

Seguimiento a la programación de la Inversión Pública 2022

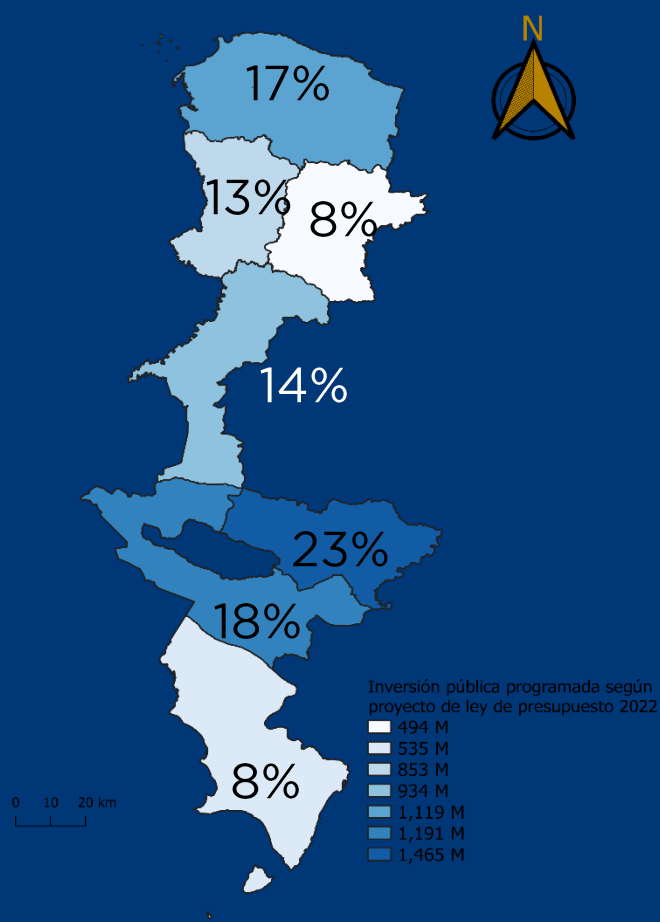
La inversión pública impacta directamente las decisiones que toman las personas acerca de donde vivir y trabajar, influye sobre la naturaleza y ubicación de la inversión privada e incide en los niveles de calidad de vida (OCDE, 2014). Por lo mismo, esta es una herramienta impulsora del desarrollo social y económico utilizada por el Estado para transformar el territorio.

En un primer acercamiento, el [Observatorio de la Zona Fronteriza \(2021\)](#) indicó que la inversión programada en el Presupuesto General del Estado para el año 2021 representaba el 12.2% de la inversión pública nacional. La mayor parte de esta inversión registrada (79.9%) estaba dirigida a la continuidad de proyectos existentes, priorizando la mejora del servicio de agua, considerando su importancia para el desarrollo productivo y social. Dentro de estos destacan la construcción de presas, recuperación de cuencas y rehabilitación de alcantarillados.

En esta ocasión, este informe hace referencia a la inversión programada para el año 2022. A grandes rasgos, esta publicación presenta un análisis exploratorio sobre la penetración de la inversión en el territorio, contemplando la dimensión sectorial y territorial de los proyectos.

Finalmente, como parte del análisis territorial se hace un acercamiento geoespacial a la inversión pública en infraestructura que permite visualizar la focalización de la inversión. Toda esta información puede ser ampliada a través del tablero interactivo sobre Inversión Pública en el territorio, accesible en el portal del [Observatorio de la Zona Fronteriza](#).

Distribución provincial de la inversión pública. Zona fronteriza. Programación 2022



Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos del MEPyD.
Datos corresponden a los proyectos con asignación provincial. Data actualizada a diciembre 2021.
Cifras preliminares.

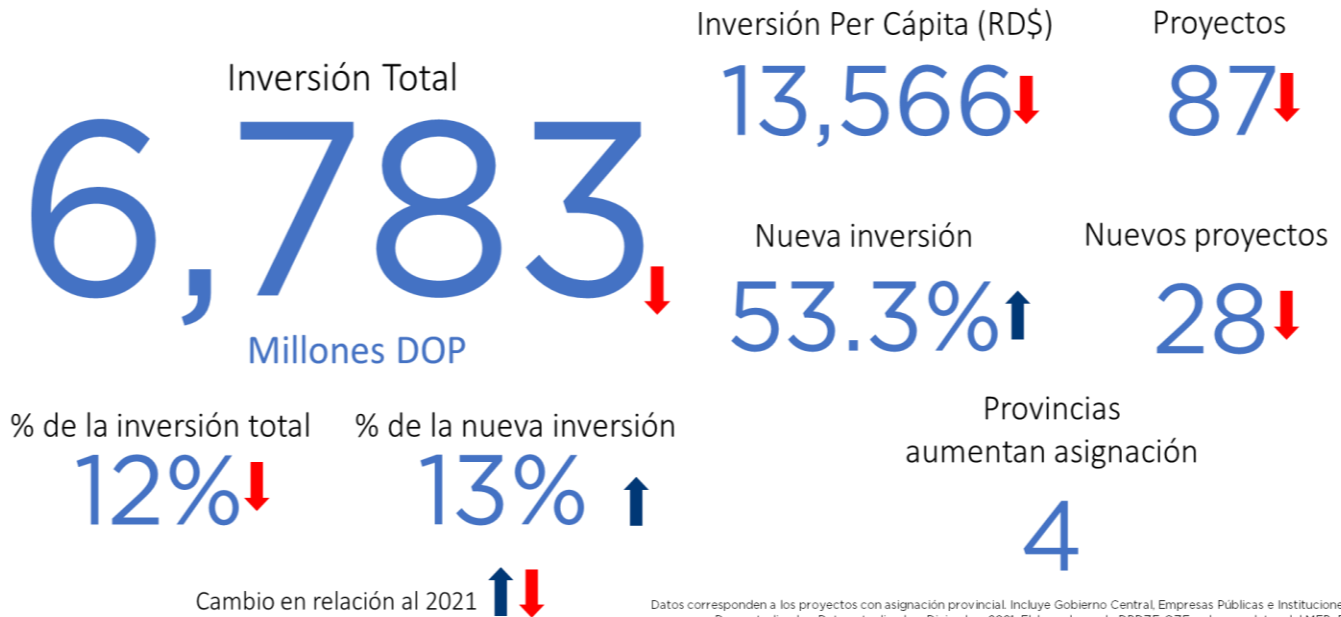
DIFUSIÓN DEL

Observatorio
de la zona fronteriza

Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo

Generalidades de la Inversión Pública en la Zona Fronteriza 2022

Inversión Pública ZF 2022: Grandes Números



La literatura, además de señalar los importantes beneficios sociales y económicos de la inversión pública en un territorio¹, resalta que las inversiones tienen mayores retornos en localidades con grandes brechas de capital físico (Solow-Swan, 1956) como es el caso de la zona fronteriza. Lo anterior reafirma la importancia de la profundización del análisis respecto a cómo es la dinámica de inversión en el territorio.

En este sentido, para el 2022 la inversión pública representará un 12% de la inversión total a nivel provincial², lo que se traduce en RD\$ 6,783 millones desagregados en 87 proyectos. Se destacan algunos aspectos. En primer lugar, se observa una disminución en la inversión total y per cápita respecto al 2021 (38.3%). En segundo lugar, por primera vez en los últimos 5 años, la inversión nueva superará la de arrastre³ con el 53% del monto total orientados a nuevos proyectos. No obstante, al comparar con el resto del país se observa que la cantidad nuevos proyectos es menor (41%).

Igualmente, un acercamiento a la programación a nivel provincial permite ver de manera más desagregada las prioridades y enfoques de la inversión 2022 para la zona fronteriza. En primera instancia, Independencia (RD\$20.4 millones), Pedernales (RD\$15.7 millones) y

¹ Modelo de crecimiento económico Harrod Domar (1946). Extraído de [CEPAL](#).

² La comparación hace referencia a la inversión total a nivel provincial RD\$58, 371 mil millones.

³ Corresponde a la continuación de proyectos de inversión pública de periodos anteriores.



Bahoruco (RD\$15.3 millones) recibirán la mayor inversión per cápita. En esa línea, 4 de las 7 provincias percibieron un aumento en sus asignaciones. La mayoría de las provincias presentaron aumentos en comparación con el 2021, principalmente Dajabón (24%) y Santiago Rodríguez (16%).

Lo anterior adquiere mayor relevancia al considerar que las provincias de Elías Piña, Pedernales, e Independencia tienen la mayor cantidad de hogares que se ubican en los niveles socioeconómicos bajo y muy bajo.

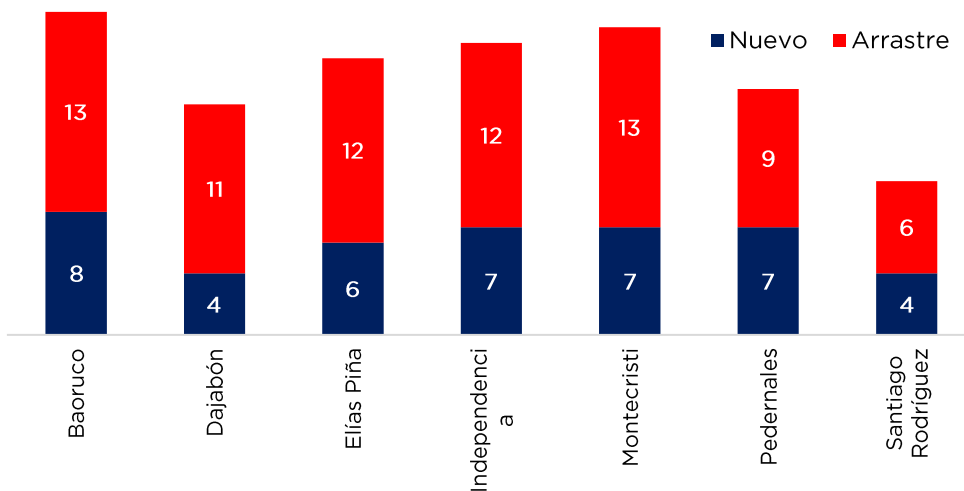
Por otro lado, se observa que en todas las provincias de la zona fronteriza la cantidad de proyectos de arrastre supera los nuevos proyectos. El 63.9% de estos son proyectos de arrastre, los cuales se concentran en áreas como riego, transporte y medio ambiente.

Cambio del total de inversión pública con relación al 2021

Provincias	Inversión 2021 (Millones RD\$)	Inversión 2022 (Millones RD\$)	Crecimiento 2022/2021	
Bahoruco	3,656	1,549	-58%	↓
Dajabón	702	868	24%	↑
Elías Piña	975	945	-3%	↓
Independencia	3,651	1,205	-67%	↓
Montecristi	1,070	1,160	8%	↑
Pedernales	508	554	9%	↑
Santiago Rodríguez	434	503	16%	↑

Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos del MEPyD con datos del MEPyD. Datos obtenidos a diciembre 2021. Cifras preliminares.

Distribución de la cantidad de proyectos de inversión por provincias, Programación 2022, Zona Fronteriza



Elaborado por la DPDZF-OZF en base a los datos del MEPyD obtenidos a diciembre 2021. Cifras preliminares.

Los proyectos de arrastre no necesariamente responden a las necesidades que presenta las provincias fronterizas, en sectores básicos y prioritarios - salud, educación, acceso a servicios básicos-.

La inversión programada para 2022 contempla proyectos en transporte (19.1%), con el mejoramiento de infraestructura como la reconstrucción de la carretera de Enriquillo y el mejoramiento del Puerto de Manzanillo.

Inversión Pública por sectores para la zona fronteriza 2022

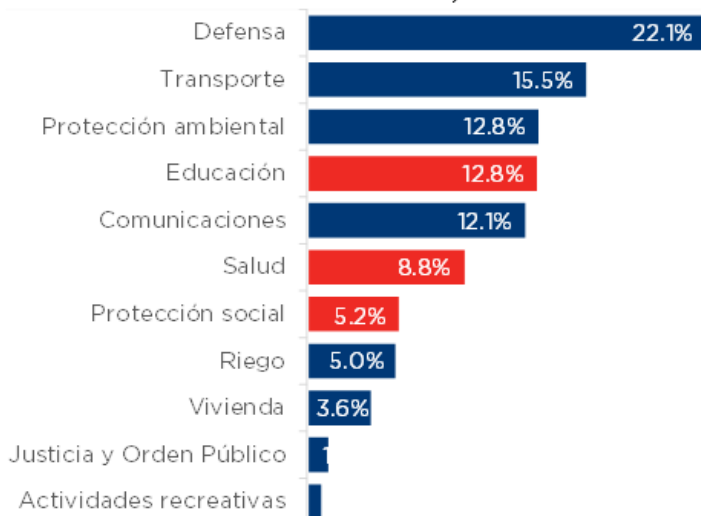


Elaborado por la DPDZF-OZF en base a los datos del MEPyD obtenidos a diciembre 2021. Cifras preliminares.

Igualmente, destacan los proyectos relacionados con la mejora del acceso a agua con fines productivos (16.5%), también, la rehabilitación de la presa de Monte Grande y el estudio de factibilidad para la Presa del río Joca. Finalmente, se espera que los proyectos de infraestructura y riego fortalecen la capacidad productiva de sectores como el agropecuario, además de hacerlo más atractivo a la entrada de nuevo capital. Estos se complementarían con las intervenciones en salud y educación, que pueden incidir en la acumulación de capital humano, crucial para el desarrollo de un territorio.

Un acercamiento a la nueva inversión programada para el año 2022

Nueva inversión pública programada según función Zona Fronteriza, 2022



Elaborado por la DPDZF-OZF en base a los datos del MEPyD obtenidos a diciembre 2021. Cifras preliminares.

La nueva inversión pública se refiere a los proyectos que fueron aprobados dentro de la programación nacional de presupuesto para el periodo en curso. Para 2022, se contemplan 28 nuevos proyectos de inversión con un valor total de RD\$ 3,617 millones, que representa un 13.2% de toda la nueva inversión con asignación provincial en el país.

Es de suma importancia considerar de manera desagregada estos nuevos proyectos debido a que estos exhiben, en mayor o menor medida, cómo las distintas instituciones y hacedores de política responden a las demandas del territorio.

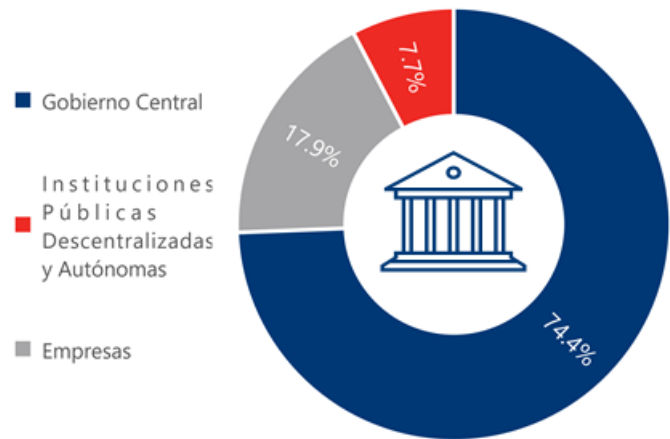
**Nueva inversión pública programada,
Grupos institucionales, zona fronteriza 2022**

En este sentido, las entidades que ejecutarán los nuevos proyectos en la zona fronteriza son, en su mayoría, instituciones del gobierno central. El Ministerio de la Presidencia, el Ministerio de la Vivienda y el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones concentran el 70.8% de la nueva inversión 2022.

Por otro lado, la participación de instituciones descentralizadas y empresas estatales es del 20.0%, y está distribuida en 3 instituciones; INDOTEL (12.1%), el INDRHI (5.0%) e INAPA (2.5%).

En términos de funciones estratégicas⁴, la **inversión con enfoque social** ha sido relevante para las distintas entidades públicas en los nuevos proyectos programados en 2022 para el territorio, sobre todo si se compara con años anteriores. Como resultado, la nueva inversión programada en **educación** incrementó de RD\$ 23 millones en 2021 a 462 millones en 2022. Para **salud y protección social** se contemplan RD\$ 505 millones (14.0% de la nueva inversión) en el año en curso, mientras que en 2021 no se destinaron recursos para estos sectores. En particular, la priorización de la educación y salud pudiese parecer una respuesta a las necesidades señaladas en la Estrategia de Desarrollo de la Zona Fronteriza (EDZF).

En este sentido, proyectos puntuales de la programación nueva responde a necesidades encontradas en las dimensiones estratégicas de la EDZF. Un ejemplo de esto lo constituye la construcción del hospital Villa Vásquez en Montecristi, necesidad resaltada en la brecha de salud de la EDZF como parte del programa *Pa' la Gente*. Otra actividad es la construcción de estancias infantiles en todas las provincias del territorio, dando respuesta a la carencia de educación inicial resaltada en la brecha de educación. Respecto a la dimensión institucional se observa la construcción de destacamentos en Independencia y Pedernales como parte de la nueva programación.



Elaborado por la DPDZF-OZF en base a los datos del MEPyD obtenidos a diciembre 2021. Cifras preliminares.

⁴ Estos proveen un marco indicativo multianual de los montos a invertir por objetivo de desarrollo, o sector estratégico de la planificación nacional.

Principales nuevos proyectos de inversión pública Zona fronteriza, Programación 2022



Ampliación del 911
RD\$798.8 millones



Recuperación
cobertura vegetal
RD\$464.5 millones



UASD Neiba y
Santiago Rodríguez
RD\$461.5 millones



Transformación
digital
RD\$438.4 millones



Hospital de Villa
Vásquez
RD\$318.0 millones



Puerto de Manzanillo
RD\$241.7 millones



RD Trabaja
RD\$186.9 millones



Estudio presa de Joca
RD\$180.0 millones



Reconstrucción carretera
Enriquillo - Pedernales
RD\$165.2 millones

Elaborado por la DPDZF-OZF en base a los datos del MEPyD obtenidos a diciembre 2021. Cifras preliminares.

Al observar de manera específica los nuevos proyectos programados se destacan los siguientes proyectos:

- “Ampliación del Sistema Nacional de atención a Emergencias y Seguridad 9-1-1”, con la mayor asignación para el territorio (aprox. RD\$800 millones). Este proyecto busca responder a una creciente ola de inseguridad ciudadana y un deficiente sistema de atención a primeros auxilios en el territorio. consiste en la ampliación del sistema 9-1-1 en las 7 provincias de la zona fronteriza, las cuales no se habían contemplado en anteriores de la misma índole y se espera que finalice en 2 años.
- En cuanto a obras de infraestructura, en 2022 se espera que inicie la construcción de las instalaciones de la UASD en Baoruco y en Santiago Rodríguez. Estos serían los primeros centros de educación superior de la UASD en la zona fronteriza, los cuales se espera que ayuden a aumentar el acceso a la educación terciaria en el territorio, un factor necesario teniendo en cuenta los bajos niveles de capital humano que presenta el territorio⁵. El proyecto tiene previsto concluir el próximo año.
- En el apartado de servicios de salud, se construirá el Hospital de Villa Vásquez en la provincia de Montecristi, intervención que buscará dar respuesta a la demanda de atención complementaria en salud en esa demarcación. Este proyecto impactará a más de 14 mil personas y su ejecución tendrá una duración de 2 años.
- También, con un periodo de ejecución de más largo plazo, se contempla el mejoramiento del Puerto de Manzanillo en Pepillo Salcedo. Este Proyecto surge debido al mal estado que muestran las condiciones físicas del Puerto, lo cual provoca efectos negativos directos en los usuarios que operan productos tanto de exportación como importación. La fecha prevista de termino es en 2026.

⁵ Mendoza & Escarramán (2021). *Diagnóstico de las brechas estructurales de la zona fronteriza: Capital Humano*. Disponible en [MEPyD](#)

Principales nuevos proyectos de infraestructura Zona fronteriza, Programación 2022

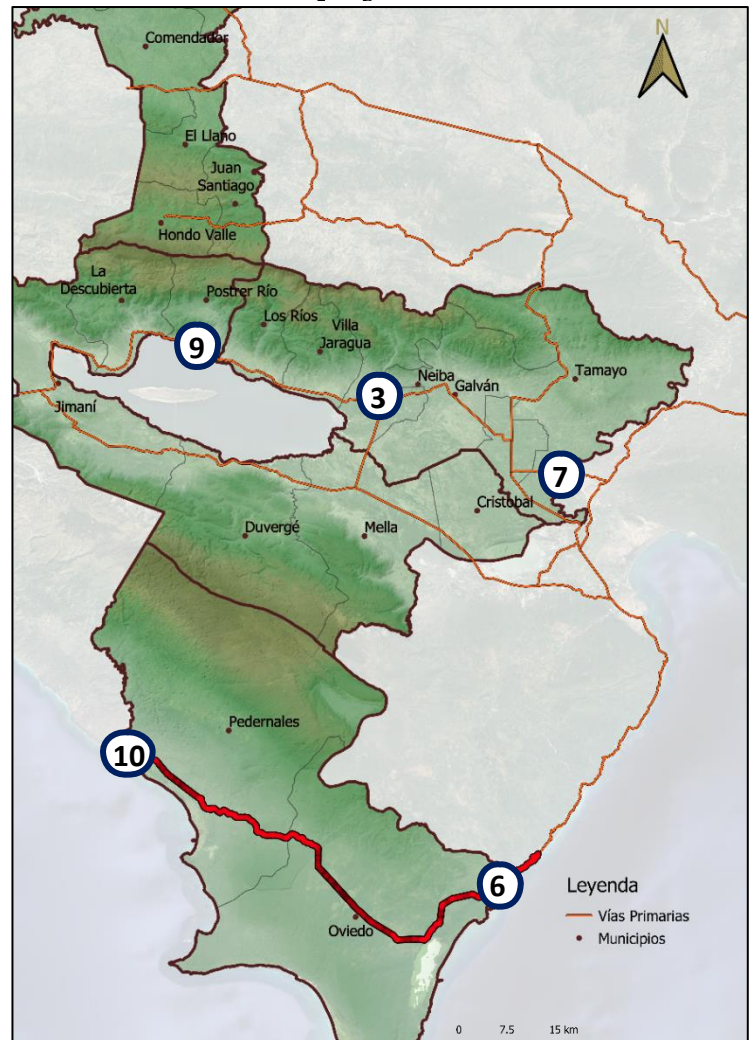
Número	Proyectos	Montos de inversión RD\$MM
①	Construcción Hospital Municipal Villa Vásquez	318.0
②	Mejoramiento Puerto de Manzanillo Y Sus Vías De Conectividad	241,7
③	Construcción Centro Universitario Regional UASD Neyba	230.8
④	Construcción Centro Universitario Regional UASD	230.8
⑤	Investigación Estudio de Factibilidad Para La Construcción Presa De Joca	180.0
⑥	Reconstrucción de la Carretera Enriquillo	165.2
⑦	Reconstrucción de 2 Puentes En El Municipio De Tamayo	42.9
⑧	Ampliación de Redes Acueducto Múltiple dos Limones	28.7
⑨	Reconstrucción Redes Acueducto Postrer Rio, Independencia	19.0
⑩	Mejoramiento Acueducto Pedernales	18.3

Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos del MEPyD y las fichas de proyectos del SNIP, obtenidos a diciembre 2021. Cifras preliminares.

Principales nuevos proyectos de infraestructura en la Zona Norte, programación 2022



Principales nuevos proyectos de infraestructura en la Zona Sur, programación 2022



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base a datos del MEPyD y las fichas de proyectos del SNIP, obtenidos a diciembre 2021. Cifras preliminares.



El análisis de la programación de la inversión pública para la zona fronteriza permite conocer los principales proyectos que impactarán el territorio en el 2022. En términos generales, se observa una disminución en los montos globales respecto a 2021, sin embargo, se registra un aumento en los nuevos proyectos en comparación con los de arrastre.

En mayor medida, la inversión programada para 2022 para la zona fronteriza se concentra en la parte sur de la frontera, específicamente, en las provincias de Independencia y Baoruco con el 40.6% del total de la inversión. En la parte norte, Montecristi recibirá la mayor inversión como resultado del mejoramiento del Puerto de Manzanillo. En cuanto al enfoque de la inversión, a grandes rasgos se observa que en este periodo se priorizarán temas relacionados a la mejora de la productividad y atracción de la inversión privada a través de los proyectos de infraestructura y riego.

Si bien es importante el enfoque hacia la cobertura del déficit de infraestructura productiva del territorio es importante que nuevas programaciones de inversión pública profundice el enfoque social, en particular hacia servicios específicos que en la zona fronteriza ameritan intervención. En ese sentido, se recuerda la importancia del aumento de la cobertura de los servicios de educación inicial, en conjunto con aumento de cobertura de la educación técnica. Asimismo, en cuanto a salud, garantizar el acceso a la red del primer nivel de atención, tomando en cuenta que las condiciones viales en la zona fronteriza, en particular en las provincias del sur, dificultan el desplazamiento entre comunidades.

Este tipo de análisis representa una oportunidad no solo para conocer los sectores y provincias que serán priorizados en 2022 sino que permite que, en el futuro sea posible analizar el impacto y retorno de la inversión realizada. Igualmente, permite hacer un análisis de los proyectos que dan respuesta a los hallazgos encontrados en la EDZF y las necesidades que quedan pendientes de cara a la programación de la inversión pública de 2023.

monitor de la frontera
#somoeconomía #somosplanificación #somosdesarrollo

MINISTRO DE ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO **MIGUEL CEARA-HATTON** | DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA **ERICK DORREJO** | COORDINACIÓN **ILVIN MENDOZA** | REDACCIÓN TÉCNICA **JOHANNA MONSERRAT VÁSQUEZ, KERSTHIN PANIAGUA Y JOSÉ GABRIEL ESCARRAMÁN** | EL MONITOR DE LA FRONTERA ES UNA PUBLICACIÓN MENSUAL DONDE SE DESTACAN TEMAS ESTRATÉGICOS DE LA ZONA FRONTERIZA, COMO APORTE AL DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS TERRITORIALIZADAS.

MINISTERIO DE ECONOMÍA, PLANIFICACION Y DESARROLLO - DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA

