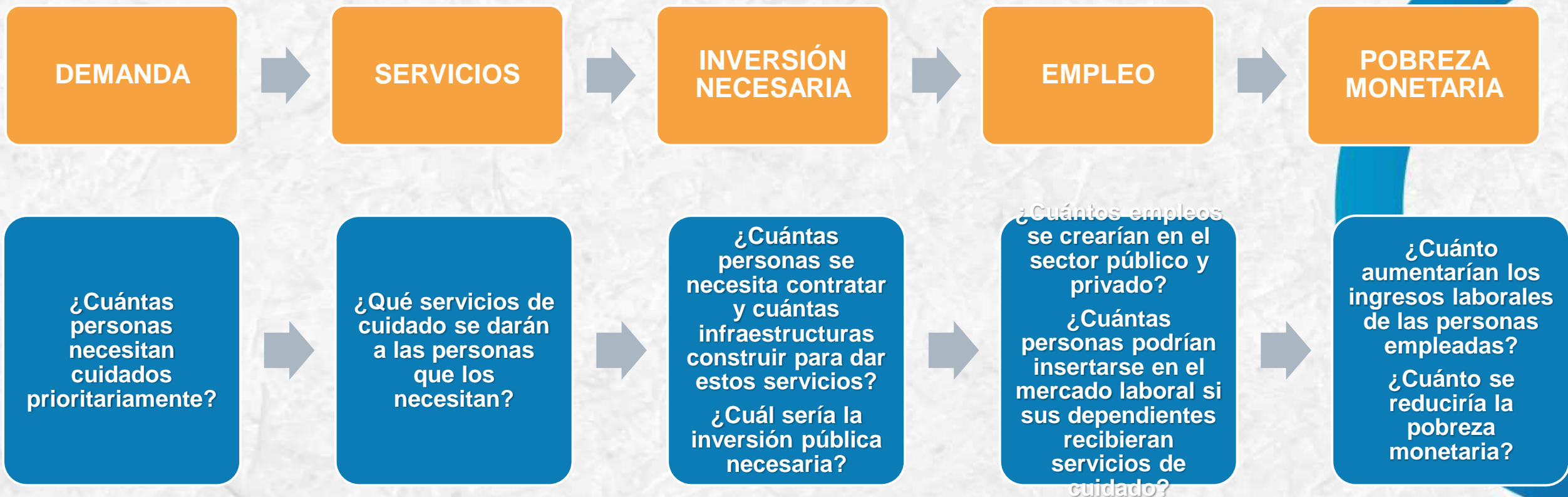
Simulación de diversos prospectos escenarios del impacto del gasto adicional en el empleo, el PIB y los ingresos fiscales



Ejercicios en:

- Argentina
- México
- Panamá
- Paraguay
- Perú
- Rep. Dominicana

Aportes para una política basada en evidencias



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Fuentes de datos



ENCFT 2022

Banco Central de la República Dominicana

- Modelo de ingreso para la imputación de personas ingresadas al mercado de trabajo
- Cálculos de pobreza
- Medición de impacto de la política
- Estimaciones finales de demanda y costos



ENHOGAR 2021

Oficina Nacional de Estadística

- Cálculo de incidencia de dependencia por grupos etarios
- Estimación del impacto de la demanda de cuidados en los hogares en la situación laboral de sus miembros



Estudio

INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS QUE GARANTIZAN
DERECHOS





1.

Estimación de la población objetivo

 MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Población objetivo priorizada

Población en primera infancia	Población adulta en situación de dependencia		
	Población adulta en dependencia moderada o severa mayor de 65 años	Población adulta en dependencia moderada o severa entre 18 y 64 años	Personas que no participan del mercado laboral por estar cuidando
			
864,388	67,448	30,139	851,890



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

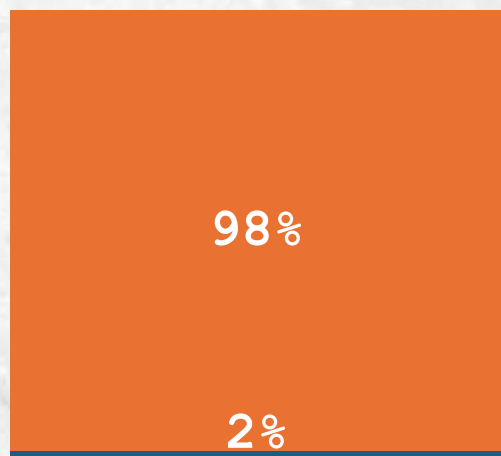
#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

División sexual del trabajo

TRABAJO NO REMUNERADO

Total de personas inactivas cuidando por sexo, 2023

851,890

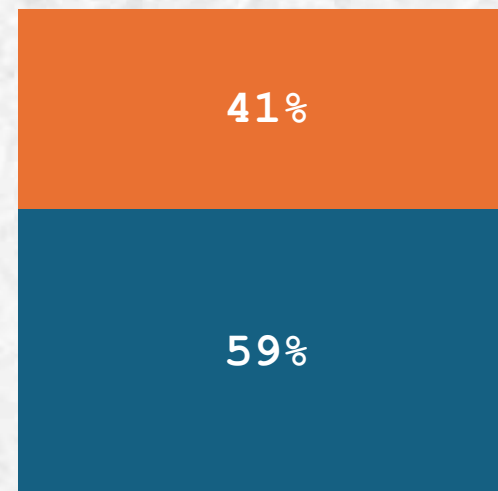


■ Hombres ■ Mujeres

TRABAJO REMUNERADO

Total de personas ocupadas por sexo, 2023

4,835,318



■ Hombre ■ Mujer

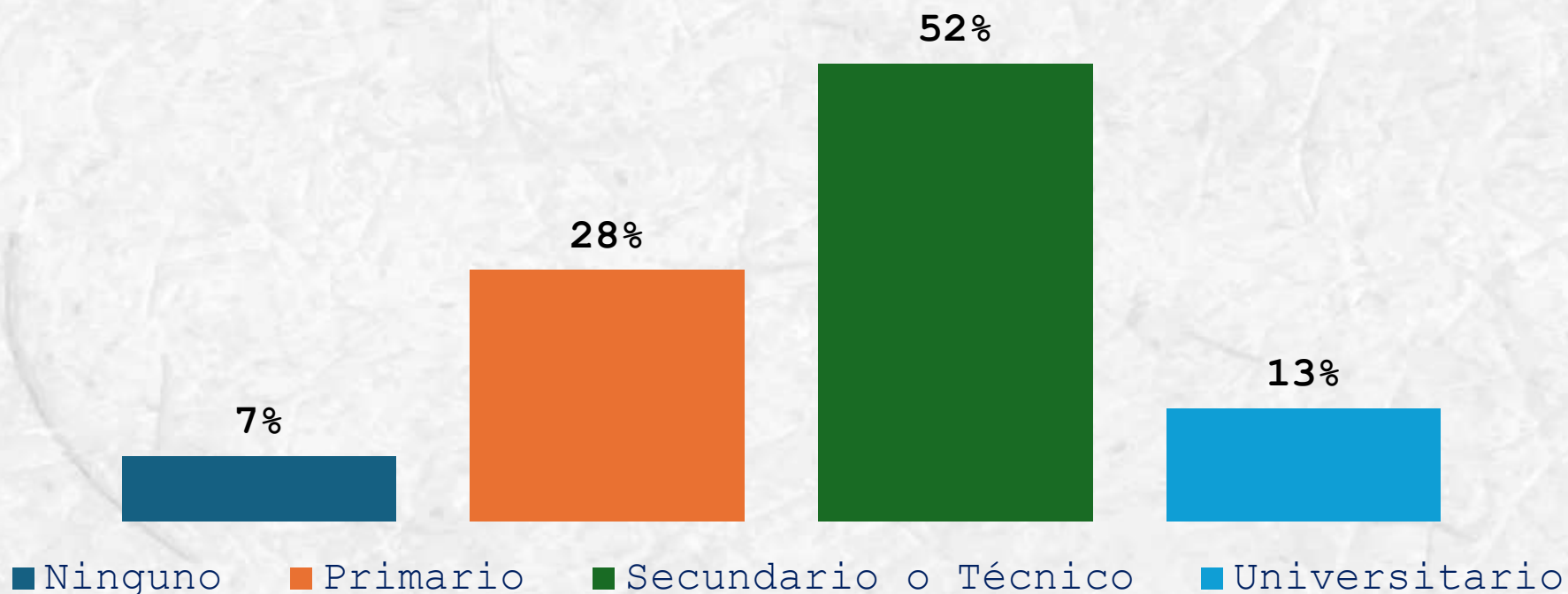


MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Nivel educativo de las personas que cuidan

Porcentaje de personas inactivas por labores de cuidado según último año o curso aprobado, 2023





Estudio

INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS QUE GARANTIZAN
DERECHOS

2.

Servicios públicos para cada población priorizada

 MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

No partimos de cero.

Ya existen servicios de cuidado de jornadas de hasta 8 horas para las poblaciones prioritizadas



41, 882 niños y niñas matriculados en CAIPIs de INAIPI



7% (2019 y 2023)

Inversión de 0,25% del PIB ya realizado



55, 867 niños y niñas matriculados en aulas de inicial del MINERD



57% (2019 y 2023)

Inversión de 0,25% del PIB ya realizado



1,961 mayores de 65 con dependencia moderada o severa atendidos en Centros Permanentes (asilos) regidos por CONAPE o en ASFL y Familias de Cariño



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

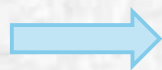
Brechas de cobertura de los cuidados de las poblaciones priorizadas

Categoría	Estimación total de personas	Personas atendidas actualmente por servicios institucionales públicos de cuidado	Cobertura en servicios públicos de cuidado	Cobertura con relación a la población en dependencia en pobreza monetaria general
Niños y niñas en primera infancia (0-4 años)	864,388	97,749	11%	24%
Personas adultas de 65 años o más en dependencia moderada y severa (Centros Permanentes, CONAPE, ASFL y Familias de Cariño)	67,448	1,961	3%	23%
Personas entre 18 y 65 años en dependencia moderada y severa	30,139	0 ^e	0%	0%

¿Qué servicios para qué poblaciones?



90% institucional: CAIPIS y aulas de inicial del MINERD



10% domiciliaria: Contratación a Cooperativas



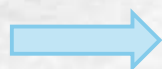
10% institucional: Centro Permanentes o asilos



90% domiciliaria: Contratación a Cooperativas



0% institucional



100% domiciliaria: Contratación a Cooperativas



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo



Estudio

INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS QUE GARANTIZAN
DERECHOS

3.

Inversión necesaria para diferentes escenarios de cobertura

 MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Posibles escenarios de cobertura

1. Cobertura universal se atiende al 90 % de la población total en dependencia priorizada.

867 mil personas

Focalización en personas de hogares vulnerables o en pobreza estructural. (ICV 1, 2, 3)

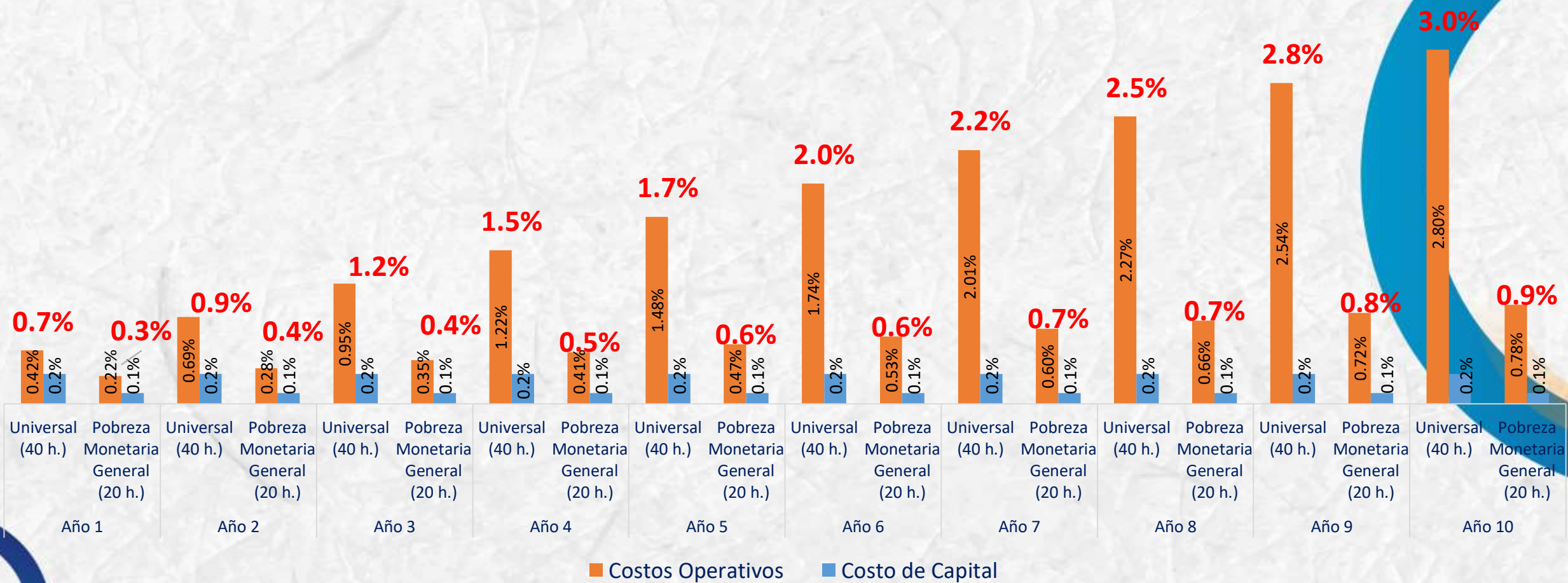
629 mil personas

Focalización en hogares en pobreza monetaria general.

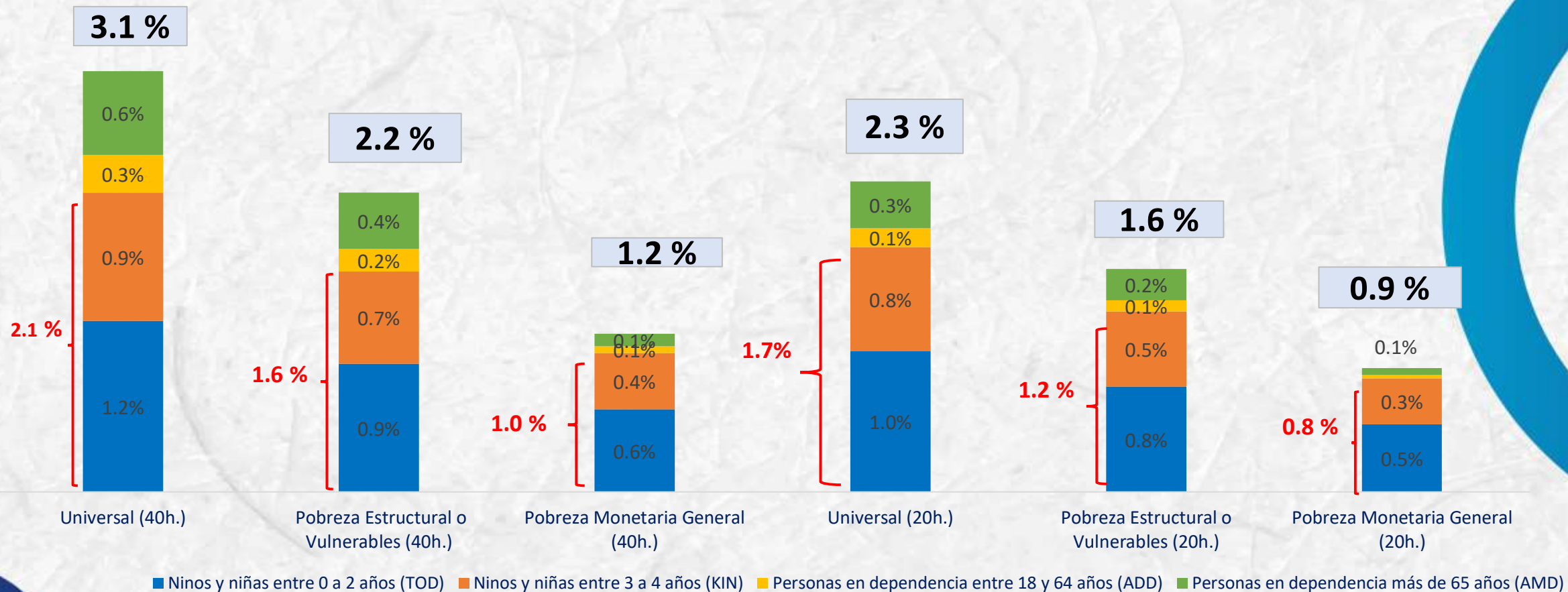
373 mil personas

En cada escenario se calcula con la opción de 40 o 20 horas promedio de atención domiciliaria.

Inversión necesaria para cerrar las brechas de cobertura en 10 años



Inversión necesaria anual por tipo de población





Estudio

INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS QUE GARANTIZAN
DERECHOS

4.

Posibilidades de financiación

 MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Posibilidades de financiación

- Reorientación de fondos.
- Aumento de la recaudación y destino de ésta a la política de cuidados.
- Cofinanciación con el sector privado.
- Alianzas con Asociaciones sin Fines de Lucro (ASFL).
- Sistema Dominicano de la Seguridad Social.



Estudio

INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS QUE GARANTIZAN
DERECHOS

5.

Impacto socioeconómico

 MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Consideraciones metodológicas:

Los resultados de impacto socioeconómico están subestimados.

1

El ejercicio de micro simulación es una **estimación estática, de equilibrio parcial**, no es una macrosimulación de equilibrio general.

2

No toma en cuenta los empleos que se podrían generar a través de las cooperativas de cuidado por **contratación directa de las familias** que, en escenarios de focalización, no queden cubiertas por la política pública.

4

El cálculo del **ingreso extra** obtenido al obtener un empleo de la política solo toma en cuenta en cada **persona la diferencia entre su ingreso anterior y el nuevo**.

4

Los escenarios asumen que se atenderá aproximadamente al **90 % de la población** meta ya que por múltiples razones habrá familias que no quieran o puedan acceder a los servicios públicos.

5

La micro **simulación no toma en cuenta los encadenamientos que se generarían en el sector de construcción, alimentación, recaudación impositiva, o PIB**.



Estudio

**INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS** QUE GARANTIZAN
DERECHOS

5.1

Mercado Laboral



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Impactos socioeconómicos

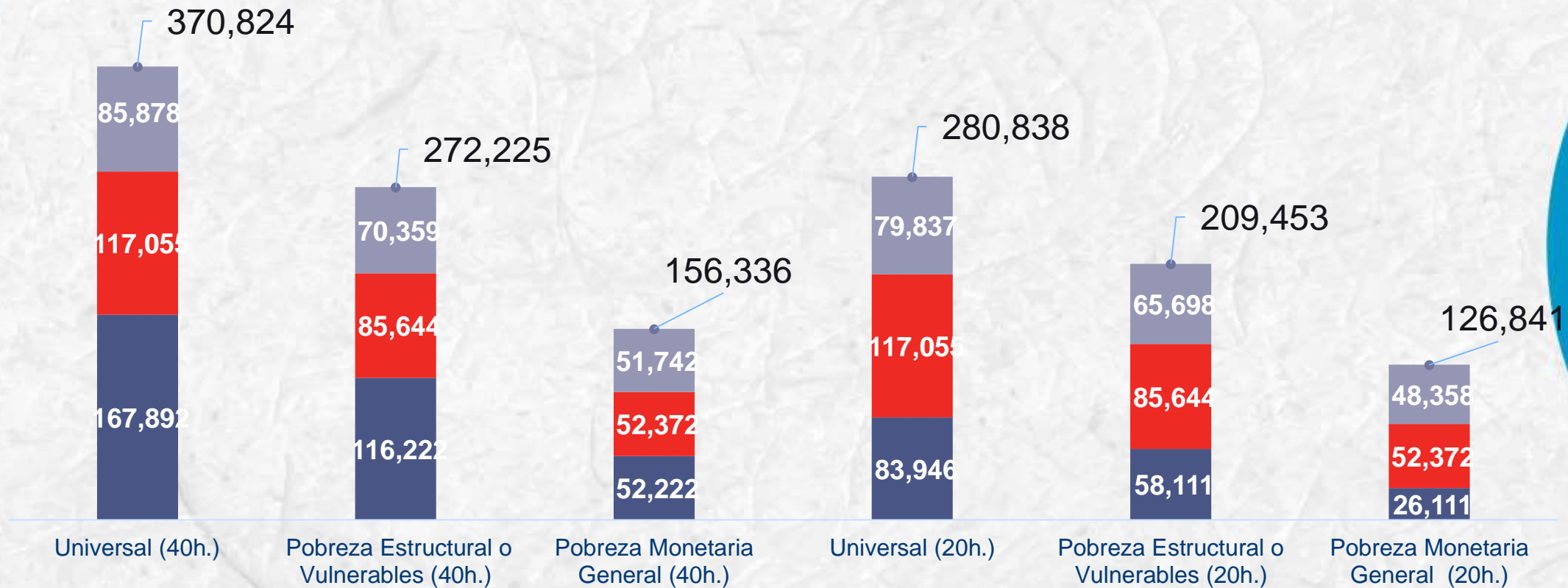
- Genera beneficios de salud y educativos directos a las personas cuidadas por personal calificado y profesionalizado a través de la necesaria certificación de competencias en INFOTEP.
- Potencia las capacidades de las personas cuidadas.
- Contribuye a la igualdad de género al reconocer y redistribuir de manera más equitativa la carga de trabajo de cuidado no remunerado, históricamente colocada de manera desproporcionada sobre las mujeres.
- Esto permitiría la liberación de horas que pueden ser utilizadas en trabajar de forma remunerada, formarse, o tener espacio de descanso permitiendo una mayor participación femenina en la fuerza laboral y el desarrollo profesional.
- Aporta a reequilibrar las relaciones de poder entre hombres y mujeres.
- Aumenta la Población Económicamente Activa (PEA).
- Aumenta la formalización del empleo.
- Genera empleos formales y por tanto aportes y acceso al Seguridad Social de personas afiliadas y sus dependientes, salud, pensión y riesgos laborales.
- Reduce la pobreza
- **Genera autonomía y no dependencia**



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Empleos totales por tipo de población



■ Total de empleos por liberación de horas
■ Total de empleos de cuidado en servicios institucionales

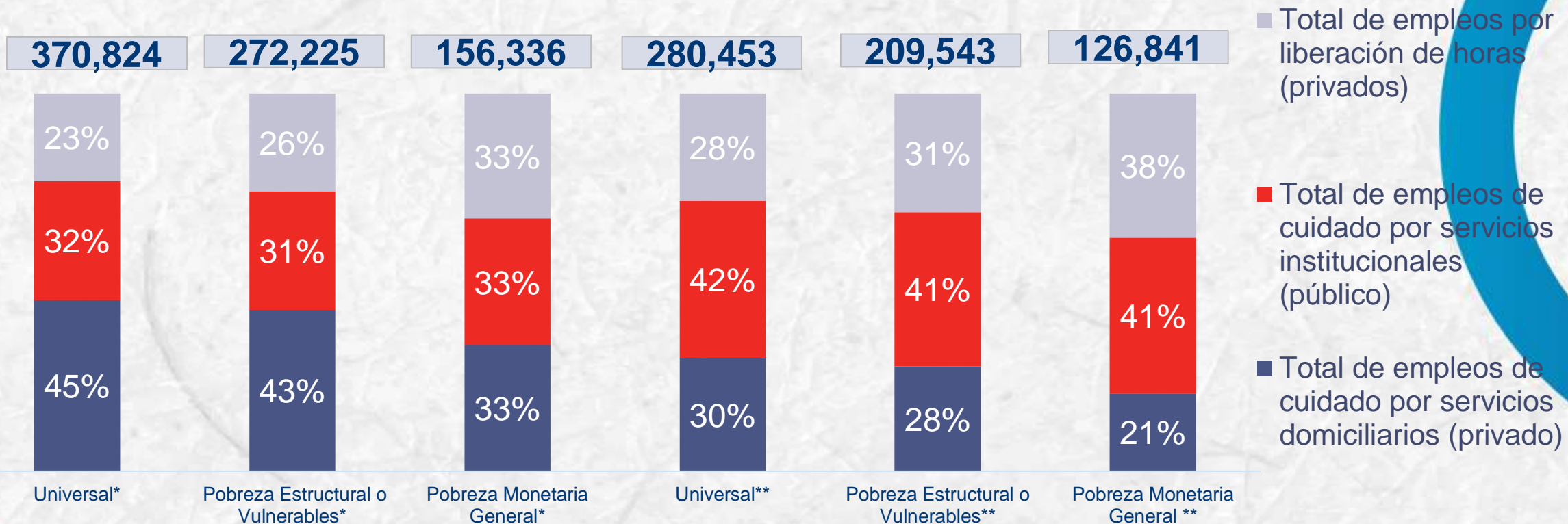


MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Dependiendo del escenario:

Entre el 68% y 59% de los empleos son privados.
Entre el 77% y el 62% son formales.



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Impacto en el mercado laboral

- La economía del cuidado podría generar un volumen de **empleos equivalente a entre un 6 % y 2 % de la población ocupada** en 2022, según el escenario de cobertura e inversión.
- Si suponemos que el 75 % de los empleos producidos por la política de cuidados es ocupado por mujeres, los nuevos empleos implicarían un **aumento entre 15 % y 4 % del número de mujeres ocupadas**.
- Si comparamos con número de empleos formales totales en 2022 **el aumento sería entre un 14 % y un 4 %**.
- Si suponemos de nuevo que un 75 % de los empleos producidos serían para mujeres esto significaría un **aumento de entre un 23 % y 6 % en el número de empleos formales femeninos**.



Estudio

**INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS QUE GARANTIZAN
DERECHOS**

5.2

Pobreza Monetaria



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

Reducción en pobreza monetaria

Tasa de pobreza		Universal	Pobreza Estructural o Vulnerables	Pobreza Monetaria General	Universal	Pobreza Estructural o Vulnerables	Pobreza Monetaria General
		(40 h. semanales de atención domiciliaria)			(20 h. semanales de atención domiciliaria)		
General	Antes	27.67	27.67	27.67	27.67	27.67	27.67
	Después	21.33	23.02	24.94	23.87	24.82	25.77
	Diferencia	6.34	4.66	2.73	3.80	2.85	1.90
Extrema	Antes	3.77	3.77	3.77	3.77	3.77	3.77
	Después	2.80	3.01	3.18	3.12	3.24	3.30
	Diferencia	0.97	0.76	0.58	0.65	0.53	0.46
General FEMENINA	Antes	29.38	29.38	29.38	29.38	29.38	29.38
	Después	22.36	24.24	26.38	25.23	26.26	27.35
	Diferencia	7.01	5.14	2.99	4.15	3.11	2.03
Extrema FEMENINA	Antes	7.27	7.27	7.27	7.27	7.27	7.27
	Después	5.40	5.81	6.15	6.02	6.26	6.38
	Diferencia	1.87	1.47	1.13	1.26	1.02	0.90



MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo



Estudio

**INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS** QUE GARANTIZAN
DERECHOS

6.

Resumen de escenarios

 MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

*“Invirtiendo en el cuidado, vamos a crear empleos
y,
garantizar derechos”.*

1. Detonar la economía del cuidado:

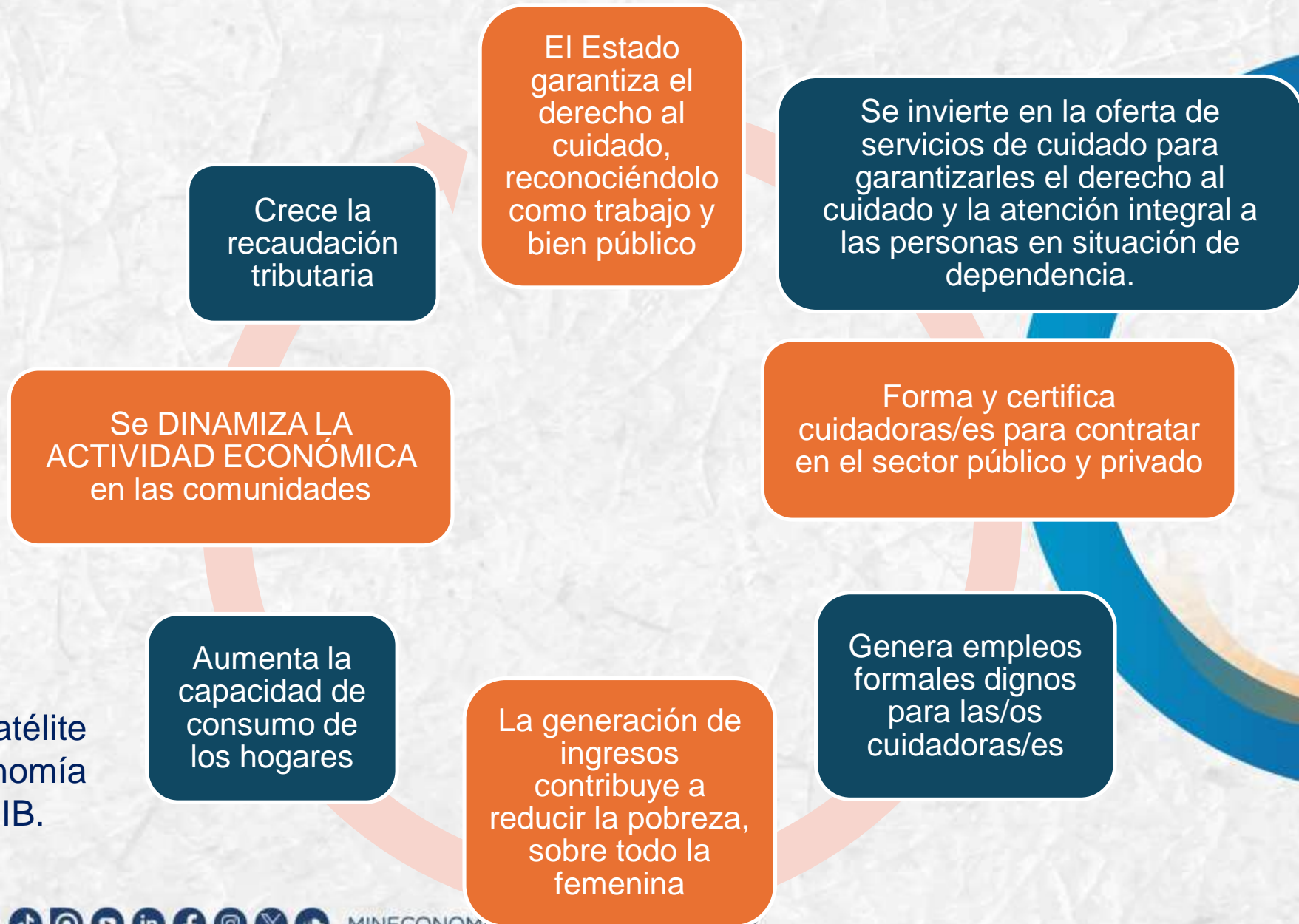
Aprovechar el potencial del cuidado como vector clave para la inversión social, la creación de nuevos empleos, la inserción laboral de las mujeres, la reactivación económica y el combate a la pobreza.

2. Promover una sociedad del cuidado:

Garantizar **derechos a las personas que demandan cuidado y a las que cuidan**, fomentando la **corresponsabilidad** de los distintos actores involucrados: El Estado, la comunidad, el sector privado, la familia, hombres y mujeres.

LA ECONOMÍA DEL CUIDADO como estrategia de combate contra la pobreza y de recuperación económica justa

10 países de ALC con cuentas satélite indican que en promedio la economía del cuidado equivale al 21% del PIB.



MINECONOMIA

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo



Estudio

INVERTIR EN CUIDADOS:
EMPLEOS QUE GARANTIZAN
DERECHOS

¡Muchas gracias!

 MINECONOMIARD | <https://mepyd.gob.do/>

#somoseconomía #somosplanificación #somosdesarrollo