



GOBIERNO DE LA  
REPÚBLICA DOMINICANA

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN  
Y DESARROLLO

# El Seibo: radiografía de una economía emergente

Pável Isa Contreras  
Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo

Feria Cultural de Producción y Desarrollo - EXPO SEIBO 2023  
Santa Cruz del Seibo, 1 de diciembre de 2023

# Contenido

1. Lo conocido – El Seibo: una de las provincias con peores condiciones de vida
2. Lo menos conocido – El riesgo climático de El Seibo
3. Las razones – Una economía poco diversificada y de baja productividad
4. Una economía cambiante
5. Bases y desafíos de una nueva economía que emerge
6. Algunas acciones necesarias

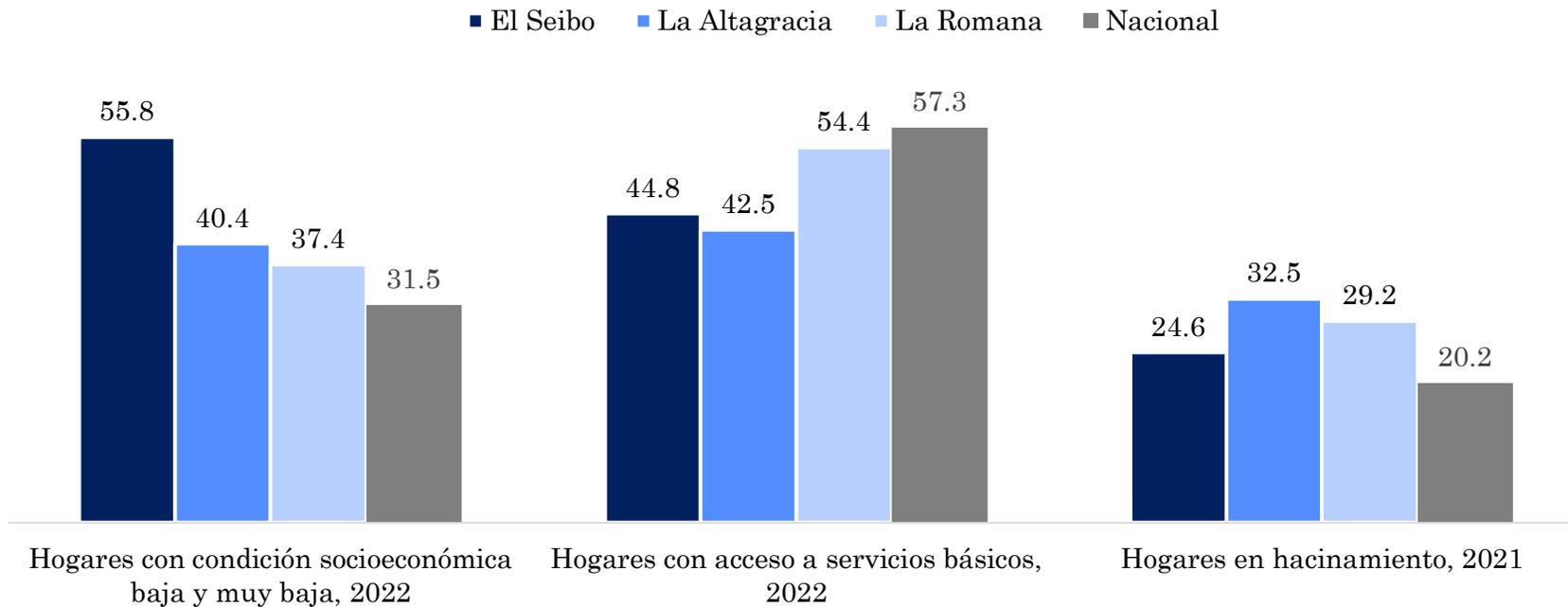


# 1. Lo conocido



# Lo conocido: una baja calidad de vida

Indicadores de condiciones de vida: Provincias región Yuma (%)



- En 2022, la incidencia de la pobreza monetaria en la región Yuma fue de 19.8%, inferior al promedio nacional en 2.0 p.p.
- A pesar de este resultado, la provincia El Seibo es la octava con mayor porcentaje de hogares en condiciones socioeconómicas bajas y muy bajas. Es decir, el 55.8% de los hogares no cuentan con ciertos bienes durables, viviendas en condiciones aceptables, salubridad y alta escolaridad de los jefes de hogar.

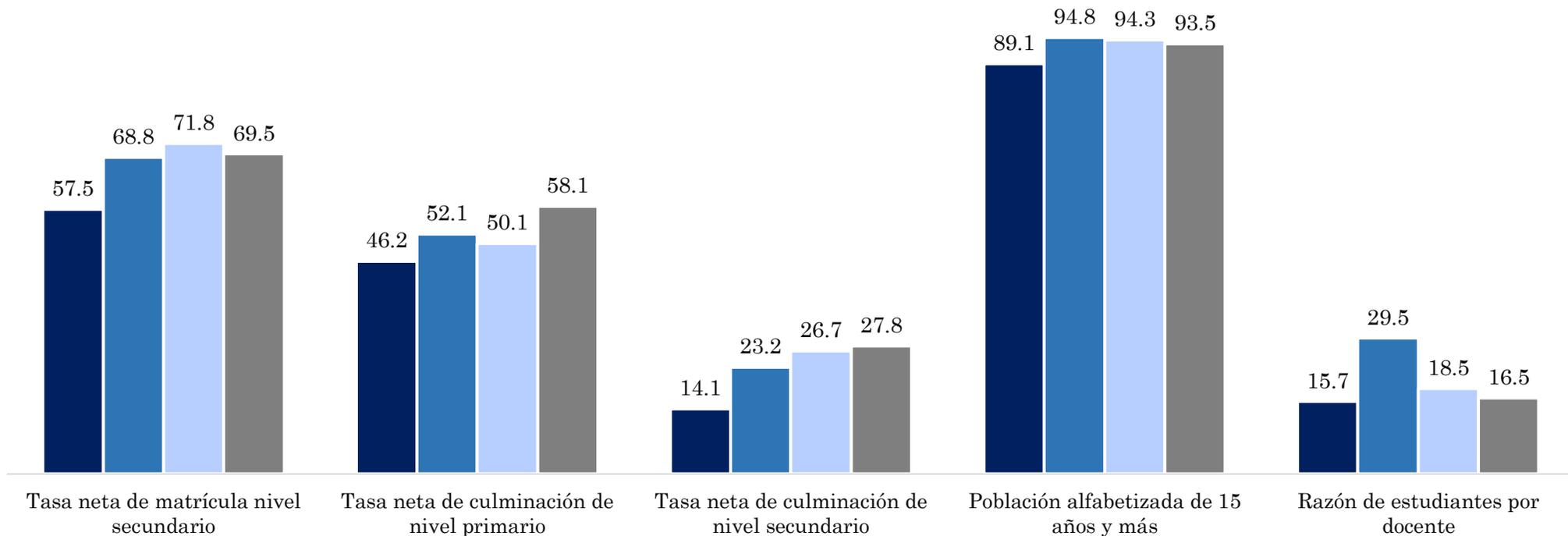
**Nota:** El acceso a servicios básicos toma en cuenta en acceso del hogar a agua aceptable (la vivienda está conectada al acueducto dentro o en el patio o tiene acceso a pozo), saneamiento aceptable (el inodoro es de uso no compartido y está conectado al pozo séptico o al alcantarillado público o cuando la letrina es de uso no compartida en caso de las zonas rurales), energía limpia (el alumbrado eléctrico del hogar proviene del tendido público o tiene planta eléctrica propia; y cuando el combustible utilizado para cocinar es gas propano o electricidad) y recogida de basura por parte del ayuntamiento. **Fuente:** Elaborado por la DAES con datos del SISDOM 2022 y con procesamientos internos de la ENHOGAR 2021 y 2022.



# Una baja calidad de vida: educación

Indicadores educativos: Provincias región Yuma 2022  
(%)

■ El Seibo ■ La Altagracia ■ La Romana ■ Nacional



Fuente: Elaborado por la DAES/VAES/MEPyD con registros administrativos del MINERD y con procesamientos internos de la ENHOGAR 2022.



# Una baja calidad de vida: salud

Indicadores de salud: Provincias región Yuma 2022

Indicadores	El Seibo	La Altagracia	La Romana	Nacional
Peso bajo al nacer por cada 100 nacidos vivos	15.7	8.8	7.8	9.0
Desnutrición crónica por cada 100 niños menores de 5 años	7.9	7.9	7.9	6.9
Tasa de mortalidad materna por 100 mil nacidos vivos	205.1	157.3	115.5	109.9
Tasa de mortalidad Infantil por 1,000 nacidos vivos	13.3	24.3	20.3	20.5
% de mujeres que han utilizado algún método anticonceptivo	55.8	54.6	45.2	50.5
Médicos por cada 100 mil habitantes	209.3	117.8	114.0	206.6

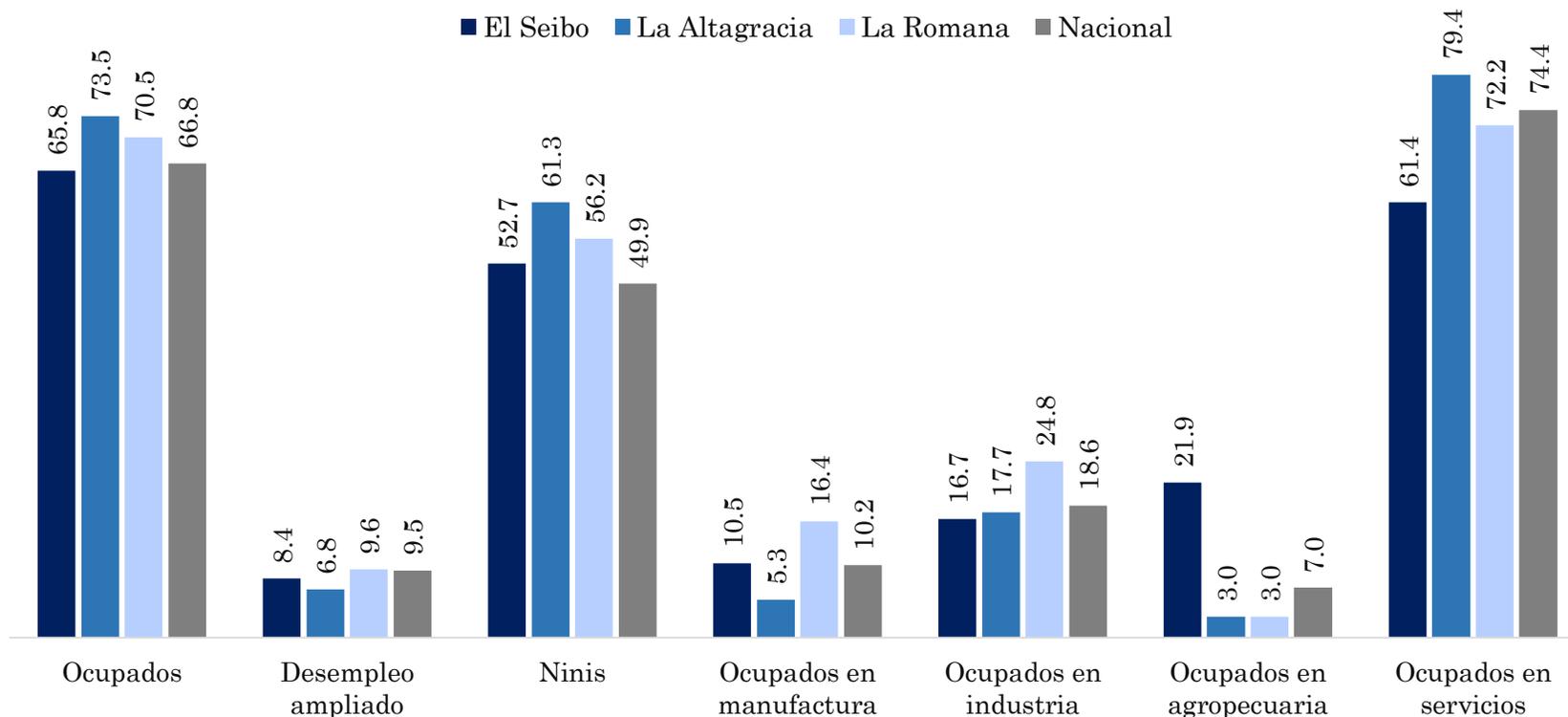
**Fuente:** Elaborado por la DAES/VAES/MEPyD con registros administrativos del MSP, SNS, ONE y con procesamientos internos de la ENHOGAR 2019 y 2022.



# El Seibo: empleos precarios

Indicadores de empleo: Provincias región Yuma, 2022 (%)

■ El Seibo ■ La Altagracia ■ La Romana ■ Nacional



- El Seibo registra la menor tasa de ocupación dentro de las tres provincias que conforman la región Yuma, aunque ocupa el noveno lugar con mayor cantidad de ocupados.
- A pesar de que el sector servicios absorbe la mayor cantidad de ocupados (61.4%) de la provincia, el sector agropecuario juega un papel importante, concentrando el 21.9% del empleo.
- El Seibo es la octava provincia con mayor cantidad de ocupados en el sector primario.



**Nota:** Ninis corresponde a la proporción de jóvenes (entre 15 y 24 años) que ni estudian ni trabajan. **Fuente:** Elaborado por la DAES/VAES/MEPyD con procesamientos internos de la ENHOGAR 2022.

# El Seibo: balance sociodemográfico

## Fortalezas/Oportunidades sociodemográficas



La razón de estudiantes por docente es de **15.7**, inferior en 0.8 al promedio nacional



Tasa de mortalidad infantil por 1,000 nacidos vivos es de **13.3 muertes**; inferior en 7.2 muertes con respecto al promedio nacional



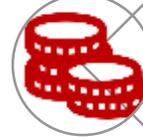
Bajas tasas de morbilidad en enfermedades como dengue y leptospirosis; y una alta proporción de médicos por cada 100 mil habitantes (**209.3 médicos**)



Entre 2010 y 2021, El Seibo fue una de las provincias con mayor reducción en el porcentaje de hogares en hacinamiento, **-12.9 p.p.**



## Debilidades/desafíos sociodemográficos



El **55.8%** de los hogares se encuentran en condición socioeconómica baja y muy baja; 24.3 puntos por encima del promedio nacional



Solo el **14.1%** de la población ha culminado el nivel secundario. Este bajo nivel educativo limita el mercado de trabajo



El 21.9% del empleo se concentra en el sector agropecuario, el cual se caracteriza por su **baja productividad y cualificación**



Solo el **44.8%** de las viviendas tiene acceso a servicios básicos como agua, saneamiento, energía limpia y recogida de basura



Alta tasa de mortalidad materna (**205.1 muertes** por cada 100 mil nacidos vivos)



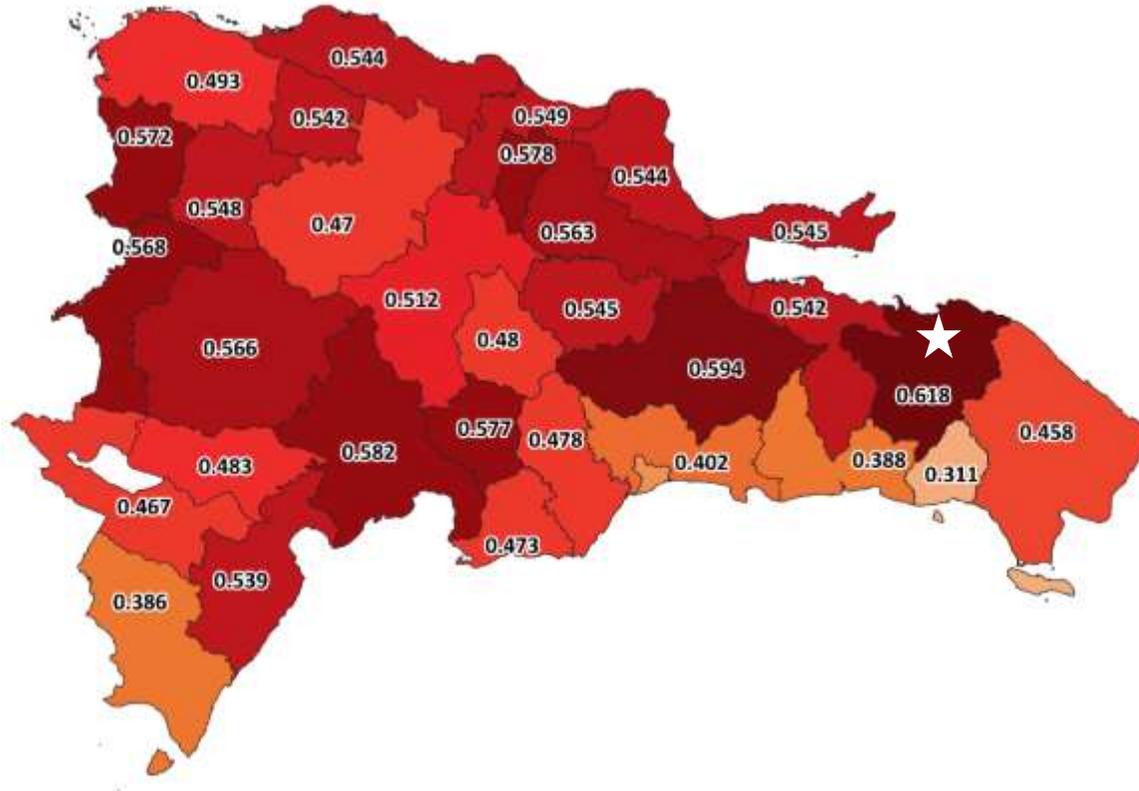
El Seibo es la provincia con el mayor grado de vulnerabilidad ante **choques climáticos**

## 2. Lo menos conocido



# Lo menos conocido: alto riesgo climático

Índice de Vulnerabilidad ante Choques Climáticos (IVACC), 2018  
(mayor a 0.700=alto; de 0.524 a 0.700=medio; menor a 0.524=bajo)



- Para 2018, el 61.8% de los hogares a nivel nacional quedaron clasificados con un IVACC bajo, mientras que 25.1% y 13.1% de estos experimentaron niveles altos y medios de vulnerabilidad, respectivamente.
- A nivel provincial, el 56.3% de las demarcaciones (18 provincias) quedaron categorizadas como territorios con un grado medio de exposición, donde El Seibo y Monte Plata obtuvieron el mayor grado de vulnerabilidad.

**Nota:** La intensidad de los colores indica hogares más vulnerables. Cuando el índice se acerca a 1, significa que los hogares son más vulnerables, mientras que, si se acerca a cero, son menos vulnerables. El IVACC utiliza la encuesta de hogares suministrada por el SIUBEN, la cual cuenta con una cobertura 61.5% de la población nacional.

**Fuente:** Elaborado por la DAES/VAES/MEPyD a partir de datos del SIUBEN. Ver Dirección de Análisis Económico Sectorial del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de la República Dominicana. (2023). *Panorama sociodemográfico de República Dominicana: un análisis a nivel territorial*. DAES/VAES/MEPyD. <https://mepyd.gob.do/panorama-sociodemografico-de-republica-dominicana-un-analisis-a-nivel-territorial>



# 3. Las razones





# El Seibo: características del sector agropecuario

Se caracteriza por fincas para cría de animales y de doble propósito (agrícola y pecuaria)

Posee una matriz productiva diversificada, donde se registra la siembra de aguacate, mangos, cítricos, plátanos, cacao y caña de azúcar

Es la provincia mayor productora de leche y cacao del Este, y una de las principales productoras de cacao del país

El Seibo posee más de 318 mil tareas de tierra dedicadas al cultivo de caña



# Financiamiento agropecuario en El Seibo

Préstamos formalizados por sector, 2022  
(En millones de RD\$)

	Agrícola	Bovino y porcino	Avícola	Apícola	Otros Fines	Total
<b>Regional 01</b>	<b>2,313.4</b>	<b>1,753.1</b>	<b>741.3</b>	<b>8.0</b>	<b>3,109.6</b>	<b>7,925.4</b>
Santo Domingo	598.0	144.8	135.5	4.8	1,421.6	2,304.7
San Cristóbal	257.9	37.5	17.0	0.7	288.3	601.4
Monte Plata	572.2	686.3	543.2	0.0	960.3	2,762.0
Hato Mayor	549.5	132.1	38.4	2.2	209.4	931.5
El Seibo	203.4	278.4	7.1	0.0	152.3	641.2
Higüey	132.4	474.0	0.0	0.4	77.8	684.5
<b>Total nacional</b>	<b>22,493.4</b>	<b>4,409.9</b>	<b>1,806.1</b>	<b>30.7</b>	<b>6,001.7</b>	<b>34,741.8</b>

**Fuente:** Elaborado por la DAES/VAES/MEPyD a partir de datos del Banco Agrícola de la República Dominicana.

- El saldo adeudado del Banco Agrícola dirigido hacia El Seibo representó el 1.9% del total adeudado a nivel nacional, equivalente a RD\$641.2 millones, de los cuales RD\$203.4 millones (31.7%) fueron canalizados hacia el subsector agrícola y RD\$278.4 millones (43.4%) hacia el subsector bovino y porcino.
- Para El Seibo se otorgaron 935 préstamos por un monto promedio de RD\$0.7 millones. Se destaca el subsector bovino y porcino, el cual recibió 197 préstamos por un monto promedio de RD\$1.4 millones.
- Con respecto a la banca múltiple, el saldo adeudado nacional hacia el sector agrícola fue de RD\$24,947.5 millones, de los cuales 0.5% fue dirigido hacia El Seibo, lo que equivale a un valor de RD\$120.8 millones. Este monto representó el 7.8% del saldo adeudado total canalizado hacia la provincia.



# El Seibo: características del sector industrial

En el subsector de minas y canteras, las provincias El Seibo y Hato Mayor presentan un ambiente geológico favorable para posibles depósitos de oro y metales básicos

En manufactura local, El Seibo es una de las provincias con menor presencia de empresas manufactureras locales y, consecuentemente, una de las de menor diversidad

En cuanto a las exportaciones de manufacturas nacionales, para 2021 ascendieron a US\$2,238.7 millones, en donde el Seibo solo aportó US\$13,132.6

En el subsector de zonas francas, El Seibo absorbe el 1.3% del total de parques y el 0.4% de las empresas de manufacturas de zonas francas, con una alta concentración en producciones que requieren un bajo nivel tecnológico

En cuanto al subsector construcción, la inversión del sector privado en la provincia asciende a RD\$798.0 millones, para una participación de 0.8%

Con respecto a la dinámica de construcción del sector público, específicamente de los gobiernos locales, el 20.8% del gasto total de la provincia se destina a la construcción



**Fuente:** Elaborado por la DAES/VAES/MEPyD a partir de datos de Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. (2023). *Panorama productivo de República Dominicana Un análisis a nivel territorial*. DAES/VAES/MEPyD. <https://mepyd.gob.do/panorama-productivo-de-republica-dominicana-un-analisis-a-nivel-territorial>

# El Seibo: características del comercio

Establecimientos comerciales por categoría, 2023  
(%)

Categoría	Nacional	Yuma	El Seibo	La Altagracia	La Romana
Alimentos y bebidas	36.5%	33.8%	43.6%	33.7%	30.4%
Venta de artículos	31.7%	34.3%	29.5%	37.3%	25.2%
Prendas de vestir, calzado y belleza	15.5%	17.9%	13.5%	14.9%	31.2%
Vehículos y sus piezas	7.6%	4.6%	3.8%	5.2%	3.0%
Venta de medicamentos	5.1%	4.6%	5.3%	5.1%	2.4%
Estación de combustible	2.3%	2.5%	3.1%	1.6%	5.6%
Centros comerciales	1.3%	2.2%	1.3%	2.3%	2.2%

**Nota:** La intensidad de los colores indica mayor (azul) o menor (rojo) participación de establecimientos.

- El Seibo cuenta con 337.6 establecimientos comerciales por cada 100 mil habitantes en 2023.
- Al analizar la incidencia de la actividad comercial por categoría, se observa que la categoría de alimentos y bebidas es la principal categoría comercial, seguido por la venta de artículos.



# Indicadores productivos: resumen

Sector	Variable	El Seibo	La Romana	La Altagracia
Agricultura y ganadería	Variación en el área agropecuaria, 1998-2015	1	15	31
	Número de unidades productivas	20	31	25
Minas y canteras	Empresas y establecimientos mineros	13	13	4
	Empresas de manufactura local	26	12	6
Manufactura local	Participación de empresas y establecimientos de manufactura local	27	12	6
	% tecnología media alta y alta	26	11	13
Zonas francas	Empresas de zonas francas	12	6	10
	% tecnología media alta y alta	10	6	10
Construcción	Empresas de Construcción	23	7	4
	% VBP agua ENAE	16	7	10
Energía y agua	% de pérdida de energía	19	29	30
	Establecimientos comerciales por cada 100 mil habitantes	26	29	2
Comercio	Oficinas de EIF por cada 10 mil habitantes	20	9	2
	% de los préstamos dirigidos al sector productivo	18	28	2
Intermediación financiera	Parque vehicular asociado a actividades productivas	22	30	21
	Cuentas de internet fijo por cada 1,000 habitantes	27	2	4
Transporte	Cuentas de telefonía fija por cada 1,000 habitantes	27	3	6
	Ocupación hotelera			1
Comunicaciones	Número de habitaciones	13	5	1

## Leyenda

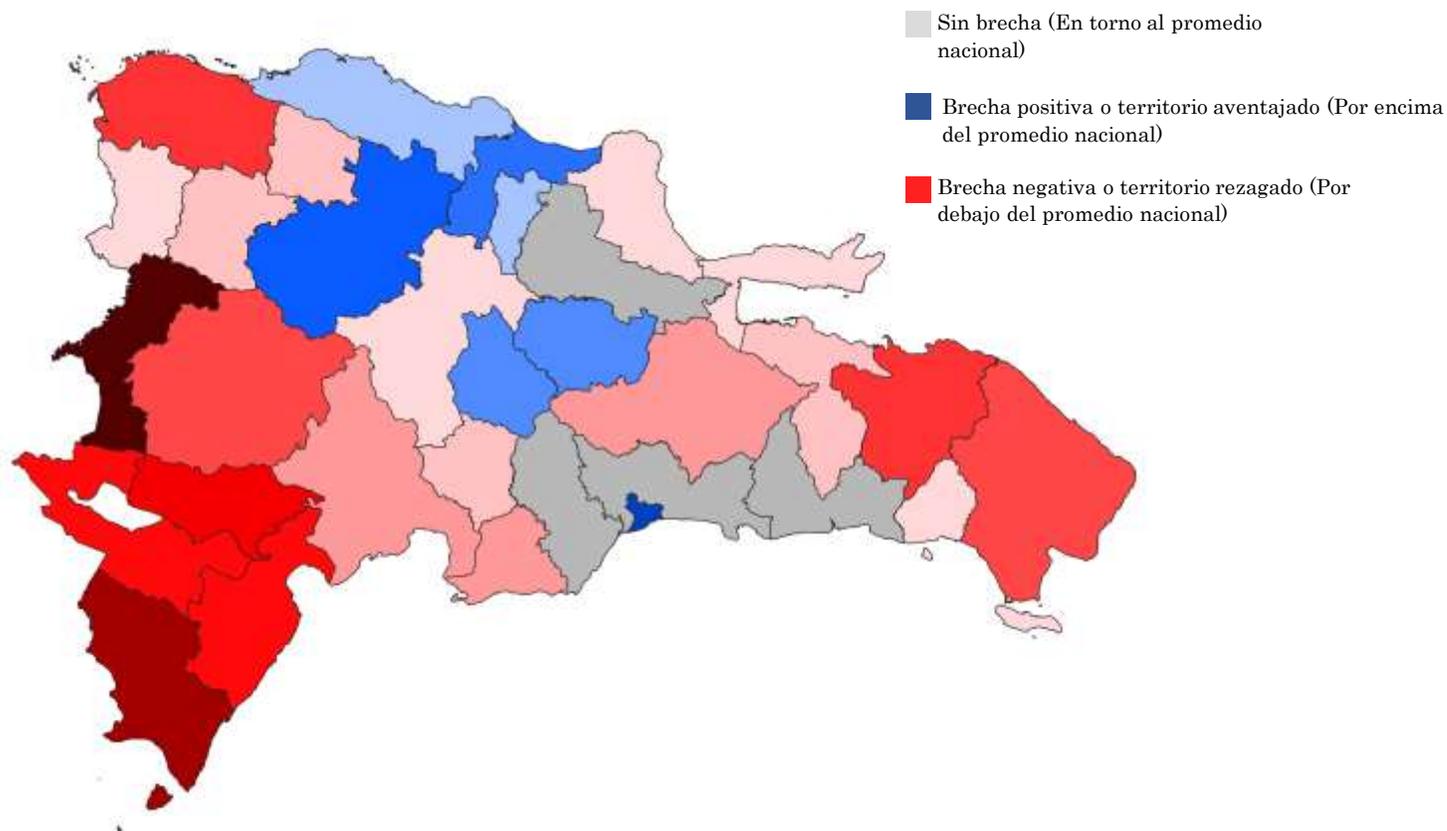


Nota: 1 es mejor 32 es peor.



Fuente: Elaborado por la DAES/VAES/MEPyD a partir de datos de Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. (2023). *Panorama productivo de República Dominicana Un análisis a nivel territorial*. DAES/VAES/MEPyD. <https://mepyd.gov.do/panorama-productivo-de-republica-dominicana-un-analisis-a-nivel-territorial>

# Brechas Territoriales de Desarrollo (BTD) , 2022



- Con respecto a la magnitud de brechas territoriales de desarrollo, indicador sintético que permite identificar brechas de desarrollo a nivel provincial, El Seibo se encuentra dentro de las 21 provincias con rezagos respecto del promedio nacional.
- El Seibo ocupa el sexto lugar dentro de las provincias con mayor brecha negativa.
- Las dimensiones de desarrollo que presentan mayores retos son: pobreza, hambre cero, educación de calidad y paz, justicia e instituciones sólidas.
- La provincia muestra brechas en torno al promedio en salud y bienestar.

**Nota:** La intensidad de los colores indica la magnitud, tanto positiva (azul) o negativa (rojo), de la brecha territorial con respecto al promedio nacional. Las provincias en gris indican la no existencia de diferencias con respecto al promedio nacional.

**Fuente:** Elaborado por la DAES/VAES/MEPyD con registros administrativos de MSP, SNS, ONE, DIGESETT, MINERD, JCE, SB, CADSECI y SISDOM 2021-2022; y con procesamientos internos de la ENHOGAR 2018, 2019 y 2022. Para más información, ver Blanco, Y., y Gómez, E. (2023). *Equidad y brechas territoriales de desarrollo: República Dominicana 2021*. Texto de discusión, 45. VAES/MEPyD. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/equidad-y-brechas-territoriales-de-desarrollo-rep-dom-2021>



## 4. Una economía cambiante



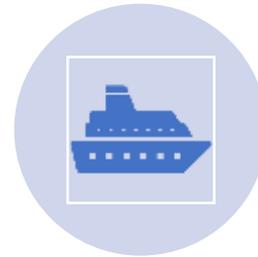
**Punto de partida: caña y ganadería: actividades dominantes (desde el Siglo XIX) junto a cultivos de subsistencia**



**Cacao: inicio de la diversificación**



**Otros cultivos: mango y aguacate**



**Turismo: el cambio continúa**



## 5. Bases y desafíos de una nueva economía que emerge

- El Seibo es la “economía emergente” de la Región Yuma.
- Está dejando de ser invisible y atrayendo miradas e inversiones.
- Sus condiciones naturales la hacen muy atractiva.
- Los desafíos son:
  - ✓ aprovechar las condiciones naturales para crear las condiciones materiales para la generación de riquezas empleos y bienestar, y
  - ✓ hacerlo de forma ordenada y ambientalmente sostenible.



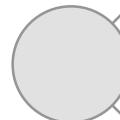
# Fortalezas y oportunidades productivas



•El Seibo concentra el **6.2%** del total de tareas destinadas a las actividades agropecuarias a nivel nacional



Cuenta con la mayor relación de tareas por unidades productivas del país, superior a las 300 tareas, lo que permite la aplicación de **economías de escala** en la producción



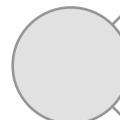
Las **condiciones agroecológicas** son muy buenas para una variedad de cultivos



•La provincia posee un bajo nivel de **estrés hídrico**



•El Seibo presenta un ambiente geológico favorable para posibles **yacimientos de oro y metales básicos**



•Posee un litoral costero aprovechable para el **turismo de playa**



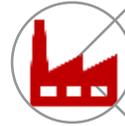
Posee un alto potencial para el desarrollo del **turismo de montaña y el senderismo**. El desarrollo del turismo comunitario ayudaría a generar empleos sostenibles en las zonas rurales



# Debilidades productivas



**Baja tecnificación** e inversión en toda la cadena de valor en cultivos estratégicos de la provincia, tales como el mango y el cacao



El Seibo **no posee empresas agroexportadora** registradas para 2021, colocándose dentro de las 7 provincias del país sin empresa agroexportadoras



A pesar del bajo estrés hídrico, la provincia es susceptible a periodos de **sequías importantes**



Una **débil red vial** que dificulta el transporte oportuno y eficiente de los rubros agropecuarios



**Baja participación agroindustrial** en la provincia



Baja presencia de empresas manufactureras locales y de zonas francas y, consecuentemente, **menor diversidad**



Participación casi nula en las **exportaciones de manufacturas**



# Desafíos para la transformación y la modernización productiva

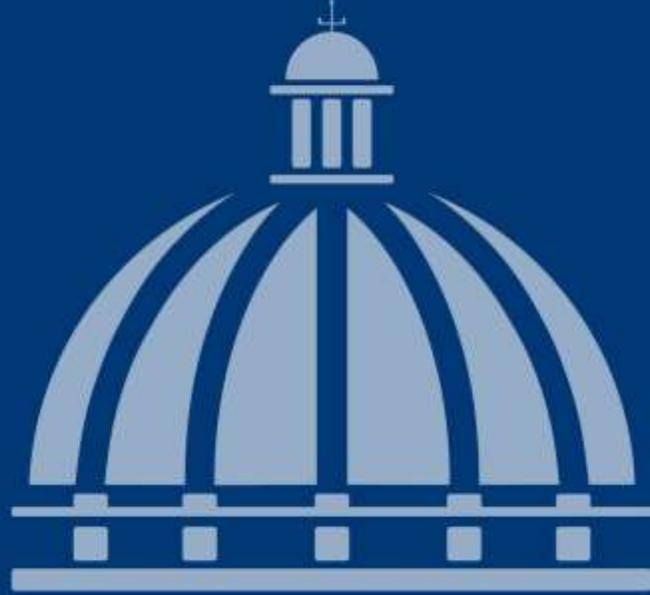
1. **Mantener y acelerar el impulso de inversiones turísticas para aprovechar el potencial del litoral costero**
  - a. Sostenibilidad ambiental, atención especial al agua (aprovechamiento y tratamiento)
  - b. Ordenamiento territorial
  - c. Empleo inclusivo
  - d. Inclusión productiva
  
2. **Impulsar el turismo ecológico y el senderismo “tierra adentro”**
  - a. Articulación turística costa-montaña
  
3. **Promover:**
  - a. Modernización agrícola
  - b. Procesamiento agroindustrial: ganadería (leche y carne) y agricultura



# 6. Algunas acciones necesarias

1. **Continuar creando las condiciones de infraestructura para atraer inversiones turísticas en el litoral costero** (Gobierno Central)
2. **Avanzar en el proceso de ordenamiento territorial** (gobiernos locales, con apoyo)
3. **Mejorar sustancialmente la conectividad vial intraprovincial e intraregional** (Gobierno Central)
  - a. Aprovechar el potencial agrícola y agroindustrial
  - b. Aprovechar el potencial turístico y articular “los turismos”
4. **Articular esfuerzos para crear cadenas agroindustriales** (sector privado, apoyo gubernamental)
  - a. Un matadero industrial regional y una cadena regional de valor de producción y procesamiento de carnes (proyecto estructurante)
  - a. Un centro industrial regional de procesamiento de lácteos y una cadena regional de valor de producción de lácteos (proyecto estructurante)
5. **Impulsar la expansión de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios públicos** (Gobierno Central)
  - a. Educación
  - b. Salud
  - c. Seguridad pública
  - d. Energía
  - e. Agua potable y saneamiento





GOBIERNO DE LA  
REPÚBLICA DOMINICANA

---

ECONOMÍA

Elaborado por:  
Dirección de Análisis Económico Sectorial  
(DAES)  
Viceministerio de Análisis Económico y  
Social (VAES)