

¿QUÉ SUCEDE EN LA ZONA FRONTERIZA?

Apoyo a las cadenas productivas agropecuarias y a las Organizaciones Económicas Rurales.

Con apoyo del **Proyecto PRORURAL Inclusivo y Resiliente**, financiado con recursos de la cooperación internacional, a través del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), del gobierno dominicano y de recursos aportados por las organizaciones beneficiarias, se busca contribuir a mejorar el desarrollo productivo en las provincias fronterizas y transformar la productividad y calidad de vida de sus habitantes rurales.

La Estrategia para el Desarrollo de la Zona Fronteriza: **MiFronteraRD** presenta una visión estratégica para mejorar la productividad en el subsector agropecuario en las siete provincias fronterizas que la integran. En la siguiente tabla se resumen los elementos principales del programa sombrilla:

Dimensión Institucional	
Programa Sombrilla:	Frontera Productiva
Brecha:	Productividad
Sector:	Subsector agropecuario
Coordinador:	MEPyD, DPDZF, VIMICI
Colaboradores:	Ministerio Agricultura
Beneficiarios:	Pequeños productores, familias rurales, mujeres, jóvenes emprendedores, población residente

Generalidades del subsector agropecuario en la frontera.

El Diagnóstico de la Brecha Estructural del subsector agropecuario¹ evidencia que, el rezago productivo de las provincias de la zona fronteriza está determinado fundamentalmente por tres brechas estructurales:

- de productividad,
- de inclusión financiera y costo de financiamiento,
- de capital humano.

El subsector agropecuario es de vital importancia para la zona fronteriza, sin embargo, tiene riesgos y debilidades como: el financiamiento, capital humano e

infraestructura, que limitan su desarrollo y potencial. Los principales determinantes de la baja productividad en la frontera son:

- Baja densidad económica,
- Predominio de actividades en sectores de baja productividad,
- Menor tamaño de las unidades productivas y,
- Mayores niveles de informalidad.

El Monitor de la Frontera de noviembre del 2022² presentó una visión general de la productividad agrícola, detallando la cantidad de productores, cultivos y actividades más comunes en la zona fronteriza. Asimismo, se evaluó la productividad agrícola considerando factores como la vocación del suelo, la heterogeneidad del acceso al crédito y, como esto, puede ser afectado por los derechos de propiedad. También, presentó casos de buenas prácticas agrícolas que pueden ser aplicadas en la zona para mejorar las condiciones de los predios y de los agricultores.

PROYECTO PRO-RURAL

Su objetivo es contribuir con el fomento a las actividades generadoras de ingresos y a la seguridad alimentaria y nutricional de las familias de pequeños productores rurales, bajo un enfoque de apoyo a las cadenas productivas agropecuarias y a las Organizaciones Económicas Rurales (OERs) en 11 de las provincias más rezagas a nivel nacional³. Las siete provincias fronterizas son prioritarias para este proyecto.

PRORURAL entró en vigor el 26 de septiembre de 2019 y su fecha de cierre está programada para el 31 de marzo de 2026; se implementa a través de Planes de Inversión y Resiliencia (PIRs) en los siguientes sectores productivos: 1) agropecuaria, 2) industrial, 3) manufactura y, 4) servicios. El monto total de inversión para la implementación de los PIRS es de USD10,369,800.00 como contribución del FIDA.

El Ministerio de Agricultura es un aliado estratégico para la implementación de este proyecto.

¹ <https://mepyd.gob.do/publicaciones/diagnostico-de-las-brechas-estructurales-de-la-zona-fronteriza-productividad-subsector-agropecuario>

² <https://mepyd.gob.do/publicaciones/monitor-de-la-frontera-noviembre-2022>

³ San Juan, Barahona, Azua y Monte Plata.



Estos PIRs están dirigidos a:

- **Familias de productores agropecuarios:** Apoyo a iniciativas productivas que favorezcan la inclusión de las familias en cadenas de valor (sectores agropecuarios, servicio, industria/manufactura, etc.) y en el acceso a mercados estables y estructurados.
- **Familias Sin Tierra:** Desarrollo de micro y pequeños negocios de producción, venta de servicios, agregación de valor a producciones locales e iniciativas de mejora de la alimentación y reducción de la vulnerabilidad.
- **Jóvenes:** Promoción del desarrollo través de la creación de nuevas empresas y a la promoción del emprendedurismo, y/o la mejora de sus aptitudes para su inserción en el mercado laboral.

El alcance del proyecto tiene una población total nacional de 14,970 familias rurales dedicadas a la producción agropecuaria en pequeñas parcelas y asalariados o jornaleros en el sector agropecuario con elevados niveles de pobreza multidimensional y monetaria. Los beneficiarios directos son:

Planes Inclusión y Resiliencia	Cantidad de Planes	Beneficiarios Directos
PIRs Familias de productores	60	12,420 familias (40% mujeres y 30% jóvenes productores)
PIRs Familias sin tierra	78	1,950 familias (50% mujeres)
PIRs Jóvenes	10	600 familias (50% mujeres)
		14,970 familias

Componentes:

1. **Fortalecimiento de capacidades y planificación:** Fomentar la inclusión productiva de las familias rurales pobres y mejorar su resiliencia a través del diseño y puesta en marcha de los Planes de Inversión Productiva (PIRs).
2. **Diálogo de políticas interinstitucionales:** Generar un proceso de aprendizaje para la definición de una estrategia y de modelos de intervención para escalar la inclusión productiva y la resiliencia de las familias mediante la creación de una plataforma de diálogo de políticas interinstitucionales (en coordinación con DGDES) y a la priorización y coordinación de intervenciones a nivel local (en coordinación con DGODT y DPDFZ).

3. **Gestión del proyecto:** Contribuir de manera efectiva a la inclusión productiva y la resiliencia de las familias rurales, al proceso de aprendizaje y al diálogo interinstitucional.

Alineación a Objetivos Estratégicos de Desarrollo:

La implementación del proyecto PRORURAL contribuye a alcanzar los objetivos de la Estrategia para el Desarrollo de la Frontera: **MiFronteraRD**, la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Alineación con MiFronteraRD.

El Proyecto Pro Rural se alinea a las siguientes iniciativas:

Iniciativa	Objetivo
31. Planes de Acción para el Desarrollo Productivo Local	Definir acciones interinstitucionales de apoyo al desarrollo rural, impulsando la formulación e implementación.
42. Programa de incentivos para el diseño de Planes de Negocio a productores locales en atención a la vocación de su territorio.	Diseñar planes de negocios para productores locales, involucrar a cooperativas y organizaciones locales en el desarrollo productivo.

Y contribuye a alcanzar el Objetivo General del Programa Sombrilla **Frontera Productiva** el cual procura fomentar el desarrollo productivo, aumentando la capacidad de las economías existentes, incorporando sectores que generen nuevas oportunidades y atrayendo inversiones para aprovechar el potencial del territorio.

Alineación con la END



Contribuye a alcanzar las metas de la línea de acción 2.4.2.4 para apoyar la agricultura familiar como medio para contribuir a la reducción de la pobreza rural y a la seguridad alimentaria y nutricional de la población rural. Esta línea de acción está contenida en el Objetivo Específico 2.4.2 sobre la reducción de la disparidad urbano-rural e interregional en el acceso a servicios y oportunidades económicas, mediante la promoción de un desarrollo territorial ordenado e inclusivo



Alineación con los ODS



Contribuye a poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible. Asimismo, contribuye a la meta 2.3 para duplicar la productividad agrícola, los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los pastores y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos de producción e insumos, conocimientos, servicios financieros, mercados y oportunidades para la generación de valor añadido y empleos no agrícolas.

Avances: PRORURAL en la frontera.

En el periodo 2021-2023 se ha avanzado en la implementación de este proyecto en la frontera. A continuación, se detallan los pasos realizados:

1	Sensibilización y difusión en las sesiones de los Consejos de Desarrollo Provincial de las siete provincias fronterizas.
2	Realización de diagnósticos para la caracterización de las organizaciones, características sociales, económicas y medioambientales de los territorios.
3	Visitas al territorio para la promoción del proyecto y orientación a las OERs para el cumplimiento de los criterios de elegibilidad.
4	Aprobación de las OERs que cumplen con los criterios de elegibilidad en las sesiones de trabajo de los Consejos de Desarrollo Provincial (CDP).
5	Apoyo a las OERs para la formulación de sus PIRs.
6	Aprobación de los PIRs por parte del Comité interinstitucional.
7	Acompañamiento a la formulación y ejecución de los PIRs.

Hasta la fecha, en la **frontera sur y centro**, se ha avanzado en las provincias de Bahoruco, Pedernales y Elías Piña con la aprobación de las OERs, en las sesiones de los CDP y visitas al territorio.

En la **frontera norte** se han aprobado once (11) PIRs con un monto ascendente a DOP97,531,647.70, en el cual PRORURAL contribuye con DOP61,015,138.00, mientras que las OERs involucradas están aportando DOP36,516,512.70.

A continuación, se detallan los avances en las provincias de Dajabón, Monte Cristi y Santiago Rodríguez.

Provincia de Dajabón:



Se implementan cuatro (4) PIRs en las áreas de: piscicultura (2), apicultura (1) y fruticultura (1) en los municipios de Dajabón y Loma de Cabrera.

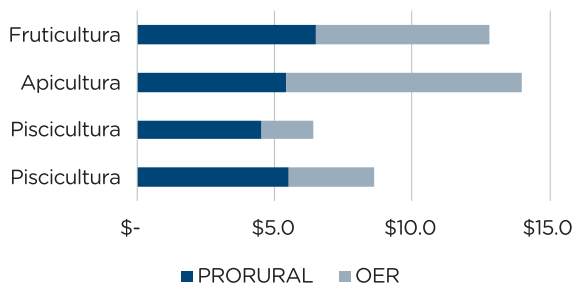
Los PIRs ejecutados en Dajabón son:

- **Asociación Pedro Leclerc Batista Frontera Norte:** Ampliación y Rehabilitación del Sistema de Producción de Peces en Estanques (piscicultura).
- **Asociación de pescadores de Los Miches:** Instalación y Operación de un Sistema de Infraestructuras Navales (jaulas flotantes) para la Producción de Tilapias (piscicultura).
- **Cooperativa de Producción, Trabajo y Servicios Múltiples de Apicultores 'La Fronteriza':** Producción, Procesamiento y Comercialización de miel y derivados (apicultura).
- **Cooperativa Agropecuaria y de Servicios Múltiples de Frutas Tropicales - COOPFRUTAL:** Procesamiento y Comercialización de Pulpas de Frutas de forma inocua y con calidad. (fruticultura).

El monto total para la implementación de estos PIRs es de DOP34,219,139.33, en el cual PRORURAL contribuye con el monto de DOP22,030,319.00 y las OERs con un aporte total de DOP12,158,823.33, lo que se aprecia en la siguiente gráfica.



Gráfico 1 Aportes a los PIRs en Dajabón



Fuente: elaboración propia con datos de DIGECOOM

En la siguiente tabla se detallan los montos de inversión por los actores locales involucrados:

SECTOR	PRORURAL	OER
Fruticultura	\$6.5MM	\$6.3
Apicultura	\$5.4MM	\$8.6MM
Piscicultura	\$4.5MM	\$1.9MM
Piscicultura	\$5.5MM	\$3.1MM

Fuente: DIGECOOM. Datos en pesos dominicanos.

Provincia de Monte Cristi:



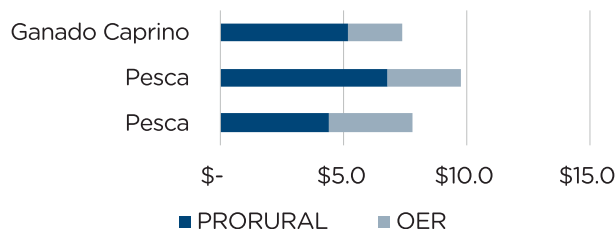
Se implementan tres (3) PIRs en las áreas de: pesca (2) y ganadería caprina (1) en los municipios de Montecristi y Villa Vásquez.

Los PIRs ejecutados son:

- **Asociación de Pescadores de Buen Hombre - ASOPEGUAMA:** Mejora de Logística para la Pesca de Mar y Acceso a Mercados (pesca).
- **Asociación de Comerciantes de Playas Bucan, Popa, Gran Mangle de Monte Cristi - ACOPLABUPOPUMAN:** Desarrollo Comercial y Turístico de las Playas Bucan, Popa, Punta Mangle (pesca).
- **Cooperativa Agropecuaria de Servicios Múltiples Los Conucos Judea y Mangruno - COOPLOJUMA:** Mejoramiento del Sistema de producción de Especies Ovino Caprino de la COOPLOJUMA (ganadería caprina).

El monto total para la implementación de estos PIRs es de DOP25,494.315.74, en el cual PRORURAL contribuye con el monto de DOP16,394,468.00 y las OERs con un aporte de DOP9,099,847.74, lo que se aprecia en la siguiente gráfica.

Gráfico 2 Aportes a los PIRs en Monte Cristi



Fuente: elaboración propia con datos de DIGECOOM

En la siguiente tabla se detallan los montos de inversión por los actores locales involucrados:

SECTOR	PRORURAL	OER
Caprino	\$5.2MM	\$2.2MM
Pesca	\$6.8MM	\$3.0MM
Pesca	\$4.4MM	\$3.4MM

Fuente: DIGECOOM. Datos en pesos dominicanos.

Se implementan cuatro (4) PIRs en las áreas de piscicultura (1), elaboración de casabe (1), procesamiento y comercialización del café (1) en los municipios de San Ignacio de Sabaneta y Monción.



Los PIRs ejecutados son:

- **Asociación de Pescadores de Monción ASOPEPREMON:** Producción y Comercialización de Peces (piscicultura).
- **Cooperativa de Desarrollo Comunitario Anacaona Inc. La Lima:** Procesamiento y Comercialización de "Casabe Palmarejo" (casabe).



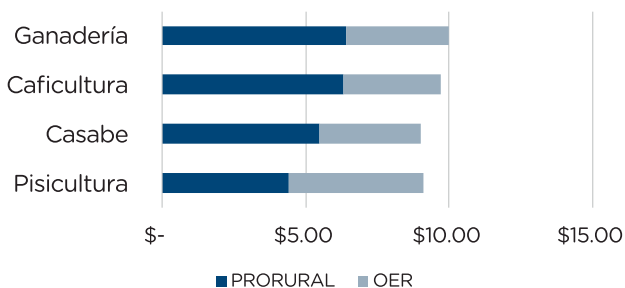
- **Cooperativa Agroecológica Cuenca Alta del Río Mao, INC.:** Fortalecimiento de la Estructura Física y Organizativa de la Cooperativa para la Transformación y Comercialización de Café (caficultura).
- **Asociación de ganaderos de los Caimonies (ASOGACAIMONIES):** Instalación de una Planta Procesadora de Alimentos Balanceados para Animales (ganadería).



Procesamiento y Comercialización de "Casabe Palmarejo"

El monto total invertido en estos PIRs es de DOP37,818,192.63 en el cual, PRORURAL contribuye con DOP 22,560,351.00 y las OERs aportan un monto de DOP15,257,841.63, lo que se aprecia en la siguiente gráfica.

Gráfico 3 Aportes a los PIRs en Santiago Rodríguez.



Fuente: elaboración propia con datos de DIGECOOM

En la siguiente tabla se detallan los montos de inversión por los actores locales involucrados:

SECTOR	PRORURAL	OER
Ganadería	\$6.4MM	\$3.6MM
Caficultura	\$6.3MM	\$3.4MM
Casabe	\$5.5MM	\$3.5MM
Piscicultura	\$4.4MM	\$4.7MM

Fuente: DIGECOOM. Datos en pesos dominicanos.

A continuación, fotos de proyectos en Monte Cristi y Santiago Rodríguez:



Mejoramiento del Sistema de producción de Especies Ovino Caprino de la COOPLOJUMA

EL TERRITORIO EN ACCION



Sandra Lara, Directora General de Cooperación Multilateral del MEPyD, explicó que los 11 Planes de Inclusión y Resiliencia (PIRs), que están siendo ejecutados en las provincias de Dajabón, Montecristi y Santiago Rodríguez están brindando beneficios a un total de 1,193 personas en situación

de pobreza. De ese total 39% son mujeres, lo cual confirma la tarea de trabajar para motivar a las mujeres a participar en este tipo de organizaciones, contribuyendo así la inclusión de género y social. Dichos planes cuentan además con actividades que contribuyen a la sostenibilidad ambiental, la inclusión de género y social y, la seguridad alimentaria y nutricional de la región.

Finalmente, la Lic. Lara destacó la contribución de PRORURAL al fortalecimiento institucional ya que su implementación requiere de una coordinación interinstitucional entre el Ministerio de Agricultura, el SIUBEN, el Programa Supérate y el IDECOOP, así como de distintas agencias de cooperación, universidades e importantes asociaciones de productores.



DESDE LA FRONTERA: GENTE DE LA ZONA



Yessy Almonte, presidenta de la Cooperativa Agropecuaria de Servicios Múltiples Los Conucos, Judea y Mangruno (COOPLOJUMA), en Monte Cristi, señaló que los Proyectos

Inclusivo y Resiliente (PIR) que se ejecutan con apoyo del Fondo Internacional de Desarrollo Agropecuario (FIDA), llegan a las comunidades rurales, para fortalecer las modalidades de producción y establecer buenas prácticas, dotando a los pequeños productores y a las familias pobres del campo con herramientas, recursos y posibilidades de desarrollo socioeconómico sostenible. Con especial enfoque en las mujeres y los jóvenes, que son los más vulnerables



Martha Torres, presidenta de la Cooperativa de Desarrollo Comunitario Anacaona de La Lima Inc. en Santiago Rodríguez, indicó que el

proyecto 'Procesamiento y Comercialización de Casabe Palmarejo' tendrá un impacto positivo en la comunidad, ya que se logrará un cambio en el procesamiento de la yuca para elaborar el casabe cambiando los hornos de leña por hornos de gas que son más amigables con el medio ambiente. Por otro lado, una vez que la fábrica reinicie sus actividades, se estarán generando empleos que motivaran a los jóvenes a permanecer en la comunidad.



Rosa Iris Peralta, presidenta de la Asociación de Pescadores de Los Miches en Dajabón, manifestó que el proyecto 'Instalación y

Operación de un Sistema de Infraestructuras Navales para la Producción de Tilapias' transformará las vidas de muchas personas en la comunidad de manera directa e indirecta. Un elemento importante del proyecto es la oportunidad para la inclusión de los jóvenes y las mujeres en las diferentes actividades de este, evitando que abandonen la comunidad debido a la falta de empleos y de oportunidades.

Créditos

Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo: **Pável Isa Contreras**
Director de Política de Desarrollo de la Zona Fronteriza: **Erick Dorrejo**
Coordinación: **Glenys González Brugal**
Colaboradores: **Federico Castro, Mariel Hidalgo, Erick Pérez, Leonardo Cortés, William López**

Dirección de Comunicaciones

Apoyo Editorial:
Directora de la Dirección de Comunicaciones: **Elvira Lora**
Encargada de Comunicación Interna: **Carla Araujo**
Corrección de estilo: **Julio Fermán**
Diseño y diagramación: **Patricia C. Manzueta**