



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

ECONOMÍA, PLANIFICACIÓN
Y DESARROLLO

Resumen

Ejecutivo

INVERTIR EN CUIDADOS: EMPLEOS QUE GARANTIZAN DERECHOS

Microsimulación de los beneficios socioeconómicos y la inversión necesaria para la expansión de la Política Nacional de Cuidados en República Dominicana

¿Qué son los cuidados?

Son un conjunto de actividades cotidianas de gestión y sostenibilidad de la vida, que permiten el bienestar físico, biológico y emocional de las personas. Incluyen la crianza de los niños y las niñas, el acompañamiento, asistencia directa a personas en situación de dependencia para realizar sus actividades de la vida diaria, la atención en caso de enfermedad, la alimentación, la higiene, el mantenimiento básico del hogar, y la transmisión de conocimientos, valores y prácticas sociales, entre otros.

Los cuidados son esenciales durante todo el ciclo de vida, sin ellos la sociedad y la economía no pueden funcionar.

Una Política Nacional de Cuidados contribuye a:

- Promover una sociedad del cuidado: garantizar derechos a las personas que demandan cuidado y a las que cuidan, fomentar la corresponsabilidad de los distintos actores involucrados: el Estado, la comunidad, el sector privado, la familia, hombres y mujeres.
- Detonar la economía del cuidado: aprovechar el potencial del cuidado como vector clave para la inversión social, la creación de nuevos empleos, la inserción laboral de las mujeres, la reducción de las brechas de género, la reactivación económica y el combate a la pobreza.

“Invirtiendo en cuidados, vamos a crear empleos, garantizando derechos.”

Objetivos del estudio








¿Cuántas personas son poblaciones prioritarias para la expansión de la política?

La demanda total de cuidados (menores de 5 años y personas adultas con dependencias moderadas y severas) se estima en más de 900,000 personas, de las cuales aproximadamente 100,000 están cubiertas por servicios públicos de cuidado.

El estudio también cuantifica y analiza el segundo público objetivo de la política: las 851,890 personas que se dedican de forma integral a las tareas de cuidado no remunerado, de las cuales el 98% son mujeres que declaran no buscar empleo por responsabilidades familiares o quehaceres del hogar.

Tabla 1. Estimación de la población priorizada para la implementación de la política Comunidades de Cuidado en 2022

Población en primera infancia	Población adulta en situación de dependencia		Personas que no participan del mercado laboral por estar cuidado
	Población adulta en dependencia moderada o severa mayor de 65 años	Población adulta en dependencia moderada o severa entre 18 y 64 años	
			 
864,388	67,448	30,139	851,890

¿Qué servicios es necesario expandir o poner en marcha para cada población?

Siguiendo las conclusiones obtenidas en el análisis de la idoneidad de los servicios para cada tipo de población, el modelo de simulación considera diferentes servicios para diferentes poblaciones como se observa en la siguiente tabla.

Tabla 2. Resumen de criterios de acceso a servicios imputados en el Modelo de Simulación

Población	Servicio de acceso	Porcentaje de la población atendida por cada tipo de servicio
Niños y niñas 0 – 2 años	CAIPI	90 %
	Atención Domiciliaria	10 %
Niños y niñas 3 – 4 años	Aulas del MINERD	90 %
	Atención Domiciliaria	10 %
Población en dependencia moderada o severa 18 – 64 años	Atención Domiciliaria	100 %
Población en dependencia moderada o severa de 65 años o más	Centro Permanente (Asilo)	10 %
	Atención Domiciliaria	90 %

¿Qué escenarios de cobertura de la demanda simula el estudio?

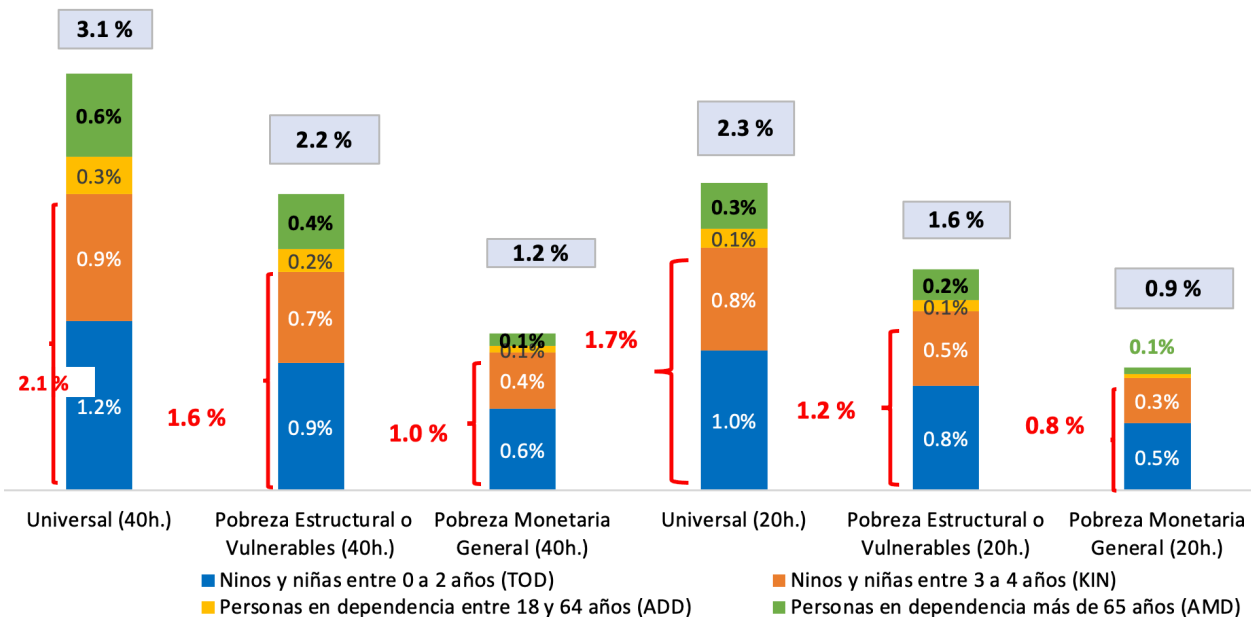
Se presentan tres escenarios de cobertura para calcular la inversión necesaria y los beneficios socioeconómicos:

1. Escenario de cobertura universal (que es el más ambicioso) en el que se atiende al 90 % de la población total en dependencia priorizada.
2. Escenario de focalización en personas de hogares vulnerables o en pobreza estructural comprendido por los hogares categorizados con Índice de Condiciones de Vida (ICV) nivel 1, 2 y 3, excluyendo solo los ICV4.
3. Escenarios de focalización en hogares en pobreza monetaria general.

¿Cuál sería la inversión necesaria para llegar a cubrir la demanda de cada escenario de cobertura?

La inversión necesaria para poner en marcha la política depende de la población cubierta y del tipo de servicios que se proveen. La política universal con asistencia domiciliaria de 40 horas promedio a la semana (para la población que lo amerite) implica una inversión de 3% del PIB, pero dado que el avance en el cierre de las brechas de cobertura ha de ser progresivo en el tiempo, se presentan escenarios como el que prioriza hogares en pobreza monetaria general con servicios domiciliarios de 20 horas promedio por semana, que plantea una demanda fiscal mucho más asequible de 0.9% del PIB anual.

Figura 1. Distribución de la inversión necesaria por tipo de población atendida por los servicios de cuidado, según distintos escenarios de cobertura



Fuente: Elaboración propia

El cierre de las brechas se hará de forma progresiva y el estudio ha estimado un plazo de 10 años. En el año 1 la inversión necesaria sería entre 0.66 % y 0.31 % del PIB, según el escenario de cobertura, y en el año 10 y subsiguientes entre el 3 % y 0.9 % del PIB anual, según el escenario de cobertura.

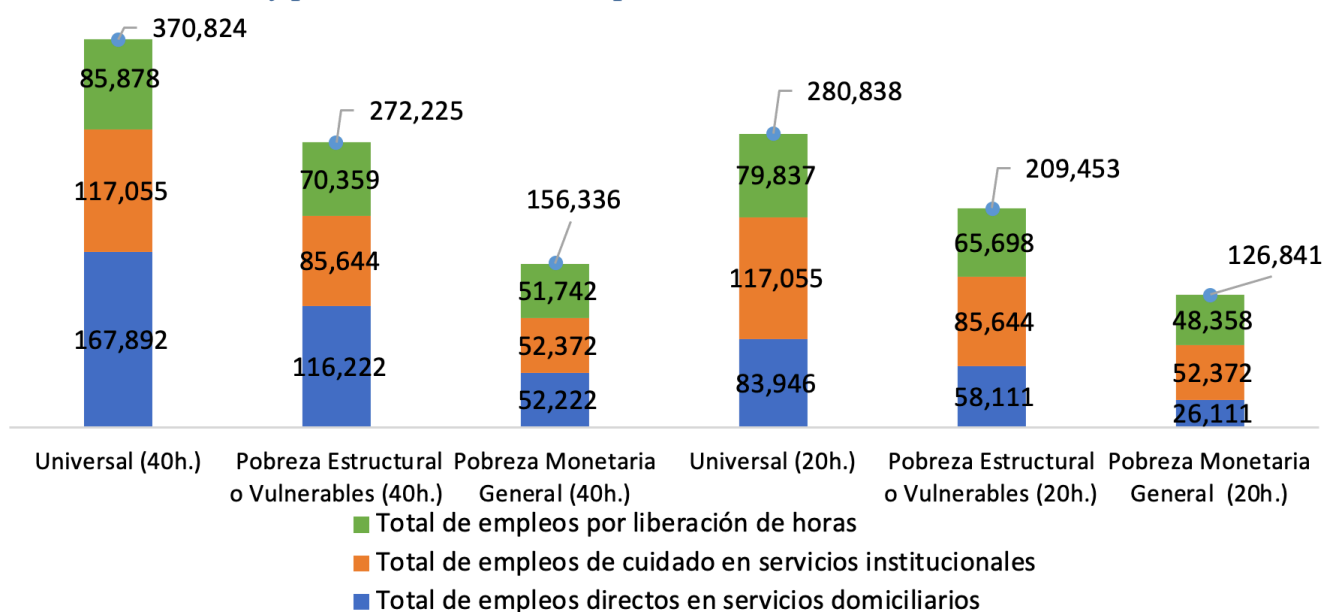
¿Cuántos empleos se generarían por la puesta en marcha de la política de cuidados?

Para poner en práctica la política se necesitarían crear entre 285 mil y 78 mil empleos directos. Simultáneamente, cubrir la demanda de cuidados permitiría que cientos de miles de personas, en especial mujeres en edad de trabajar, puedan integrarse al mercado laboral y educativo.

El impacto en empleo por liberación de horas producto de la política de cuidados, según estimaciones del modelo de simulación, permitiría que entre 48,000 y 85,000 mujeres puedan encontrar empleo gracias a la liberación de horas de trabajo de cuidado por la puesta en marcha de servicios públicos.

En suma, la puesta en marcha de la política de cuidados podría crear entre 127,000 y 370,000 puestos de trabajo como resultado de la política, sin contar los efectos indirectos en la economía de otros sectores, tales como construcción, educación, salud y transporte, entre otros.

Figura 2. Empleos potenciales generados por la política de cuidados en servicios domiciliarios e institucionales, y por liberación de horas, por escenario de cobertura



Fuente: Elaboración propia

El potencial de mejora en el mercado laboral dominicano y el cierre de brechas de género es importante. Todos los empleos producidos de forma directa por la política financiada estatalmente serían formales, por lo que el impacto en la ocupación formal es aún más importante. Si comparamos con número de empleos formales totales en 2022, el aumento sería entre un 14 % y un 4 %. Si suponemos de nuevo que un 75 % de los empleos producidos serían para mujeres esto significaría un aumento de entre un 23 % y 6 % en el número de empleos formales femeninos.

¿Cuánto podría reducirse la pobreza monetaria por la Política nacional de Cuidados?

Los resultados apuntan a que la política de cuidados es una medida costo efectiva para la reducción de la pobreza monetaria. En el escenario de mayor cobertura, la pobreza general monetaria se reduciría 6.34 p.p. mientras que en el de menor cobertura se reduciría 1.9 p.p.

La pobreza monetaria general femenina tendría reducciones mayores y por lo tanto se reducirían las brechas de género entre hombres y mujeres. Este efecto es de esperar dado el impacto que tendría la política en la participación laboral de las mujeres. En el escenario de mayor cobertura, la pobreza femenina se podría reducir 7.01 p.p. y en el de menor cobertura 2.03.

Conclusión

La política de cuidados tiene el potencial de establecerse como piedra angular para el desarrollo inclusivo en la República Dominicana. Su implementación no solo da respuesta a la creciente demanda de servicios de cuidado, sino que también establece un precedente fundamental que contribuye a la equidad de género, la inclusión social y el desarrollo sostenible. La transformación del mercado laboral, el aumento de la participación en el mercado de miles de personas que actualmente no buscan empleo por responsabilidades familiares o quehaceres del hogar, la liberación de tiempo para oportunidades educativas y la reducción de la pobreza, especialmente entre las mujeres, evidencian el potencial transformador de esta iniciativa.