

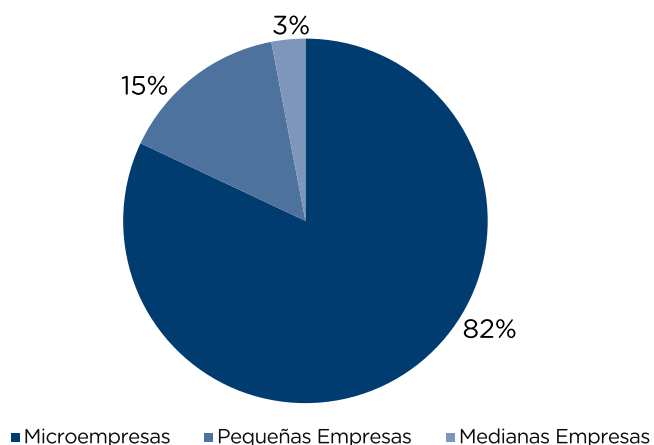
¿QUÉ SUCEDE EN LA ZONA FRONTERIZA?

Fortalecimiento de capacidades y acceso a financiamiento para MiPymes y Emprendedores de la zona fronteriza.

Acorde con datos obtenidos de la base de datos de la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), para el año 2023, el número de MiPymes (micro pequeña y mediana empresa ¹⁾ establecidas en la zona fronteriza era de solo 1,951 empresas. La microempresa representa un 82% de dicho total con 1,598 establecimientos registrados, seguida por la pequeña empresa representado un 15% con 296 empresas registradas y la mediana empresa con tan solo un 3% o un total de 57 empresas registradas.

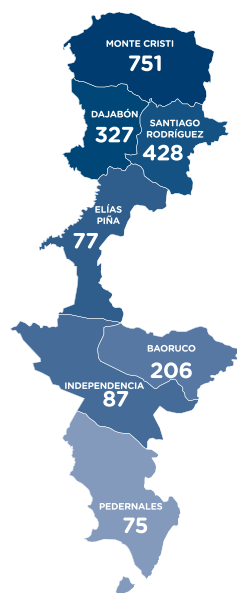
En la siguiente gráfica se aprecia la distribución de las MiPymes en la zona fronteriza en el 2023.

Distribución MiPymes en la ZF 2023



Las provincias con mayor participación de las MiPymes se concentran en la frontera norte con Montecristi con un total de 751 (38.46%), Santiago Rodríguez con 428 (21.94%) y Dajabón con 327 (16.76). En las provincias restantes solo Baoruco cuenta con un número significativo de MiPymes establecidas para un total de 206 (10.56). Mientras que las provincias con menor número de MiPymes son Independencia con 87 (4.49%), Elías Piña con 77 (3.95%) y Pedernales con 75 (3.84%).

En el siguiente mapa se aprecia la distribución geográfica de las MiPymes en la zona fronteriza:



Con el fin de apoyar a este sector, enmarcado en el programa sombrilla **Frontera Productiva** de la Estrategia de Desarrollo de la Zona Fronteriza **MiFronteraRD** se encuentran las iniciativas **Programa de formación y acceso a financiamiento de las micro y pequeñas empresas de servicio en la zona fronteriza**, la cual tiene como objetivo mejorar la capacidad de las MiPymes y su acceso al financiamiento y, el **Programa para el Desarrollo y Financiamiento del Emprendimiento** que busca apoyar a los emprendedores de la zona para el desarrollo de sus proyectos.

En la siguiente tabla se detalla los elementos principales del programa sombrilla:

Dimensión Productiva	
Programa Sombrilla:	FRONTERA PRODUCTIVA
Brechas:	Acceso al financiamiento
Sector:	Comercio
Coordinador:	PROMIPYME, MICM
Colaboradores:	Banreservas, BANDEX, IDECOOP
Beneficiarios:	MiPymes localizadas en la zona fronteriza

¹Clasificación en Ley 488-08 que establece el Régimen Regulatorio para el Desarrollo y Competitividad de las MiPymes



Y, en esta tabla se resumen los resultados esperados de las iniciativas, y los logros y beneficiarios alcanzados a la fecha en la provincia Pedernales, a partir de acciones puntuales impulsadas desde la DPDZF que procuran contribuir a reducir las brechas en este sector:

Iniciativas	Resultados Esperados	Provincia	Beneficiarios
Programa de formación y acceso a financiamiento de las micro y pequeñas empresas de servicio en la zona fronteriza	Capacitadas las empresas identificadas	Pedernales	24
	Financiadas las micro y pequeñas empresas de la zona fronteriza	Pedernales	130
Programa para el Desarrollo y Financiamiento del Emprendimiento	Apoyados los emprendedores de la zona en el desarrollo de proyectos	Pedernales	256
	Otorgado financiamiento a emprendedores de la zona	Pedernales	55

Fuente: elaborado a partir de las informaciones en la DPDZF

Generalidades de la brecha acceso al financiamiento en la frontera²:

La brecha de acceso al financiamiento se refiere a la desigualdad para el acceso y condiciones de financiamiento entre emprendedores de diferentes niveles de ingresos, así como entre las pequeñas y las grandes empresas, lo cual se manifiesta en una baja inclusión financiera de los segmentos de menores ingresos. El diagnóstico de esta brecha presenta los siguientes determinantes al financiamiento en la zona fronteriza:

- **Baja disponibilidad de infraestructura de servicios financieros:**

Elías Piña, Independencia, Pedernales y Bahoruco están entre las seis provincias con menor densidad de oficinas del sistema financiero consolidado por habitante del país. En términos absolutos, Pedernales (2), Elías Piña (3) e Independencia (3) tienen la menor cantidad de oficinas en el país.

- **Bajo acceso a productos financieros:**

De las cuatro provincias fronterizas con información disponible, Independencia (19%), Monte Cristi (31%) y Pedernales (40%) presentan una menor proporción de personas con tenencia de un producto de ahorro o de

crédito que el promedio nacional (46%). Mientras que Baoruco (52%) es la única provincia fronteriza con una tasa de tenencia mayor al promedio nacional.

- **Alto costo del financiamiento:**

Las provincias fronterizas tienen mayores tasas de interés que el promedio nacional. Asimismo, cinco de las siete provincias de la zona se encuentran entre las diez del país con mayores tasas de interés.

Entre 2015 y 2022 la mayor parte del financiamiento otorgado al apoyo de las actividades económicas de las MiPymes se destinó al sector agropecuario (29.01%) seguido por el consumo de bienes y servicios (25.70%) y en tercer lugar las actividades inmobiliarias (10.69%).

Alineación a Objetivos Estratégicos de Desarrollo:

La implementación de esta iniciativa y de los PCS contribuyen al logro de los objetivos planteados en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Alineación con la END



Objetivo Específico 3.4.3. Elevar la eficiencia, capacidad de inversión y productividad de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME).

Línea de Acción 3.4.3.1. Desarrollar mecanismos sostenibles que permitan el acceso de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) a servicios financieros que tomen en cuenta sus características, incluyendo la perspectiva de género.

Alineación con los ODS

El programa contribuye a alcanzar los ODS 6, 9 y 11 y sus metas para:



Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros

² <https://mepyd.gob.do/publicaciones/diagnostico-de-las-brechas-estructurales-de-la-zona-fronteriza-financiamiento>





8.10 Fortalecer la capacidad de las instituciones financieras nacionales para fomentar y ampliar el acceso a los servicios bancarios, financieros y de seguros para todos.



Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

9.3 Aumentar el acceso de las pequeñas industrias y otras empresas, particularmente en los países en desarrollo, a los servicios financieros, incluidos créditos asequibles, y su integración en las cadenas de valor y los mercados.

Avances

Entrega de fondos



A continuación, se presentan los avances en estas iniciativas para fortalecer las capacidades y acceso al financiamiento de las MiPymes y emprendedores en la provincia de Pedernales:

En marzo de 2024, PROMIPyME lanzó el programa 'Emprende Pedernales' con una asignación de DOP 150MM y cuyo propósito es impulsar la economía local mediante la asistencia financiera y no financiera para actuar como un catalizador del desarrollo, otorgando créditos a las Mipymes de la provincia y alrededores. En su primera etapa dicho programa entregó DOP 15MM destinados al financiamiento de 130 microempresarios previamente seleccionados.



Capacitaciones

RD-Emprende

La Red Nacional de Emprendimiento (RD-Emprende) del MICM, tiene como objetivo incentivar la generación de empleos y riquezas mediante el emprendimiento, apoyando las entidades del ecosistema emprendedor. Esta organización contribuye a suprimir trámites innecesarios, estableciendo instrumentos de registros

homogéneos y utilizando elementos tecnológicos que permitan minimizar estructuras de supervisión ineficientes. RD-Emprende ha implementado las siguientes iniciativas en la provincia de Pedernales:

• Programa de Desarrollo de Comunidades Emprendedoras (PCDE)

En 2023, del Viceministerio de Fomento a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa capacitó a 57 emprendedores en Pedernales, a través del Programa de Desarrollo de Comunidades Emprendedoras, en diseño e implementación de modelos y planes de negocios. Esta iniciativa tiene como objetivo desarrollar capacidades emprendedoras en las diferentes provincias del país y estimular el espíritu emprendedor a través de la creación de Redes Provinciales de Apoyo al Emprendimiento.

• Programa de Inclusión Financiera (PNEF)

En 2023, del Viceministerio de Fomento a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, brindó asistencia técnica a 24 emprendedores en temas de gestión financiera y finanzas para MiPymes, a través del Programa de Inclusión Financiera (PNEF).

• Red de Comunidades Emprendedoras

En 2023, el Viceministerio de Fomento a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa capacitó a 56 emprendedores de la provincia de Pedernales en temas de emprendedurismo. En ese mismo año se realizaron labores de capacitación y formalización de emprendedores para la promoción y fomento del emprendimiento con el apoyo de la Dirección General de Impuestos Internos (DGII) y del Centro de Estudios y Solidaridad con América Latina (CESAL).

• The Pitch RD

En 2023, se llevó a cabo una Capacitación y acompañamiento para desarrollar habilidades para realizar presentaciones de planes de negocios a inversionistas, socios y clientes. De esta actividad se beneficiaron 77 emprendedores de la provincia de Pedernales.

• Pedernales Emprende

En julio de 2024, la Subdirección de Gestión de Desarrollo Empresarial de PROMIPyME llevó a cabo una jornada de tres días de capacitaciones con los talleres: de Educación y Evaluación Financiera para Emprendedores, talleres sobre herramientas técnicas para el desarrollo



empresarial, canales de distribución para emprendedores del reciclaje, valor de las asociaciones empresariales, gestión ambiental empresarial y charla de buenas prácticas pesqueras, capacitando 66 personas - 37 mujeres y 29 hombres.

Planes de Negocios y Formalizaciones

Con el apoyo de la ONG CESAL, en la provincia de Pedernales, se implementa un proyecto que impulsa el crecimiento económico sostenible e inclusivo reforzando el tejido productivo, el desarrollo agrícola y ganadero, la comercialización y acceso a mercados y servicios financieros apoyando la creación de estructuras cooperativas y fortaleciendo las organizaciones de agricultores y las pequeñas empresas, agroindustrias y cadenas de valor. En el marco de este proyecto, se prevé apoyar a emprendedores de esta provincia a realizar 20 planes de negocios en función del potencial local.

A la fecha se han realizado 5 planes de negocios en actividades económicas de: servicios hotelería y turismo, restaurantes y tour operador; producción, crianza y venta de ganado ovino y caprino, crianza de gallinas ponedoras, productos del mar y textil. Para el segundo semestre del año se espera iniciar el apoyo a 13 emprendedores.

Este proyecto del CESAL apoya y acompaña a los emprendedores en los procesos de formación y formalización y su constitución como proveedores del Estado ante:

- La DGII para la obtención del Registro Nacional del Contribuyente (RNC) y el Número de Comprobante Fiscal (NCF).
- La ONAPI para el registro de patentes.
- La DGCP para la creación de un usuario en el Sistema Electrónico de Contrataciones Públicas (SECP) y la solicitud del Registro de Proveedor del Estado (RPE).

En la actualidad ya se han formalizado diez MiPymes bajo los programas Compras para el Desarrollo de la DGCP y Fomento para Emprendedores implementado por el MPEyD con apoyo del CESAL. Dichas MiPymes se desempeñan en los sectores inversión y desarrollo inmobiliario (3), educación (1), servicios (1), turismo (2), comercio (2), agropecuario (1).

Compras para el Desarrollo

Con el fin de fomentar la participación de las MiPymes, mujeres, sectores productivos y proveedores en los procesos de compras estatales en la provincia de Pedernales, la Dirección General de Compras Públicas (DGCP) ha organizado Ruedas de Negocios del sector público como una iniciativa de acceso al mercado de las compras gubernamentales.

Esta iniciativa consiste en crear espacios de intercambio de información entre esos sectores y las Unidades de Compra del Estado, donde se realizan entrevistas personalizadas entre ambos actores, para que las MiPymes puedan ofertar sus productos y servicios, conociendo los requerimientos de compras del Estado. A la fecha, acorde al reporte estadístico de proveedores³ de la DGCP, en la provincia de Pedernales existen 87 proveedores registrados con capacidad de acceder a las ofertas del Estado, entre ellos, 22 son mujeres proveedoras y 11 son MiPymes.

PROMIPYME en la frontera: cartera de créditos

A agosto del corriente año, alineado a las disposiciones para el desarrollo de la zona fronteriza, desde PROMIPYME se ha priorizado la gestión del crédito impulsando la participación femenina, realización de acciones formativas y de mentoría para la microempresa con énfasis en el desarrollo de servicios. En la siguiente tabla se observa la cartera de créditos vigente por provincia y por sexo:

Cuadro 1

Cartera de créditos de PROMIPYME al 30 de agosto 2024
(Valores en RD\$)

Provincia	Total	Hombre	Mujer
Bahoruco	62,863,617.43	31,512,718.36	31,307,206.83
Dajabón	126,652,703.11	60,137,829.90	66,393,641.14
Elías Piña	38,755,850.31	16,782,391.17	21,920,313.86
Independencia	12,858,640.77	6,255,760.51	6,592,059.64
Monte Cristi	63,408,379.04	25,323,323.24	37,976,959.75
Pedernales	64,440,225.39	30,873,878.84	33,507,399.39
Santiago Rodríguez	102,308,639.06	58,913,490.87	41,027,622.30
Total	471,288,055.11	229,799,392.88	238,725,202.91

Fuente: PROMIPYME⁴

³<https://datosabiertos.dgcp.gob.do/opendata/visualizaciones/reporte-estadistico-registro-proveedores-estado>

⁴Base de datos <https://promipyme.gob.do/>



EL TERRITORIO EN ACCIÓN:



El Señor Leonardo Perozo, Subdirector General Administrativo y Financiero de Promipyme, indica que los microcréditos en la zona fronteriza son una herramienta clave para fomentar el desarrollo contribuyendo a disminuir los desafíos económicos y sociales. Señala que los microcréditos ofrecen acceso a capital para emprendedores que tradicionalmente no tienen acceso a financiamiento formal, aportando beneficios como son el fomento del emprendimiento, la reducción de la pobreza, el empoderamiento de la mujer y el desarrollo de redes sociales. A partir de diciembre 2023 desde PROMIPYME se han desembolsado RD\$255MM en las 7 provincias de la zona; destacándose el caso de Pedernales donde, en el contexto del Plan de Desarrollo Turístico de Cabo Rojo, se han entregado en el período enero-agosto 2024, unos RD\$34.2MM, impactando 224 clientes, dentro de los cuales, un porcentaje superior al 90% pueden ser categorizados como microempresarios. Para el 2024 tienen una cartera de crédito vigente para las provincias fronterizas de RD\$471MM.

Afirma que, desde Promipyme, se ha estado creando un contexto favorable, que incluye financiación, capacitación y acompañamiento, y apoyo institucional a las MIPYMES de la zona fronteriza, priorizando la participación femenina en el crédito, realizando acciones formativas y de mentoría para la microempresa con énfasis en el desarrollo de servicios. Indica, se ha incluido en el Plan Estratégico Institucional 2025-2028 estrategias, líneas de acción y el diseño de programas integrales dirigidos a maximizar el impacto del crédito y la formación a los emprendedores y microempresarios de la zona fronteriza.

GENTE DE LA ZONA



Wilquin Pérez, propietario de la Finca Temática Don Barón (agroturismo) en Pedernales, manifestó que el Programa de Fomento a Emprendedores implementado por el MEPyD con apoyo del CESAL promueve la creación de una nueva generación de MiPymes en la provincia. El apoyo a los emprendedores en la formalización, el financiamiento y las capacitaciones permiten a las MiPymes cumplir con los compromisos y procedimientos legales, así como facilitan la adquisición de insumos necesarios para llevar a cabo sus operaciones y adaptarse a los imprevistos que se presentan en el entorno comercial.

Créditos

Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo: **Pável Isa Contreras**
Director de Política de Desarrollo de la Zona Fronteriza: **Erick Dorrejo**
Coordinación: **Glenys González Brugal**
Colaboradores: **Federico Castro, Mariel Hidalgo, Erick Pérez, Roberto Verrier, Eliana Mañón**

Apoyo Editorial:
Directora de la Dirección de Comunicaciones: **Elvira Lora**
Encargada de Comunicación Interna: **Carla Araujo**
Corrección de estilo: **Julio Fermán**
Diseño y diagramación: **Patricia C. Manzueta**