

Monitoreo de Principales Programas de Protección Social en la Zona Fronteriza 2023

La Protección Social engloba todos los programas y proyectos por parte del gobierno que se encargan de gestionar iniciativas que busquen mejorar la calidad de vida de las familias más vulnerables.

En términos generales, la zona fronteriza agrupa las provincias con mayores niveles de pobreza del país, donde predominan actividades económicas de baja productividad, lo cual impacta negativamente en el desarrollo y en la calidad de vida de los hogares.

En este contexto, uno de los mecanismos utilizados por el gobierno para mitigar la pobreza son las transferencias monetarias. Este instrumento es de gran relevancia por sus resultados en términos económicos y sociales, destacando su capacidad para aumentar la ingesta calórica, la matrícula estudiantil y el rendimiento escolar en las familias menos favorecidas ([Hoddinott y Wiesmann, 2008](#); [Behrman et al., 2011](#)).

En el país este tipo de programas se gestionan desde el Gabinete de Política Social, con la finalidad de apoyar a los hogares más pobres a mejorar su calidad de vida.

En este sentido, en esta edición del Monitor de la Frontera, se presentan las condiciones que justifican la necesidad de las iniciativas de protección social, seguido de un panorama de las distintas transferencias monetarias ofrecidas desde el Gabinete, profundizando en aspectos relativos a la cobertura y acceso a estas intervenciones.

Hogares beneficiarios de principales programas de transferencias monetaria como porcentaje del total de hogares, 2023, Zona Fronteriza



Aliméntate
62.55%



Bonogas
59.74%



Bonoluz
27.50%



Aprende
3.81%



Avanza
6.99%

Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos de la ADESS

La protección social en el territorio

En la República Dominicana, de acuerdo con estimaciones basadas en la ENHOGAR 2022, aproximadamente un tercio de los hogares son considerados de niveles socioeconómicos bajo y muy bajo. Sin embargo, la situación en la zona fronteriza es aún más grave, con más de la mitad de los hogares con referido nivel socioeconómico (59.10%). Este fenómeno es más marcado en el sur del territorio, donde las provincias Pedernales (67.97%), Baoruco (71.05%) y Elías Piña (76.90%) son las de mayor porcentaje de hogares de los grupos socioeconómicos bajo y muy bajo de todo el país.

En la edición de septiembre del 2021 del Monitor de la Frontera¹, se abordó el tema de la protección social en la zona fronteriza, con énfasis en la protección social orientada a la salud materna, los hallazgos de este fueron los siguientes:

- Ausencia de protección social directa a la madre.
- Baja calidad de los registros.
- Limitado acceso desde las comunidades rurales al primer nivel de atención.

No obstante, en temas de mitigación de la pobreza, mejorar la seguridad alimentaria de los hogares y la educación de los miembros de este, el Estado dominicano ejecuta diversas intervenciones de protección social a través de diferentes instituciones. En este sentido, en base a la magnitud y beneficiarios, la principal institución de protección social del Estado lo constituye el Programa Súperate. El mismo tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los hogares participantes y sus integrantes a través de diferentes programas de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas, además de otros programas de capacitación e inclusión laboral.

Principales Componentes del Programa Súperate

| Categoría | Programa | Objetivo |
|--------------------------------------|--------------------------|---|
| Inclusión Educativa | 1. Aprende 2. Avanza | Promueve la permanencia, incremento de años de escolaridad y prevención de deserción para estudiantes del nivel primario (Aprende) y secundario (Avanza). |
| Salud y Seguridad Alimentaria | Aliméntate | Mejorar el bienestar de las familias vulnerables mediante el otorgamiento de apoyo económico para la compra de alimentos y bienes priorizados. |
| Viviendas y Servicios Básicos | 1. Bonoluz 2. Bonogas | Ambos programas alivian el impacto en las familias vulnerables de la factura eléctrica o del consumo del gas LP mediante un apoyo económico. |

¹ [\(DPDZF,2021\) Monitor de la frontera septiembre 2021](#)

Cobertura de los principales programas administrados por el Gabinete de Política Social en el territorio

A continuación, se presenta un análisis de cobertura de los principales programas de protección social. Esta cobertura se interpreta como el cociente de los hogares que reciben una transferencia monetaria particular entre la cantidad total de hogares estimados por la Oficina Nacional de Estadística (ONE).

En la zona fronteriza, el programa de transferencia monetaria con mayor cantidad de hogares beneficiarios es el Programa Aliméntate (95,078), seguido de los programas Bonogas (90,811) y Bonoluz (41,798). En el resto de los programas hay menos de 11 mil beneficiarios por beneficio.

Cantidad de hogares beneficiarios de los principales programas de transferencias condicionadas,
Zona Fronteriza, 2023

| Programa | Beneficiarios |
|---|---------------|
| Aliméntate | 95,078 |
| Bonogas | 90,811 |
| Bonoluz | 41,798 |
| Avanza | 10,620 |
| Aprende | 5,791 |
| Fuente: Realizado en base a datos de ADESS. | |

Componente de seguridad alimentaria

En cuanto a los programas de transferencias monetarias, tanto a nivel nacional como en la zona fronteriza, el de mayor cobertura es el Programa Aliméntate, el cual busca complementar los recursos destinados a la compra de alimentos. El mismo está sujeto a corresponsabilidades de atención primaria en salud, con especial énfasis en salud reproductiva e infantil.

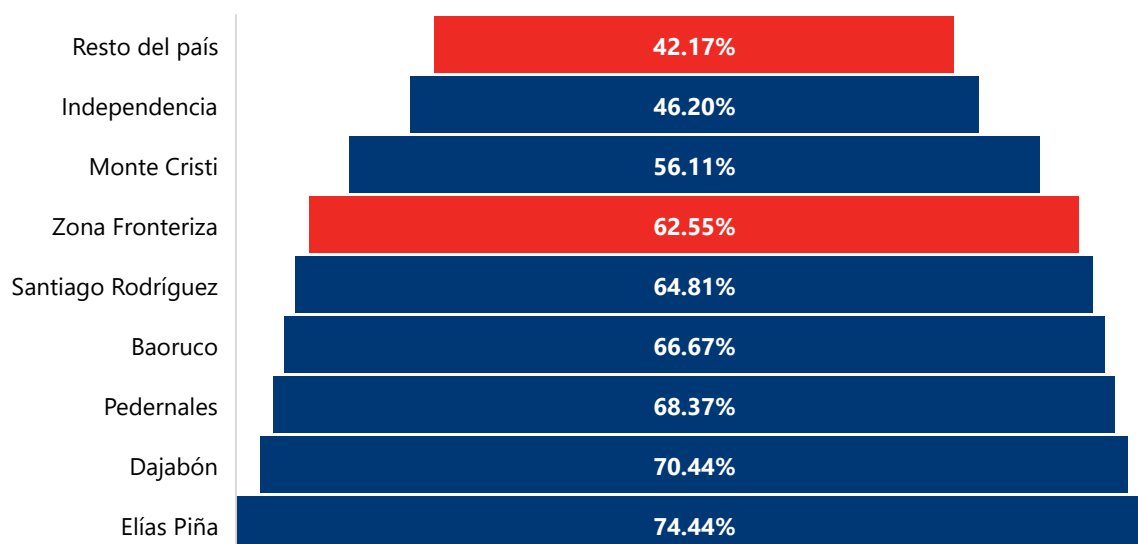
En el año 2023 aproximadamente 3 de cada 5 hogares en la zona fronteriza recibían la transferencia del programa Aliméntate, cuyo beneficio asciende a RD\$ 1,650.00 pesos mensuales. Las provincias con mayor tasa de cobertura son Elías Piña (74.44%), Dajabón (70.44%) y Pedernales (68.37%). Se destaca el caso de Independencia (46.20%) por ser la provincia con menor tasa de cobertura



Cabe destacar que la tasa de cobertura de referido programa es mayor en la zona fronteriza que en el resto del país, lo que va en consonancia con la mayor precariedad que presenta el territorio.

Componente de viviendas y servicios básicos

Tasa de cobertura promedio del programa Aliméntate,
2023



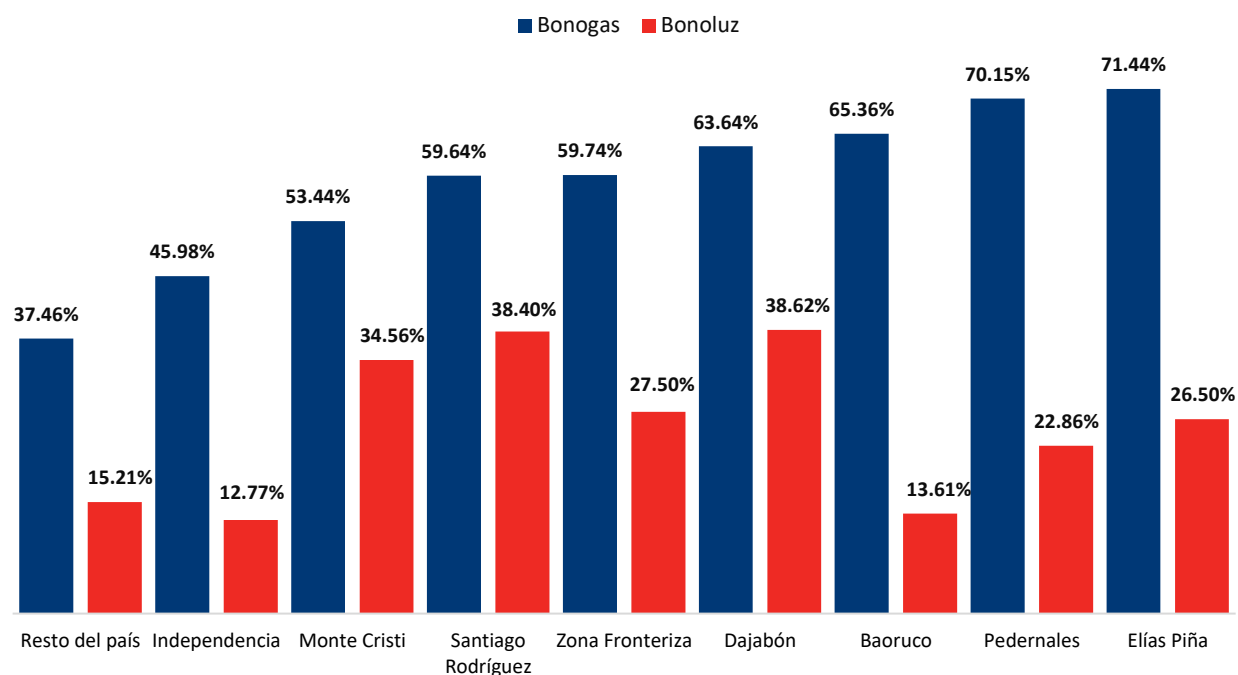
Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos de la ADESS

Con respecto a las transferencias monetarias que van dirigidas a apoyar los hogares en temas de acceso a los servicios en las viviendas, existen dos subsidios, el Bonogas, que va dirigido a proveer gas para las familias y el Bonoluz dirigido a estimular la formalización del consumo energético a través de un subsidio en el pago de la electricidad. El monto otorgado de Bonogas asciende a RD\$ 470.00 mensuales. En el caso del subsidio Bonoluz, el monto asignado dependerá de un rango establecido por la EDE (desde RD\$ 4.44 hasta RD\$ 716.18). Ambas transferencias son no condicionadas.

En la zona fronteriza la tasa de cobertura del subsidio Bonogas presenta una similitud con la de Aliméntate, con diferencias un poco más acentuadas en las provincias Dajabón (63.64%) y Santiago Rodríguez (53.64%).

En el caso del programa Bonoluz, se estima que la cobertura alcanza aproximadamente a un cuarto de los hogares (27.50%), superior a lo observado a nivel nacional (15.75%). Esta cobertura es particularmente baja en Independencia y Baoruco, donde aproximadamente solo 1 de cada 10 hogares recibe el subsidio.

Tasa de cobertura, programas Bonogas y Bonoluz, 2023



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos de la ADESS

Componente de inclusión educativa

Como parte del estímulo a la asistencia escolar, Supérate implementa dos programas principales: Aprende (anteriormente conocido como Incentivo a la Asistencia Escolar) y Avanza (anteriormente conocido como Bono Escolar Estudiando Progreso). Su objetivo es fomentar la permanencia y progresión de los beneficiarios en el sistema educativo. Estos programas consisten en transferencias monetarias condicionadas a la inscripción y asistencia escolar, dirigidas a familias con estudiantes en el sector público en niveles educativos específicos.

- **Aprende** está dirigido a familias con estudiantes del nivel primario.
- **Avanza** está dirigido a familias con estudiantes del nivel secundario.

Estas transferencias son bimestrales, dependen de la cantidad de estudiantes en el hogar y deben ser destinadas a la compra de alimentos y/o bienes priorizados en los establecimientos de la Red de Abastecimiento Social (RAS).

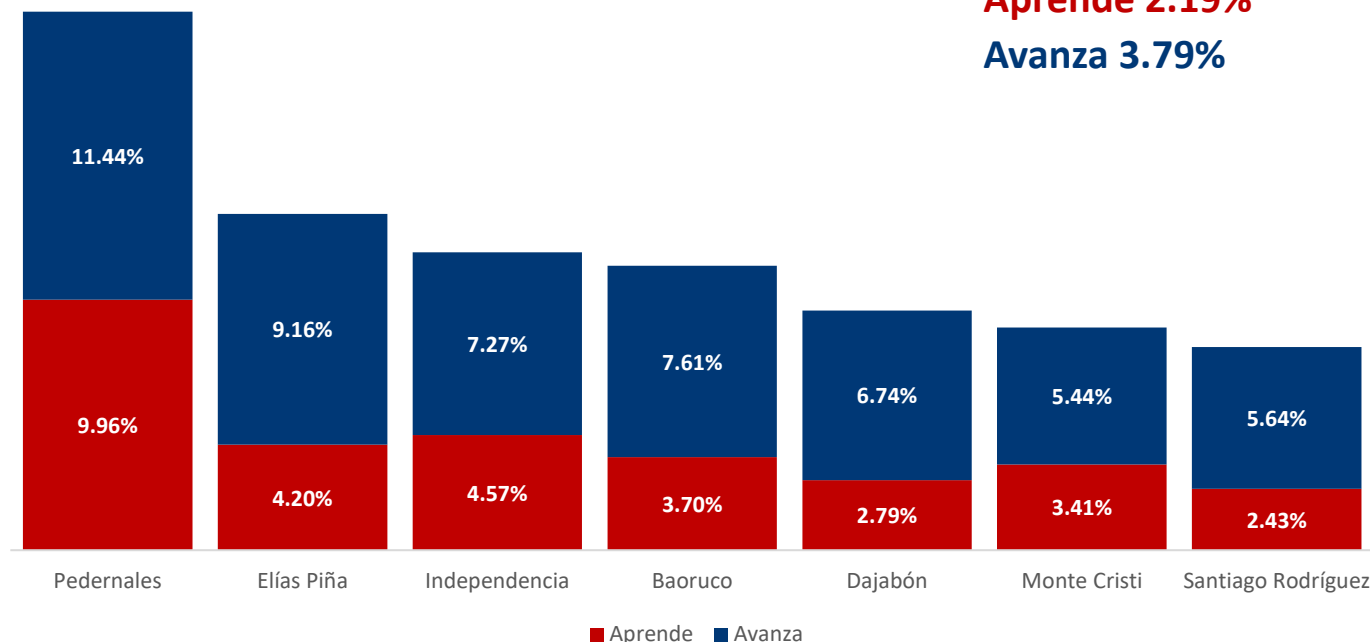


Tasa de cobertura programas de inclusión educativa Aprende y Avanza, 2023

Cobertura Nacional:

Aprende 2.19%

Avanza 3.79%



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos de la ADESS

A 2023, se estimó que 3.81% de los hogares en la zona fronteriza fueron beneficiados por el programa Aprende, mientras que 6.99% por el programa Avanza. Estas cifras son mayores a lo observado en el resto del país, donde 2.19% de los hogares perciben la transferencia para Aprende y 3.79% para Avanza.

Por otro lado, Pedernales constituye la provincia con mayor cobertura del país para ambos programas, 9.96% para Aprende y 11.44% para Avanza. Además, se observa una mayor cobertura en la frontera centro-sur en comparación con la frontera norte. Por ejemplo, en Elías Piña el 4.20% son alcanzados con Aprende y 9.16% de los hogares con Avanza. Independencia registra una cobertura del 4.57% para Aprende y para Avanza de 7.27%.

En contraste, las provincias de la frontera norte como Dajabón (2.79% Aprende y 6.74% Avanza), Monte Cristi (3.41% Aprende y 5.44% Avanza) y Santiago Rodríguez (2.43% Aprende y 5.64% Avanza) muestran menores niveles de cobertura en ambos programas.



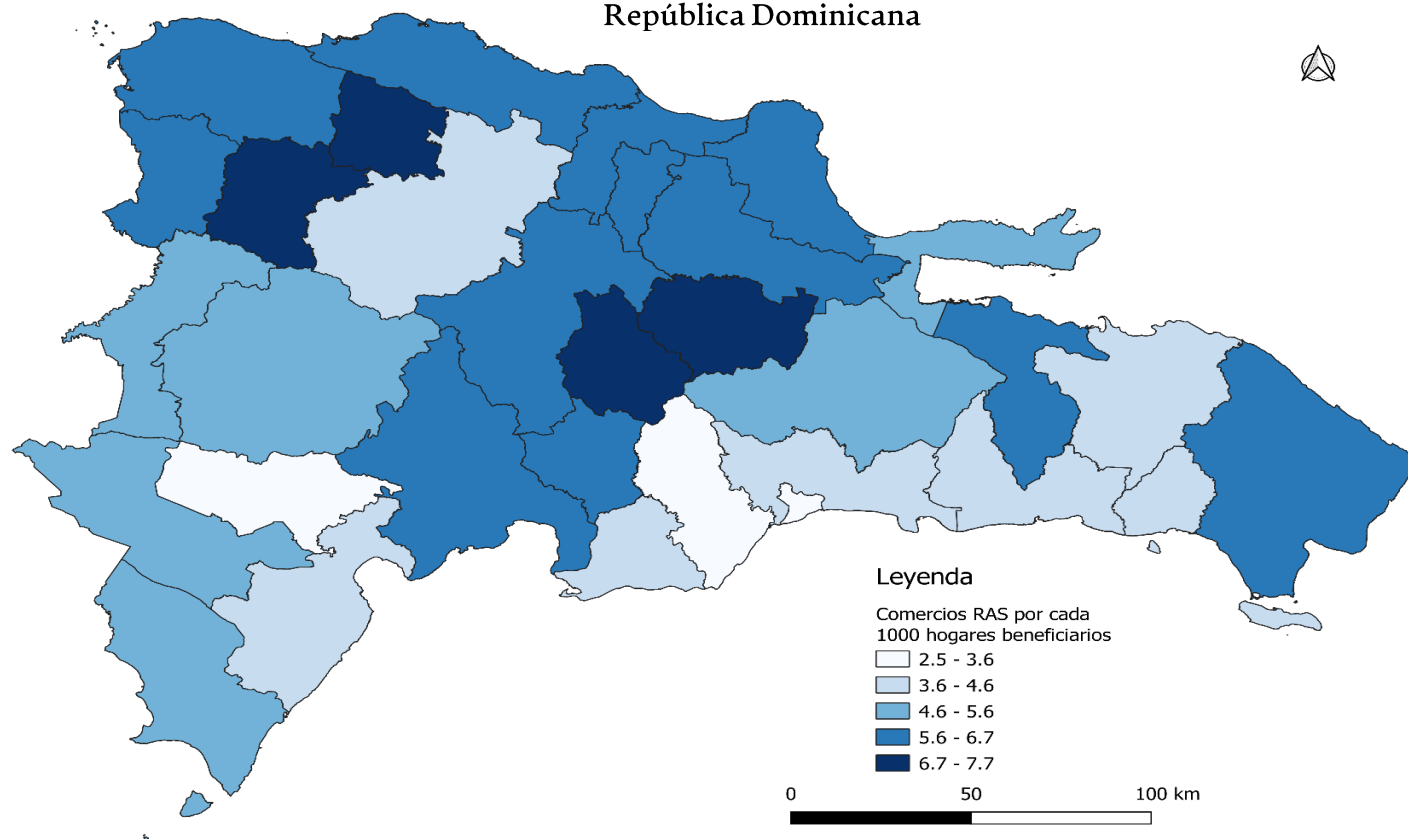
Cobertura de la Red de Abastecimiento Social

En cuanto a la distribución geográfica de los comercios pertenecientes a la Red de Abastecimiento Social (RAS), se observa que en la zona fronteriza existe un mayor número de comercios por cada 1,000 hogares en comparación con el resto del país, con una razón de 5.62 comercios por cada 1,000 hogares, mientras que el resto del país presenta una razón de 4.66.

No obstante, se observa que esta razón es mayor en las provincias de la zona norte de la zona fronteriza, donde existe una menor cantidad de hogares en los grupos socioeconómicos bajos y muy bajos.

En esa línea, Santiago Rodríguez es la provincia con la mayor cantidad de comercios RAS por cada 1,000 hogares beneficiarios en todo el país, con una razón de 7.70. Por otro lado, Baoruco es la tercera provincia con la menor razón de todo el país con una razón de 3.40, después de San Cristóbal (2.54) y el Distrito Nacional (3.21).

Comercios RAS por cada 1,000
hogares beneficiarios, 2023,
República Dominicana



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos de la ADESS

Protección social fuera de las transferencias monetarias

El programa Supérate también gestiona otros incentivos no monetarios, como el Plan Nacional de Vivienda Familia Feliz y el programa de Agricultura Familiar.

El programa de Agricultura Familiar es un programa dirigido a los participantes del programa Supérate que residen en zonas rurales y desean realizar actividades agrícolas. El mismo se encarga de la construcción de la estructura productiva, de proveer capacitaciones y acompañamiento en temas de comercialización a los participantes del programa.

A septiembre del 2023, en la zona norte del territorio se habían construido 12 proyectos de agricultura familiar en los cuales participan un total de 96 miembros del programa Supérate.

Iniciativas y participantes dentro del proyecto Agricultura Familiar en la zona norte de la zona fronteriza, 2023

| Provincia | Iniciativas | Participantes |
|--------------------|-------------|---------------|
| Monte Cristi | 7 | 52 |
| Dajabón | 4 | 31 |
| Santiago Rodríguez | 1 | 13 |
| Total | 12 | 96 |

Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base a
datos de Supérate

En cuanto al Plan Nacional de Viviendas Familia Feliz, este es un programa que busca facilitar a las familias de bajos y medios ingresos el acceso a una vivienda digna.

En la actualidad, en la zona fronteriza, solo existe un proyecto en proceso llamado Residencial Vista del Lago ubicado en la provincia Baoruco, en el municipio de Neiba, en el cual se están construyendo unas 240 unidades habitacionales.

Desafíos y oportunidades en la Implementación de Programas de Asistencia Social

La zona fronteriza enfrenta altos índices de pobreza, acceso limitado a servicios públicos y actividades económicas de baja productividad dejando como consecuencia una calidad de vida deficiente para muchos hogares. En este contexto, los programas de Supérate y sus componentes son una acción que busca aliviar y mejorar las condiciones de vida de los dominicanos en situaciones más precarias.



En este sentido, los programas de asistencia social en América Latina han evolucionado como una herramienta clave para combatir la pobreza y promover la inclusión social². En términos generales, la implementación de estas intervenciones enfrenta desafíos significativos en áreas como cobertura, targeting (focalización) y la graduación de beneficiarios. Analizar estos aspectos permite identificar oportunidades para fortalecer su impacto, particularmente en contextos como el de la zona fronteriza, donde las brechas socioeconómicas y territoriales persisten.

Uno de los principales desafíos de los programas de asistencia social es alcanzar una cobertura adecuada, garantizando que los grupos más vulnerables reciban apoyo, para la zona fronteriza el 59.10% de los hogares se encuentra en los niveles socioeconómicos bajo o muy bajo. En países como Brasil, el programa Bolsa Familia logró avances significativos al implementar una estrategia de identificación nacional y descentralización operativa logrando beneficiar aproximadamente 25% de la población brasileña³. La cantidad de familias que pueden ser beneficiadas por el programa está limitada en cada municipio por la estimación del número de familias pobres construido por instrumentos como el Censo Demográfico, encuestas, entre otros. Sin embargo, en contextos como el de la República Dominicana, ampliar la cobertura requiere inversión en sistemas de información y en alianzas con gobiernos locales.

La focalización es crucial para evitar errores de inclusión (personas no elegibles que reciben beneficios) y exclusión (beneficiarios elegibles que son omitidos). Experiencias como las de México, con el programa Prospera, muestran que el uso de herramientas como encuestas socioeconómicas detalladas y modelos predictivos como la prueba aproximada de medios mejora la focalización⁴. Asimismo, una doble estrategia en las zonas urbanas que utiliza herramientas censales en manzanas de alta concentración de pobreza y módulos en zonas con dispersión más alta en hogares con condiciones de pobreza complementó el proceso de incorporación masiva en una de las etapas del programa.

Por otro lado, Cecchini & Martinez (2011) reconocen que, en situaciones de pobreza generalizada, los costos administrativos y los problemas mencionados podrían exceder los beneficios que usualmente se atribuyen a la focalización⁵. Sin embargo, un reto común en la región es la falta de datos actualizados y la politización de los procesos de selección.

Para mejorar el targeting de los beneficiarios de los programas de asistencia social, se debe velar por aumentar la periodicidad en la que se recopila la información de los hogares elegibles a los mismos, con la finalidad de tener datos más actualizados de cuáles son los hogares más vulnerables. Con

² Abramo, L., Cecchini, S., & Morales, B. (2019). Programas sociales, superación de la pobreza e inclusión laboral. Santiago.

³ Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (Abril de 2016). Síntesis Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas. Obtenido de <http://www.iadb.org/es/>

⁴ Lárraga, L. G. (2016). *¿Cómo funciona Prospera? Mejores prácticas en la implementación de Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina y el Caribe*.

⁵ Cecchini, S., & Martinez, R. (2011). *Protección social inclusiva en América Latina*. Santiago de Chile.



respecto a esto, el decreto 426-07 indica que cada cuatro años se debe realizar un censo por barrido de los hogares que se encuentran dentro del Mapa de Pobreza.

Un desafío crítico es garantizar que los beneficiarios puedan salir del programa al lograr autosuficiencia económica. La graduación efectiva requiere vincular la asistencia social con oportunidades laborales, capacitación y acceso a servicios financieros. Comúnmente las reglas de graduación o salidas del programa están basadas en la pérdida de elegibilidad o en límites de tiempo. Por otro lado, estrategias de salidas en algunos países de Latinoamérica buscan vincular a los beneficiarios con programas de generación de ingresos. Estas intervenciones, aunque poseen un gran potencial, en la realidad enfrentan varios desafíos. Para que estas estrategias sean efectivas es crucial que las economías generen empleos que vayan acorde con el perfil y contexto de los beneficiarios⁶.

En el caso de la zona fronteriza, se destaca que la Estrategia de Desarrollo para la Zona Fronteriza, a través de sus cinco dimensiones, es una herramienta clave para reducir los niveles de pobreza en el territorio, abordando las problemáticas desde distintas aristas. Se reconoce un avance significativo en iniciativas orientadas al apoyo a los sectores productivos, impulso del sector turístico, mejora de los servicios básicos como el agua y la conectividad vial y el acceso tecnologías de comunicación.

No obstante, es fundamental evaluar la experiencia internacional mencionada en este acápite para reforzar en los programas de Protección Social en la zona fronteriza:

- Cobertura: Evaluar si existe la necesidad de ampliar el alcance de los programas para llegar a más hogares.
- Focalización: Garantizar que los programas beneficien a los hogares para quienes están diseñados.
- Graduación: Asegurar que los programas cumplan su objetivo principal y puedan guiar a los hogares hacia una salida sostenible de la pobreza.



MINISTRO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO **PAVEL ISA CONTRERAS** | DIRECTOR DE POLÍTICAS DE DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA **ERICK DORREJO** | COORDINACIÓN **ILVIN MENDOZA** | REDACCIÓN TÉCNICA **NATHANAEL EVE DE LOS SANTOS & RUDDY JAPA SOTO** | EL MONITOR DE LA FRONTERA ES UNA PUBLICACIÓN MENSUAL DONDE SE DESTACAN TEMAS ESTRATÉGICOS DE LA ZONA FRONTERIZA, COMO APOORTE AL DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS TERRITORIALIZADAS.

MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO - DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA

