

¿QUÉ SUCEDE EN LA ZONA FRONTERIZA?

Implementación de la iniciativa Anillos de Inclusión Social (ANISO)

Las provincias fronterizas han sufrido un rezago económico y social con respecto al resto del país debido a la baja intensidad económica, al predominio de sectores de baja productividad, altos niveles de informalidad y poca organización asociativa en la zona, así como a la ausencia de políticas públicas que complementen los incentivos otorgados por la Ley No.28-01 que creó la Zona Especial de Desarrollo Integral Fronterizo y que estuvo vigente durante los últimos 20 años. Los factores antes mencionados han reducido las posibilidades de crecimiento económico de la región a la vez que han limitado la participación de los sectores de mayor productividad.

En el marco de la Estrategia de Desarrollo para la Zona Fronteriza - **MiFronteraRD** y el Programa Sombrilla Frontera Productiva se integra la iniciativa para el Diseño, activación e implementación de los Anillos de Inclusión Social, para ser implementados en una primera etapa en los proyectos público - privados, lo cual garantizará empleos para la población residente en la provincia y región próxima al proyecto, vinculado con un proceso formativo para el entrenamiento de personas, en atención a las necesidades de cada empleador¹.

El objetivo de esta política pública integral es priorizar y maximizar la oferta de empleo y capacitación a la población residente en edad productiva (18-65 años). Como parte de la fase experimental se ha priorizado su implementación en las fases de construcción y operación de los proyectos de impacto regional localizados en el Puerto de Manzanillo en el municipio de Pepillo Salcedo, Montecristi y el proyecto de desarrollo turístico de Cabo Rojo en el municipio de Pedernales.

Sus acciones contribuyen a alcanzar los objetivos del Programa Sombrilla Pa' la Gente. Se financia a través de inversiones de diversas entidades públicas de nivel central y local, asociaciones sin fines de lucro, agencias de cooperación internacional y privadas.

En la siguiente tabla se resumen sus elementos principales:

¹ Iniciativas para el cambio de la Zona Fronteriza. MiFronteraRD (2021)

Dimensión Productiva	
Programa Sombrilla:	Frontera Productiva
Brechas:	Productividad, acceso al financiamiento y capital humano.
Sector:	Empleo y capacitación.
Coordinador:	MEPyD
Colaboradores:	MEPyD, MINTRABAJO, MITUR, MEM, MINPRE, MICM, DGAPP, APORDOM, INFOTEP, MINERD, MESCOT, Comisión Presidencial para el Desarrollo Turístico de Pedernales.
Beneficiarios:	Población residente en edad entre 18-65 años en Pedernales y Montecristi.

La iniciativa cuenta con cuatro componentes:

- 1 Levantamiento primario:** Proceso donde se identifican las empresas que forman parte del programa², la relación de los perfiles requeridos y las cantidades necesarias en función de un calendario. Cada una de las entidades gubernamentales debe proporcionar esta información.
- 2 Contratación:** Redacción e incorporación en los contratos de las cláusulas necesarias para garantizar el cumplimiento de la política por todas las partes involucradas. La fiscalización de este proceso es responsabilidad de las instituciones gubernamentales que firman el contrato y el Ministerio de Trabajo.
- 3 Activación de una bolsa de empleos:** A través de una plataforma tecnológica donde los empleadores tendrán acceso a colocar toda la oferta de Mano de Obra requerida por su empresa, incluyendo los perfiles requeridos y las condiciones para la contratación; dirigido a un público objetivo que tendrá acceso en función de los anillos identificados.
- 4 Formación:** Oferta académica ajustada a los perfiles priorizados para la capacitación de los residentes en los territorios correspondientes al primer y segundo anillo de inclusión.

La inclusión social de las comunidades fronterizas contribuirá a alcanzar los objetivos de desarrollo esbozados en la Estrategia Nacional de Desarrollo y en los ODS.

² Características de las empresas parte del programa: i) ubicadas en un territorio identificado como prioritario, ii) han firmado contrato con una entidad gubernamental y iii) requieren personal con perfiles existentes dentro del rango identificado por los ANISO.





Segundo y Tercer Eje de la END

Estos ejes de la END y sus líneas de acción se enfocan en promover el desarrollo sostenible de la Zona Fronteriza, la igualdad de derechos y oportunidades, la reducción de la disparidad urbano-rural, y la competitividad e innovación. Igualmente, elevar el capital humano y social, las oportunidades económicas para la población en condiciones de pobreza, a fin de elevar su empleabilidad, capacidad de generación de ingresos y mejoría de las condiciones de vida.

En el marco de los ODS contribuye a



ODS 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.



ODS 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos.



ODS 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación.

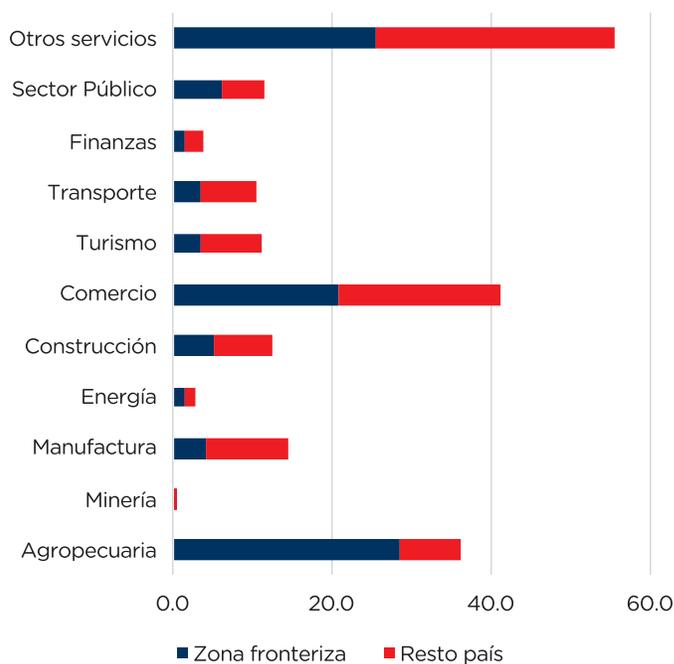
Características del Empleo en la Frontera: Informalidad

El Diagnóstico de la brecha estructural de Productividad³ en la zona fronteriza resalta que en este territorio predomina el trabajo informal, un débil entramado empresarial y un 4.5% del total de ocupados. Según los resultados de la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT) del Banco Central, al 2019 el trabajo informal representa un 66.0% de los ocupados.

³ <https://mepyd.gob.do/publicaciones/diagnostico-de-las-brechas-estructurales-de-la-zona-fronteriza-productividad>

En la zona fronteriza solo existían 77 empresas acogidas a la Ley No.28-01; en Pedernales ninguna. No obstante, según el Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación (CNZFE), en esta provincia se localiza una zona franca que provee 645 empleos formales en la actividad de reciclaje y clasificación. El indicador más claro del atraso relativo es la escasa ponderación de los ocupados en las actividades más modernizantes en la economía dominicana. En la siguiente gráfica se puede apreciar la participación en el empleo por rama productiva en la zona fronteriza en el 2019.

Participación en el empleo por rama productiva 2019 (%)



Fuente: VAES-MEPYD

Implementación de los ANISO: Avances en Pedernales

En Pedernales se han realizado dos Ferias de Empleos para reclutar mano de obra idónea para el proyecto turístico impulsado por el gobierno.



El 23 y 24 de agosto y del 7 y 8 de septiembre se realizaron las primeras Ferias de Empleo en Pedernales. Estos encuentros se realizaron en alianza con la Gobernación de Pedernales, la Comisión Presidencial para el Desarrollo Turístico de Pedernales, el Ministerio de Trabajo, el Instituto de Formación Técnico Profesional (INFOTEP), el Ministerio de Turismo y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo.



De izquierda a derecha: Sr. Carlos Peguero del Mitur, Sr. Luis H. Beltré, Director Regional Sur INFOTEP; Sra. Altagracia Brea de González, gobernadora; Sra. Vivian Jacobo, Directora del Servicio Nacional de Empleo y Sr. Ilvin Mendoza del MEPyD.

En la primera Feria, junto al ITM-Group, se recibieron 530 currículos para aplicar a las vacantes disponibles en áreas de sistema, recursos humanos, control de calidad, costos y presupuestos, control de obras, construcción y operación del puerto de Cabo Rojo.

La segunda feria se realizó en conjunto con el Consorcio ASCH NU encargados de la construcción de las obras de infraestructura hidrosanitarias. Las vacantes se enfocan en áreas de ingeniería, calidad, seguridad, medio ambiente, topografía, choferes y otras áreas de la construcción.



Nota: entrega de currículos en Pedernales.

El territorio en acción

La construcción del “Port Cabo Rojo” forma parte del plan maestro general de Pedernales como destino turístico, el cual generará 5,000 empleos⁴, directos e indirectos para toda la Región Enriquillo, integrada por las provincias Barahona, Pedernales, Independencia y Bahoruco, generando un impacto positivo en la economía de la región (Báez, 2022).



Desde la **Dirección General de Empleo del Ministerio de Trabajo**, a través del Servicio Nacional de Empleo (SENAE), se cumple el rol de vincular a las empresas con los **buscadores de empleo** a través de la intermediación laboral. La **Sra. Vivian Jacobo**, directora del SENAE, informó que se han realizado dos procesos de intermediación laboral atendiendo un total de 809 personas con el fin de reclutar la mano de obra idónea para cubrir los puestos vacantes del proyecto a desarrollar en Pedernales. Además, dijo que la provincia cuenta con la Oficina Territorial de Empleo (OTE) encargada de registrar en la Bolsa de Empleo *rdtrabaja* los currículos de los buscadores de empleo que asisten a los procesos de intermediación y a la vez realizar el perfilamiento de las personas en edad productiva que buscan insertarse en el mercado laboral creando un impacto socioeconómico, mejorar la calidad de vida, a través del acceso a un empleo decente.

⁴ Báez, O. (2022). Arranca la construcción del Puerto de Cabo Rojo en Pedernales. <https://listindiario.com/la-republica/2022/05/27/723131/arranca-la-construccion-del-puerto-cabo-rojo-en-pedernales>





Desde la frontera: gente de la zona



La Sra. Karen López, ejecutiva de ITM-Group, empresa encargada del proyecto Port Cabo Rojo, nos informó que ya iniciaron los preparativos para la construcción del puerto de cruceros en Cabo

Rojo; contemplando la construcción de espigones, área de retail, centros de consumo. El proyecto tiene dos etapas, primero la construcción y segundo la operación del puerto de cruceros generando la dinamización del sector turístico en la zona sur del país.

ITM-Group trabaja con el Ministerio de Trabajo y el INFOTEP en la capacitación y el entrenamiento a los futuros colaboradores del proyecto para que conozcan los procesos y necesidades de la empresa, y contribuyan a la formación del personal para que, al insertarse en trabajos formales sea de beneficio para la provincia.

ITM-Group, es líder en el desarrollo inmobiliario, construcción y operación de puertos de crucero en el Caribe, cuya misión es el desarrollo de las comunidades donde se plantean sus proyectos y el crecimiento de sus colaboradores dentro de la empresa.



El Consorcio ASCH-NU, como nos informó Miguel Ovando, jefe de Recursos Humanos, se dedican al servicio de la construcción de obras civiles, y edificación; bajo su responsabilidad tienen la realización de los servicios hidrosanitarios para el proyecto turístico en Cabo Rojo, a través del Fideicomiso Pro-Pedernales y la DGAPP, con el compromiso de construir el drenaje pluvial, la planta de tratamiento de aguas residuales, acueductos

de alimentación de hoteles y alcantarillado sanitario. Para cubrir estas vacantes participaron en la Feria de Empleo, confiando este proyecto dinamizará la economía de la provincia y de la región y, que proveerá a la población la oportunidad de empleos que mejorarán su calidad de vida y niveles de ingreso.

Créditos

Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo: **Pável Isa Contreras**
Director de Política de Desarrollo de la Zona Fronteriza: **Erick Dorrejo**
Coordinación: **Glenys González Brugal**
Colaboradores: **Federico Castro, Mariel Hidalgo, Ilvin Mendoza Leonardo Cortés, Erick Pérez**

Apoyo Editorial:

Directora de la Dirección de Comunicaciones: **Elvira Lora**
Encargada de Comunicación Interna: **Karla Miguelina Báez**
Corrección de estilo: **Rosa Moreno**
Diseño y diagramación: **Patricia C. Manzueta**

